



UNIVERSIDAD DE CUENCA  
FACULTAD DE ARQUITECTURA Y URBANISMO  
MAESTRIA EN ORDENACION TERRITORIAL



# ANALISIS Y EVALUACION DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL OCTAVIO CORDERO PALACIOS DEL CANTON CUENCA, ACTUALIZACION E IMPLEMENTACION

TESIS DE GRADO PREVIO A LA OBTENCION DEL TITULO DE:  
MAGISTER EN ORDENACION TERRITORIAL

*Autora:*

*Arg. Melba Lucia Cardenas Arpi*

*Director:*

*Arg. Mst. Oswaldo Cordero*

2015





Estableciendo la pertinencia de su actualización y los aspectos sobre los cuales se realizará la modificación.

**Capítulo II:** Se elabora las determinaciones comunes con el PDOT Rural, acorde a lo establecido en el libro Ordenación Territorial y Urbanística del Arq. Pauta.

**Capítulo III:** Se actualiza el PDOT, elaborando el Diagnóstico describiendo y analizando los componentes del sistema territorial, que se sintetizan en el diagnóstico integrado en donde se estudia el modelo actual sus problemas y potencialidades.

La Fase preparatoria de la Planificación contiene el análisis DAFO y prospectiva a través de la estructuración de escenarios creando alternativas que permitan construir un modelo territorial que plasme la propuesta de ordenación territorial como un proceso secuencial e interactivo orientado hacia los objetivos.

Con los resultados de las fases anteriores se elabora el modelo territorial propuesto, constituyendo esta, la fase de planificación Territorial.

**Capítulo IV:** Se define el modelo de gestión, los sistemas para su seguimiento y evaluación. Se elaboró planes, programas, proyectos acorde a las determinaciones establecidas para los planes parroquiales en función del ámbito de sus competencias.

**Palabras Claves:** Desarrollo - Ordenamiento Territorial – Articulación – Seguimiento – Evaluación.

## RESUMEN

Esta investigación se encamina en estudiar la Ordenación Territorial como un sistema, mediante el Análisis y Evaluación del PDOT-2011 de la parroquia Octavio Cordero, para su Actualización e Implementación.

**Capítulo I:** Se desarrolla el **Análisis y Evaluación** del PDOT-2011; mediante la contextualización, formulación y gestión del plan; análisis de la metodología empleada; proyectos; articulación con los niveles de gobierno; identificación de inconsistencias y factores críticos; evaluación con la medición de impactos, objetivos y metas planteados; evaluación de avances e implementación.







## ABSTRACT

This investigation is aimed at studying the Land Management as a system through the Analysis and Evaluation of PDOT-2011 of the Octavio Cordero parish, for its Actualization and Implementation.

**Chapter I:** The **Analysis and Evaluation** of PDOT-2011 is developed; by a contextualization, formulation, and management of the plan; analysis of the methodology used; projects; articulation with the levels of government; identification of inconsistencies and critical factors; evaluation with impact measurements, objectives and goals planted; evaluation of advances and implementation.

Establishing the relevance of its actualization and the aspects on which its modification will be realized.

**Chapter II:** Common determinations are made with the Rural PDOT, according to what's established in the book "Ordenación Territorial y Urbanística" by Arch. Fernando Pauta.

**Chapter III:** PDOT is updated, making a Diagnosis describing and analyzing the components of the territorial system, which are synthesized in the integrated diagnosis where the current model, its problems, and potentialities are studied.

The preparatory planning stage contains a DAFO analysis and a foresight through the structuring scenarios creating alternatives that allow the construction of a land model in which a proposal of land management is made as an object-oriented sequential and interactive process.

With the results obtained in the previous phases the proposed land model is made, constituting this phase of Land Planification.

**Chapter IV:** The management model, the systems for its monitoring and evaluation are defined. Plans, programs and projects were made in accordance to the established determinations for the parish plans depending on the scope of its competition.

**Key Terms:** Development - Land Management - Articulation - Monitoring - Evaluation





## INDICE DE CONTENIDOS

### OBJETIVOS.....25

### INTRODUCCION.....26

### CAPÍTULO I: ANÁLISIS Y EVALUACIÓN.....30

#### 1.1 Análisis del Plan de Ordenamiento Territorial de la Parroquia Octavio Cordero Palacios y su Articulación con el PDOT del Cantón Cuenca:..... 30

1.1.1 Breve contextualización del Plan.....	30
1.1.1.1 Generalidades .....	30
a. Ubicación:.....	30
b. Clima:.....	32
c. Altitud Media: .....	32
d. Extensión:.....	32
e. Población Total:.....	32
f. División Político Administrativa: .....	32
1.1.1.2 Indicadores Socioeconómicos .....	34
a. Estructura de la Población.....	34
b. Tasa de Mortalidad.....	34
c. Principales Causas de Morbilidad .....	35
d. Principales Afecciones de la Salud .....	35
e. Población Económicamente Activa (PEA) .....	36
f. Tasa de Dependencia.....	37
g. Tasa de Desempleo .....	37
h. Principales Fuentes de Ingreso .....	37
i. Índice de Analfabetismo .....	38
j. Niveles de Acceso a la Educación.....	38
k. Índice de Envejecimiento.....	39
1.1.1.3 Indicadores Territoriales .....	39
a. Porcentaje de la Población Urbana y Rural .....	40
b. Territorio por Comunidades.....	40

c. Uso del Suelo .....	41
1.1.1.4 Síntesis.....	43
1.1.2 Análisis metodológico del proceso para la formulación del Plan .....	44
1.1.2.1 Aproximación a la Metodología del Plan.....	44
1.1.2.2 Metodología de la SENPLADES.....	48
1.1.2.3 Metodología de Domingo Gómez Orea .....	49
1.1.2.4 Lineamientos Metodológicos del Arq. Fernando Pauta 50	
1.1.2.5 Análisis Comparativo .....	51
1.1.2.6 Observaciones.....	52
1.1.3 Formulación del Plan.....	52
1.1.3.1 Visión Planteada en el PDOT para el Año 2030 .....	52
1.1.3.2 Misión .....	52
1.1.3.3 Objetivos .....	53
1.1.3.4 Criterios para la Construcción del Modelo Territorial a Futuro .....	55
1.1.3.5 Planes, Programas, Subprogramas y Proyectos Propuestos.....	55
1.1.3.6 Observaciones.....	56
1.1.4 Los Proyectos: Análisis sobre la pertinencia y los niveles de formulación. ....	57
1.1.4.1 Pertinencia de los Proyectos.....	59
a. Coherencia con la Fase de Diagnóstico y Objetivos.....	59
1.1.4.2 Niveles de Formulación de los proyectos .....	59
1.1.4.3 Observaciones.....	60
1.1.5 La gestión del Plan: Resultados.....	61
1.1.5.1 Ente Gestor .....	61
1.1.5.2 Sistema de Gestión.....	63
1.1.5.3 Programa de Puesta en Marcha.....	63
1.1.5.4 Seguimiento, Control y Evaluación.....	63
1.1.5.5 Resultados .....	63





1.1.5.6	Observaciones.....	63
1.1.6	Relación entre el Plan de Desarrollo, la Agenda Regional y el Ordenamiento Territorial (Articulación Horizontal y vertical). ...	64
1.1.6.1	Plan Nacional .....	65
1.1.6.2	Plan de Desarrollo Provincial.....	67
1.1.6.3	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Cuenca .....	67
1.1.6.4	Observaciones.....	69
1.1.7	Conclusiones y Recomendaciones .....	69

## 1.2 Evaluación del Plan de Ordenamiento Territorial de la Parroquia Octavio Cordero Palacios articulado al PDOT del cantón Cuenca. .... 71

1.2.1	Medición de Objetivos y Metas .....	73
1.2.2.	Medición de Impactos .....	82
1.2.3.	Evaluación de Avances.....	90
a.	Medio Físico (Ecológico Ambiental) .....	92
b.	Económico Productivo.....	95
c.	Sistema Socio Cultural: .....	98
d.	Asentamientos Humanos .....	101
e.	Movilidad y Conectividad .....	105
f.	Sistema de Gestión del Territorio.....	106
1.2.4.	Evaluación de Implementación .....	113
1.2.5.	Identificación de Inconsistencias.....	114
1.2.6.	Identificación de factores críticos.....	115
1.2.7.	Generación de Indicadores.....	117

## CAPÍTULO II: DETERMINACIONES DEL PLAN..... 136

### 2.1 Determinaciones del Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial del cantón Cuenca para la parroquia Octavio Cordero Palacios. ....136

2.1.1	Modelo territorial objetivo cantonal .....	136
2.1.1.1	Medio Físico.....	136

2.1.1.2	Población y actividades .....	136
2.1.1.3	Asentamientos e infraestructuras o canales de relación.....	137
2.1.2	Normativa Reguladora del Uso y Ocupación del Suelo Cantonal .....	138
2.1.2.1	Normativas relativas al medio físico .....	138
2.1.2.1.1	Normas relativas a la población y actividades .....	138
2.1.2.1.2	Normas relativas a los asentamientos e infraestructuras o canales de relación. ....	138

### 2.2 Determinaciones del Plan de Ordenamiento Territorial Parroquial. .... 138

2.2.1	Determinaciones Específicas: .....	139
2.2.1.1	Modelo Territorial Objetivo parroquial rural.....	139
a.	Objetivos Estratégicos Específicos.....	139
d.	Asentamientos e Infraestructura o canales de relación .....	140
2.1.2.1	Normativa Reguladora del Uso y Ocupación del Suelo parroquial Rural.....	140
a.	Normas Relativas a la Población y Actividades.....	141
b.	Normas Relativas a los Asentamientos e Infraestructura o canales de relación .....	141
2.2.2	Determinaciones Comunes con el Plan de Desarrollo Parroquial Rural .....	141
2.2.2.1	Actuaciones Territoriales .....	141
2.2.2.2	Medidas para la Gestión del Plan de Ordenación Territorial Parroquial Rural y su correspondiente Plan de Desarrollo.....	141

## CAPÍTULO III: ACTUALIZACIÓN.....143

### 3.1. Actualización del Plan de Ordenamiento Territorial de la Parroquia Octavio Cordero Palacios, con énfasis en las determinaciones a nivel parroquial.....143

3.1.1.	Diagnóstico:.....	144
--------	-------------------	-----





3.1.1.1. Información y Diagnóstico del Medio Físico (Medio Biofísico) .....	150	b. Educación.....	222
3.1.1.1.1 Materiales, Procesos y Formas .....	150	c. Principales Problemas del Sistema Socio - Cultural..	224
a. Geomorfología.....	150	3.1.1.2.2. Sistema Económico -Productivo.....	225
b. Altimetría .....	153	a. Trabajo y Empleo .....	225
c. Pendientes .....	154	b. Principales Productos del Territorio.....	234
3.1.1.1.2 Geología .....	156	c. Principales Problemas del Sistema Económico – Productivo.....	240
3.1.1.1.3 Suelos .....	159	3.1.1.3. Asentamientos e infraestructura .....	240
a. Clases Agrológicas .....	159	3.1.1.3.1 Asentamientos Humanos .....	241
b. Aptitud del Suelo Según Clases Agrológicas .....	162	a. Red de asentamientos humanos parroquiales y sus relaciones con el exterior. ....	241
c. Taxonomía de Suelos.....	164	b. Infraestructura y acceso a servicios básicos, déficit, cobertura, calidad: agua potable, electricidad, saneamiento, desechos sólidos. ....	261
3.1.1.1.4 Clima .....	166	c. Acceso de la población a vivienda y catastro predial.	276
3.1.1.1.5 Cobertura Vegetal.....	172	d. Equipamientos .....	281
3.1.1.1.6. Agua.....	174	e. Caracterización de amenazas y capacidad de respuesta. ....	304
a.1. Cuencas Hidrográficas Y Red Hidrográfica.....	174	f. Principales Problemas del Sistema Asentamientos Humanos .....	309
a.2. División Hidrográfica Pfafstetter .....	176	3.1.1.3.2. Movilidad, Energía y Conectividad .....	310
a.3. Áreas de Humedales .....	178	a. Acceso a Servicios de Telecomunicación. ....	310
3.1.1.1.7. Medio biótico: Flora y Fauna .....	179	b. Potencia instalada y tipo de generación de energía..	313
3.1.1.1.8. Clasificación de áreas de conservación .....	184	c. Redes viales y de transporte.....	315
a. Áreas Protegidas Municipales (APM) del Cantón Cuenca .....	186	d. Transporte y Movilidad.....	326
3.1.1.1.9 Recursos naturales no renovables. ....	188	e. Principales Problemas del Sistema de Movilidad Energía y Conectividad .....	328
3.1.1.1.10. Amenazas, vulnerabilidad y riesgos .....	190	3.1.1.4. Marco Legal e institucional.....	329
3.1.1.1.11. Paisaje .....	195	3.1.1.4.1 Diagnóstico Político Institucional y Participación Ciudadana. ....	329
a. Identificación y Análisis de los Elementos Primarios de la percepción.....	196	a. Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial vigentes o existentes en el gobierno autónomo descentralizado, así como el marco legal vigente.....	329
b. Elementos y Áreas Singulares del Paisaje: Naturales y de Origen Antrópico .....	205		
3.1.1.1.12. Principales Problemas del Sistema Medio Físico	215		
3.1.1.2. Población y actividades (Socioeconómico y Cultural) .....	216		
3.1.1.2.1. Sistema Socio Cultural .....	216		
a. Análisis Demográfico .....	216		







b. Marco Normativo Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural.....	330	a. En lo Ambiental.....	385
c. Mapeo de actores públicos, privados, sociedad civil.....	336	b. En lo Económico Productivo .....	387
d. Estructura y capacidades del Gobierno Autónomo Descentralizado para la gestión del territorio, incluye análisis de talento humano.....	338	c. En lo Socio Cultural.....	388
e. Principales Problemas del Sistema Político Institucional 340		d. En Movilidad, Conectividad y Energía.....	389
3.1.1.5. DIAGNOSTICO INTEGRADO .....	341	e. En Asentamientos Humanos.....	389
3.1.1.5.1 Modelo Territorial Actual .....	341	f. En lo Político Institucional.....	389
a. Las Unidades de Integración .....	342	3.1.2.2.3. Escenario Consensuado o de Concertación.....	392
b. La distribución de los asentamientos en el espacio ..	344	a. En lo Ambiental.....	392
c. Las jerarquías de los asentamientos .....	344	b. En lo Económico Productivo .....	394
d. Los canales de relación internos .....	346	c. En lo Socio Cultural.....	395
e. Las conexiones del sistema territorial con el exterior	346	d. En Movilidad, Conectividad y Energía.....	396
f. Representación del Modelo Actual.....	347	e. En Asentamientos Humanos.....	396
3.1.1.5.2 Problemática o diagnóstico integrado de problemas .....	349	f. En lo Político Institucional.....	397
a. Identificación y caracterización de problemas .....	349	3.1.2.3. Definición del sistema de objetivos .....	399
b. Jerarquización de problemas.....	352	3.1.3. Planificación Territorial .....	402
3.1.1.5.3 Diagnóstico de Potencialidades .....	372	3.1.3.1. Diseño del Modelo Territorial .....	405
3.1.2 Fase de Preparación de la Planificación .....	373	Misión .....	406
3.1.2.1. Análisis DAFO .....	373	Visión.....	406
3.1.2.2. Prospectiva .....	377	3.1.3.1.1. Modelo Territorial del Medio Físico .....	407
3.1.2.2.1. Escenario Tendencial .....	378	a. Niveles de Uso.....	408
a. En lo Ambiental .....	378	b. Unidades territoriales seleccionadas para incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias de carácter primario y la preservación de la biodiversidad.....	414
b. En lo Económico Productivo .....	380	c. Categorías de Uso para las Unidades territoriales seleccionadas para incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias de carácter primario y la preservación de la biodiversidad.....	418
c. En lo Socio Cultural .....	381	d. Asignación de Usos de Suelo y Actividades por Categorías de Ordenación para las Unidades Territoriales seleccionadas para incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias de carácter primario y la preservación de la biodiversidad.....	418
d. En Movilidad, Conectividad y Energía .....	382		
e. En Asentamientos Humanos .....	382		
f. En lo Político Institucional .....	383		
3.1.2.2.2. Escenario Probable u Óptimo.....	385		





3.1.3.1.2. Modelo Territorial de la población asentamientos e infraestructura .....	426
a. Condicionantes establecidas por el PDOT del cantón Cuenca en el Sistema de Asentamientos Humanos.....	426
b. Dimensionamiento y Localización de Reservas de suelo para equipamientos comunitarios de alcance parroquial. .	431
c. La ordenación de la red vial parroquial rural .....	445
3.1.3.1.3 Normativa Reguladora del Uso y Ocupación del suelo parroquial Rural.....	452
a. Normas Relativas a la Población y Actividades .....	452
b. Normas Relativas a los Asentamientos e Infraestructura o canales de relación .....	455
3.1.3.1.4. Programas y proyectos .....	456

#### **CAPÍTULO IV: Modelo de Gestión ..... 465**

<b>4.1 Enfoque Introductorio .....</b>	<b>465</b>
4.1.1 Diseño de un Ente Gestor: .....	465
a. Órgano Político.....	465
b. Órgano Técnico .....	466
4.1.2 Diseño del Sistema de Gestión: .....	466
4.1.3 Programa de Puesta en Marcha: .....	467
4.1.4 Programa de Seguimiento y Control:.....	467
a. Evaluación de la eficacia del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia.....	467
b. Evaluación de la eficiencia del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia. ....	467
c. Evaluación del progreso de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia.....	468
d. Evaluación de las conclusiones de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia. ....	468
4.1.5 Presupuesto para la Gestión:.....	468

#### **4.2 Estrategias.....475**

4.2.1 Estrategias.....	475
------------------------	-----

#### **4.3 Sistemas de Seguimiento y Evaluación .....477**

a. Instancia de Gestión y Validación Política: El Sistema de Participación Ciudadana .....	479
b. Instancia de Gestión y Validación Técnica: El Consejo de Planificación Parroquial .....	479

#### **CONCLUSIONES.....480**

#### **BIBLIOGRAFÍA .....483**





## INDICE DE MAPAS

<b>Mapa N°. 1 Ubicación de la Parroquia Octavio Cordero Palacios</b>	<b>31</b>
<b>Mapa N°. 2 División Político Administrativa</b>	<b>33</b>
<b>Mapa N°. 3 Usos de Suelo</b>	<b>42</b>
<b>Mapa N°. 4 Síntesis de la Contextualización del PDOT de la Parroquia Octavio Cordero Palacios.</b>	<b>43</b>
<b>Mapa N°. 5 Zonas Geomorfológicas</b>	<b>152</b>
<b>Mapa N°. 6 Altimetría</b>	<b>153</b>
<b>Mapa N°. 7 Pendientes</b>	<b>155</b>
<b>Mapa N°. 8 Geología</b>	<b>158</b>
<b>Mapa N°. 9 Clases Agrológicas del Suelo</b>	<b>161</b>
<b>Mapa N°. 10 Aptitud del Suelo Según Clasificación Agrológica</b>	<b>163</b>
<b>Mapa N°. 11 Taxonomía de Suelos</b>	<b>165</b>
<b>Mapa N°. 12 Clasificación Climática</b>	<b>167</b>
<b>Mapa N°. 13 Precipitación Anual Acumulada</b>	<b>169</b>
<b>Mapa N°. 14 Temperatura</b>	<b>170</b>
<b>Mapa N°. 15 Pisos Climáticos</b>	<b>171</b>
<b>Mapa N°. 16 Cobertura Vegetal</b>	<b>173</b>
<b>Mapa N°. 17 Cuencas Hidrográficas y Red Hidrográfica</b>	<b>175</b>
<b>Mapa N°. 18 Delimitación de Unidades Hidrográficas por Método Pfafstetter</b>	<b>177</b>
<b>Mapa N°. 19 Área de Humedales</b>	<b>178</b>
<b>Mapa N°. 20 Tipos de Ecosistemas</b>	<b>180</b>
<b>Mapa N°. 21 Sitios de Estudio de Flora</b>	<b>183</b>

<b>Mapa N°. 22 Áreas de Bosque y Vegetación Protectora (ABVP)</b>	<b>185</b>
<b>Mapa N°. 23 Áreas Protegidas Municipales del Cantón Cuenca (APM)</b>	<b>187</b>
<b>Mapa N°. 24 Concesiones Mineras de la Parroquia (Recursos Naturales No Renovables)</b>	<b>189</b>
<b>Mapa N°. 25 Áreas con Riesgos de Deslizamiento</b>	<b>192</b>
<b>Mapa N°. 26 Áreas con riesgos de inundación</b>	<b>194</b>
<b>Mapa N°. 27 Estructura del Medio Físico</b>	<b>197</b>
<b>Mapa N°. 28 Textura General del Territorio</b>	<b>199</b>
<b>Mapa N°. 29 Elementos Complementarios: Olor y Color</b>	<b>202</b>
<b>Mapa N°. 30 Posición General del Paisaje</b>	<b>204</b>
<b>Mapa N°. 31 Elementos y Áreas Singulares del Paisaje: Naturales y de Origen Antrópico</b>	<b>206</b>
<b>Mapa N°. 32 Unidades de Paisaje</b>	<b>208</b>
<b>Mapa N°. 33 Caracterización y Valoración de las Unidades de Paisaje</b>	<b>210</b>
<b>Mapa N°. 34 Capacidad de Absorción Visual</b>	<b>212</b>
<b>Mapa N°. 35 Exposición Visual</b>	<b>214</b>
<b>Mapa N°. 36 Superficie de Cobertura y Uso de Suelo</b>	<b>236</b>
<b>Mapa N°. 37 Comunidades</b>	<b>246</b>
<b>Mapa N°. 38 Jerarquía de Asentamientos Humanos</b>	<b>251</b>
<b>Mapa N°. 39 Asentamientos Identificados en la Parroquia</b>	<b>255</b>
<b>Mapa N°. 40 Concentración y Dispersión de la Población</b>	<b>259</b>
<b>Mapa N°. 41 Concentración y Dispersión de la Población</b>	<b>260</b>
<b>Mapa N°. 42 Cobertura de Agua para Consumo Humano</b>	<b>263</b>
<b>Mapa N°. 43 Cobertura de Alcantarillado</b>	<b>266</b>





<b>Mapa N°. 44 Infraestructura Eléctrica Instalada .....</b>	<b>270</b>
<b>Mapa N°. 45 Medidores de Consumo Eléctrico .....</b>	<b>271</b>
<b>Mapa N°. 46 Alumbrado Público .....</b>	<b>273</b>
<b>Mapa N°.47 Cobertura de Equipamientos de Educación Básica .....</b>	<b>285</b>
<b>Mapa N°.48 Cobertura de Equipamientos de Bachillerato.....</b>	<b>287</b>
<b>Mapa N°.49 Equipamientos de Salud.....</b>	<b>289</b>
<b>Mapa N°. 50 .....</b>	<b>291</b>
<b>Equipamiento Social y Cultural.....</b>	<b>291</b>
<b>Mapa N°. 51 Equipamiento Recreación y Deportes .....</b>	<b>294</b>
<b>Mapa N°.52 Equipamiento de Seguridad Pública (UPC).....</b>	<b>296</b>
<b>Mapa N°.53 Equipamiento de Bienestar Social-Cementerio ....</b>	<b>298</b>
<b>Mapa N°. 54 Equipamiento de Gestión y Administración .....</b>	<b>300</b>
<b>Mapa N°. 55 Equipamiento Aprovechamiento .....</b>	<b>302</b>
<b>Mapa N°. 56 Asentamientos en Riesgo por Movimientos de Masa .....</b>	<b>306</b>
<b>Mapa N°. 57 Asentamientos en Riesgo por Inundaciones.....</b>	<b>307</b>
<b>Mapa N°. 58 Longitud y Porcentaje por Jerarquía de Vías.....</b>	<b>317</b>
<b>Mapa N°. 59 Estado y capa de Rodadura de las Vías.....</b>	<b>320</b>
<b>Mapa N°. 60 Densidad Vial por Comunidad .....</b>	<b>322</b>
<b>Mapa N°. 61 Coeficiente de Engels .....</b>	<b>325</b>
<b>Mapa N°. 62 Unidades Ambientales presentes en la Parroquia OCP.....</b>	<b>343</b>
<b>Mapa N°. 63 Modelo Territorial Actual .....</b>	<b>348</b>
<b>Mapa N°. 64 Escenario Tendencial.....</b>	<b>384</b>
<b>Mapa N°. 65 Escenario Probable u Óptimo .....</b>	<b>391</b>
<b>Mapa N°. 66 .....</b>	<b>398</b>

<b>Escenario Consensuado o de Concertación .....</b>	<b>398</b>
<b>Mapa N°. 67 Categorías de Ordenación .....</b>	<b>411</b>
<b>Mapa N°. 68 Niveles de Uso .....</b>	<b>413</b>
<b>Mapa N°. 70 Delimitación de las Unidades Territoriales (Modelo Territorial del Medio Físico).....</b>	<b>417</b>
<b>Mapa N°. 71 Cobertura Actual de Cementerio Parroquial .....</b>	<b>434</b>
<b>Mapa N°. 72 Ubicación del CIBV Propuesto. ....</b>	<b>438</b>
<b>Mapa N°. 73 Ubicación de UPC Propuestos. ....</b>	<b>440</b>
<b>Mapa N°. 74 Ubicación del Baterías Sanitarias en Espacios Públicos. ....</b>	<b>442</b>
<b>Mapa N°. 75 Ubicación del Parque Lineal Propuesto. ....</b>	<b>444</b>
<b>Mapa N°. 76 Esquema de Conectividad.....</b>	<b>447</b>
<b>Mapa N°. 77 Propuesta Vial.....</b>	<b>451</b>







## INDICE DE GRAFICOS

<b>Gráfico Nº. 1 Pirámide Poblacional por rangos de edad .....</b>	<b>34</b>
<b>Gráfico Nº. 1 Principales Causas de Morbilidad .....</b>	<b>35</b>
<b>Gráfico Nº. 2 Principales afecciones de la Salud .....</b>	<b>35</b>
<b>Gráfico Nº. 3 Población Económicamente Activa Sector Primario .....</b>	<b>36</b>
<b>Gráfico Nº. 4 Población Económicamente Activa Sector Secundario.....</b>	<b>36</b>
<b>Gráfico Nº. 5 Población Económicamente Activa Sector Terciario .....</b>	<b>37</b>
<b>Gráfico Nº. 6 Tasa de Dependencia .....</b>	<b>37</b>
<b>Gráfico Nº. 7 Índice de Analfabetismo.....</b>	<b>38</b>
<b>Gráfico Nº. 8 Niveles de Acceso a la Educación.....</b>	<b>39</b>
<b>Gráfico Nº. 10 Porcentaje de la Población Urbana y Rural.....</b>	<b>40</b>
<b>Gráfico Nº. 11 Fases del Plan de Desarrollo y Ordenamiento de la Parroquia Octavio Cordero Palacios.....</b>	<b>44</b>
<b>Gráfico Nº. 12 Detalle Temático por Sistemas .....</b>	<b>45</b>
<b>Gráfico Nº. 13 Detalle Temático de la Elaboración del Diagnostico Integrado .....</b>	<b>47</b>
<b>Gráfico Nº. 14 Detalle Temático de la Propuesta del Desarrollo Territorial .....</b>	<b>47</b>
<b>Gráfico Nº. 15 Metodología de Planificación de la SENPLADE... </b>	<b>49</b>
<b>Gráfico Nº. 16 Metodología para Formular los Planes de Ordenación Territorial de Domingo Gómez Orea.....</b>	<b>50</b>
<b>Gráfico Nº. 17 Lineamientos metodológicos para la formulación de los Planes de Desarrollo y Ordenación Territorial .....</b>	<b>51</b>

<b>Gráfico Nº. 18 Lineamientos de la Misión del PDOT de la parroquia Octavio Cordero Palacios .....</b>	<b>53</b>
<b>Gráfico Nº. 19 Objetivos Generales y Específicos del PDOT de la parroquia Octavio Cordero Palacios .....</b>	<b>54</b>
<b>Gráfico Nº. 20 Criterios para la Construcción del Modelo Territorial.....</b>	<b>55</b>
<b>Gráfico Nº. 21 Análisis de Planes Programas y Proyectos .....</b>	<b>56</b>
<b>Gráfico Nº. 22 Planes del PDOT Según Sistemas .....</b>	<b>58</b>
<b>Gráfico Nº. 23 Organigrama de Gestión y Planificación Participativa del Territorio del PDOT de la parroquia Octavio Cordero Palacios. ....</b>	<b>62</b>
<b>Gráfico Nº. 24 Articulación .....</b>	<b>64</b>
<b>Gráfico Nº. 25 Articulación .....</b>	<b>65</b>
<b>Gráfico Nº. 26 Objetivos del Plan Nacional para El Buen Vivir 2009-2013 .....</b>	<b>67</b>
<b>Gráfico Nº. 27 Elementos mínimos para el PDOT .....</b>	<b>72</b>
<b>Gráfico Nº. 28 Etapas del proceso de revisión y ajuste del PDOT .....</b>	<b>73</b>
<b>Gráfico Nº. 29 Medición de Objetivos y Metas del Modelo de Ocupación Territorial .....</b>	<b>74</b>
<b>Gráfico Nº. 30 Síntesis de Objetivos y Estrategias por Sistemas</b>	<b>76</b>
<b>Gráfico Nº. 31 Replanteamiento de los Objetivos y sus Metas respectivas y Asignación de Responsabilidades. ....</b>	<b>81</b>
<b>Gráfico Nº. 32 Medición de Impactos de los Planes, Programas y Proyectos. ....</b>	<b>82</b>
<b>Gráfico Nº. 33 Porcentaje de ejecución de proyectos .....</b>	<b>88</b>





<b>Gráfico Nº. 34 Evaluación de Avances del Diagnóstico y Formulación del Plan .....</b>	<b>91</b>
<b>Gráfico Nº. 35 Sistemas Analizados en el Diagnóstico y Formulación del Plan .....</b>	<b>91</b>
<b>Gráfico Nº. 36 Evaluación de la Implementación de la Normativa e Instrumentos de Gestión. ....</b>	<b>113</b>
<b>Gráfico Nº. 37 Identificación de Inconsistencias .....</b>	<b>114</b>
<b>Gráfico Nº. 38 Identificación de factores críticos .....</b>	<b>116</b>
<b>Gráfico Nº. 39 Conclusiones y recomendaciones.....</b>	<b>116</b>
<b>Gráfico Nº. 40 Indicadores de Sostenibilidad Integral .....</b>	<b>124</b>
<b>Gráfico Nº. 41 Zonas Geomorfológicas.....</b>	<b>151</b>
<b>Gráfico Nº. 42 Rangos de Pendientes .....</b>	<b>154</b>
<b>Gráfico Nº. 43 Geología .....</b>	<b>157</b>
<b>Gráfico Nº. 44 Clases Agrológicas del Suelo .....</b>	<b>160</b>
<b>Gráfico Nº. 45 Aptitud del Suelo Según Clasificación Agrológica .....</b>	<b>162</b>
<b>Gráfico Nº. 46 Taxonomía.....</b>	<b>164</b>
<b>Gráfico Nº. 47 Tipo de Clima .....</b>	<b>166</b>
<b>Gráfico Nº. 48 Precipitación Anual Acumulada.....</b>	<b>168</b>
<b>Gráfico Nº. 49 Cobertura Vegetal.....</b>	<b>172</b>
<b>Gráfico Nº. 50 Tipos de Ecosistemas.....</b>	<b>179</b>
<b>Gráfico Nº. 51 Concesiones Mineras de la Parroquia .....</b>	<b>188</b>
<b>Gráfico Nº. 52 Áreas con Riesgos de Deslizamiento .....</b>	<b>191</b>
<b>Gráfico Nº. 53 Áreas con Riesgo de Inundaciones .....</b>	<b>193</b>
<b>Gráfico Nº. 54 Metodología para elaboración de estudio de paisaje.....</b>	<b>195</b>
<b>Gráfico Nº. 55 Textura General del Territorio .....</b>	<b>198</b>

<b>Gráfico Nº. 56 Olor.....</b>	<b>200</b>
<b>Gráfico Nº. 57 Color .....</b>	<b>201</b>
<b>Gráfico Nº. 58 Elementos y Áreas Singulares del Paisaje: Naturales y de Origen Antrópico .....</b>	<b>205</b>
<b>Gráfico Nº. 59 Unidades de Paisaje .....</b>	<b>207</b>
<b>Gráfico Nº. 60 Estructura de la Población por Sexo.....</b>	<b>216</b>
<b>Gráfico Nº. 61 Proyección de la Población al Año 2030.....</b>	<b>217</b>
<b>Gráfico Nº. 62 Crecimiento Intercensal de la Población .....</b>	<b>217</b>
<b>Gráfico Nº. 63 Pirámide Poblacional por sexo de Edad .....</b>	<b>219</b>
<b>Gráfico Nº. 64 Auto identificación de la Población.....</b>	<b>220</b>
<b>Gráfico Nº. 65 Población que no sabe Leer ni Escribir por Rango de Edad.....</b>	<b>223</b>
<b>Gráfico Nº. 66 PEA Cantonal Vs PEA Parroquial.....</b>	<b>226</b>
<b>Gráfico Nº. 67 Actividades que realizaron la población de la parroquia que no trabajo en el año 2010 .....</b>	<b>227</b>
<b>Gráfico Nº. 68 Tasa Bruta Global de Participación Laboral .....</b>	<b>228</b>
<b>Gráfico Nº. 69 Grupos de Ocupación por Sexo .....</b>	<b>229</b>
<b>Gráfico Nº. 70 Población dependiente .....</b>	<b>230</b>
<b>Gráfico Nº. 71 Tasa de Desempleo .....</b>	<b>231</b>
<b>Gráfico Nº. 72 Tasa de Desempleo Cantonal-Parroquial.....</b>	<b>231</b>
<b>Gráfico Nº. 73 Población Ocupada por Rama de Actividad .....</b>	<b>233</b>
<b>Gráfico Nº. 74 PEA por Sectores Económicos .....</b>	<b>234</b>
<b>Gráfico Nº. 75 Superficie de Cobertura y Uso de Suelo.....</b>	<b>235</b>
<b>Gráfico Nº. 76 Principales Productos Agrícolas por Comunidades .....</b>	<b>237</b>
<b>Gráfico Nº. 77 Rendimientos Productivos Promedio Nacional..</b>	<b>239</b>
<b>Gráfico Nº. 78 Comunidades y Población Estimada .....</b>	<b>245</b>





<b>Gráfico Nº. 79 Crecimiento Poblacional Histórico .....</b>	<b>247</b>
<b>Gráfico Nº. 80 Medios de Abastecimiento de Agua .....</b>	<b>261</b>
<b>Gráfico Nº. 81 Tendencia de la Dotación de Agua .....</b>	<b>262</b>
<b>Gráfico Nº. 82 Tendencia de la Eliminación de Aguas Servidas</b>	<b>264</b>
<b>Gráfico Nº. 83 Medios de Eliminación de Aguas Servidas .....</b>	<b>265</b>
<b>Gráfico Nº. 84 Procedencia de Luz Eléctrica.....</b>	<b>267</b>
<b>Gráfico Nº. 85 Tenencia de Medidor de Servicio de Energía Eléctrica.....</b>	<b>268</b>
<b>Gráfico Nº. 86 Tenencia de Medidor de Energía Eléctrica .....</b>	<b>268</b>
<b>Gráfico Nº. 87 Tendencia de la Procedencia de la Luz Eléctrica</b>	<b>269</b>
<b>Gráfico Nº. 88 Medios De Eliminación de Basura.....</b>	<b>274</b>
<b>Gráfico Nº. 89 Tendencia de Eliminación de Basura .....</b>	<b>275</b>
<b>Gráfico Nº. 90 Resumen del Déficit y Cobertura de Servicios Básicos .....</b>	<b>275</b>
<b>Gráfico Nº. 91 Tendencia del Número de Viviendas.....</b>	<b>276</b>
<b>Gráfico Nº. 92 Condiciones de Ocupación de la Viviendas .....</b>	<b>277</b>
<b>Gráfico Nº. 93 Materiales de la Vivienda .....</b>	<b>279</b>
<b>Gráfico Nº. 94 Disponibilidad de Servicios de Conectividad .....</b>	<b>310</b>
<b>Gráfico Nº. 95 Disponibilidad de Servicios de Telefonía Fija ....</b>	<b>311</b>
<b>Gráfico Nº. 96 Disponibilidad de Servicios de Telefonía Celular</b>	<b>311</b>
<b>Gráfico Nº. 97 Disponibilidad de Servicios de Internet.....</b>	<b>312</b>
<b>Gráfico Nº. 98 Disponibilidad de Servicios de Televisión por Cable .....</b>	<b>313</b>
<b>Gráfico Nº. 99 Longitud y Porcentaje por Jerarquía de Vías.....</b>	<b>316</b>
<b>Gráfico Nº. 100 Longitud y Porcentaje por Capa de Rodadura.</b>	<b>318</b>
<b>Gráfico Nº. 101 Estado de las Vías .....</b>	<b>319</b>
<b>Gráfico Nº. 102 Coeficiente de Engels .....</b>	<b>324</b>

<b>Gráfico Nº. 103 Personal del GAD Parroquial .....</b>	<b>339</b>
<b>Gráfico Nº. 104 Sistemas Territoriales de Planificación.....</b>	<b>341</b>
<b>Gráfico Nº. 105 Plano Cartesiano del Sistema del Medio Físico</b>	<b>355</b>
<b>Gráfico Nº. 106 Árbol de Problemas del Sistema Medio Físico .</b>	<b>356</b>
<b>Gráfico Nº. 107 Plano Cartesiano del Sistema de Asentamientos Humanos .....</b>	<b>358</b>
<b>Gráfico Nº. 108 Árbol de Problemas del Sistema Asentamientos Humanos .....</b>	<b>359</b>
<b>Gráfico Nº. 109 Plano Cartesiano del Sistema Socio Cultural ...</b>	<b>361</b>
<b>Gráfico Nº. 110 Árbol de Problemas del Sistema Socio Cultura</b>	<b>362</b>
<b>Gráfico Nº. 111 Plano Cartesiano del Sistema Económico .....</b>	<b>364</b>
<b>Gráfico Nº. 112 Árbol de Problemas del Sistema Económico ...</b>	<b>365</b>
<b>Gráfico Nº. 113 Plano Cartesiano del Sistema Movilidad, Energía y Conectividad .....</b>	<b>367</b>
<b>Gráfico Nº. 114 Árbol de Problemas del Sistema Movilidad, Energía y Conectividad.....</b>	<b>368</b>
<b>Gráfico Nº. 115 Plano Cartesiano del Sistema Político Institucional .....</b>	<b>370</b>
<b>Gráfico Nº. 116 Árbol de Problemas del Sistema Político Institucional.....</b>	<b>371</b>
<b>Gráfico Nº 117 DAFO.....</b>	<b>374</b>
<b>Gráfico Nº. 118 Prospectiva .....</b>	<b>378</b>
<b>Gráfico Nº. 119 Cobertura de suelo al año 2030 en la parroquia .....</b>	<b>379</b>
<b>Gráfico Nº. 120 Cobertura de suelo al año 2030 en el Escenario Probable u Óptimo.....</b>	<b>386</b>





**Gráfico Nº. 121 Cobertura de suelo al año 2030 en el Escenario**

**Consensuado o de Concertación..... 393**

**Gráfico Nº.122 Objetivos del Desarrollo Rural..... 404**

**Gráfico Nº.123 Ideograma de Desarrollo Rural ..... 404**

**Gráfico Nº.124 Elementos de Diseño del Modelo Territorial .... 406**

**Gráfico Nº. 125 Categorías de Ordenación ..... 410**

**Gráfico Nº.126 Niveles de Uso..... 412**

**Gráfico Nº. 127 Multifuncionalidad de los Parques Lineales. ... 443**

**Gráfico Nº. 228 Funciones del Órgano Político ..... 466**

**Gráfico Nº. 129 Funciones del Órgano del Técnico..... 467**







## INDICE DE CUADROS

<b>Cuadro N°. 1 Índice de Mortalidad de la población del Cantón Cuenca.....</b>	<b>34</b>
<b>Cuadro N°. 2 Índice de Envejecimiento de la Población del Cantón Cuenca.....</b>	<b>39</b>
<b>Cuadro N°. 3 Porcentaje de la Población por Comunidades .....</b>	<b>40</b>
<b>Cuadro N°. 4 Usos de Suelo según Descripción .....</b>	<b>41</b>
<b>Cuadro N°. 5 Detalle Temático por Sistemas Ecológico Ambiental, Movilidad Energía y Conectividad, Gestión del Territorio .....</b>	<b>45</b>
<b>Cuadro N°. 6 Detalle Temático por Sistemas: Económico y Socio Cultural.....</b>	<b>46</b>
<b>Cuadro N°. 7 Detalle Temático por Sistema de Asentamientos Humanos .....</b>	<b>46</b>
<b>Cuadro N°. 8 Análisis Comparativo de Metodologías .....</b>	<b>51</b>
<b>Cuadro N°. 9 Análisis de Planes Programas y Proyectos de la parroquia Octavio Cordero Palacios.....</b>	<b>56</b>
<b>Cuadro N°. 10 Contenido de Formulación de la Matriz de Objetivos de los Planes propuestos en el PDOT de la parroquia Octavio Cordero Palacios .....</b>	<b>60</b>
<b>Cuadro N°. 11 Objetivos y Estrategias.....</b>	<b>75</b>
<b>Cuadro N°. 12 Síntesis de Objetivos y Estrategias por Sistemas</b>	<b>76</b>
<b>Cuadro N°. 13 Síntesis de Objetivos y Estrategias por Sistemas</b>	<b>78</b>
<b>Cuadro N°. 14 Matriz proyectos ejecutados (corto plazo) .....</b>	<b>79</b>
<b>Cuadro N°. 15 Matriz para la Evaluación de los Objetivos y Metas .....</b>	<b>80</b>

<b>Cuadro N°. 16 Evaluación de Planes, Programas y Proyectos del Sistema del Medio Físico .....</b>	<b>83</b>
<b>Cuadro N°. 17 Evaluación de Planes, Programas y Proyectos del Sistema Población y Actividades .....</b>	<b>84</b>
<b>Cuadro N°. 18 Evaluación de Planes, Programas y Proyectos del Sistema Asentamientos Humanos .....</b>	<b>85</b>
<b>Cuadro N°. 19 Evaluación de Planes, Programas y Proyectos del Sistema Gestión del Territorio. ....</b>	<b>86</b>
<b>Cuadro N°. 20 Matriz proyectos en Ejecución. ....</b>	<b>87</b>
<b>Cuadro N°. 21 Proyectos en Ejecución .....</b>	<b>87</b>
<b>Cuadro N°. 22 Proyectos en Ejecución .....</b>	<b>88</b>
<b>Cuadro N°. 23 Evaluación de los Contenidos del Sistema Ecológico Ambiental (Medio Físico) .....</b>	<b>94</b>
<b>Cuadro N°. 24 Evaluación de los Contenidos del Sistema Económico Productivo.....</b>	<b>97</b>
<b>Cuadro N°. 25 Evaluación de los Contenidos del Sistema Socio Cultural.....</b>	<b>100</b>
<b>Cuadro N°. 26 Evaluación de los Contenidos del Sistema de Asentamientos Humanos .....</b>	<b>104</b>
<b>Cuadro N°. 27 Evaluación de los Contenidos del Sistema de Movilidad Y Conectividad.....</b>	<b>106</b>
<b>Cuadro N°. 28 Evaluación de los Contenidos del Sistema de Gestión del Territorio .....</b>	<b>107</b>
<b>Cuadro N°. 29 Evaluación de los Contenidos del Sistema de Gestión del Territorio .....</b>	<b>108</b>
<b>Cuadro N°. 30 Evaluación de los Contenidos del Sistema de Gestión del Territorio .....</b>	<b>108</b>





<b>Cuadro N°. 31 Número de problemas por sistemas territoriales</b>	<b>109</b>
<b>Cuadro N°. 32 Número de problemas por sistemas territoriales</b>	<b>110</b>
<b>Cuadro N°. 33 Evaluación de la Implementación de la Normativa e Instrumentos de Gestión</b>	<b>113</b>
<b>Cuadro N°. 34 Inconsistencias</b>	<b>114</b>
<b>Cuadro N°. 35 Relación de tipos de indicadores</b>	<b>119</b>
<b>Cuadro N°. 36 Estructura y conformación de matrices</b>	<b>120</b>
<b>Cuadro N°. 37 Indicadores de impacto</b>	<b>120</b>
<b>Cuadro N°. 38 Indicadores de estado del territorio</b>	<b>121</b>
<b>Cuadro N°. 39 Indicadores de resultado de la gestión territorial</b>	<b>122</b>
<b>Cuadro N°. 40 Indicadores de resultado de la ejecución de proyectos estratégicos</b>	<b>123</b>
<b>Cuadro N°. 41 Indicadores de procesos de avance de actividades</b>	<b>123</b>
<b>Cuadro N°. 42 Indicadores de recursos o insumos: avance de ejecución presupuestal</b>	<b>123</b>
<b>Cuadro N°. 43 Indicadores de áreas de conservación ecológica</b>	<b>124</b>
<b>Cuadro N°. 44 Indicadores de Sostenibilidad Integral Parroquial – Socio Cultural</b>	<b>125</b>
<b>Cuadro N°. 45 Indicadores de Sostenibilidad Integral Parroquial – Ecológico Territorial</b>	<b>125</b>
<b>Cuadro N°. 46 Indicadores de Sostenibilidad Integral Parroquial – Económico</b>	<b>125</b>

<b>Cuadro N°. 47 Indicadores de Sostenibilidad Integral Parroquial – Política</b>	<b>126</b>
<b>Cuadro N°. 48 Indicadores de Sostenibilidad Integral Parroquial – Articulación con la Constitución</b>	<b>127</b>
<b>Cuadro N°. 49 Indicadores de Sostenibilidad Integral Parroquial – Articulación con Plan Nacional del Buen Vivir</b>	<b>128</b>
<b>Cuadro N°. 50 Indicadores de Sostenibilidad Integral Parroquial – Articulación con Código Orgánico de Ordenación Territorial Autonomía y Descentralización</b>	<b>128</b>
<b>Cuadro N°. 52 Indicadores Generales</b>	<b>128</b>
<b>Cuadro N°. 53 Indicadores Espacio Público</b>	<b>129</b>
<b>Cuadro N°. 54 Indicadores Movilidad</b>	<b>129</b>
<b>Cuadro N°. 55 Indicadores Equipamiento</b>	<b>129</b>
<b>Cuadro N°. 56 Indicadores Servicio Básico y Saneamiento Básico</b>	<b>129</b>
<b>Cuadro N°. 57 Indicadores Agua</b>	<b>130</b>
<b>Cuadro N°. 58 Indicadores Biodiversidad</b>	<b>130</b>
<b>Cuadro N°. 59 Indicadores Cerros</b>	<b>130</b>
<b>Cuadro N°. 60 Indicadores Productividad Ambiental</b>	<b>130</b>
<b>Cuadro N°. 61 Indicadores Función Ecológica</b>	<b>130</b>
<b>Cuadro N°. 62 Indicadores Actividad Agropecuaria</b>	<b>130</b>
<b>Cuadro N°. 63 Indicadores Ocupación del Suelo</b>	<b>131</b>
<b>Cuadro N°. 65 Indicadores Economía</b>	<b>133</b>
<b>Cuadro N°. 66 Indicadores Cultura</b>	<b>133</b>
<b>Cuadro N°. 67 Indicadores Político Administrativo</b>	<b>133</b>
<b>Cuadro N°. 68 Indicadores Ambientales</b>	<b>133</b>
<b>Cuadro N°. 69 Indicadores Sociales</b>	<b>134</b>





<b>Cuadro Nº. 70 Comunidad y fecha Patronal .....</b>	<b>147</b>
<b>Cuadro Nº. 71 División Comunitaria.....</b>	<b>149</b>
<b>Cuadro Nº. 72 Datos Generales de la Parroquia .....</b>	<b>149</b>
<b>Cuadro Nº. 73 Zonas Geomorfológicas.....</b>	<b>151</b>
<b>Cuadro Nº. 74 Rangos de Pendientes .....</b>	<b>154</b>
<b>Cuadro Nº. 75 Geología .....</b>	<b>157</b>
<b>Cuadro Nº. 76 Clases Agrologicas del Suelo.....</b>	<b>160</b>
<b>Cuadro Nº. 77 Aptitud del Suelo Según Clasificación Agrológica .....</b>	<b>162</b>
<b>Cuadro Nº. 78 Taxonomía .....</b>	<b>164</b>
<b>Cuadro Nº. 79 Tipo de Clima .....</b>	<b>166</b>
<b>Cuadro Nº. 80 Precipitación Anual Acumulada.....</b>	<b>168</b>
<b>Cuadro Nº. 81 Pisos Climáticos.....</b>	<b>171</b>
<b>Cuadro Nº. 82 Cobertura Vegetal.....</b>	<b>172</b>
<b>Cuadro Nº. 83 Área de Humedales .....</b>	<b>178</b>
<b>Cuadro Nº. 84 Tipos de Ecosistemas.....</b>	<b>179</b>
<b>Cuadro Nº. 85 Especies de Flora .....</b>	<b>181</b>
<b>Cuadro Nº. 86 Especies de Flora .....</b>	<b>181</b>
<b>Cuadro Nº. 87 Especies Endémicas Registradas en la Parroquia .....</b>	<b>182</b>
<b>Cuadro Nº. 88 Sitios de Estudio de Flora.....</b>	<b>182</b>
<b>Cuadro Nº. 89 Concesiones Mineras de la Parroquia .....</b>	<b>188</b>
<b>Cuadro Nº. 90 Áreas con Riesgos de Deslizamiento .....</b>	<b>191</b>
<b>Cuadro Nº. 91 Áreas con Riesgo de Inundaciones .....</b>	<b>193</b>
<b>Cuadro Nº. 92 Estructura del Medio Físico .....</b>	<b>196</b>
<b>Cuadro Nº. 93 Textura General del Territorio .....</b>	<b>198</b>
<b>Cuadro Nº. 94 Olor.....</b>	<b>200</b>

<b>Cuadro Nº. 95 Color .....</b>	<b>201</b>
<b>Cuadro Nº. 96 Elementos y Áreas Singulares del Paisaje: Naturales y de Origen Antrópico .....</b>	<b>205</b>
<b>Cuadro Nº. 97 Unidades de Paisaje .....</b>	<b>207</b>
<b>Cuadro Nº. 98 Caracterización y Valoración de las Unidades de Paisaje .....</b>	<b>209</b>
<b>Cuadro Nº. 99 Capacidad de Absorción Visual .....</b>	<b>211</b>
<b>Cuadro Nº. 100 Exposición Visual .....</b>	<b>213</b>
<b>Cuadro Nº. 101 Principales problemas diagnóstico del Sistema Medio Físico.....</b>	<b>215</b>
<b>Cuadro Nº. 102 Estructura de la Población por Sexo.....</b>	<b>216</b>
<b>Cuadro Nº. 103 Proyección de la Población al Año 2030 .....</b>	<b>216</b>
<b>Cuadro Nº. 104 Crecimiento Intercensal de la Población.....</b>	<b>217</b>
<b>Cuadro Nº. 105 Estructura de la Población por Sexo y Edad.....</b>	<b>218</b>
<b>Cuadro Nº. 106 Auto identificación de la Población .....</b>	<b>220</b>
<b>Cuadro Nº. 107 Indicadores de Población de la parroquia Octavio Cordero Palacios .....</b>	<b>221</b>
<b>Cuadro Nº. 108 Densidad Poblacional por Comunidades .....</b>	<b>222</b>
<b>Cuadro Nº. 109 Población que no sabe Leer ni Escribir por Rango de Edad.....</b>	<b>223</b>
<b>Cuadro Nº. 110 Indicadores de Alfabetismo y Analfabetismo ..</b>	<b>224</b>
<b>Cuadro Nº. 111 Problemas Sistema Socio Cultural.....</b>	<b>224</b>
<b>Cuadro Nº. 112 Población Económicamente Activa (PEA).....</b>	<b>225</b>
<b>Cuadro Nº. 113 PEA Cantonal Vs PEA Parroquial .....</b>	<b>226</b>
<b>Cuadro Nº. 114 Actividades que realizaron la población de la parroquia que no trabajo en el año 2010. ....</b>	<b>227</b>
<b>Cuadro Nº. 115 Tasa Bruta Global de Participación Laboral ....</b>	<b>228</b>





<b>Cuadro Nº. 116 Grupos de Ocupación por Sexo .....</b>	<b>228</b>
<b>Cuadro Nº. 117 Población dependiente .....</b>	<b>229</b>
<b>Cuadro Nº. 118 Tasa de Desempleo .....</b>	<b>230</b>
<b>Cuadro Nº. 119 Tasa de Desempleo Cantonal-Parroquial.....</b>	<b>231</b>
<b>Cuadro Nº. 120 Población Ocupada por Rama de Actividad ....</b>	<b>233</b>
<b>Cuadro Nº. 121 PEA por Sectores Económicos .....</b>	<b>234</b>
<b>Cuadro Nº. 122 Superficie de Cobertura y Uso de Suelo.....</b>	<b>235</b>
<b>Cuadro Nº. 123 Principales Productos Agrícolas por Comunidades .....</b>	<b>237</b>
<b>Cuadro Nº. 124 Rendimientos Productivos .....</b>	<b>238</b>
<b>Cuadro Nº. 125 Rendimientos Productivos Promedio Nacional</b>	<b>238</b>
<b>Cuadro Nº. 126 Rendimientos Productivos Promedio Nacional</b>	<b>239</b>
<b>Cuadro Nº. 127 Problemas Económicos.....</b>	<b>240</b>
<b>Cuadro Nº. 128 Comunidades y Población Estimada .....</b>	<b>245</b>
<b>Cuadro Nº. 129 Crecimiento Poblacional Histórico .....</b>	<b>247</b>
<b>Cuadro Nº. 130 Valores asignados a un Rango de Población ...</b>	<b>248</b>
<b>Cuadro Nº. 131 Valores asignados a sus Funciones .....</b>	<b>248</b>
<b>Cuadro Nº. 132 Valores asignados a Equipamientos Sociales ..</b>	<b>249</b>
<b>Cuadro Nº. 133 Valores asignados a Equipamientos Educativos .....</b>	<b>249</b>
<b>Cuadro Nº. 134 Valores asignados por Jerarquía.....</b>	<b>249</b>
<b>Cuadro Nº. 135 Jerarquía de Asentamientos .....</b>	<b>250</b>
<b>Cuadro Nº. 136 Asentamientos Humanos Identificados en la Parroquia.....</b>	<b>254</b>
<b>Cuadro Nº. 137 Localización y Descripción de Asentamientos .</b>	<b>256</b>
<b>Cuadro Nº. 138 Localización y Descripción de Asentamientos .</b>	<b>257</b>
<b>Cuadro Nº. 139 Medios de Abastecimiento de Agua .....</b>	<b>261</b>

<b>Cuadro Nº. 140 Medios de Abastecimiento de Agua.....</b>	<b>261</b>
<b>Cuadro Nº. 141 Tendencia de la Eliminación de Aguas Servidas .....</b>	<b>264</b>
<b>Cuadro Nº. 142 Medios de Eliminación de Aguas Servidas.....</b>	<b>265</b>
<b>Cuadro Nº. 143 Procedencia de Luz Eléctrica .....</b>	<b>267</b>
<b>Cuadro Nº.144 Tenencia de Medidor de Servicio de Energía Eléctrica .....</b>	<b>268</b>
<b>Cuadro Nº.145 Tenencia de Medidor de Energía Eléctrica .....</b>	<b>268</b>
<b>Cuadro Nº. 146 Tendencia de la Procedencia de la Luz Eléctrica .....</b>	<b>269</b>
<b>Cuadro Nº. 147 Infraestructura Eléctrica Instalada.....</b>	<b>269</b>
<b>Cuadro Nº. 148 Medios De Eliminación de Basura .....</b>	<b>274</b>
<b>Cuadro Nº. 149 Tendencia de Eliminación de Basura .....</b>	<b>275</b>
<b>Cuadro Nº. 150 Resumen del Déficit y Cobertura de Servicios Básicos.....</b>	<b>275</b>
<b>Cuadro Nº. 151 Tendencia del Número de Viviendas .....</b>	<b>276</b>
<b>Cuadro Nº. 152 Condiciones de Ocupación de la Viviendas .....</b>	<b>277</b>
<b>Cuadro Nº. 153 Tipología de Edificaciones y Viviendas .....</b>	<b>278</b>
<b>Cuadro Nº. 154 Condiciones de Ocupación por Tipos de Viviendas .....</b>	<b>278</b>
<b>Cuadro Nº. 155 Materiales de la Vivienda .....</b>	<b>279</b>
<b>Cuadro Nº. 156 Déficit habitacional Cuantitativo .....</b>	<b>280</b>
<b>Cuadro Nº. 157 Déficit habitacional Cualitativo .....</b>	<b>280</b>
<b>Cuadro Nº. 158 Tenencia de la Vivienda .....</b>	<b>281</b>
<b>Cuadro Nº. 159 Tipo de Vivienda por Tenencia .....</b>	<b>281</b>
<b>Cuadro Nº.160 Sistema de Equipamientos Comunitario Parroquial Rural.....</b>	<b>283</b>







<b>Cuadro N°.161 Equipamientos de Servicio Social Existentes por Comunidad .....</b>	<b>283</b>
<b>Cuadro N°.162 Equipamientos de Servicio Social Existentes por Comunidad .....</b>	<b>284</b>
<b>Cuadro N°.163 Normativa adoptada para Equipamientos Educativos .....</b>	<b>284</b>
<b>Cuadro N°. 164 Normativa Adoptada para Equipamiento Funerario .....</b>	<b>297</b>
<b>Cuadro N°. 165 Análisis del Equipamiento Funerario .....</b>	<b>297</b>
<b>Cuadro N°. 166 Normativa Adoptada para Equipamiento Funerario .....</b>	<b>299</b>
<b>Cuadro N°.167 Normativa Adoptada para Equipamiento Parque Parroquial.....</b>	<b>303</b>
<b>Cuadro N°.168 Asentamientos en Zonas de Riesgo .....</b>	<b>305</b>
<b>Cuadro N°.169 Problemas de Asentamientos Humanos .....</b>	<b>309</b>
<b>Cuadro N°.170 Disponibilidad de Servicios de Conectividad ....</b>	<b>310</b>
<b>Cuadro N°.171 Disponibilidad de Servicios de Telefonía Fija....</b>	<b>311</b>
<b>Cuadro N°.172 Disponibilidad de Servicios de Telefonía Celular .....</b>	<b>311</b>
<b>Cuadro N°.173 Disponibilidad de Servicios de Internet .....</b>	<b>312</b>
<b>Cuadro N°.174 Disponibilidad de Servicios de Televisión por Cable .....</b>	<b>312</b>
<b>Cuadro N°.175 Ubicación de las diferentes subestaciones de la CENTROSUR .....</b>	<b>313</b>
<b>Cuadro N°.176 Relación de Transformación de las Subestaciones de la CENTROSUR.....</b>	<b>314</b>

<b>Cuadro N°.177 Clasificación de los Alimentadores de la CENTROSUR .....</b>	<b>314</b>
<b>Cuadro N°. 178 Longitud y Porcentaje por Jerarquía de Vías ...</b>	<b>316</b>
<b>Cuadro N°. 179 Longitud y Porcentaje por Capa de Rodadura .</b>	<b>318</b>
<b>Cuadro N°. 180 Estado de las Vías.....</b>	<b>319</b>
<b>Cuadro N°. 181 Densidad Vial por Comunidad.....</b>	<b>321</b>
<b>Cuadro N°. 182 Coeficiente de Engels .....</b>	<b>324</b>
<b>Cuadro N°. 183 Rutas de Transporte .....</b>	<b>326</b>
<b>Cuadro N°. 184 Servicios de Transporte.....</b>	<b>327</b>
<b>Cuadro N°. 186 Distancia y tiempo desde el Centro de las Comunidades a la parada de buses más próxima .....</b>	<b>328</b>
<b>Cuadro N°. 187 Problemas Movilidad Energía y Conectividad .</b>	<b>328</b>
<b>Cuadro N°. 188 Atribuciones de los Presidentes Parroquial de los GAD parroquiales.....</b>	<b>329</b>
<b>Cuadro N°. 189 Atribuciones de los Presidentes Parroquial de los GAD parroquiales.....</b>	<b>330</b>
<b>Cuadro N°. 190 Funciones del GAD Parroquial.....</b>	<b>331</b>
<b>Cuadro N°. 191 Competencias del GAD Parroquial .....</b>	<b>331</b>
<b>Cuadro N°. 192 Funciones del GAD Parroquial.....</b>	<b>331</b>
<b>Cuadro N°. 193 Legislación para el Ordenamiento Territorial ..</b>	<b>331</b>
<b>Cuadro N°. 194 Nivel Constitucional.....</b>	<b>332</b>
<b>Cuadro N°. 195 Participación Ciudadana en la Planificación Nacional .....</b>	<b>332</b>
<b>Cuadro N°. 196 Participación y Planificación .....</b>	<b>333</b>
<b>Cuadro N°. 197 Consejos de Planificación en los GADs .....</b>	<b>333</b>
<b>Cuadro N°. 198 Planificación Participativa para el Desarrollo .</b>	<b>333</b>





<b>Cuadro Nº. 199 Planificación de Desarrollo y Ordenamiento Territorial .....</b>	<b>334</b>
<b>Cuadro Nº. 200 De los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial en los GADs .....</b>	<b>334</b>
<b>Cuadro Nº. 201 Planificación de Desarrollo y Ordenamiento Territorial en los GADs .....</b>	<b>335</b>
<b>Cuadro Nº. 202 Planes de Ordenamiento territoriales por Niveles de Gobierno .....</b>	<b>335</b>
<b>Cuadro Nº. 203 Régimen de Competencias .....</b>	<b>336</b>
<b>Cuadro Nº. 204 Dignatarios y Comisiones a las que representan .....</b>	<b>337</b>
<b>Cuadro Nº. 205 Comités de Niños.....</b>	<b>337</b>
<b>Cuadro Nº. 206 Asociaciones y Comités.....</b>	<b>337</b>
<b>Cuadro Nº. 207 Dignatarios del GAD Parroquial.....</b>	<b>338</b>
<b>Cuadro Nº. 208 Personal del GAD Parroquial .....</b>	<b>338</b>
<b>Cuadro Nº. 209 Problemas Político Institucional .....</b>	<b>340</b>
<b>Cuadro Nº. 210 Unidades Ambientales presentes en la Parroquia OCP.....</b>	<b>342</b>
<b>Cuadro Nº. 211 Jerarquía de Asentamientos .....</b>	<b>345</b>
<b>Cuadro Nº. 212 Problemas del Medio Físico .....</b>	<b>350</b>
<b>Cuadro Nº. 213 Problemas de Asentamientos Humanos .....</b>	<b>350</b>
<b>Cuadro Nº. 214 Problemas Socio Culturales .....</b>	<b>351</b>
<b>Cuadro Nº. 215 Problemas Económicos.....</b>	<b>351</b>
<b>Cuadro Nº. 216 Problemas Movilidad Energía y Conectividad .</b>	<b>352</b>
<b>Cuadro Nº. 217 Problemas Político Institucional .....</b>	<b>352</b>
<b>Cuadro Nº. 218 Problemas Priorizados del Sistema del Medio Físico .....</b>	<b>354</b>

<b>Cuadro Nº. 219 Problemas Matriz de Vester del Sistema del Medio Físico.....</b>	<b>354</b>
<b>Cuadro Nº. 220 Problemas Priorizados del Sistema de Asentamientos Humanos .....</b>	<b>357</b>
<b>Cuadro Nº. 221 Problemas Matriz de Vester del Sistema de Asentamientos Humanos .....</b>	<b>357</b>
<b>Cuadro Nº. 222 Problemas Priorizados del Sistema Socio Cultural .....</b>	<b>360</b>
<b>Cuadro Nº. 223 Problemas Matriz de Vester del Sistema Socio Cultural.....</b>	<b>360</b>
<b>Cuadro Nº. 224 Problemas Priorizados del Sistema Económico</b>	<b>363</b>
<b>Cuadro Nº. 225 Problemas Matriz de Vester del Sistema Económico .....</b>	<b>363</b>
<b>Cuadro Nº. 226 Problemas Priorizados del Sistema Movilidad, Energía y Conectividad.....</b>	<b>366</b>
<b>Cuadro Nº. 227 Problemas Matriz de Vester del Sistema Movilidad, Energía y Conectividad .....</b>	<b>366</b>
<b>Cuadro Nº. 228 Problemas Priorizados del Sistema Político Institucional.....</b>	<b>369</b>
<b>Cuadro Nº. 231 Cobertura de suelo al año 2030 en la parroquia .....</b>	<b>379</b>
<b>Cuadro Nº. 232 Cobertura de suelo al año 2030 en el Escenario Probable u Óptimo.....</b>	<b>385</b>
<b>Cuadro Nº. 233 Cobertura de suelo al año 2030 en el Escenario Consensuado o de Concertación .....</b>	<b>392</b>
<b>Cuadro Nº. 234 Objetivos Generales del Sistema Biofísico .....</b>	<b>399</b>
<b>Cuadro Nº. 235 Objetivos Generales del Sistema Económico ...</b>	<b>400</b>





<b>Cuadro Nº. 236 Objetivos Generales del Sistema Socio Cultural</b>	<b>400</b>
<b>Cuadro Nº. 237 Objetivos Generales del Sistema Asentamientos Humanos</b>	<b>401</b>
<b>Cuadro Nº. 238 Objetivos Generales del Sistema Movilidad, Energía y Conectividad</b>	<b>401</b>
<b>Cuadro Nº. 239 Objetivos Generales del Sistema Político Institucional</b>	<b>402</b>
<b>Cuadro Nº. 240 Categorías de Ordenación</b>	<b>410</b>
<b>Cuadro Nº. 241 Niveles de Uso</b>	<b>412</b>
<b>Cuadro Nº. 242 Delimitación de las Unidades Territoriales</b>	<b>415</b>
<b>Cuadro Nº. 243 Tabla de usos de suelo y actividades para la parroquia</b>	<b>419</b>
<b>Cuadro Nº. 244 Tabla de usos de suelo y actividades para la parroquia</b>	<b>419</b>
<b>Cuadro Nº. 245 Tabla de usos de suelo y actividades para la parroquia</b>	<b>420</b>
<b>Cuadro Nº. 246 Tabla de usos de suelo y actividades para la parroquia</b>	<b>420</b>
<b>Cuadro Nº. 247 Tabla de usos de suelo y actividades para la parroquia</b>	<b>421</b>
<b>Cuadro Nº. 248 Usos de Suelo y Actividades por Categoría de Ordenación</b>	<b>422</b>
<b>Cuadro Nº. 249 Usos de Suelo y Actividades por Categoría de Ordenación</b>	<b>423</b>
<b>Cuadro Nº. 250 Usos de Suelo y Actividades por Categoría de Ordenación</b>	<b>424</b>

<b>Cuadro Nº. 251 Usos de Suelo y Actividades por Categoría de Ordenación</b>	<b>425</b>
<b>Cuadro Nº. 252 Propuesta de Asentamientos Poblacionales</b>	<b>426</b>
<b>Cuadro Nº. 253 Propuesta de Asentamientos Poblacionales</b>	<b>428</b>
<b>Cuadro Nº. 255 Normativa Adoptada para Equipamiento Funerario</b>	<b>433</b>
<b>Cuadro Nº. 256 Normativa Adoptada para Equipamiento Funerario</b>	<b>435</b>
<b>Cuadro Nº. 257 Normativa Adoptada para Equipamiento Parque Parroquial</b>	<b>437</b>
<b>Cuadro Nº. 258 Normativa Adoptada para Equipamiento Parque Parroquial</b>	<b>441</b>
<b>Cuadro Nº. 259 Sistema Vial que le Compete</b>	<b>446</b>
<b>Cuadro Nº. 260 Concepción de la Red Vial</b>	<b>449</b>
<b>Cuadro Nº. 261 Programas y Proyectos Sistema Biofísico</b>	<b>459</b>
<b>Cuadro Nº. 262 Programas y Proyectos Sistema Económico Productivo</b>	<b>460</b>
<b>Cuadro Nº. 263 Programas y Proyectos Sistema Socio Cultural</b>	<b>461</b>
<b>Cuadro Nº. 264 Programas y Proyectos Sistema Asentamientos Humanos</b>	<b>462</b>
<b>Cuadro Nº. 265 Programas y Proyectos Sistema Movilidad, Energía y Conectividad</b>	<b>463</b>
<b>Cuadro Nº. 266 Programas y Proyectos Sistema Político Institucional</b>	<b>464</b>
<b>Cuadro Nº. 267 Presupuesto y Cronograma Sistema Biofísico</b>	<b>469</b>
<b>Cuadro Nº. 268 Presupuesto y Cronograma Sistema Económico</b>	<b>470</b>





<b>Cuadro Nº. 269 Presupuesto y Cronograma Sistema Socio Cultural.....</b>	<b>471</b>
<b>Cuadro Nº. 270 Presupuesto y Cronograma Sistema Asentamientos Humanos .....</b>	<b>472</b>
<b>Cuadro Nº. 271 Presupuesto y Cronograma Sistema Movilidad, Energía y Conectividad.....</b>	<b>473</b>
<b>Cuadro Nº. 272 Presupuesto y Cronograma Sistema Político Institucional.....</b>	<b>474</b>





## INDICE DE FOTOS

<b>Foto Nº. 1 - Foto Nº. 2 Vista Panorámica de la Parroquia .....</b>	<b>144</b>
<b>Foto Nº. 3 - Foto Nº. 4 Iglesia Parroquial.....</b>	<b>146</b>
<b>Foto Nº. 5 Fonda Kafe Bar Don Kafe.....</b>	<b>146</b>
<b>Foto Nº. 6 - Foto Nº. 7 Imagen de Santa Rosa .....</b>	<b>146</b>
<b>Foto Nº. 8 - Foto Nº. 9 Fiesta de Cantonización - Fiesta Patronal .....</b>	<b>147</b>
<b>Foto Nº. 10 - Foto Nº. 11 Recorridos con la Comunidad .....</b>	<b>148</b>
<b>Foto Nº. 12 Mercado Parroquial .....</b>	<b>431</b>
<b>Foto Nº. 13 - Foto Nº. 14 Cementerio Azhapud - Cementerio San Luis</b>	<b>432</b>
<b>Foto Nº. 15 Cementerio Parroquial .....</b>	<b>433</b>
<b>Foto Nº. 16 Sede GAD Parroquial .....</b>	<b>435</b>





Universidad de Cuenca  
Clausula de derechos de autor

Yo, MELBA LUCIA CARDENAZ ARPI, autora de la tesis "ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL OCTAVIO CORDERO PALACIOS DEL CANTÓN CUENCA. ACTUALIZACIÓN E IMPLEMENTACIÓN", reconozco y acepto el derecho de la Universidad de Cuenca, en base al Art. 5 literal c) de su Reglamento de Propiedad Intelectual, de publicar este trabajo por cualquier medio conocido o por conocer, al ser este requisito para la obtención de mi título de MAGISTER EN ORDENACIÓN TERRITORIAL. El uso que la Universidad de Cuenca hiciere de este trabajo, no implicará afección alguna de mis derechos morales o patrimoniales como autora.

Cuenca, 21 de octubre de 2015

MELBA LUCIA CARDENAZ ARPI

C.I: 010320401-2



Universidad de Cuenca  
Clausula de propiedad intelectual

Yo, MELBA LUCIA CARDENAZ ARPI, autora de la tesis "ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL OCTAVIO CORDERO PALACIOS DEL CANTÓN CUENCA. ACTUALIZACIÓN E IMPLEMENTACIÓN", certifico que todas las ideas, opiniones y contenidos expuestos en la presente investigación son de exclusiva responsabilidad de su autora.

Cuenca, 21 de octubre de 2015

MELBA LUCIA CARDENAZ ARPI

C.I: 010320401-2





## AGRADECIMIENTO

Al Arq. Mst. Oswaldo Cordero Domínguez, mi director de tesis por su guía, orientación y por aportar con sus conocimientos y experiencia.

A la Universidad de Cuenca Facultad de Arquitectura y Urbanismo por el apoyo institucional brindado.

## DEDICATORIA

A mis hijas María Paz, María Sol y a mi madre porque todo este tiempo estuvieron apoyándome y motivándome para poder alcanzar esta meta.

A mi esposo Diego por su apoyo incondicional su comprensión y paciencia; ya que ellos son la esencia de mi vida.





a su actualización e implementación con el fin de mejorar la calidad de vida de la población.

### Específicos:

- Analizar el Plan de Ordenamiento Territorial de la Parroquia Octavio Cordero Palacios del cantón Cuenca, con el fin de establecer de forma clara y precisa la conveniencia de su actualización, así como los aspectos sobre los cuales se realizara la modificación justificando la pertinencia o necesidad de su ajuste.
- Evaluar el Plan de Ordenamiento Territorial de la Parroquia Octavio Cordero Palacios del cantón Cuenca con el fin de evidenciar los resultados obtenidos por efectos de su aplicación desde el momento en que fue aprobado hasta la fecha de su revisión, de tal manera que se demuestre la necesidad de abordar su actualización estableciendo indicadores que midan los objetivos, metas e impactos; evalúen el avance e implementación e identifiquen las inconsistencias y factores críticos del Plan de Ordenamiento para que se convierta en la herramienta técnica con la que se puede soportar las modificaciones y ajustes del Plan de Ordenamiento Territorial.
- Actualizar el Plan de Ordenamiento Territorial de la Parroquia Octavio Cordero Palacios, y su articulación al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Cuenca, con el fin de facilitar la construcción del Modelo Territorial Deseado; de acuerdo a las necesidades, capacidades, potencialidades y recursos existentes.

## OBJETIVOS

### General:

Analizar y Evaluar el Plan de Ordenamiento Territorial de la parroquia Octavio Cordero Palacios del cantón Cuenca previo





## INTRODUCCION

Las disposiciones constitucionales recuperan y fortalecen el rol de la planificación del Estado. Se dispone el ejercicio de los derechos del Buen Vivir como objetivo primordial de la acción estatal y define a la planificación y la política pública como instrumentos que garanticen su cumplimiento a favor de todos los ciudadanos y ciudadanas.

Constitucionalmente se determina la obligatoriedad del ordenamiento territorial en todos los Gobiernos Autónomos Descentralizados, así como a la planificación como garantía de su formulación como se manifiesta en el Art, 241 “la Planificación garantizara el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados”.

La constitución en su artículo 267 dentro de las competencias de los gobiernos parroquiales rurales esta, planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.

El trabajo de investigación se centrara en La Parroquia Octavio Cordero Palacios; se encuentra al noreste de la ciudad de Cuenca, en la provincia del Azuay, El presente documento muestra los principales problemas a abordar en este proyecto de investigación:

- Inexistencia de un modelo de análisis y evaluación de los Planes Parroquiales previo a su actualización de acuerdo a lo que establece la Ley vigente.

- Pérdida de Recursos Humanos y Económicos debido a que en algunos casos se actualizan los planes desechando toda la información existente en los anteriores, sin que haya existido un análisis y evaluación de estos, con el objetivo de validar el mismo.
- El Plan de Ordenamiento Territorial de la Parroquia Octavio Cordero Palacios del año 2011, constituyó un importante ejercicio de planificación abordado por el municipio, no obstante, el producto derivado de este proceso, no correspondió en parte, a la real dinámica parroquial, ni a la visión de desarrollo deseada, debido a las condiciones y tiempo que tuvo el GAD para la Elaboración del PDOT. De otra parte, se evidenciaron inconsistencias y vacíos normativos, que hicieron que este importante instrumento de planificación, se aplicara de manera imprecisa o incompleta, por lo que es necesario realizar el proceso de revisión, análisis, evaluación y actualización del mismo, para efecto de que sea congruente con la realidad y dinámica de su territorio.
- La deficiencia del GAD Parroquial de realizar el seguimiento y evaluación de su plan de ordenamiento territorial de forma periódica en atención a que este le permite determinar no solo el impacto de las decisiones tomadas en el mismo; la complementariedad y concordancia con los diferentes planes de nivel superior y la medición del grado de cumplimiento, lo que contribuye con la necesidad de revisar y ajustar el mismo. La evaluación del Plan de Ordenamiento, contribuye a que se evidencie los resultados obtenidos por efectos de su



aplicación desde el momento en que fue adoptado hasta la fecha de su revisión, de tal manera que se demuestre la necesidad de abordar su actualización.

- La Ausencia de Indicadores en el Plan de Ordenamiento de la Parroquia, que mida, evalúe e identifique: los contenidos, objetivos, metas, impactos, avances, implementación, inconsistencias, factores críticos, así como la existencia de vacíos normativos por la no aprobación de la Ordenanza del Plan de Ordenamiento, siendo necesario la generación de un sistema de indicadores que permita evaluar, a la vez que se convierta en la herramienta técnica con la que se puedan soportar las modificaciones y ajustes al PDOT, cuando se ha iniciado el proceso de su revisión.
- La Desarticulación por la falta de coordinación con los diferentes niveles de gobierno, circunvecinos y otros, produce desequilibrios territoriales en el uso y ocupación del suelo, provocados por diferencias de directrices y criterios para la elaboración del PDOT, siendo la articulación importante insumo para el desarrollo integral del territorio ya que al ser el Ordenamiento Territorial un proceso que pretende generar las condiciones para conseguir un desarrollo integral y equilibrado del territorio, constituyéndose en el paraguas que logré que los diferentes componentes territoriales de los diferentes planes se articulen entre sí.

Ante la realidad descrita se requiere analizar y evaluar el PDOT 2011, con el objetivo de determinar insumos que justifiquen su actualización, siendo necesario incorporar en

esté indicadores y metas que ayuden en el proceso de análisis y evaluación futura.

En éste contexto, se requiere emprender con el proceso de actualización del PDOT de la Parroquia Octavio Cordero Palacios, debidamente articulado a los diferentes niveles de planificación y acorde a las competencias establecidas en el marco legal vigente.

Como herramienta de planificación el plan de ordenamiento territorial es un instrumento en el que se define una propuesta de desarrollo integral incorporando principalmente indicadores y metas en base a los diferentes componentes de los sistemas territoriales, estableciendo estrategias que se enmarcan a los objetivos establecidos en el Plan Nacional del Buen Vivir

Para la consecución de este fin se desarrollará en primera instancia el análisis y evaluación del PDOT de la parroquia Octavio Cordero Palacios 2011, para evidenciar la necesidad o no su actualización; se construirá el Diagnóstico de cada uno de los componentes del sistema territorial, que evidencia la situación real de ocupación de su territorio, sus relaciones físico- espaciales y tendencias de desarrollo, al igual que sus dinámicas sociales económicas y culturales; el diagnostico lejos de ser una simple caracterización de la parroquia es la herramienta principal que, además de permitir el conocimiento del territorio orienta a la formulación del Plan de Ordenamiento territorial como instrumento de planificación que soporta decisiones e intervenciones del ente territorial.



Con los resultados del diagnóstico se procederá a construir el diagnóstico integrado, en donde se generará el modelo actual, con los diferentes problemas y potencialidades presentes en la parroquia. En la fase de planificación territorial se efectuará un análisis DAFO de la realidad territorial, para luego ejecutar una prospectiva a través de la consecución de escenarios tendencial, óptimo y consensado, que ayude a la construcción del modelo territorial propuesto para la parroquia y a dar soluciones a los diferentes problemas, considerando las potencialidades existentes; siendo importante establecer una transición como un proceso encaminado al fortalecimiento y equiparación de las capacidades de planificación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno. Lo que permitirá implementar un nuevo modelo de planificación articulado a la Estrategia Nacional de Desarrollo y que fomente la evaluación continua de resultados e impactos de las intervenciones en los territorios, reconociendo y poniendo en valor las experiencias positivas de gestión territorial desarrolladas e implementadas durante las dos últimas décadas en todos los niveles territoriales de gobierno.

Finalmente en la fase de Gestión se construirá los diferentes planes, programas y proyectos. Este plan generará el nuevo esquema de planeación que vinculará el ordenamiento territorial con los demás instrumentos de planeación, lo que permitirá identificar los planes, programas y proyectos así como establecerá los lineamientos necesarios para materializar el modelo de ocupación territorial de largo plazo establecido como futuro deseable para la parroquia.

Es necesario también definir algunos conceptos básicos que facilitarán el entendimiento de este proceso de análisis, evaluación y actualización.

### Ordenación del Territorio

La ordenación del territorio u ordenación territorial es una especialidad científica, y técnica administrativa, influida por multitud de disciplinas, especialmente por la planificación, la geografía, la ecología y otras ciencias ambientales y de la tierra, que tiene como objetivo una ocupación racional del territorio mediante la aplicación de normativa que permita o prohíba unos determinados usos de la tierra.

### Sistema Territorial

Es una construcción social que representa el estilo de desarrollo de una sociedad; se forma mediante las actividades que la población practica sobre el medio físico y de las interacciones entre ellas a través de los canales de relación que proporcionan funcionalidad al sistema.

### Modelo Territorial

Como todo sistema, el territorial es muy complejo, lo que exige recurrir a modelos para describirlo e interpretarlo; un modelo es una imagen simplificada de un sistema, cuya calidad depende no tanto de la fidelidad con que se representa el sistema modelizado cuanto de su capacidad para ayudar a la interpretación de su estructura y de su funcionamiento.

El modelo territorial es una imagen del sistema territorial representada sobre un plano en el que se muestra de forma sintética y simplificada las relaciones entre: el medio físico, la



población, las infraestructuras, la estructura y el funcionamiento del territorio.

### Plan de Ordenamiento Territorial

Constituye el instrumento donde se plasman los acuerdos estratégicos logrados entre los diferentes actores para lograr los objetivos de disminución de los impactos negativos y promover el desarrollo sostenible.

### Metodología

La Metodología de Ordenamiento Territorial desarrollada por el Dr. Domingo Gómez Orea y la SENPLADES, sirvió de base para la ejecución del presente trabajo investigativo en lo relacionado a la Fase de Diagnóstico y la Fase de Preparación de la Planificación, debido a que permite un conocimiento integral de los componentes del territorio, analiza el medio físico como el lugar en donde se asienta y desarrolla la población, sus actividades, la conformación de la red de asentamientos, y la dotación de infraestructuras que permitan solventar las necesidades de sus pobladores en el marco de la ley vigente.

Ajustándose también a las consideraciones y requerimientos de la SENPLADES en los lineamientos para la elaboración de Planes de Desarrollo y Ordenamiento territorial Parroquiales.

La Fase del Diagnóstico territorial que consiste en el establecimiento de las condiciones actuales del ámbito del plan, en sus diferentes componentes; se realizara también el Diagnóstico Integrado en donde se establecerá el modelo

territorial actual, la problemática y las diferentes potencialidades.

En la Fase de Preparación de la Planificación se realizara la matriz de las debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades (DAFO) que tiene el territorio para posteriormente realizar la prospectiva mediante la elaboración de los escenarios, tendencial, óptimo y consensado, con el objetivo de desarrollar alternativas para su solución de los conflictos en relación al ordenamiento territorial propuesto. Posteriormente se desarrollara el sistema de objetivos que regirá el Plan de Ordenamiento, con dichos datos se procederá a la Fase de Planificación.

En lo relacionado a la Fase de Planificación territorial se considerara la metodología propuesta en el libro “Ordenación Territorial y Urbanística: Un Camino para su Aplicación en el Ecuador” del Arq. Fernando Pauta, en razón de que en unos ítems hace relación a la planificación de las parroquias específicamente.

En esta fase se establecerá el modelo territorial apropiado para la parroquia, generando alternativas de soluciones a ser empleadas

En la fase de Modelo de gestión se establecerá la forma de manejo y gestión que se constituirá para la parroquia.

Estas metodologías se ajustan además a las necesidades y requerimientos legales establecidos para la estructuración de los planes de ordenamiento territorial.





## CAPÍTULO I: ANÁLISIS Y EVALUACIÓN

### 1.1 Análisis del Plan de Ordenamiento Territorial de la Parroquia Octavio Cordero Palacios y su Articulación con el PDOT del Cantón Cuenca:

Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, son instrumentos de planificación previstos por la Constitución, que permitirán a los Gobiernos Autónomos Descentralizados de la Parroquia desarrollar la gestión concertada de su territorio, orientada al desarrollo armónico integral.

En el marco de las competencias establecidas en la Constitución del 2008 de la República del Ecuador los gobiernos parroquiales rurales deben "Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial".<sup>1</sup>

#### 1.1.1 Breve contextualización del Plan

La formulación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Octavio Cordero Palacios se concluyó en Diciembre de 2011, documento que ha sido aprobado en dos sesiones de concejo, en primer debate el 06 de diciembre de 2011 y en segundo debate el 09 de diciembre de 2011; fue el resultado de un proceso participativo y de una apuesta conjunta entre el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Cuenca y el Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia Octavio Cordero

Palacios. El PDOT de la parroquia fue elaborado con la participación activa de sus 16 comunidades como son: Adobepamba, Cristo del Consuelo, El Cisne, La Nube, San Luis, El Roció, Corazón de Jesús, El Calvario, San Vicente, Patrón Santiago, San Bartolo, Azhapud, Centro Parroquial (Santa Rosa), La Dolorosa, San Jacinto y Santa Marianita, a través del Concejo de Planificación Parroquial en diferentes Asambleas Comunitarias.

#### 1.1.1.1 Generalidades

##### a. Ubicación:

La Parroquia Octavio Cordero Palacios, conocida también como Santa Rosa, se encuentra a 22 Kilómetros al noreste de la ciudad de Cuenca, provincia del Azuay. Conectada por la vía asphaltada Cuenca - Chiquintad - Checa (15 Km), luego por la vía lastrada de 9 Km hasta el centro parroquial, existe otra vía alterna por Ricaurte.

Sus límites son:

Al Norte: Con la periferia del Cantón Déleg de la Provincia de Cañar.

Al Sur: Con la parroquia Sidcay, del Cantón Cuenca.

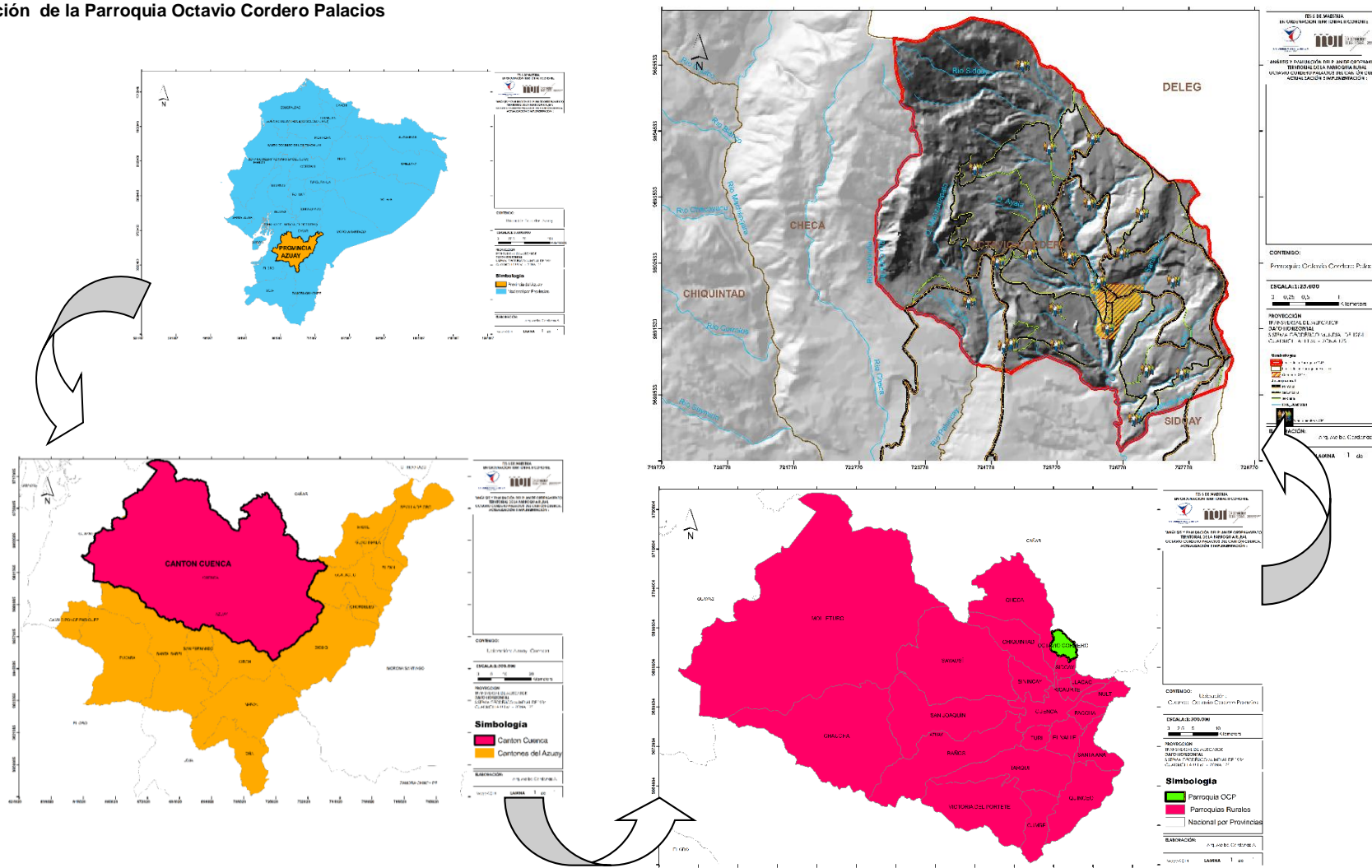
Al Este: Con la periferia del Cantón Déleg y la parroquia Solano, del cantón Cañar.

Al Oeste: Por la parroquia Checa del Cantón Cuenca.

<sup>1</sup> ASAMBLEA CONSTITUYENTE. Constitución de la República del Ecuador. Pág. 128.



**Mapa N°. 1 Ubicación de la Parroquia Octavio Cordero Palacios**



**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

## b. Clima:

La Parroquia de Octavio Cordero Palacios posee dos tipos de clima:

- Ecuatorial Mesotérmico- Semi- Húmedo, este tipo de clima se encuentra en las Comunidades de San Bartolo, Adobepamba, Azhapud, El Calvario, Patrón Santiago, Corazón de Jesús, San Vicente, Centro Parroquial (Santa Rosa), San Jacinto; en la parte baja de las comunidades La Nube y Santa Marianita.
- Ecuatorial de Alta Montaña, En la comunidad La Dolorosa su clima es ecuatorial frío de alta montaña, en las Comunidades de San Luis de Parcoloma El Roció, Cristo del Consuelo, La Nube y Santa Marianita en la parte alta su clima es ecuatorial frío de alta montaña, mientras que en la parte baja su clima es mesotérmico semi-húmedo.

### b.1 Precipitación

La Parroquia Octavio Cordero Palacios recibe una precipitación promedio anual que va desde los 1100 mm en la parte baja de las comunidades de Adobepamba y Azhapud, hasta los 1400 mm en la parte alta de la Comunidad La Dolorosa.

### b.2 Temperatura Promedio

La parroquia posee una temperatura que va desde los 8°C a 14°C; en la parte alta de las comunidades San Luis de Parcoloma y La Dolorosa, la temperatura es de 8 a 10°C.

## c. Altitud Media:

La Parroquia tiene una Altitud Mínima de 2586 y una máxima de 3600 m.s.n.m.

## d. Extensión:

Octavio Cordero Palacios tiene una extensión de 21,83 Km<sup>2</sup>, ocupa el 0,7% aproximadamente del territorio cantonal de Cuenca.

## e. Población Total:

De acuerdo a los datos del INEC 2010 la población de la parroquia es de 2271 habitantes, existiendo un incremento de 93 habitantes en relación a los datos del INEC 2001.

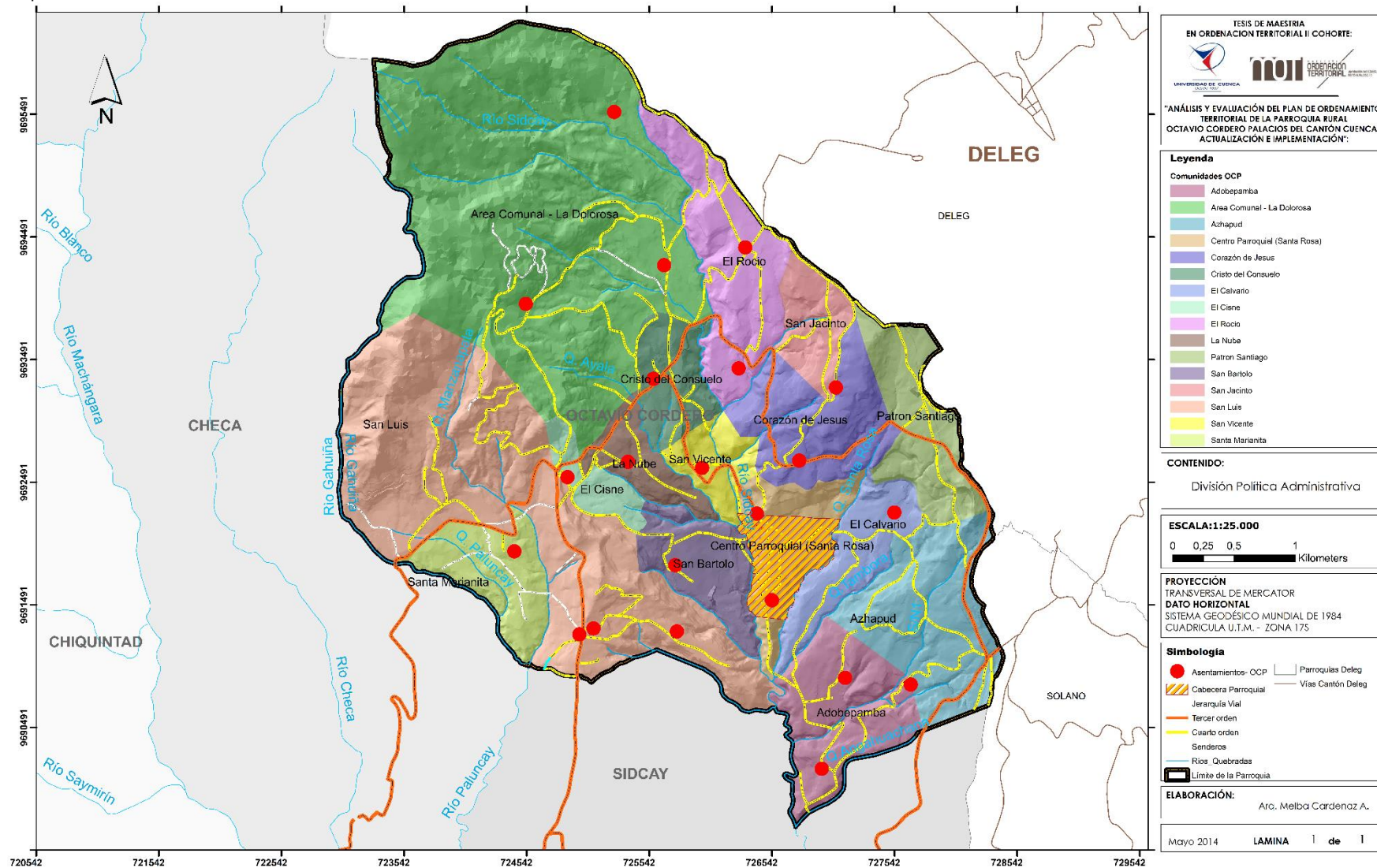
## f. División Político Administrativa:

La parroquia Octavio Cordero Palacios está distribuidas en 16 comunidades como son: Centro Parroquial (Santa Rosa), Adobepamba, Cristo del Consuelo, El Cisne, La Nube, San Luis, El Roció, Corazón de Jesús, El Calvario, San Vicente, Patrón Santiago, San Bartolo, Azhapud, La Dolorosa, San Jacinto y Santa Marianita, Ver Mapa N°. 2





Mapa N°. 2 División Político Administrativa



Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.





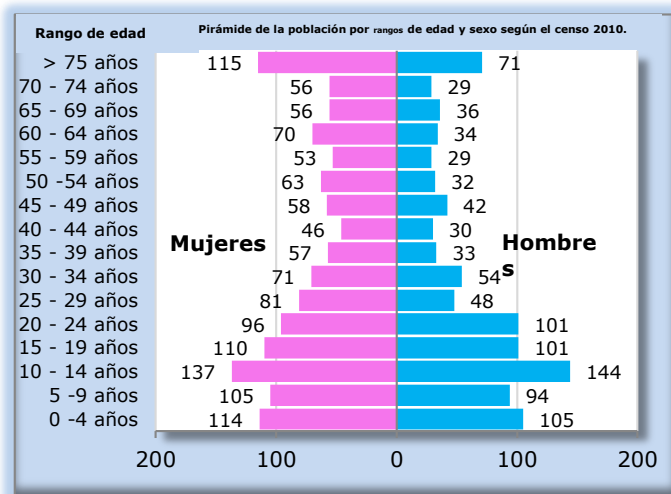
### 1.1.1.2 Indicadores Socioeconómicos

Este literal es un acercamiento a la realidad socioeconómica de la parroquia en el momento que se elaboró el PDOT de Octavio Cordero Palacios, para cuyo análisis se trabaja con información proporcionada por el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censo (INEC).

#### a. Estructura de la Población

El rango poblacional más significativo en términos cuantitativos es el comprendido entre los 0-24 años y los > a 75 años de edad que corresponden al 53% del total de la población.

Gráfico Nº. 1 Pirámide Poblacional por rangos de edad



Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

### b. Tasa de Mortalidad

Octavio Cordero Palacios a más de la migración es la de mayores defunciones con una tasa de 11,0% del total de la población, superando considerablemente a la media cantonal que es de 4,4% y a la media del área Urbana de Cuenca que es de 4,3%.

Cuadro Nº. 1 Índice de Mortalidad de la población del Cantón Cuenca

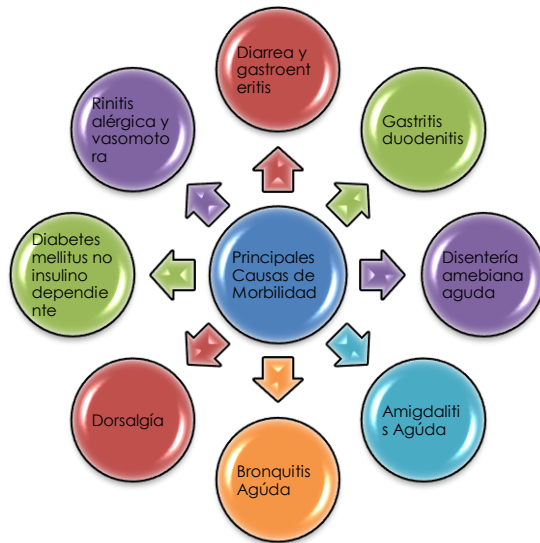
Índice de Mortalidad de la población del cantón Cuenca por sexo, según Censo 2001									
Cantón Cuenca Áreas rural y urbana	Fallecimientos INEC 2001			Población Censo 2001			Índice de Mortalidad		
	H	M	Total	H	M	Total	H (*1000)	M (*1000)	Total (*1000 Población)
Octavio Cordero Palacios	16	8	24	932	1246	2178	7,35	3,67	11,0
Shacay	19	18	37	1426	2013	3439	5,52	5,23	10,8
San Joaquín	24	17	41	2438	2688	5126	4,68	3,32	8,0
Cumbe	16	19	35	2221	2789	5010	3,19	3,79	7,0
Chiquintota	18	10	28	1833	2240	4073	3,68	2,46	6,1
Molletrato	23	8	31	2641	2580	5221	4,41	1,53	5,9
Checa	7	9	16	1126	1572	2698	2,59	3,34	5,9
Tarqui	27	23	50	4105	4797	8902	3,03	2,58	5,6
Santa Ana	15	10	25	2244	2495	4739	3,17	2,11	5,3
Baños	35	26	61	5610	6661	12271	2,85	2,12	5,0
Guingeo	15	13	28	2526	3120	5646	2,66	2,30	5,0
Numi	12	6	18	2173	2416	4589	2,61	1,31	3,9
Ricacoma	30	23	53	6633	7373	14006	2,14	1,64	3,8
Victoria del Portete	13	2	15	2066	2551	4617	2,82	0,43	3,2
El Valle	35	23	58	8684	10008	18692	1,87	1,23	3,1
Shinacay	19	18	37	5713	6937	12650	1,50	1,42	2,9
Sayausí	9	9	18	3142	3501	6643	1,35	1,35	2,7
Pedona	8	6	14	2393	2918	5311	1,51	1,13	2,6
Chaucho	0	4	4	771	862	1633	0,00	2,45	2,4
Litaco	5	6	11	2041	2450	4501	1,11	1,33	2,4
Tufi	8	2	10	3113	3579	6692	1,20	0,50	1,5
Cuenca (Área urbana)	664	541	1205	131852	147143	278995	2,35	1,94	4,3
Total cantonal	351	260	611	43831	74806	138637	2,5	1,9	4,4

Fuente: PDOT del Cantón Cuenca, 2011  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

### c. Principales Causas de Morbilidad

Las principales causas de morbilidad registradas en la parroquia son de origen infeccioso, seguida por las enfermedades que tienen relación con las condiciones básicas de saneamiento, consumo de agua y su calidad, eliminación de excretas, disposición de desechos.

**Gráfico N°. 1** Principales Causas de Morbilidad

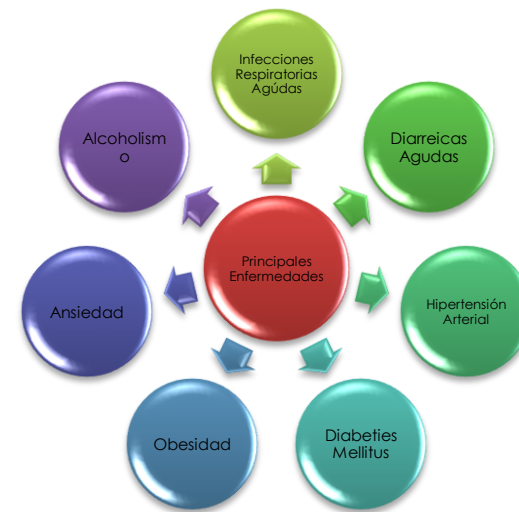


**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

### d. Principales Afecciones de la Salud

Las principales enfermedades son infecciones respiratorias Agudas relacionadas con las condiciones ambientales; seguida por enfermedades diarreicas agudas relacionada con el consumo de alimentos y/o agua contaminada, hipertensión arterial y las relacionadas con las características de la sociedad actual la tensión, ansiedad y obesidad.

**Gráfico N°. 2** Principales afecciones de la Salud



**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

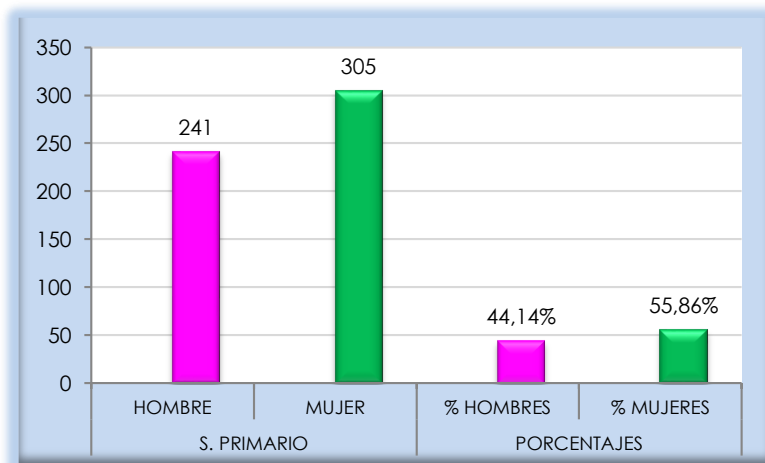


### e. Población Económicamente Activa (PEA)

La PEA en la parroquia es del 43%, distribuida de la siguiente manera: la PEA del Sector Primario es del 24%, Sector Secundario el 4% y Sector Terciario el 15%.

De acuerdo a los datos del Censo 2010, en la parroquia la PEA del sector primario, considera la edad comprendida entre 10 años y más es de 546 personas, dividida en 241 hombres y 305 mujeres que representan el 44,14% y 55,86% respectivamente de la PEA de la parroquia, evidenciándose que existe una mayor disponibilidad de mujeres involucradas en las actividades del sector primario (agricultura, pecuaria, silvicultura y pesca).

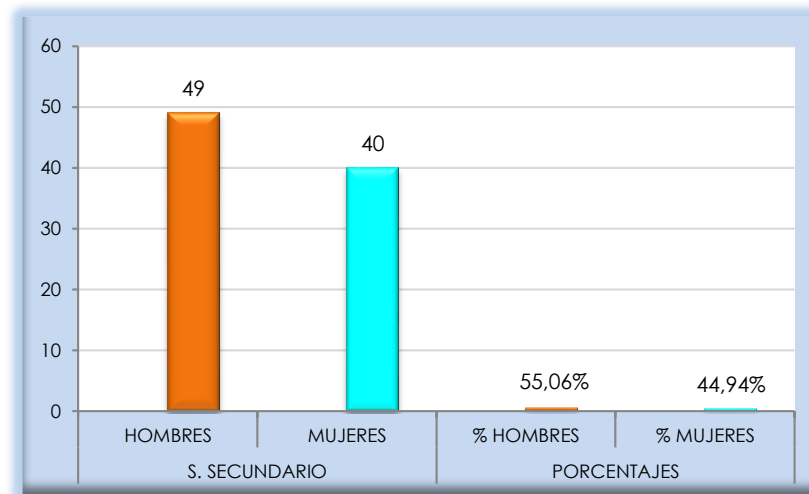
**Gráfico Nº. 3** Población Económicamente Activa Sector Primario



**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

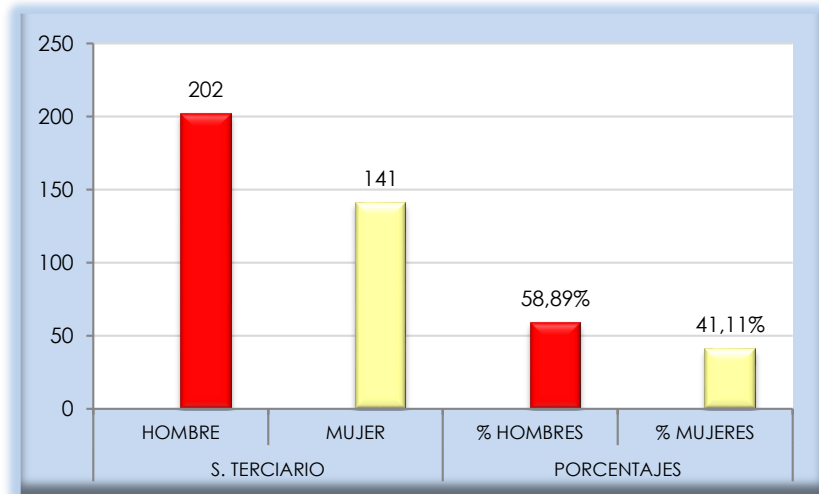
La PEA del Sector Secundario es de 89 personas dividida en 49 hombres y 40 mujeres representando el 55,06% y 44,94% respectivamente, existiendo una mayor disponibilidad de los hombres en estas actividades.

**Gráfico Nº. 4** Población Económicamente Activa Sector Secundario



**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

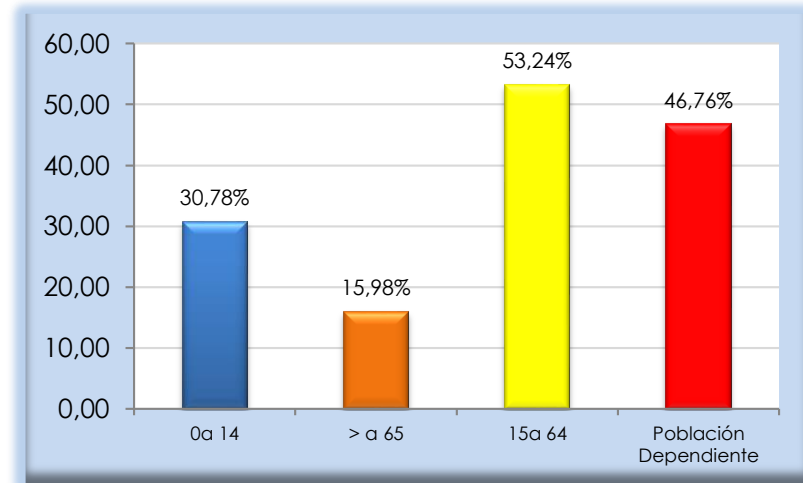
La PEA del Sector terciario es 343 personas divididas en 202 hombres que representa el 58,89% y 141 mujeres con el 41,11%, notándose que existen más hombres vinculados en estas actividades.

**Gráfico Nº. 5** Población Económicamente Activa Sector Terciario

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

#### f. Tasa de Dependencia

En la parroquia la población de 0 a 14 años comprende el 30,78%, la población mayor a 65 años el 15,98% de la población total, mientras que la población de 15 a 64 años representa el 53,24% de la población total, encontrándonos que la población dependiente representa el 46,76% del total de su población. De estos valores se desprende que la Tasa de Dependencia de acuerdo a los datos del INEC 2010 representa el 87,84%.

**Gráfico Nº. 6** Tasa de Dependencia

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

#### g. Tasa de Desempleo

De acuerdo a la información del PDOT del cantón Cuenca, La tasa de desempleo en la parroquia Octavio Cordero Palacios asciende al 1,33%.

#### h. Principales Fuentes de Ingreso

El índice de especialización agropecuaria de la parroquia está en un rango que va desde 0,53 a 0,78, situándole en un rango Muy Alto (dos veces y más el promedio), la principal fuente de ingreso en el Sector Primario son los cultivos de maíz, frejol, arveja principalmente.



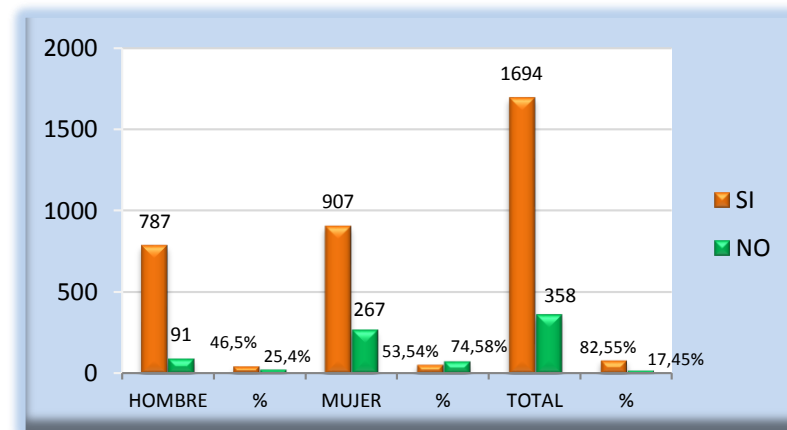
En la parroquia la PEA del sector secundario se concentra principalmente en las ramas de Fabricación de Prendas de vestir; Adobo y teñido de Piel con el 41,70%, seguido por la Fabricación de Muebles; Industrias Manufactureras con el 29,20%.

Las ramas que se constituyen en elementos generadores de oportunidades de crecimiento económico en el Sector Terciario son la Construcción con 33% y el Comercio al Por Menor con el 20% de la PEA de la parroquia.

#### i. Índice de Analfabetismo

En la parroquia 1694 personas si saben leer y escribir, representa el 82,55% de la población; 358 hombres y mujeres no saben leer y escribir representa el 17,45% de la población. El 74,58 % corresponde a las mujeres y el 25,42% a los hombres, evidenciándose que la población femenina ha tenido menor acceso a la educación.

Gráfico Nº. 7 Índice de Analfabetismo



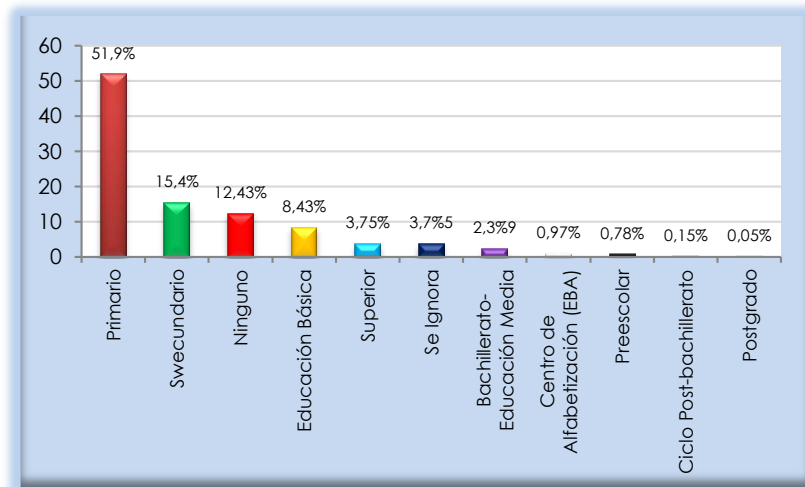
Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

#### j. Niveles de Acceso a la Educación

El siguiente gráfico ilustra los diferentes niveles de educación a los que ha accedido la población de la parroquia, de acuerdo a los datos del censo 2010.

El 51,90% de la población ha terminado la instrucción primaria, el 15,40% la instrucción secundaria, el 12,43% no ha alcanzado el ningún nivel; el 3,75 ha alcanzado estudios universitarios superiores.

Gráfico Nº. 8 Niveles de Acceso a la Educación



Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

### k. Índice de Envejecimiento

De acuerdo a los datos tomados del PDOT del cantón Cuenca la parroquia Octavio Cordero Palacios tiene el mayor índice de envejeciendo de su población con el 14,97% encontrándose que está muy por encima de la media cantonal que es de 6,55%.

Cuadro Nº. 2 Índice de Envejecimiento de la Población del Cantón Cuenca

Índice de Envejecimiento de la población del Cantón Cuenca, por sexo, según Censo 2010											
Codigo	Parroquia	Rangos, Censo 2010							Índice de envejecimiento		
		0 - 65 AÑOS			66 AÑOS Y MAS			Total	% H	% M	% Total
		H	M	Total	H	M	Total				
50	CUENCA	149734	161705	311439	8631	11818	20449	331888	2.60	3.56	6.16
59	OCTAVIO CORDERO PALACIOS	857	1074	1931	126	214	340	2271	5.55	9.42	14.97
66	SIDCAY	1544	1911	3455	199	310	509	3964	5.02	7.82	12.84
54	CHECA (JIDCAY)	1069	1372	2441	113	187	300	2741	4.12	6.82	10.94
53	CHAUCHA	565	593	1158	52	87	139	1297	4.01	6.71	10.72
71	VICTORIA DEL PORTETE (IRQUE)	2164	2533	4697	227	327	554	5251	4.32	6.23	10.55
52	CUMBE	2271	2779	5050	209	287	496	5546	3.77	5.17	8.94
55	CHIGUINAD	2064	2331	4395	187	244	431	4826	3.87	5.06	8.93
64	SANTA ANA	2270	2619	4889	202	275	477	5366	3.76	5.12	8.89
60	PACCHA	2729	3167	5896	232	339	571	6467	3.59	5.24	8.83
58	MULTI	1946	2011	3957	161	206	367	4324	3.72	4.76	8.49
61	QUINGEO	3171	3673	6844	250	356	606	7450	3.36	4.78	8.13
56	LLACAO	2323	2609	4932	164	246	410	5342	3.07	4.61	7.68
67	SININCAY	6817	7893	14710	460	689	1149	15859	2.90	4.34	7.25
70	VALLE	10742	11823	22565	747	1002	1749	24314	3.07	4.12	7.19
68	TARQUI	4502	5261	9763	331	396	727	10490	3.16	3.78	6.93
57	MOLLETURO	3463	3250	6713	218	235	453	7166	3.04	3.28	6.32
51	BAÑOS	7474	8397	15871	394	586	980	16851	2.34	3.48	5.82
69	TURI	3972	4479	8451	205	308	513	8964	2.29	3.44	5.72
63	SAN JOAQUIN	3365	3666	7031	157	267	424	7455	2.11	3.58	5.69
62	RICAUITE	8794	9504	18298	453	610	1063	19361	2.34	3.15	5.49
65	SAYAUSI	3787	4206	7993	156	243	399	8392	1.86	2.90	4.75
TOTAL		225623	246856	472479	13874	19232	33106	505585	2.74	3.80	6.55

Fuente: PDOT del Cantón Cuenca, 2011

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

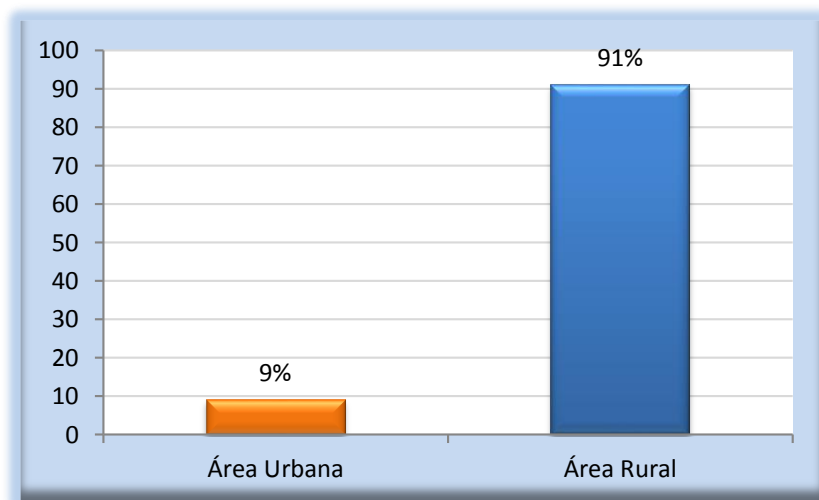
### 1.1.1.3 Indicadores Territoriales

Este apartado hace referencia a información relacionada con las características territoriales del cantón.

### a. Porcentaje de la Población Urbana y Rural

En el Área Urbana residen el 9% de los habitantes y en el Área Rural se encuentra el 91% de los Habitantes los mismos que se encuentran distribuidas en las 15 comunidades.

**Gráfico N°. 10** Porcentaje de la Población Urbana y Rural



**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

### b. Territorio por Comunidades

La parroquia está constituida por 16 comunidades, en el Centro Parroquial (Santa Rosa) se encuentra la cabecera parroquial, evidenciándose que El Cisne si bien tiene la extensión más pequeña acoge el 6,66% de la población .

**Cuadro N°. 3** Porcentaje de la Población por Comunidades

COMUNIDADES	SUPERFICIE ha	% SUPERFICIE	% POBLACIÓN
La Nube	41,5	1,98	4,79
El Cisne	29,93	1,43	6,66
San Luis	414,46	19,8	14,59
San Bartolo	68,14	3,26	4,41
San Vicente	38,12	1,82	5,49
Centro Parroquial (Santa Rosa)	80,89	3,86	9,72
El Calvario	67,73	3,24	5,16
Adobepamba	112,5	5,37	4,65
Azhapud	138,76	6,63	8,96
Patron Santiago	86,24	4,12	2,96
Corazón de Jesus	106,03	5,07	6,8
San Jacinto	48,36	2,31	2,06
El Rocio	125,83	6,01	5,07
Area Comunal - La Dolorosa	607,01	29	3,71
Cristo del Consuelo	55,01	2,63	9,34
Santa Marianita	72,77	3,48	5,63
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Cuadro Nº. 4 Usos de Suelo según Descripción

DESCRIPCIÓN	SUPERFICIE ha	% SUPERFICIE
Plantación de Eucalipto (Eucalyptus globulus)	177,79	8,49
Bosque de vegetación nativa	526,21	25,14
Páramo herbáceo de Pajonal	28,02	1,34
Mosaico de cultivos de ciclo corto, pastos y eucalipto, con densidad poblacional de 5 hab/ha.	574,92	27,46
Mosaico de cultivos de ciclo corto, pastos y eucalipto, con densidad poblacional de 15 hab/ha	397,63	19
Mosaico de cultivos de ciclo corto, pastos y eucalipto, con densidad poblacional de 30 hab/ha.	2,31	0,11
Mosaico de cultivos de ciclo corto y pastos.	69,29	3,31
Pastos cultivados con dominancia de mezclas forrajeras	263,17	12,57
Suelo erosionado	7,8	0,37
Cabecera Parroquial.	45,61	2,18
áreas Arqueológicas	0,55	0,03
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100</b>

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

### c. Uso del Suelo

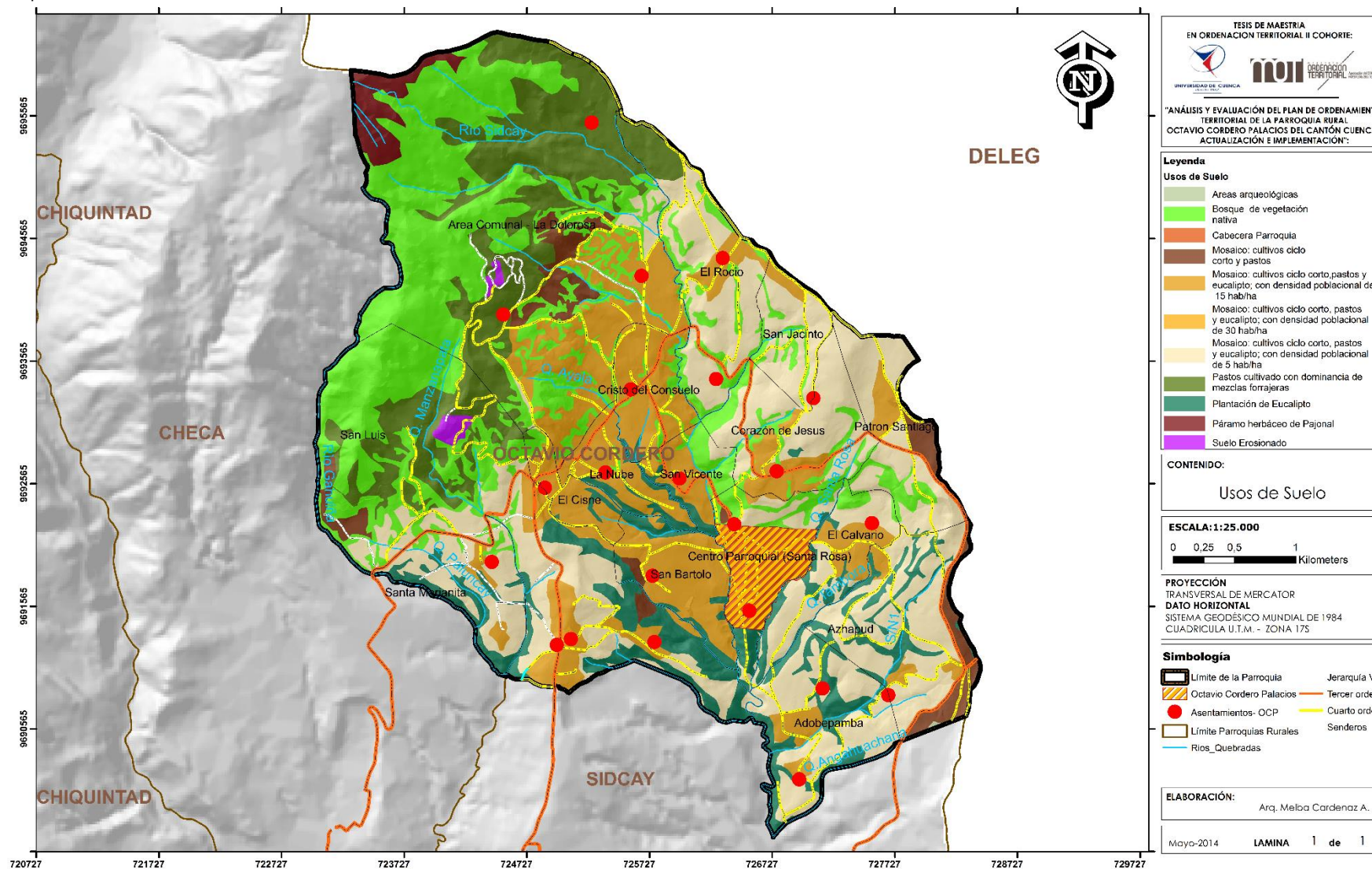
La mayor parte del territorio parroquial, está ocupado por mosaicos de cultivo de ciclo corto, pastos y eucalipto con una densidad poblacional de 5 Hab/Ha, otro porcentaje representativo es el uso de suelo con bosque de vegetación nativa. Ver Mapa Nº. 3







Mapa N°. 3 Usos de Suelo



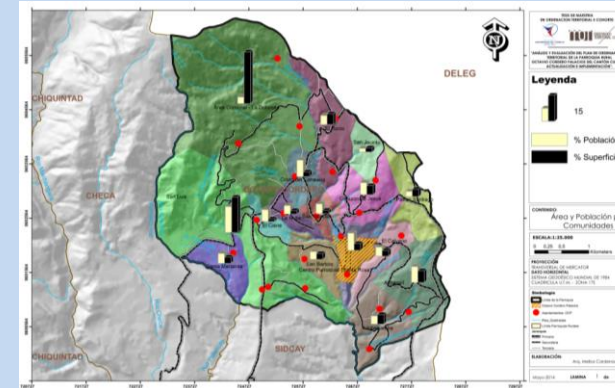
Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



Mapa N°. 4 Síntesis de la Contextualización del PDOT de la Parroquia Octavio Cordero Palacios.

#### SÍNTESIS DE LA CONTEXTUALIZACIÓN DEL PDOT DE LA PARROQUIA OCP

##### Territorio Por Comunidades



**Tasa de Mortalidad=11%**

**Principales Afecciones a la Salud=** Infecciones respiratorias agudas, Enfermedades diarreicas agudas, hipertensión arterial, Diabetes mellitus, Obesidad, Ansiedad, Alcoholismo.

**Principales Causas de Morbilidad=** Diarrea y gastroenteritis de origen infeccioso, Amigdalitis Aguda, Disentería amebiana aguda, Hipertensiónesencial, Gastritis duodenitis, Bronquitis aguda.

**PEA=** En la parroquia es del 43%, distribuida de la siguiente manera: la PEA del Sector Primario es del 24%, Sector Secundario el 4% y Sector Terciario el 15%.

**Tasa de Dependencia= 87,84%**

**Tasa de Desempleo= 1,33%**

**Principales Fuentes de Ingreso=** Sector agropecuario principalmente Cultivos de maíz, frejol, arveja; En el Sector Secundario en la fabricación de prendas de vestir; en el Sector Terciario la construcción y el comercio al por menor

**Índice de Analfabetismo= 17,45%**

**Niveles de Acceso a la Educación=** 51,90% instrucción primaria;15,40 secundaria; 12,43% ningún nivel.

**Índice de Envejecimiento= 14,97%**

**Porcentaje de la población Urbana y Rural=** 9% Área Urbana y 91% Área Rural

**Usos de Suelo=** Principalmente mosaicos de cultivo de ciclo corto, pastos y eucalipto con una densidad poblacional de 5 Hab/Ha y bosque de vegetación nativa.

**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

#### 1.1.1.4 Síntesis

Esta síntesis intenta simplificar lo que constituye la breve contextualización del ámbito del PDOT de la parroquia observando que la misma afronta una gran problemática, además que no existen indicadores como la Población con Extrema Pobreza, Esperanza de Vida, que son importantes para conocer la realidad de la parroquia y para la toma de decisiones en relación a las propuestas que se plantean en el Plan que además a futuro pueden ser indicadores comparativos en los resultados de gestión que presente el plan. Ver Mapa N°. 4

### 1.1.2 Análisis metodológico del proceso para la formulación del Plan

A esta sección corresponde de una revisión de la metodología identificada para la elaboración del Plan y una breve comparación con el método propuesto por la SENPLADES, Domingo Gómez Orea y Lineamientos Metodológicos del Arq. Fernando Pauta. Cabe señalar que la SENPLADES recoge muchos planteamientos de Gómez Orea.

#### 1.1.2.1 Aproximación a la Metodología del Plan

La metodología propuesta apunta a integrar al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Cantonal, manteniendo siempre los principales objetivos del modelo.

Las Fases del proceso de elaboración del PDOT están basado en el marco jurídico y métodos de Planificación Participativa como: silla vacía, veedurías, Consejos Consultivos, elaboración de presupuestos participativos, rendición de cuentas y los Consejos de Planificación; para la elaboración del PDOT de la parroquia Octavio Cordero Palacios se ha estructurado fundamentalmente en torno a cuatro fases que son los tres elementos básicos de la ordenación territorial, los que se desagregan en tareas simples que van deduciendo unas de otras formando así la metodología.

**Gráfico Nº. 11** Fases del Plan de Desarrollo y Ordenamiento de la Parroquia Octavio Cordero Palacios



**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

El Diagnostico Sectorial consiste en recoger la información relevante, entendiendo por tal, la necesaria y suficientes para comprender la estructura del sistema territorial y su funcionamiento; y detectar su problemática y potencialidades. La formulación del presente PDOT se basa en la conceptualización y principios del desarrollo sustentable considerados en el Plan Nacional del Buen Vivir para lo cual la estructura del estudio se clasifica en los siguientes sistemas que normalmente son separados con fines analíticos, pero que solo pueden ser comprendidos cabalmente cuando se incluye un análisis integral de los mismos:





**Cuadro Nº. 5** Detalle Temático por Sistemas Ecológico Ambiental, Movilidad Energía y Conectividad, Gestión del Territorio

**Gráfico Nº. 12** Detalle Temático por Sistemas



**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

SISTEMA	DETALLE TEMÁTICO	
Sistema Ecológico Ambiental	Ecosistemas	Clima Precipitación Temperatura Clasificación de la Biodiversidad
	Agua	Sistema Hídrico Fuentes Hídricas Calidad de Agua
	Suelo	Características del Suelo Contaminación y Degradación del Suelo Erosión
	Recursos naturales no renovables	Minería no metálica
	Riesgos y Seguridad	Pendientes Estabilidad Inundación Heladas Sequías
Sistema de Movilidad Energía y Conectividad	Biodiversidad y Categorías de Protección	Identificación del patrimonio natural Valor paisajístico visual y escénico
	Redes viales y de transporte	Características de la red vial Densidad Vial Cobertura Vial Jeraquía Vial Relación entre urbano y rural Transporte Planificación y /o ejecución de la red vial Flujos
Sistema de Gestión del Territorio	Sistemas de Conectividad	Cobertura de Redes de servicio de Telefonía y Transmisión
	Organización y Tejido Social	Estructura social y grupos de interés

**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.





**Cuadro N°. 6** Detalle Temático por Sistemas: Económico y Socio Cultural

SISTEMA	DETALLE TEMÁTICO	
Sistema Económico	Sector Primario	Población Económicamente Activa (PEA) Índice de Especialización por ocupación - sector primario Utilización del Territorio Parroquial Sistemas de Producción Sub. Sector Pecuário Circuitos de Mercado de los Rendimientos Agrpecuarios Análisis de las Cadenas Productivas de Hortalizas y Frutas de la parroquia Octavio Cordero Palacios
	Sector Secundario	Industria y Manufactura Capacidad Tecnológica
	Sector Terciario	Construcción Comercio al Por Mayor y Menor Hoteles y Restaurantes Intermediación Financiera Administración pública, defensa y seguridad social Enseñanza Actividades de servicio social y de salud
Sistema Socio Cultural	Educación	Educación Analfabetismo Nivel de Instrucción de la población Tasa de Escolaridad Centro Educativo y personal docente Educación Inicial
		Cultura Identidad Cultural Prácticas Culturales Prácticas Ancestrales Pertenencia e Identidad
		Salud Morbilidad ambulatoria Enfermedades de vigilancia epidemiológica Salud y saneamiento ambiental Acceso a la Seguridad Social
	Grupos de Atención Prioritaria	Adultos Mayores Personas con Discapacidades Niñez y Adolescencia Violencia Intrafamiliar
	Movilidad Espacial de la Población	Movilidad Humana Inmigración Interna de la Parroquia Inmigración Externa de la Parroquia Migración Externa Migración Interna Consecuencia de la Migración

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 7** Detalle Temático por Sistema de Asentamientos Humanos

SISTEMA	DETALLE TEMÁTICO	
Sistema de Asentamientos Humanos	Poblamiento	Población Características estructurales de la población por etapas Comportamiento tendencial de la población Proyección de la población Densidad demográfica Estructura de Hogares Número de población, hogares y vivienda por comunidad Tendencia a la centralidad de la población Potencial de interacción de la población con el entorno Modelo horizontal de los asentamientos poblacionales Jerarquía de Asentamientos
	Uso y Ocupación del Suelo	Uso y ocupación actual del suelo Demanda Kilo calórica
	Vivienda	Comportamiento tendencial de la vivienda Comportamiento tendencial de servicios de la vivienda Densidad de la vivienda según sector urbano- rural Hacinamiento de la Vivienda Tipos de Vivienda Características de la vivienda Tenencia de la vivienda Viviendas con servicios básicos Características del hogar
	Infraestructura y Acceso a Servicios Básicos	Infraestructura de Servicios de Agua Potable para consumo humano Infraestructura de servicios de alcantarillado, aguas negras y servidas Infraestructura de servicios de desecho sólidos Infraestructura de servicios de energía eléctrica Infraestructura de servicio de sistemas de riego
	Infraestructura y Acceso a Servicios Sociales	Equipamientos de Educación Equipamientos de Salud Equipamientos de Administración y Gestión Equipamientos de Aprovechamiento Equipamientos de Bienestar Social Equipamientos de Cultura Equipamientos de Recreación Equipamientos de Seguridad Pública Equipamientos de Saneamiento ambiental Equipamientos de Culto

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



El Diagnóstico Integrado consiste en la interpretación/valoración de la situación actual por sistema a partir de su trayectoria y de su evolución. Sistematiza en un esquema breve y coherente los diagnósticos sectoriales. Manifiesta las interconexiones entre los problemas y las oportunidades, en esta fase las metodologías tanto la del PDOT de la parroquia como la de la SENPLADES y la Metodología para la formulación de los Planes de Desarrollo y Ordenación Territorial utilizan o coinciden en la información requerida para el desarrollo del Modelo Territorial Actual.

**Gráfico Nº. 13** Detalle Temático de la Elaboración del Diagnóstico Integrado



**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Gráfico Nº. 14** Detalle Temático de la Propuesta del Desarrollo Territorial



**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

La construcción del Plan de Desarrollo de la Parroquia respondió a un proceso que se ejecutó en base a la participación directa de los pobladores de cada una de sus comunidades, mediante el desarrollo de talleres comunitarios y asambleas parroquiales.

En uno de los talleres se consiguió información identificando a los principales actores públicos y privados que intervienen en el escenario político, económico y social de la parroquia, en este taller hubo la participación activa en la construcción de una matriz sobre la interrelación entre los actores de la parroquia.

En la ejecución de la Propuesta del Modelo Territorial se pudo evidenciar el cumplimiento del proceso según mandatos







legales (Constitución de la República del Ecuador, COOTAD, Código Orgánico de Participación y Finanzas Públicas), en donde se manifiesta que, la formulación y ejecución del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se debe realizar con una alta participación para lograr la apropiación ciudadana y el ejercicio de los derechos, como lo que dispone la Constitución de la República en los Art. 95 y Art. 100

las características y problemática, la forma en que se va a trabajar, el equipo que desarrollará el trabajo, el programa, el presupuesto requerido para la elaboración del plan.

Se ha elaborado también las Fases de Formulación, Modelo de Gestión y Fase de Aprobación del PDOT de la parroquia, pero no se ha ejecutado el seguimiento y control del mismo.

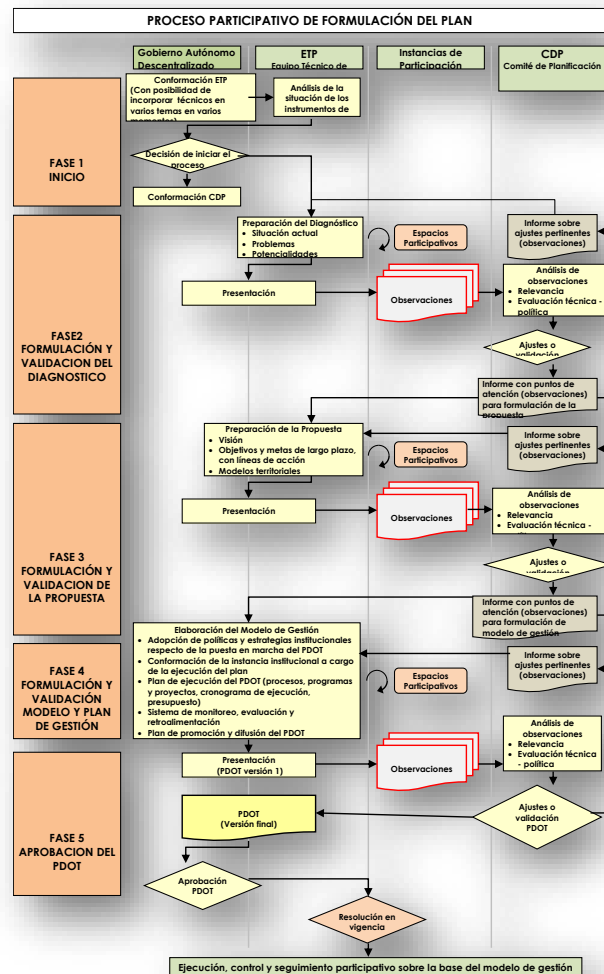
#### 1.1.2.2 Metodología de la SENPLADES

En la elaboración del PDOT de la parroquia Octavio Cordero Palacios se ha considerado como punto de partida este método, a respecto cabe señalar que se ha cumplido con las fases propuestas en la metodología de la SENPLADES en distinta medida; se realizó un estudio detallado de los diferentes sistemas como son: Sistema Ecológico Ambiental; Sistema Económico; Sistema Socio Cultural; Sistema de Asentamientos Humanos; Sistema de Movilidad Energía y Conectividad y Sistema de Gestión Territorial; información base para la elaboración del diagnóstico de síntesis o integrado, en el que se pueden evidenciar los problemas y potencialidades de la parroquia para luego proponer las medidas respectivas.

La Fase Preparatoria no está mencionada de manera explícita en el PDOT de la parroquia, sin embargo al ser fundamental para la elaboración del PDOT, si se ha ejecutado ya que se ha planteado el espacio objeto del plan, las intenciones de la entidad, la problemática, las oportunidades a tratar, el tiempo y nivel de los elementos territoriales de los que se debe ocupar, la manera con que se va a enfocar el plan, el contenido y alcance del plan a realizar en función de



Gráfico Nº. 15 Metodología de Planificación de la SENPLADE



### 1.1.2.3 Metodología de Domingo Gómez Orea

Para la Fase de la Propuesta se emplea la Metodología del Dr. Gómez Orea considerando los cuatros sistemas propuestos en la misma como son: Medio Físico; Población y Actividades; Asentamientos Humanos e Infraestructura y Gestión del Territorio, con esta metodología en el PDOT de la parroquia no se está excluyendo los otros sistemas con los que se desarrollaron en la Fase de Diagnóstico, sino que están inmersos en los sistemas de Población y Actividades y Asentamientos Humanos.

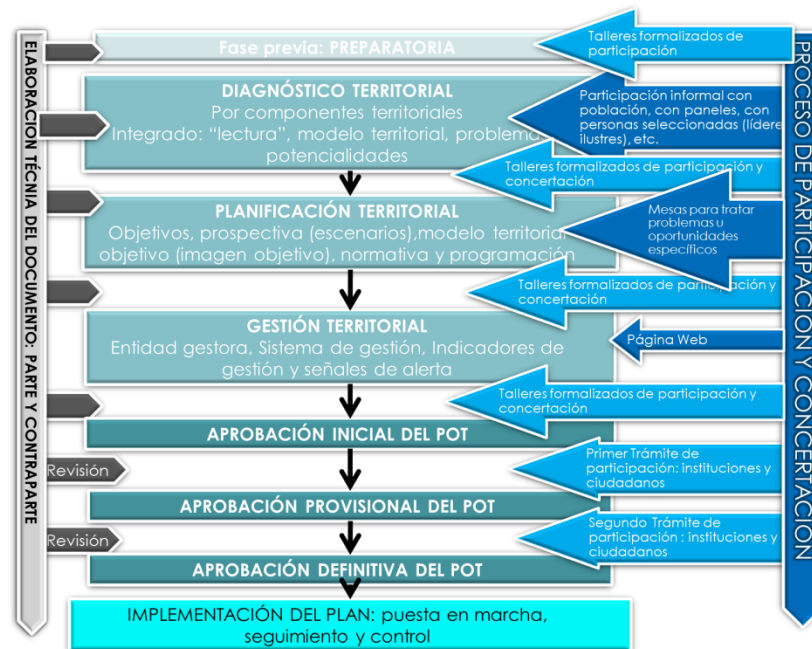
La Metodología de Ordenación Territorial empleada por el Dr. Domingo Gómez Orea, se encuentra presente en la estructura del PDOT de la parroquia OCP, El método propuesto por la SENPLADES de alguna manera sigue sus lineamientos generales como se puede observar en los esquemas metodológicos.

Lo que no se ha ejecutado en el PDOT de la parroquia es el Seguimiento y Control.

Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. SENPLADES, 2010  
Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. SENPLADES, 2010

#### 1.1.2.4 Lineamientos Metodológicos del Arq. Fernando Pauta

**Gráfico Nº. 16** Metodología para Formular los Planes de Ordenación Territorial de Domingo Gómez Orea



**Fuente:** Domingo Gómez Orea, Documento de la MOT Segunda Cohorte de la Asignatura Teoría y Metodología de la Ordenación Territorial.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

En los Lineamientos metodológicos para la formulación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial en la fase del diagnóstico los sistemas considerados en el PDOT de la parroquia se enmarca en los subsistemas de dichos lineamientos como son Medio Físico; Población y Actividades; Asentamientos e Infraestructura o canales de relación y marco Político, jurídico e Institucional

En esta metodología se determina que dependiendo del nivel territorial se debe poner fuerza en las categorías o aspectos de gestión del desarrollo humano que le correspondan, así como que se debe estudiar las dimensiones sociales, económicas, políticas, culturales, ambientales y territoriales vinculadas al desarrollo humano del ámbito en el que actuarán los planes, cosa que no se establece en el PDOT de la parroquia.

La articulación a los niveles superiores e inferiores de planificación considerados en la Fase de Planificación de dicha metodología están consideradas de forma leve en el PDOT de la parroquia.

Los Lineamientos de Planificación Territorial del Plan Nacional de Desarrollo están considerados, pero deberían ser elaborados como una fase de la planificación, así como el Modelo territorial objetivo debe concretarse en el marco de los objetivos de la ordenación territorial en el Ecuador ya establecidos como se manifiesta en la metodología.



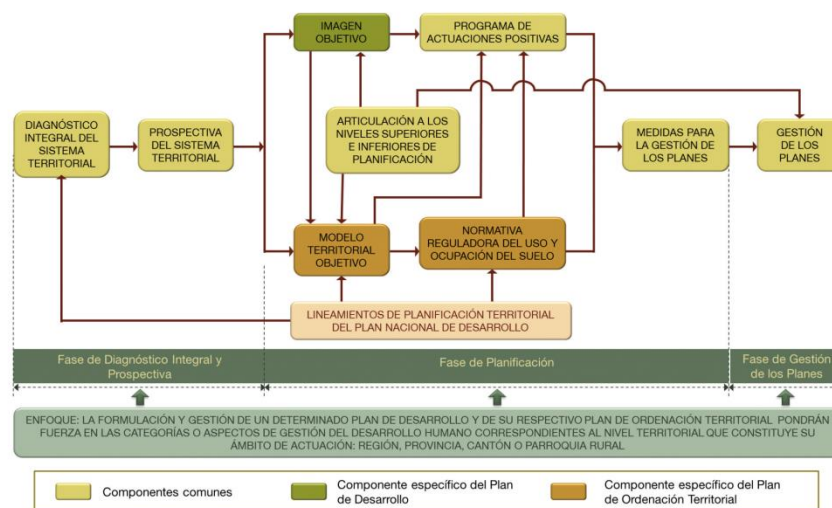
### 1.1.2.5 Análisis Comparativo

En el siguiente cuadro se resume el estudio comparativo de las metodologías descritas anteriormente.

**Cuadro N°. 8** Análisis Comparativo de Metodologías

SENPLADES	Dr. DOMINGO GÓMEZ OREA	Arq. FERNANDO PAUTA	POT OCP
Fase de Inicio	Fase Preparatoria	Fase Preparatoria se utiliza la del Dr. Domingo Gómez Orea	Esta fase no está expresada de manera explícita, sin embargo si se ha ejecutado
<b>Fase de Análisis y Diagnóstico</b> *Sistema Ecológico Ambiental *Sistema Económico *Sistema Socio cultural *Sistema de Asentamientos Humanos *Sistema de Movilidad, Energía y Conectividad *Sistema Político Institucional <b>Modelo Actual</b> <b>Escenarios</b>	<b>Diagnósticos Territorial o Diagnóstico Sectorial</b> *Medio Físico, *Población y sus Actividades, *Sistema de Asentamientos e Infraestructura (Poblamiento ) *Marco Legal e Institucional <b>Diagnóstico Integrado</b>	<b>Diagnóstico Integral del Sistema Territorial</b> *Población y Actividades (Socioeconómico y Cultural) *Asentamientos e Infraestructuras o Canales de relación *Medio Físico *Marco Político, Institucional y Jurídico <b>Prospectiva del Sistema Territorial</b>	<b>Diagnóstico Sectoriales Participativo</b> *Sistema Ecológico Ambiental *Sistema Económico *Sistema Socio Cultural *Sistema de Asentamiento Humanos *Sistema de Movilidad Energía y Conectividad *Sistema de Gestión del Territorio <b>Diagnóstico Integrado</b>
Fase de Formulación	*Planificación Territorial *Objetivos *Prospectiva (Escenarios) *Modelo territorial Objetivo (Imagen Objetiva) *Normativa *Programación	*Articulación a los Niveles Superiores e Inferiores de Planificación . *Imagen Objetiva, *Lineamientos de Planificación Territorial del Plan Nacional de Desarrollo *Modelo Territorial Objetivo *Normativa Reguladora *Programas de Actuaciones Positivas del Uso y ocupación del Suelo. *Medidas para la Gestión de los Planes	*Propuesta del Modelo Territorial . *Criterios para la construcción del Modelo Territorial. *Escenarios, *Misión y visión. *Objetivos. *Metas. *Modelo propuesto
Fase de Modelo de Gestión	*Entidad Gestora *Sistema de Gestión *Indicadores de Gestión *Señales de Alerta *Aprobación del PDOT *Aprobación Provisional *Aprobación definitiva	Gestión de los Planes	Fase de Gestión
Fase de Aprobación	*Implementación del POT *Seguimiento y Control		El PDOT de la parroquia está aprobado  No se ha elaborado el Seguimiento y Control

**Gráfico N°. 17** Lineamientos metodológicos para la formulación de los Planes de Desarrollo y Ordenación Territorial



**Fuente:** Ordenación Territorial y Urbanística: Un Camino para su Aplicación en el Ecuador  
**Elaboración:** Ordenación Territorial y Urbanística: Un Camino para su Aplicación en el Ecuador

**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios, SENPLADES, MOT Segunda Cohorte, Ordenación territorial y Urbanística: Un camino para su aplicación en el Ecuador  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.





### 1.1.2.6 Observaciones

Del cuadro comparativo entre las metodologías para la formulación del plan se concluye que el PDOT de la parroquia Octavio Cordero palacios cubre las fases metodológicas sugeridas por la SENPLADES y el Dr. Domingo Gómez Orea a excepción del seguimiento y evaluación así como en algunos aspectos significativos como la Gestión.

El PDOT de la parroquia y las metodologías analizadas abarcan a los planes de ordenación territorial y a los planes de desarrollo de acuerdo a lo que establece la Constitución en el artículo 267 en donde se expresa que es competencia de los Gobiernos Parroquiales Rurales "Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial"<sup>2</sup>.

Es indispensable tener en cuenta las directrices (políticas, objetivos y estrategias), aspiraciones y expectativas de los diferentes niveles del orden superior, que orienten el proceso de planeación y ordenamiento territorial por lo que el PDOT de la parroquia se articula al PDOT Cantonal, pero no se analiza la articulación a los otros niveles superiores e inferiores de la planificación, tema que debe ser tratada con más detalle y como una fase que está dedicada de manera específica como se manifiesta en los Lineamientos Metodológicos para la Formulación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Arq. Fernando Pauta, para de esta manera plasmar la planificación.

El PDOT de la parroquia ha sido aprobado en primer debate el 06 de diciembre de 2011 y en segundo debate el 09 de diciembre de 2011, pero no se ha realizado el seguimiento y control.

### 1.1.3 Formulación del Plan

La Formulación del Plan consiste en la construcción participativa del Modelo Territorial a Futuro, que nace de las aspiraciones ciudadanas, se ha realizado a partir de reconocer las potencialidades y problemas de la población, su territorio y el entorno.

#### 1.1.3.1 Visión Planteada en el PDOT para el Año 2030

Se plantea un escenario para el 2030, que sea una parroquia organizada, participativa, incluyente y solidaria, gestiona obras y proyectos, en busca del Sumakkawsay, que disponga de los servicios básicos, con buena salud, seguridad, con agricultura tecnificada, con vías en buen estado y que las fallas geológicas sean mitigadas.

#### 1.1.3.2 Misión

Se establece que se distribuya sus recursos de manera equitativa y participativa, ejecutar proyectos prioritarios como la dotación de agua potable, alcantarillado, asistencia a grupos de atención prioritaria; mejorar la calidad de vida de la población.

<sup>2</sup> ASAMBLEA CONSTITUYENTE. Constitución de la República del Ecuador. Pág. 128.





**Gráfico Nº. 18** Lineamientos de la Misión del PDOT de la parroquia Octavio Cordero Palacios



**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

En la Visión se destaca valores importantes en la parroquia como que la parroquia es organizada, participativa incluyente y solidaria.

### 1.1.3.3 Objetivos

Como Objetivo General se pretende propiciar un desarrollo equilibrado y sustentable de la parroquia abordando temas prioritarios para la parroquia como: fomentar la producción; disminución de las inequidades y exclusión; promover las

culturas, artes, actividades deportivas y recreativas; Implementar la participación ciudadana, que se articulen a los diferentes niveles de gobierno.

Además se plantean objetivos Específicos por cada sistema que se detallan a continuación.

#### Objetivos Específicos del sistema del Medio Físico:

- Reducir la vulnerabilidad de la población y del suelo.
- Recuperar el suelo y agua mejorando la calidad de vida y las actividades productivas primarias y secundarias.
- Fortalecer la gobernabilidad ambiental y facilitar las actividades productivas potenciales.
- Reducir y evitar impactos humanos en la microcuenca protegiendo las zonas naturales, fuentes hídricas y remanentes de los bosques con el fin de preservar los recursos hídricos.

#### Objetivos Específicos del sistema la Población y Actividades:

- Recuperar y fortalecer el sector agropecuario y reactivación del sector secundario.
- Potenciar, aprovechar los recursos de las remesas de los migrantes y democratizar el acceso al crédito en actividades productivas.
- Impulsar el aprovechamiento responsable de los recursos mineros.
- Asegurar el acceso y la permanencia educativa de los estudiantes.
- Impulsar actividades de fortalecimiento para la prevención y atención integral de la salud.





- Identificar los valores culturales de la población y su respectivo fortalecimiento.
- Visibilizar e identificar a los grupos de atención prioritaria.
- Reducir los índices migratorios.
- Garantizar la seguridad ciudadana y el ejercicio de una vida libre de violencia, proteger a las familias.

#### Objetivos del sistema de Asentamientos Humanos:

- Lograr asentamientos humanos ordenados.
- Mejorar las condiciones de la vivienda rural y preservar el patrimonio edificado
- Mejorar y ampliar la cobertura de los servicios de transporte urbano rural y su interrelación con la ciudad.
- Desarrollar e implementar estrategias y servicios de comunicación.
- Promover un sistema de conectividad vial ordenado y equilibrado y el mantenimiento vial.

#### Objetivos del sistema de Gestión del Territorio:

- Solucionar los límites de las parroquias y comunidades rurales.
- Crear el sistema de gestión institucional a la nueva propuesta de desarrollo.

**Gráfico Nº. 19** Objetivos Generales y Específicos del PDOT de la parroquia Octavio Cordero Palacios



**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Los objetivos responden y reflejan los resultados de los diagnósticos sectoriales analizados, a su vez se relaciona con los lineamientos del escenario futuro y concertado así como en el escenario propuesto, existiendo coherencia con lo que se desea conseguir con los resultados del diagnóstico

En el objetivo relacionado a solucionar los límites de las parroquias y comunidades, no está bien estructurado ya que no es competencia parroquial solucionar las zonas con áreas indefinidas con el cantón Déleg, sino se puede dejar establecido únicamente lineamientos a considerar en este tema.

Dentro de cada sistema se encuentran los objetivos específicos que apuntalan al objetivo general; considerado localmente pero no están claramente identificados si se engloban en el PDOT del cantón Cuenca.

Se establecen estrategias o líneas de acción que permitirán lograr el cumplimiento de los objetivos específicos a través de los planes, programas y proyectos esquematizados por sistemas para conseguir las metas propuestas en el PDOT de la parroquia.

#### 1.1.3.4 Criterios para la Construcción del Modelo Territorial a Futuro

Se establecen criterios importantes a ser considerados para la construcción del Modelo Territorial a Futuro que son:

Gráfico Nº. 20 Criterios para la Construcción del Modelo Territorial



Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Estos criterios responden a los resultados de los diagnósticos sectoriales analizados así como a los objetivos planteados, además se están articulando a la propuesta del PDOT del cantón Cuenca.

#### 1.1.3.5 Planes, Programas, Subprogramas y Proyectos Propuestos

Son el resultado de una construcción en base a recolección de información de la parroquia, están definidos proyectos a corto, mediano y largo plazo para alcanzar los objetivos y la visión propuesta.



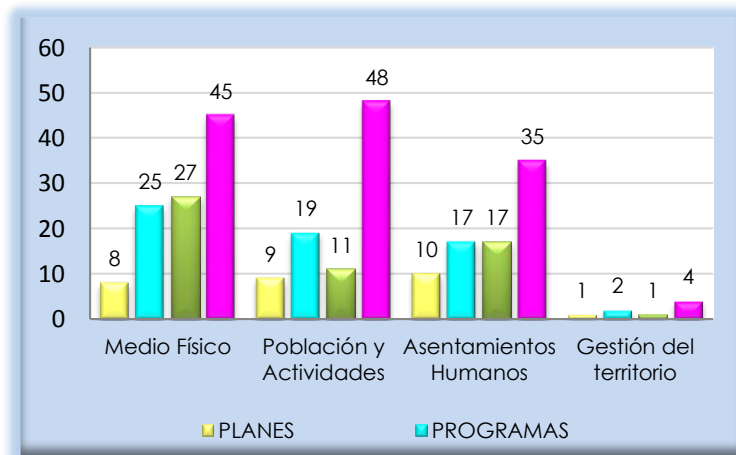
Se plantea la ejecución de 28 planes que se derivan en 63 programas, 56 subprogramas y 132 proyectos siendo visible que se considera cada uno de los sistemas estudiados en la parroquia.

**Cuadro Nº. 9** Análisis de Planes Programas y Proyectos de la parroquia Octavio Cordero Palacios

SISTEMAS	PLANES	PROGRAMAS	SUBPROGRAMAS	PROYECTOS
MEDIO FÍSICO	8	25	27	45
POBLACIÓN Y ACTIVIDADES	9	19	11	48
ASENTAMIENTOS HUMANOS	10	17	17	35
GESTIÓN DEL TERRITORIO	1	2	1	4
<b>TOTAL</b>	<b>28</b>	<b>63</b>	<b>56</b>	<b>132</b>

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Gráfico Nº. 21** Análisis de Planes Programas y Proyectos



Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

### 1.1.3.6 Observaciones

Si se compara los contenidos así como su nivel de profundidad y detalle entre la Fase del Diagnóstico y la Fase de Planificación se ha encontrado que existen diferencias en términos de severidad en la elaboración de cada uno, existiendo una evidencia de detalle en la fase del diagnóstico en los contenidos que la componen.

Al estar los proyectos definidos a corto, mediano y largo plazo resulta fundamental para su seguimiento en el momento de la Gestión, existiendo inconvenientes al no contar con los recursos suficientes para llevar a cabo todos los proyectos debiendo priorizar los mismos entre aquellos que resuelven los problemas más grave identificados en la parroquia. A los planes programas y proyectos no se han complementado con los cronogramas que regulen su ejecución, así como el presupuesto y la forma de financiación.

En el tema relacionado a los objetivos no se detalla con claridad si está considerando las directrices de rangos superiores en el ámbito territorial de la parroquia, así como no se ha estructurado por niveles para que las jerarquía entre ellos queden claramente establecidos y sirvan de referente al momento de evaluar la oportunidad y la conveniencia de las propuestas o medidas consiguiendo de esta manera un sistema compatibilizado de objetivo como se manifiesta en el libro de "Ordenación Territorial y Urbanística: Un Camino para su Aplicación en el Ecuador", proceso que se considera de mucha importancia.



El PDOT analizado no ha elaborado el Análisis DAFO, a pesar de ser una herramienta para la toma de decisiones estratégicas, muy útil para organizar el conocimiento adquirido durante el diagnóstico además nos ayuda a facilitar la identificación de objetivos y estrategias.

En la Fase de la Planificación se ha reducido los procesos participación y de concertación.

#### 1.1.4 Los Proyectos: Análisis sobre la pertinencia y los niveles de formulación.

Como se mencionó en el apartado anterior, el PDOT de la parroquia Octavio Cordero Palacios, plantea la ejecución de 132 proyectos, repartidos en 63 programas y 28 planes, la formulación de estos se han determinado de acuerdo al siguiente proceso de análisis: Diagnóstico, problemas, Potencialidades.





Gráfico Nº. 22 Planes del PDOT Según Sistemas



Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.





incentivando a la migración de la población joven quedándose gran número de los adultos mayores que requieren de atención prioritaria.

#### 1.1.4.1 Pertinencia de los Proyectos

Para estimar la pertinencia de los proyectos trazados, es primordial revisar si estos se enmarcan y son coherentes con los objetivos planteados en cada sistema así como de los resultados que se proyecta en la Fase del Diagnóstico con el Modelo Territorial Propuesto que se fundamenta en el Diagnóstico Integrado principalmente en el Escenario Futuro o Concertado.

##### a. Coherencia con la Fase de Diagnóstico y Objetivos

Se inicia con una revisión a la Prospectiva Territorial, este Plan se fundamenta en la información obtenida de los talleres de socialización, donde se proyectan diferentes demandas por parte de la población en: infraestructura y servicios; vialidad y conectividad; educación economía; cultura y demás.

A partir de las necesidades, de los criterios para la construcción, las variables claves de la parroquia, los aspectos que son elementos en el proceso de desarrollo y dependiendo del grado de intervención planificadora y ordenada se trabaja en los diferentes escenarios analizando los temas relacionados a la Vegetación, Agua, Suelo, Empleo, Participación Social, Vivienda, Vías y Transporte, Servicios Sociales, Agricultura Ganadería, en donde se indica principalmente la acelerada pérdida de cobertura vegetal en las zonas del páramo y remanentes de bosque nativos,

Obteniendo un Escenario Concertado con la necesidad de proteger y conservar las zonas de Vegetación, Suelo; el Uso Irracional del Agua, Fomentar la Organización Participativa y Social, Propuesta de Desarrollo Urbanístico; El escenario planteado de esta manera resulta bastante general además no está territorializado; al cruzar esta información con los planes, programas y proyectos propuestos se revisó que únicamente algunos son pertinentes y responden a los problemas y potencialidades observadas en la Fase del Diagnóstico.

Así como en el PDOT de la parroquia no existe una clara coherencia con los objetivos propuestos en cada sistema además es necesario tener en cuenta los objetivos de orden superior.

#### 1.1.4.2 Niveles de Formulación de los proyectos

Los proyectos se presentan en una matriz, la que contiene los diferentes planes, programas y proyectos que se contemplan en el PDOT de la parroquia analizada, en función de los 4 sistemas, así como el periodo en el cual se van a ejecutar los proyectos (corto, mediano y largo plazo).

También se ha elaborado matrices del sistema de objetivos de los 24 planes propuestos en función de cada sistema, desarrollando los objetivos estratégicos y específicos de





cada plan, la cual se desglosa a manera sintética los contenidos de dicha matriz en el cuadro siguiente.

**Cuadro N°. 10** Contenido de Formulación de la Matriz de Objetivos de los Planes propuestos en el PDOT de la parroquia Octavio Cordero Palacios

**CONTENIDO DE FORMULACION DE LA MATRIZ  
DE OBJETIVOS**

Sistemas
Subsistemas
Objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir
Objetivos del PDOT cantón Cuenca
Plan de PDOT de la parroquia OCP
Objetivos Estratégicos del Plan
Objetivos Específicos del Plan
Programas (enunciados)
Subprogramas (enunciados)
Proyectos (enunciados)
Institución- Estado (responsables)
Institución -Municipio (responsables)
Junta Parroquial
Otras Instituciones (responsables)
Indicador

**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Se ha elaborado únicamente dos perfiles de proyectos; el proyecto de vialidad, considerado como el de mayor trascendencia en la parroquia y el proyecto de fincas integrales por las categorías de ordenación; mientras que los demás proyectos al igual que los planes y programas son simplemente enunciados.

Existiendo vacíos en la Formulación de los Proyectos, pues no se mencionan datos esenciales como los objetivos,

componentes específicos y actividades propuestas en cada proyecto.

No existe una priorización de los proyectos para su ejecución e implementación ni los respectivos cronogramas y presupuestos de los mismos, información que es fundamental para la Gestión.

### 1.1.4.3 Observaciones

Se debe señalar que es necesario complementar la información de los proyectos añadiendo los datos importantes también a los planes y programas propuestos.

Cabe señalar también la necesidad de analizar cada uno de los proyectos y priorizarlos de acuerdo a las necesidades y su incidencia en el territorio parroquial.

En la elaboración de los planes, programas, subprogramas y proyectos, se debió considerar los planes nacionales, provinciales, cantonales, así como el Plan Integral de Salud del cantón Cuenca, El Plandetur 2020, la Agenda Nacional de Tránsito del Ecuador, la Agenda Zonal SENPLADES entre otros.

Las principales problemáticas del análisis realizado al PDOT de la parroquia, se presenta en el sistema del Medio Físico, así es que los proyectos definen actuaciones obligatorias sobre el territorio basándose en cada uno de los sistemas.

### 1.1.5 La gestión del Plan: Resultados

Consiste en aplicar el programa de puesta en marcha, seguimiento y control, realizar la evaluación ex post y revisar el plan. En la fase de gestión, el PDOT de la parroquia deber ser visto como un elementos de un sistema, a pesar de que no dejan de ser importantes cada uno de sus componentes, se debe centrar la atención en la articulación de cada instrumento o figura de los diferentes niveles de gobierno, para el caso de la parroquia OCP el nivel superior de planificación, se deberá dar continuidad a su articulación a los niveles superiores e inferiores de planificación.

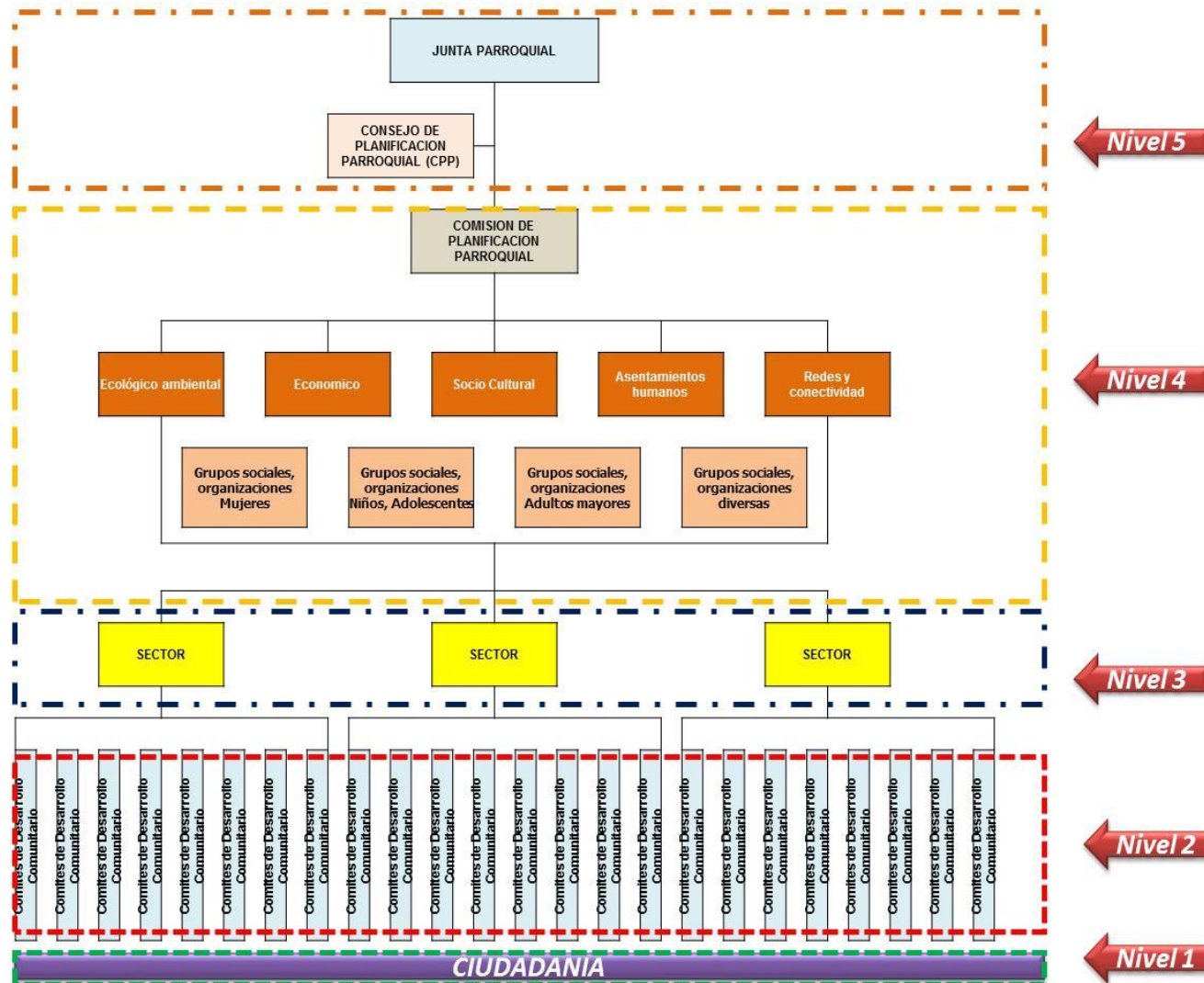
#### 1.1.5.1 Ente Gestor

En el Modelo de Gestión desarrollado en el PDOT, se ha elaborado el Organigrama de Gestión y Planificación Participativa del Territorio, en donde se construye 5 Niveles; el Nivel 5 corresponde al Ente Gestor del PDOT, en donde se establece que el Ente Gestor es la **Junta Parroquial**, es un organismo existente de la administración pública, siendo el que dispone de las competencias en materia de ordenación del territorio, así como el **Consejo de Planificación Parroquial** (CPP), es una instancia de instrumentación de la participación y evaluación del PDOT, además es una instancia encargada de llevar adelante el proceso de coordinación y cooperación en la definición y ejecución de las políticas públicas lo que incluye la formulación, seguimiento y control del PDOT.





**Gráfico Nº. 23** Organigrama de Gestión y Planificación Participativa del Territorio del PDOT de la parroquia Octavio Cordero Palacios.



Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios



#### 1.1.5.2 Sistema de Gestión

Se refiere al funcionamiento del Ente Gestor, expresado en “términos de flujos de decisiones, flujos de información, y normas de funcionamiento”<sup>3</sup>, en el Modelo de Gestión del PDOT de la parroquia Octavio Cordero Palacios es inexistente.

#### 1.1.5.3 Programa de Puesta en Marcha

En la matriz de los proyectos propuestos en el PDOT parroquial no existen diagramas de flujos mucho menos cronogramas, que definan la forma en que suceden las intervenciones; así como no se establecen instrucciones para la puesta en marcha de los proyectos propuestos.

#### 1.1.5.4 Seguimiento, Control y Evaluación

No existen indicadores, controles e instrucciones para seguir la ejecución de las medidas y comprobar en qué grado las realizaciones se aproximan o se alejan de lo previsto, así como criterios sobre las causas y supuestos que hagan necesaria la revisión del plan y procedimientos a seguir en ello; dificultando el proceso de evaluación continua al que obligatoriamente debe someterse el plan.

#### 1.1.5.5 Resultados

De lo analizado se deduce que los resultados de la gestión son nulos, sin dar el respectivo cumplimiento a los que se establece en el literal c del Art. 42 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas en donde estipula que es una “*instancia responsable de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social*” lo que corresponde al seguimiento y control de estas medidas.

#### 1.1.5.6 Observaciones

Si se reflexiona que la Ordenación Territorial a nivel del país ha tomado un nuevo impulso y que se están desarrollando herramientas nuevas, en el PDOT de la parroquia Octavio Cordero Palacios no existe una planificación en torno a la Gestión, a pesar de ser una herramienta esencial que materializa y nos ayuda al seguimiento y control del plan.

En el PDOT analizado no se han realizado las medidas para la gestión de los planes que corresponden a la ejecución, planificación de la puesta en marcha, seguimiento y control de las determinaciones que establece el plan, resultando ser una fase trascendental que debe ser considerada en todo el proceso de la planificación territorial, además es necesario disponer de las herramientas idóneas para su seguimiento y control, para de esta manera lograr su objetivo, su

<sup>3</sup> DOMINGO GÓMEZ OREA. Ordenación Territorial. Pág. 605. Ediciones Mundi - Prensa Madrid.2008.

inexistencia o su desactualización son las causas fundamentales para el fracaso de algunos planes, por lo que es importante actualizarlo e incluir el tema de la Gestión en el PDOT de la parroquia OCP, ya que de lo contrario nada de lo que se proponga en el mismo será viable.

La fase de gestión, es un tema que por su importancia debe incluir la articulación de las determinaciones de los instrumentos de los diferentes niveles en el marco de la coordinación de los planes, como se manifiesta en los “Lineamientos Metodológicos para la Formulación de los Planes de Ordenación Territorial Integrados a los Planes de Desarrollo”.

El Modelo de gestión debe estar debidamente articulado en los diversos niveles territoriales (cantonal, regional).

#### 1.1.6 Relación entre el Plan de Desarrollo, la Agenda Regional y el Ordenamiento Territorial (Articulación Horizontal y vertical).

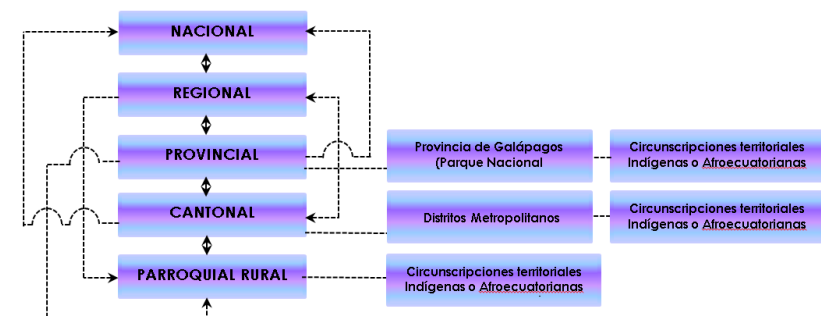
El marco legal vigente en materia de Ordenamiento Territorial como la Constitución de la República del Ecuador; el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; el Código de Planificación y Finanzas Públicas, disponen un conjunto de articulaciones obligatorias entre los cinco niveles de planificación.

La Planificación Nacional es el mayor nivel de agregación y la Planificación Rural el menor nivel de agregación; la

planificación Regional, Provincial y Cantonal tienen que articularse con la planificación Provincial y Parroquial Rural.

“La planificación nacional es la determinadora de la totalidad del Sistema de Planificación, las articulaciones reciprocas entre todos los rangos de planificación otorgan a esta el atributo de integrada, definida como aquella que integra y relaciona los distintos niveles de planificación”<sup>4</sup>.

Gráfico N°. 24 Articulación

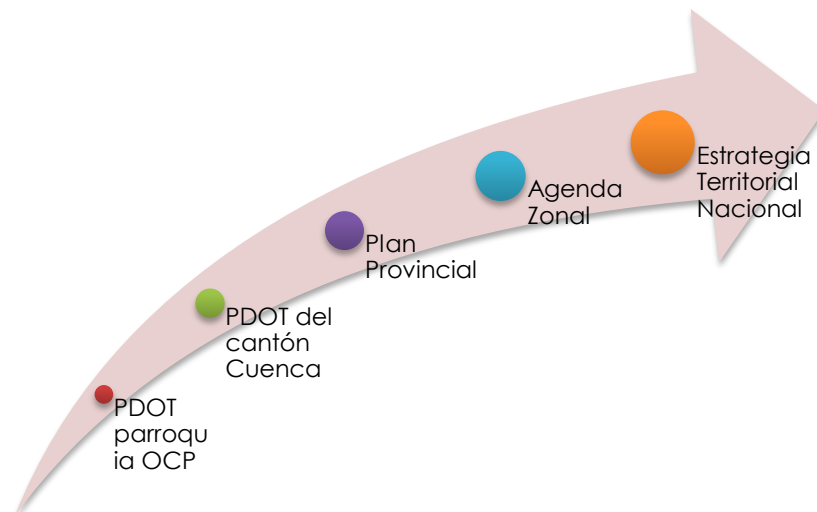


Fuente: Ordenación Territorial y Urbanística: Un Camino para su Aplicación en el Ecuador  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

La planificación parroquial rural tiene una articulación escalonada reciproca con la planificación Cantonal, una articulación no escalonada y reciproca con la planificación Provincial y una articulación no escalonada y no reciproca con la planificación Regional.

<sup>4</sup> FERNANDO PAUTA CALLE. Ordenación Territorial y Urbanística: Un Camino para su Aplicación en el Ecuador. Pág. 130. Ediciones Monsalve Moreno.2013.

Gráfico Nº. 25 Articulación



Fuente: Plan Nacional para El Buen Vivir 2009-2013  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Para definir la articulación de la parroquia Octavio Cordero Palacios a nivel nacional, provincial y cantonal en materia del Ordenamiento Territorial se han recogido las determinaciones de Nivel Superior para la parroquia contenidos en dos instrumentos.

#### 1.1.6.1 Plan Nacional

El Plan Nacional para el Buen Vivir es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos<sup>5</sup>,

pone énfasis en la relación ser humano-naturaleza y su entorno.

Se plantean doce estrategias o fundamentos, a partir de estos el Plan traza la lógica de planificación mediante doce grandes objetivos nacionales.

#### Estrategias Territoriales o Fundamentos:

- 1) *Democratización de los medios de producción, redistribución de la riqueza y diversificación de las formas de propiedad y organización*
- 2) *Transformación del patrón de especialización de la economía, a través de la sustitución selectiva de importaciones para el Buen Vivir*
- 3) *Aumento de la productividad real y diversificación de las exportaciones, exportadores y destinos mundiales*
- 4) *Inserción estratégica y soberana en el mundo e integración latinoamericana*
- 5) *Transformación de transferencia de conocimiento, tecnología e innovación*
- 6) *Conectividad y telecomunicaciones para la sociedad de la información y el conocimiento*

<sup>5</sup> ASAMBLEA CONSTITUYENTE. Constitución de la República del Ecuador. Pág. 128.





7) *Cambio de la matriz energética*

8) *Inversión para el Buen Vivir en el marco de una macroeconomía sostenible*

9) *Inclusión, protección social solidaria y garantía de derechos en el marco del Estado Constitucional de Derechos y Justicia*

10) *Sostenibilidad, conservación, conocimiento del patrimonio natural y fomento del turismo comunitario*

11) *Desarrollo y ordenamiento territorial, desconcentración y descentralización*

12) *Poder ciudadano y protagonismo social*

**Objetivos Nacionales:**

**Objetivo 1.** Auspiciar la igualdad, cohesión e integración social y territorial en la diversidad.

**Objetivo 2.** Mejorar las capacidades y potencialidades de la ciudadanía.

**Objetivo 3.** Mejorar la calidad de vida de la población.

**Objetivo 4.** Garantizar los derechos de la naturaleza y promover un ambiente sano y sustentable.

**Objetivo 5.** Garantizar la soberanía y la paz, e impulsar la inserción estratégica en el mundo y la integración Latinoamericana.

**Objetivo 6.** Garantizar el trabajo estable, justo y digno en su diversidad de formas.

**Objetivo 7.** Construir y fortalecer espacios públicos, interculturales y de encuentro común.

**Objetivo 8.** Afirmar y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad.

**Objetivo 9.** Garantizar la vigencia de los derechos y la justicia.

**Objetivo 10.** Garantizar el acceso a la participación pública y política.

**Objetivo 11.** Establecer un sistema económico social, solidario y sostenible.

**Objetivo 12.** Construir un Estado democrático para el Buen Vivir.



### 1.1.6.2 Plan de Desarrollo Provincial

**Gráfico Nº. 26** Objetivos del Plan Nacional para El Buen Vivir 2009-2013



**Fuente:** Plan Nacional para El Buen Vivir 2009-2013

**Elaboración:** Plan Nacional para El Buen Vivir 2009-2013

Las intervenciones previstas en el PDOT de la parroquia OCP, mediante los planes, programas y proyectos planteados, se enmarcan en los objetivos, así como en la Estrategia Territorial Nacional, cumpliendo lo que establece en la constitución sobre la vinculación entre el Plan de Desarrollo con la planificación y ordenamiento territorial en el Art. 280 establece que la observancia al Plan Nacional de Desarrollo (Plan Nacional para el Buen Vivir) será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores.

El Plan Provincial de Desarrollo y Ordenamiento Territorial es un instrumento de referencia para el Plan Parroquial y no es jerárquicamente superior sino que tiene que estar articulados con la parroquia de acuerdo a lo que determina la constitución

En el PDOT de la parroquia OCP no se considera la articulación a Nivel Provincial, a pesar de que la relación con este es una articulación no escalonada y recíproca.

En donde los gobiernos provinciales mantienen una estrecha relación con la ordenación territorial en la medida en que todo objetivo, propósito, política o estrategia en materia de gestión ambiental tiene en ella el instrumento primario para su consecución, ya que constituye un área normativa y legal de la gestión ambiental.

En lo relacionado al Ambiente, Territorio y Riesgos se consideran con fuerza a nivel provincial pero no es apreciado con la misma importancia a nivel parroquial donde se aborda este tema de manera muy general.

### 1.1.6.3 Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Cuenca

Para lograr el cumplimiento de los objetivos específicos a través de los planes, programas y proyectos, esquematizados por subsistemas; temporalizados y redirigidos a la ejecución



para cumplir las metas propuestas en el PDOT del cantón Cuenca se ha establecido los siguientes objetivos supremos:

- Mejora del Nivel de Ingreso o renta de la población del cantón.
- Mejora de la calidad de vida y trabajo
- Mejora de la calidad ambiental.

La articulación con este plan es escalonada recíproca porque se genera una relación directa con el cantón.

A continuación se analiza la relación de los planes, programas y proyectos con los objetivos de los 4 sistemas del PDOT del cantón Cuenca:

- 8 Medio Físico
- 9 Población y Actividades
- 10 Asentamientos Humanos
- 1 Gestión del Territorio.

### Medio Físico

Dentro del PDOT de la parroquia OCP se establece proyectos que en parte están articulando a lo que se establece en los objetivos previstos en el PDOT del cantón, como sobre la creación de Fincas Integrales Agropecuarias impulsando en parte a las actividades económicas compatibles con la capacidad de acogida del suelo como se manifiesta en el objetivo planteado en el PDOT del cantón Cuenca.

Articulándose de alguna manera al PDOT cantonal ya que se ha considerado las categorías de ordenación en donde se

determinan el uso y ocupación del suelo previstos en el mismo, en razón de que el cantón ejerce el control del uso y ocupación del suelo siendo una competencia relaciona con el ordenamiento territorial, la misma que supone la identificación, distribución organización y regulación de las actividades en el territorio; proyectos que están ayudando a prevenir, controlar y mitigar la contaminación ambiental, así como a contribuir al fortalecimiento de las áreas agropecuarias.

### Población y Actividades

Es trascendental señalar que la realidad de la parroquia en lo relacionado al tema económico en lo que respecta a la rentabilidad y al nivel de ingresos de las familias es inferior que el del cantón Cuenca, en razón de que la situación económica de la parroquia se deriva de la situación del cantón Cuenca e inclusive de la provincia ,siendo necesario analizar y priorizar los planes, programas y proyectos que se plantean en el PDOT de la parroquia Octavio Cordero Palacios, para de esta manera fomentar el logro del Buen Vivir

### Asentamientos Humanos e Infraestructura o canales de relación

Se debe establecer con mayor detalle la calidad de vida y las formas de ocupación del territorio.

La red vial parroquial y los caminos, que son fundamentales para la movilidad y comercialización de sus productos, cuya competencia corresponde al Gobierno Autónomo





Descentralizado de la parroquia en coordinación con el Gobierno Provincial, planificar y mantener la vialidad parroquial rural; de acuerdo al PDOT el mayor porcentaje se encuentra en mal estado, sin embargo la intervención urgente debe ser realizada por los órganos competentes.

En lo relacionado al transporte se requiere una interacción con el GAD del cantón Cuenca, ya que es el que tiene las competencias de tránsito, transporte y seguridad vial y en lo relacionado a la cobertura de redes de infraestructura que se derivan del PDOT del cantón Cuenca.

#### 1.1.6.4 Observaciones

La actualización del PDOT de la parroquia, debe articularse a los Niveles Superiores de Planificación, considerando apropiadamente la realidad y características de la parroquia para que sea viable y beneficiosa la planificación.

Es indispensable que el PDOT de la parroquia OCP se trabajen de forma articulada, ya que los criterios de complementariedad garantizaran la acción concertada entre los mismos.

No se analiza la articulación horizontal es decir las relaciones del territorio parroquial con los territorios circunvecinos de la parroquia para detallar posibles alianzas, competitividad o complementariedad.

El PDOT de la parroquia considera las aspiraciones de orden superior al plantear como objetivo general que tiene que estar

en concordancia con los objetivos y lineamientos del Plan Nacional para el Buen Vivir

La gestión del ordenamiento territorial por su carácter integral y multiescalar demanda una gestión articulada y coordinada entre las distintas instituciones que intervienen, es decir debe existir una coordinación tanto horizontal como vertical, en este caso la parroquia Octavio Cordero Palacios presenta debilidades por la falta de articulación entre instituciones sectoriales y las de Ordenamiento Territorial.

#### 1.1.7 Conclusiones y Recomendaciones

Este proceso ha ayudado a identificar algunos problemas en el PDOT de la parroquia Octavio Cordero Palacios.

Se recomienda que en la actualización del PDOT deber contar la participación ciudadana, ya que la planificación debe ser participativa y no únicamente en la fase de diagnóstico como ha ocurrido en el PDOT analizado, en razón de que los actores territoriales no deben ser ajenos a las decisiones que sobre el desarrollo y organización del territorio son necesarias de adoptar, permitiéndonos articular a los distintos grupos sociales que viven en el territorio haciendo visible las inequidades y desigualdades en el ejercicio de los derechos de las personas; así como para consolidar un sistema estratégico y transparente de gestión del POT de la parroquia.





En la actualización se deberá observar la relación del territorio con los circunvecinos es decir con el cantón Déleg de la provincia del Azuay.

Para la elaboración del Modelo de Gestión se deberá precisar los datos específicos de los programas y proyectos como son los cronogramas estimados y presupuestos, instancias responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social.

El PDOT deberá irse actualizando de modo continuo, en relación a los reportes del sistema de monitoreo y evaluación que forma parte del modelo de gestión.

El PDOT no debe solo referirse a sus competencias exclusivas que señala la constitución y las leyes respectivas sino considerar todos los campos que son propios de las demandas de las dinámicas y demandas que se genera en el territorio, aun cuando su rectoría, regulación y control y gestión no sean su facultad, sino de otros niveles de gobierno, ya que la población que actúa en el territorio es una sola.

En lo relacionado a la gestión existen serios problemas, pues no existe una planificación en torno a la gestión, no se ha realizado las medidas para la gestión del plan que corresponde a la puesta en marcha, seguimiento y control de las determinaciones que establece el plan, esta carencia retrasa su ejecución y a que no sea efectiva.

Las deficiencias expresadas en la metodología se relaciona con la ausencia de un estructura profunda en la Fase de la Planificación, en a los planes, programas y proyectos se deberían elaborar los cronogramas y presupuestos, así como se establezcan estrategias para su ejecución estableciendo prioridades y relaciones.

Se debe incluir en la Actualización del Plan de Ordenamiento Territorial de la parroquia el Análisis DAFO.

Los objetivos deben reflejarse de manera clara y concreta en la planificación, a pesar de que considera las aspiraciones de orden superior y existe una coherencia con los objetivos del Plan Nacional no existe una coherencia clara con el PDOT del cantón Cuenca.

El mundo ha cambiado y demanda nuevas visiones, nuevos conocimientos y nuevas estrategias de la planificación y gestión territorial.







## 1.2 Evaluación del Plan de Ordenamiento Territorial de la Parroquia Octavio Cordero Palacios articulado al PDOT del cantón Cuenca.

La Ordenación de un territorio es un proceso dinámico que requiere revisión y ajustes periódicos, por lo que todo proceso que se realice, en ordenamiento territorial o planificación debe ser evaluado, para establecer el estado de avance en el cumplimiento de los objetivos o metas propuestas, a fin de establecer los elementos, aspectos o acciones a complementar, ajustar o reorientar, que permitan avanzar en la construcción de un modelo de ocupación del territorio adecuado.

La revisión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) es un proceso de carácter técnico con el propósito de actualizar, modificar o ajustar sus contenidos y normativa que asegure la construcción efectiva del modelo territorial adoptado para el año 2030 y que sea congruente con la realidad y dinámica de su territorio además será un espacio estratégico para mejorar y corregir los vacíos identificados en el plan vigente.

En el marco legal vigente es obligatorio la Ejecución de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, su seguimiento, articulación evaluación y actualización, para la consecución de los objetivos y desarrollo esperado.

Es por ello que se tiene que actualizar el PDOT de conformidad con lo que determina el COOTAD, en el artículo 467 referente a la ejecución de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial.- “Los planes de desarrollo y de

ordenamiento se expedirán mediante ordenanzas y entrarán en vigencia una vez publicados; podrán ser actualizados periódicamente, **siendo obligatoria su actualización al inicio de cada gestión**”, en relación a sus componentes y contenidos.

De conformidad al COPFP en el Art. 50 Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento territorial los gobiernos Autónomos Descentralizados deberán realizar un monitoreo periódico de las metas propuestas en sus planes y evaluarán su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que se requieran.

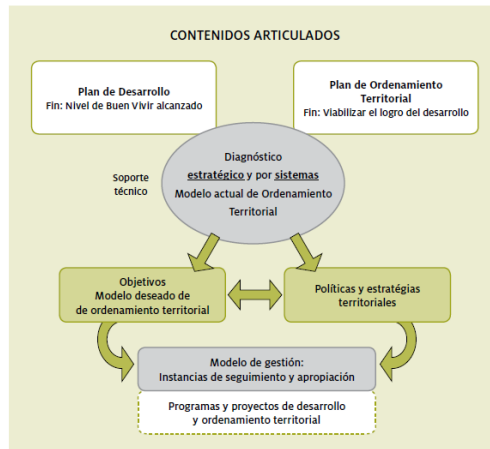
De conformidad con lo que estipula el Art. 298 sobre las directrices de planificación “el seguimiento y la evaluación de su cumplimiento por cada uno de los Gobiernos Autónomos Descentralizados serán dictados a través de normas de sus respectivos órganos legislativos” en el caso de la parroquia el ente gestor encargado de realizar el seguimiento y evaluación del PDOT de forma periódica en atención a la necesidad de revisar y ajustar el mismo, es la Junta Parroquial y el Consejo de Planificación Parroquial.

El eje central lo constituyen los elementos exigidos como mínimo para el caso de los Planes de Ordenamiento Territorial como se demuestra a continuación:





Gráfico Nº. 27 Elementos mínimos para el PDOT



Fuente: Plan Nacional para El Buen Vivir 2009-2013

Elaboración: Plan Nacional para El Buen Vivir 2009-2013

Los documentos Técnicos de soporte del PDOT y que hacen parte integral del presente análisis son:

- Ordenanzas de Aprobación del PDOT
- Documento Técnico de Soporte, que contiene el Diagnóstico; la Formulación de la propuesta; Modelo de Gestión.
- Cartografía relacionada
- Código o normativa
- Plan Operativo Anual 2011-2012-2013

La parroquia Octavio Cordero Palacios en cumplimiento de las disposiciones establecidas en la ley, adopto se PDOT, la aprobación en primer debate del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Octavio Cordero Palacios fue el 06 de diciembre de 2011 y en segundo debate el 09 de diciembre de 2011.

Durante su periodo de vigencia no se ha llevado a cabo un proceso de revisión y ajustes comprendido entre el 2011 y 2014.

Considerando necesario que el PDOT debería iniciar en cualquier momento, el proceso de revisión del Plan o de alguno de sus contenidos por razones excepcionales de interés público, o de fuerza mayor o caso fortuito, manifestando las situaciones que han ocasionado la necesidad de la revisión, algunas causas que podrían motivar la revisión y ajuste del PDOT pueden ser:

- Cambios significativos en los índices de crecimiento o decrecimiento poblacional
- Impacto de proyectos o macroproyectos que originan una dinámica sobre el uso del suelo.
- La ejecución de macroproyectos de infraestructura que generen impactos sobre el ordenamiento del territorio parroquial.
- La evaluación de los objetivos y metas del respectivo plan.
- Los vacíos normativos sobre normas estructurales del Plan de Ordenamiento Territorial.
- Revisión y ajuste por vencimiento de la vigencia

Los PDOT pueden irse actualizando de modo continuo, en especial por los reportes de sistema de monitoreo y evaluación que forman parte del modelo de gestión.

No es permisible avanzar con la actualización del PDOT de la parroquia, sin efectuar primeramente la evaluación que demuestre, los resultados obtenidos por efectos de su



aplicación desde el momento en que fue adoptado hasta la fecha de su revisión, de tal manera que se exponga técnicamente la necesidad de emprender la modificación que se está proponiendo.

Con el análisis y evaluación se pretende ver cuáles han sido los avances de la parroquia con relación a la visión plasmada en el PDOT, los elementos con deficiencias, las carencias, los avances, las recomendaciones y las conclusiones; así como se consigue establecer de forma clara y precisa la necesidad o no de la actualización del PDOT analizado, así como los componentes sobre los cuales se efectuara las modificaciones, con soportes en estudios técnicos que expliquen la pertinencia o necesidad de su ajuste, tratando en lo posible de no alterar los elementos estructurales para de esta manera garantizar la continuidad en los proceso de Ordenamiento Territorial, documento que a su vez es uno de los soportes para el proceso de ajuste y actualización del POT de la Parroquia.

El principal problema en la elaboración del PDOT es que, no se incluyen metas e indicadores que permitan el seguimiento y evaluación, las metas no son cuantificables y, por lo tanto, no permiten establecer si se cumplen los objetivos en el tiempo señalado.

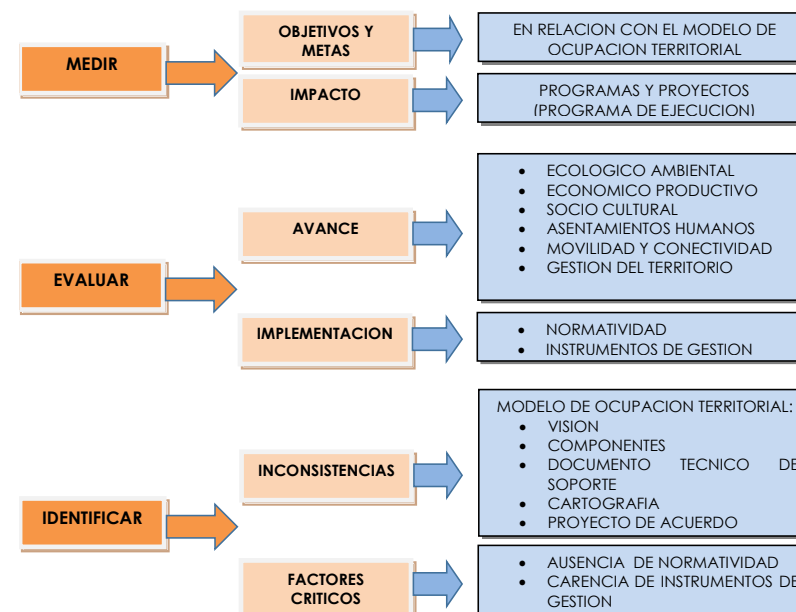
La importancia de medir el nivel de avance del PDOT radica en su capacidad de generar información útil, pertinente coherente y consistente para facilitar la toma de decisiones del GAD parroquial.

La evaluación del plan aporta también a consolidar la visión y la planificación a largo plazo ya que el análisis de los resultados alcanzados permitirá establecer si las acciones

que se están llevando a cabo son estratégicas para lograr la visión de la parroquia.

Es fundamental y pertinente analizar las siguientes etapas del proceso de revisión y ajustes del POT que se determinan en el siguiente cuadro:

Gráfico N°. 28 Etapas del proceso de revisión y ajuste del PDOT



Fuente: Conceptos Básicos de Elaboración y aspectos relevantes para su revisión y ajuste  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

### 1.2.1 Medición de Objetivos y Metas

Partiendo de una premisa de que no se puede mejorar aquello que previamente no se ha medido, es necesario diseñar los objetivos, estrategias y metas para tener procesos fáciles de



medir, y de esta manera poder controlar activamente el progreso hacia la meta planteada.

La importancia de medir los objetivos y metas, radica en la capacidad de generar información útil, pertinente, coherente y consistente para facilitar la toma de decisiones del GAD en cumplimiento de sus metas.

En este primer proceso se medirá los Objetivos y Metas planteados en el Modelo de Ocupación Territorial, como se observa en el esquema siguiente:

**Gráfico N°. 29** Medición de Objetivos y Metas del Modelo de Ocupación Territorial



**Fuente:** Conceptos Básicos de Elaboración y aspectos relevantes para su revisión y ajuste  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Entendiendo a cada uno de estos elementos como se describen a continuación, serán considerados los mismos para su evaluación:

**Objetivos:** Los objetivos deben orientar de manera general las acciones a desarrollar en los temas de ordenamiento territorial y desarrollo del modelo de ocupación. Son propósitos generales o específicos que la administración parroquial espera lograr mediante la ejecución del plan de ordenamiento territorial, debe expresar una acción específica que se espera alcanzar y orientar la ocupación del territorio.

**Estrategias:** son mecanismos y acciones para alcanzar los objetivos. Elaborar una estrategia consiste en aplicar medios

y optar por diversas modalidades operativas teniendo en cuenta las estructuras existentes en la parroquia y las posibilidades financieras, administrativas, políticas y socioeconómicas. A cada objetivo debe corresponder una o varias estrategias.

**Metas:** La meta es la cuantificación del objetivo que se pretende alcanzar en un tiempo señalado, con los recursos necesarios

- La Metas se desprenden de los objetivos específicos.
- Sirven de parámetro para la medición de los logros, en magnitud (¿cuánto?) y tiempo (¿cuándo).
- Se expresan por medio de resultados, productos parciales, subproductos o productos finales.
- Se constituyen en la base sobre la cual se fundamenta la evaluación de un proyecto.

En relación a los objetivos y estrategias del PDOT de la parroquia, los objetivos planteados responden a *Propiciar un desarrollo equilibrado y sustentable de la parroquia, tendientes a fomentar la producción, crear condiciones adecuadas para la disminución de inequidades y exclusión, promover las culturas, artes y actividades deportivas y recreativas, implementar la participación ciudadana, en concordancia con los objetivos y lineamientos del Plan Nacional del Buen Vivir y en articulación con los distintos niveles de gobierno con injerencia en el territorio parroquial.*

En este sentido, se ha planteado objetivos específicos y estrategias que se detallan a continuación:



Cuadro Nº. 11 Objetivos y Estrategias

SISTEMA	OBJETIVOS GENERALES	ESTRATEGIAS
MEDIO FÍSICO	Reducir la vulnerabilidad de la población y del suelo a las actividades producidas por actividades naturales o antrópicas.	Formular programas de manejo de las áreas inestables en las comunidades Corazón de Jesús, San Vicente, La Nube, El Cíneo, San Barbo, Centro Parroquial, El Calvario, El Rocío, San Jacinto, Patrón Santiago, Achupad, San Luis, y Adobepamba.
		Adecuar el uso del suelo acorde a su capacidad y potencialidad de la Parroquia.
		Potenciar la biodiversidad del patrimonio natural
		Implementar prácticas productivas sostenibles
	Recuperar el suelo y agua mejorando de esta manera su calidad y devolviendo el hábitat a la flora y fauna dentro del ecosistema, a su vez mejorando las actividades productivas primarias y secundarias de acuerdo a las características y capacidades del suelo.	Mantener adecuadamente los sistemas de tratamiento de aguas residuales.
		Capacitar a sus habitantes sobre la preservación conservación y utilización social y responsable de los recursos naturales y los ecosistemas estratégicos de los habitantes de la parroquia.
		Capacitar a la población sobre la conservación del paisaje natural y educación ambiental para garantizar la calidad ambiental
		Promover prácticas de manejo sustentable del ecosistema.
	Fortalecer la gobernabilidad ambiental con el fin de promover la biodiversidad, mediante la formulación de actividades productivas sostenibles en un marco de sustentabilidad.	Garantizar la sustentabilidad de los recursos naturales, mediante el uso racional y responsable.
	Reducir y evitar los impactos humanos en la microcuencas, protegiendo zonas naturales sensibles, las fuentes hídricas y los remanentes de bosques, garantizando la calidad y cantidad de agua con el fin de preservar el recurso hídrico de hoy y del mañana.	Conservar los recursos naturales y biodiversidad.
		Conservar las áreas de recarga de agua en las zonas de páramo.
	Recuperar y fortalecer el sector agropecuario y la reactivación del sector secundario, como sustento fundamental de la actividad primaria de la parroquia Octavio Cordero Palacios, que orienten a reducir progresivamente las causas que la deterioran y promover la producción y brindar adecuados canales de abastecimiento y comercialización, que mejore las condiciones de salud y la economía de la población.	Impulsar el Buen vivir en la parroquia y la soberanía alimentaria.
		Adecuar el uso de suelo acorde a la capacidad y potencialidad de la parroquia.
		Impulsar y fortalecer el sector productivo primario y secundario.
POBLACIÓN Y ACTIVIDADES	Potencializar, aprovechar los recursos de las remesas de los migrantes y democratizar el acceso al crédito en apoyo a las actividades productivas de la parroquia para fomentar la pequeña y mediana empresa y atraer la inversión en la producción.	Impulsar el desarrollo del sector agropecuario en base a sus aptitudes, vocaciones productivas y canales de comercialización.
	Impulsar el aprovechamiento responsable de los recursos naturales y la vida de los pobladores de la parroquia.	Convergencia de esfuerzos públicos y privados.
	Asegurar el acceso y la permanencia educativa de los bachilleratos superando toda forma de discriminación y corrigiendo los factores de inequidad que afectan el sistema educativo.	Fortalecer e impulsar el emprendimiento productivo y mejorar las condiciones de vida de la población.
	Impulsar actividades de fortalecimiento para la prevención y atención integral de la salud a la población de Octavio Cordero Palacios	Fortalecer el sector productivo que conserve y fomente la generación de empleo en las comunidades.
	Identificar los valores culturales de la población así como su respectivo fortalecimiento	Impulsar la asociatividad de pequeños y medianos productores.
	Visibilizar e identificar a los grupos de atención prioritaria para incrementar los niveles de atención y servicios integrales, así como la inclusión social activa dentro de la parroquia	Utilizar racional y responsablemente los recursos naturales y no renovables.
	Reducir los índices migratorios de la Parroquia Octavio Cordero Palacios	Incrementar los niveles de permanencia de educación básica y bachillerato
		Establecer y articular programas de capacitación y especialización que permita a los jóvenes la inserción laboral y formación personal
		Mejorar la calidad de la infraestructura física de las escuelas y colegio de la parroquia
		Garantizar el acceso de la población total a la información, a la comunicación y a las nuevas tecnologías en todo el Cantón.
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Lograr asentamientos humanos ordenados, que permitan una adecuada dotación de equipamiento e infraestructura.	Creación y recuperación de espacios de concientización juvenil y adolescente
	Mejorar las condiciones de la vivienda rural y preservar el patrimonio edificado existente.	Disminuir la incidencia de la deficiencia nutricional de los niños y adolescentes de la parroquia.
	Mejorar y ampliar la cobertura de los servicios de transporte público y mejorar la infraestructura equitativa a las comunidades estratégicas y social presentes en las parroquias así como la interrelación con la ciudad, priorizando el transporte público sobre el privado.	Desarrollar procesos de educación y atención a la salud sexual y reproductiva, en toda la parroquia.
	Desarrollar e implementar estrategias, herramientas y programas para apoyar el desarrollo integral de las comunidades.	Incrementar los niveles de acceso a la seguridad social con especial énfasis al seguro social campesino
	Promover un sistema de conectividad vial ordenado y equilibrado que permita dinamizar las actividades económicas y sociales, a través de un óptimo sistema vial parroquial con compromisos de planificación y mantenimiento al entre la colectividad y las autoridades locales, para que los grupos competentes declaren al sistema vial de alta prioridad.	Identificar y revalorizar los conocimientos y la aplicación de medicina ancestral dentro de la parroquia.
		Sensibilizar a la población infantil, joven y adolescente de la parroquia
		Apoyo integral al adulto mayor
		Identificación de los valores culturales perdidos dentro de la parroquia.
		Reducir las brechas de inequidad de género de la parroquia con especial atención a los grupos de atención prioritaria
		Identificar emprendimientos productivos que generen ingresos económicos a las familias de migrantes
GESTIÓN TERRITORIO	Solucionar las limitas de la Parroquias y comunidades rurales.	Sensibilización a las familias de los migrantes y no migrantes con especial atención a adolescentes, jóvenes y adultos de la parroquia.
	Crear el sistema de gestión institucional a la nueva propuesta de desarrollo.	Coordinar con la policía nacional comunidad y otros organismos la formulación y ejecución de políticas locales
		Generar procesos consensuados de cooperación y coordinación intercomunal (policía -autoridades - comunidad), que oriente a construir una cultura de seguridad sustentada fundamentalmente en la prevención.
		Promover derechos de mujeres, NNA, adultos mayores, inmigrantes, para fomentar relaciones inclusivas, de equidad solidaridad no discriminatorias y violentas al interior de la familia y a nivel comunitario.

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



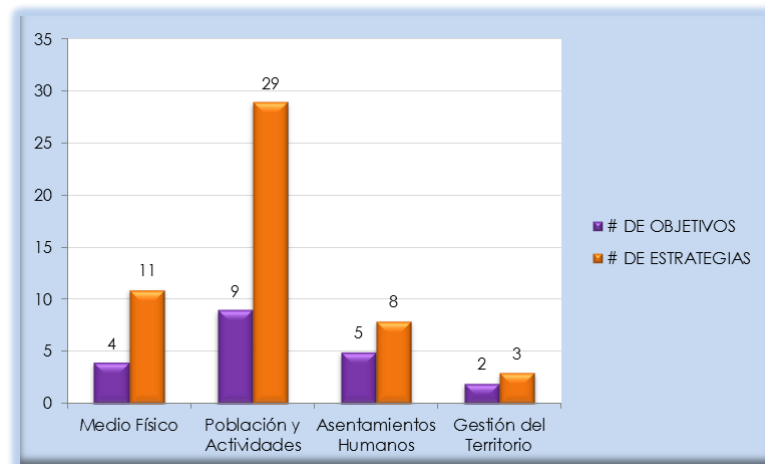
A manera de síntesis se ha elaborado el siguiente cuadro de objetivos y estrategias.

**Cuadro Nº. 12** Síntesis de Objetivos y Estrategias por Sistemas

SISTEMA	NÚMERO DE OBJETIVOS ESPECÍFICOS	NÚMERO DE ESTRATEGIAS
Medio Físico	4	11
Población y Actividades	9	29
Asentamientos Humanos	5	8
Gestión del Territorio	2	3

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Gráfico Nº. 30** Síntesis de Objetivos y Estrategias por Sistemas



Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

El análisis se realiza a corto plazo, debido al tiempo de vigencia del PDOT, se lo hace en base a información facilitada en la Junta parroquial, relacionada a informes de rendición de cuentas, POAs ejecutados, información emitida en el SIGAD y entrevista a la Presidenta actual del GAD parroquial, en razón de que el PDOT no cuenta con indicadores para su seguimiento y evaluación.

De acuerdo a la información contenida en el siguiente cuadro se visualiza que únicamente se ha desarrollado el 40% de los proyectos, que corresponde a 2 de los 5 proyectos planteados en la estrategia E1-O1-MF y apuntan al cumplimiento de 1 de las 11 estrategias, para el impulso de la consecución de los 4 objetivos que contempla el **Medio Físico**.

En el **Sistema Población y Actividades**, se han establecido 29 estrategias que apuntan a 9 objetivos, teniendo el siguiente cumplimiento para el periodo de análisis que es a corto plazo:

- Para el O1-PA, se ha determinado 5 estrategias desarrollándose únicamente el 25% correspondiente a 1 de los 4 proyectos planteados para la estrategia E3-O1-PA, para el fortalecimiento de este objetivo el GAD de la parroquia ha ejecutado 3 proyectos que no estaban considerados por el PDOT en el periodo de análisis los mismos que no fueron estimados en el cálculo de este porcentaje; y el 50% correspondiente a 1 de los 2 proyectos planteados para la estrategia E4-O1-PA, fortaleciéndose el proyecto ejecutado con 2 subproyectos, acentuando además que el GAD ejecuta 1 proyectos no considerado por el PDOT en el periodo de análisis es decir, con esto se ha desarrollado solamente parte de 2 de las 5 estrategias trazadas.



- Para el cumplimiento del objetivo O4-PA el GAD ejecuta 10 subproyectos que apuntan a 1 proyecto planteado por el PDOT, con lo cual cumple el 100% de la estrategia E3-O4-PA trazada.
- Para el objetivo O7-PA el GAD ejecuta 4 subproyectos que apuntan a 1 de los 3 proyectos planteados por el PDOT, con lo cual cumple el 33.33% de la estrategia E1-O7-PA que corresponde tan solo a 1 de las 3 estrategia proyectadas, para el logro de dicho objetivo.

En el **Sistema Asentamientos Humanos** se formulan proyectos que están dentro de las 8 estrategias para apoyar en el desarrollo de los 5 objetivos propuestos.

- Para el objetivo O1-AH se ha apoyado únicamente a 2 de las 3 estrategias propuestas; con el 40% a la estrategia E2-O1-AH, mediante la ejecución de 6 subproyectos que respaldan a 1 proyecto planeado en el PDOT; además el GAD parroquial ha realizado 1 proyecto que no estaba considerado para el periodo de análisis y con el 100% a la estrategia E3-O1-AH mediante la ejecución de 12 subproyectos que corresponden a 1 proyecto del PDOT; el GAD ejecuta 11 subproyectos que apuntan a 1 proyecto trazado en el PDOT, articulado en 1 de las 2 estrategias contempladas en el objetivo O5-AH con el cumplimiento del 20% de avance relacionado a 1 de los 5 proyectos incluidos en el PDOT.

En el **Sistema Gestión del Territorio** se crean proyectos que apoyan a 3 estrategias para el cumplimiento de los 2 objetivos planteados, pero el GAD no efectúa ningún proyecto para que ayude al desarrollo de los mismos.





**Cuadro N°. 13** Síntesis de Objetivos y Estrategias por Sistemas

SISTEMA	OBJETIVOS GENERALES	ESTRATEGIAS	PROYEC. PDOT	PROYEC. A CORTO PLAZO (POAs - RENDICIÓN DE CUENTAS)	%	OBSERVACIONES	
MEDIO FÍSICO	O1-MF	E1-O1-MF	5	2	40	Se ejecutan 2 subproyectos que apuntan 1 proyecto del PDOT	
		E2-O1-MF	3	0	0		
	O2-MF	E1-O2-MF	0	0	0		
		E2-O2-MF	0	0	0		
		E3-O2-MF	1	0	0		
		E4-O2-MF	0	0	0		
		E5-O2-MF	2	0	0		
		E6-O2-MF	1	0	0		
	O3-MF	E1-O3-MF	7	0	0		
	O4-MF	E1-O4-MF	5	0	0		
		E2-O4-MF	1	0	0		
	POBLACIÓN Y ACTIVIDADES		E1-O1-PA	0	0	0	
			E2-O1-PA	0	0	0	
			E3-O1-PA	4	1	25	Ademas se ejecutan 3 proyectos que no estaban considerados en el corto plazo
			E4-O1-PA	2	1	50	Ademas se ejecutan 1 proyecto que no estaban considerados en el corto plazo y se ejecutan 2 subproyectos que apuntan 1 proyecto del PDOT
		O2-PA	E5-O1-PA	0	0	0	
			E1-O2-PA	0	0	0	
			E2-O2-PA	0	0	0	
E3-O2-PA			0	0	0		
O3-PA		E1-O3-PA	2	0	0		
O4-PA		E1-O4-PA	1	0	0		
	E2-O4-PA	1	0	0			
	E3-O4-PA	1	1	100	Se ejecutan 10 subproyectos que apuntan 1 proyecto del PDOT		
	E4-O4-PA	1	0	0			
	E5-O4-PA	3	0	0			
	E1-O5-PA	1	0	0			
O5-PA	E2-O5-PA	3	0	0			
	E3-O5-PA	1	0	0			
	E4-O5-PA	0	0	0			
	O6-PA	E1-O6-PA	3	0	0		
		E2-O6-PA	0	0	0		
	ASENTAMIENTOS HUMANOS	O7-PA	E1-O7-PA	3	1	33.33	Se ejecutan 4 subproyectos que apuntan 1 proyecto del PDOT
E2-O7-PA			1	0	0		
		E3-O7-PA	3	0	0		
		E1-O8-PA	0	0	0		
O8-PA		E2-O8-PA	1	0	0		
		E3-O8-PA	2	0	0		
O9-PA		E1-O9-PA	0	0	0		
		E2-O9-PA	1	0	0		
		E3-O9-PA	1	0	0		
		E1-O1-AH	1	0	0		
O1-AH		E2-O1-AH	10	4	40	Ademas se ejecutan 1 proyecto que no estaban considerados en el corto plazo y se ejecutan 6 subproyectos que apuntan 1 proyecto del PDOT	
		E3-O1-AH	1	1	100	Se ejecutan 12 subproyectos que apuntan 1 proyecto del PDOT	
		E1-O2-AH	1	0	0		
		E1-O3-AH	2	0	0		
	E1-O4-AH	2	0	0			
	O5-AH	E1-O5-AH	5	1	20	Ademas se ejecutan 1 proyecto que no estaban considerados en el corto plazo y se ejecutan 11 subproyectos que apuntan 1 proyecto del PDOT	
		E2-O5-AH	0	0	0		
	O1-GT	E1-O1-GT	1	0	0		
O2-GT	E1-O2-GT	2	0	0			
	E2-O2-GT	0	0	0			
SIN ESTRATEGIA			1	0	0		
			1	0	0		

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



En cuanto a la información expuesta en la siguiente tabla como un resumen de los datos anteriores, se observa que solo el 13.79% (corto plazo) de los proyectos propuestos se ejecutaron en la parroquia OCP. Solo 12 de los 87 en total fueron ejecutados, lo cual corresponde a un cumplimiento general de los cuatro sistemas. Considerando la actual vigencia del PDOT es importante resaltar que el 86.21% de los proyectos no se ejecutan.

**Cuadro N°. 14** Matriz proyectos ejecutados (corto plazo)

SISTEMA	OBJETIVOS GENERALES	ESTRATEGIAS	PROYEC. PDOT CORTO PLAZO	PROYEC. A CORTO PLAZO (POAs - RENDICIÓN DE CUENTAS)	%
MEDIO FÍSICO	4	11	25	2	8
POBLACIÓN Y ACTIVIDADES	9	29	35	4	11,43
ASENTAMIENTOS HUMANOS	5	8	22	6	27,27
GESTION DEL TERRITORIO	2	3	3	0	0
SIN ESTRATEGIA			2	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>20</b>	<b>51</b>	<b>87</b>	<b>12</b>	<b>13,79</b>

**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

## Conclusiones:

El medir los objetivos y las metas permitirá mejorar la planificación y la gestión del GAD parroquial, en la medida en que exista claridad sobre las acciones necesarias para alcanzar los objetivos y metas del PDOT, se estarán propiciando condiciones que permitirán ejecutar los recursos

de una manera eficiente y prioritaria en aquellos programas, proyectos y estrategias que se consideran relevantes.

Una vez analizado desde el punto de vista del cumplimiento y articulación del conjunto de objetivos en función de las estrategias y proyectos planteados se puede sintetizar lo siguiente:

El PDOT vigente cuenta con un componente estratégico desarticulado, debido a que las estrategias no están inmersas en metas por la carencia de estas. Además no existe una visión territorial que se pueda identificar claramente. En razón de que la articulación de fines y medios, permite establecer la coherencia interna y la pertinencia de cada uno de los contenidos del respectivo PDOT, con la realidad y la particularidad de la parroquia que se está evaluando.

- Los objetivos están organizados por sistemas.
- Se detectó desarticulación entre algunos proyectos con respecto a los objetivos y estrategias establecidas en el PDOT.
- Es fundamental que las metas estén formuladas de manera estratégica y sistemática y que ellas cristalicen los objetivos, estrategias, planes, programas y proyectos definidos en el PDOT parroquial, debido a que mientras más precisos sean sus objetivos y metas, más fácil, coherente y consistente será su medición, y con ello las estrategias y programas que se van a impulsar y las metas que se pretenden alcanzar para garantizar en el corto, mediano y largo plazo vincularan en la mejora en la calidad



de vida de la población y el aprovechamiento racional y eficiente de los recursos de la parroquia.

Tanto los objetivos como las estrategias complementarán, desde el punto de vista del manejo territorial, el desarrollo parroquial.

- Los objetivos considerados en el PDOT dificultan la evaluación de los avances, en razón de que no se ha elaborado los indicadores de línea base por sistema, mucho menos para cada objetivo. Además en el plan no se contemplan objetivos encaminados a la adecuación y mejoramiento de los servicios básicos, pero sin embargo si se estructuran proyectos como alumbrado público, abastecimiento de agua potable, construcción del sistema de alcantarillado, construcción de la planta de tratamiento de aguas residuales entre otros.

El principal problemas es que en el PDOT parroquial, no se establecieron las metas para cada objetivo, que permitan el seguimiento y evaluación; siendo el proceso de elaboración de estas favorable, ya que si se sabe lo que se persigue, se hace mucho más fácil ver donde se debe centrar los esfuerzos y poder contribuir a alcanzar un objetivo común; sino se plantearon 12 metas individuales, las mismas que no son cuantificables ni permiten alcanzar los objetivos planteados ni establecer si se cumplen los objetivos en el tiempo señalado y con los recursos previstos, además no estuvieron programadas de acuerdo a cada sistema, fueron construidas relacionando la problemática del diagnóstico y las estrategias planteadas a los objetivos específicos, asimismo no estuvieron construidas considerando series históricas, peor

aún, plantea indicadores de monitoreo y evaluación del avance de las metas; las que han perdido su dirección, se olvidaron de ellas o sencillamente no lograron enfocarse para conseguirlos.

Los objetivos aunque están orientados al aprovechamiento de las ventajas competitivas del territorio, no son fácilmente desarrollados, el GAD de la parroquia no alcanzo al cumplimiento de los objetivos y metas establecidas en el PDOT, sin obtener buenos resultados en la gestión y el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

La Matriz planteada a continuación se puede emplear en la Evaluación de los Objetivos y Metas de la Actualización del PDOT de la parroquia:

**Cuadro Nº. 15** Matriz para la Evaluación de los Objetivos y Metas

OBJETIVO GENERAL	SISTEMAS	OBJETIVOS ESPECÍFICOS POR SISTEMAS	INDICADOR	META (%)	AVANCE DE LA META (%)	OBSERVACIONES	RECOMENDACIONES
	Medio Físico						
	Población y Actividades						
	Asentamientos Humanos						
	Gestión del Territorio						

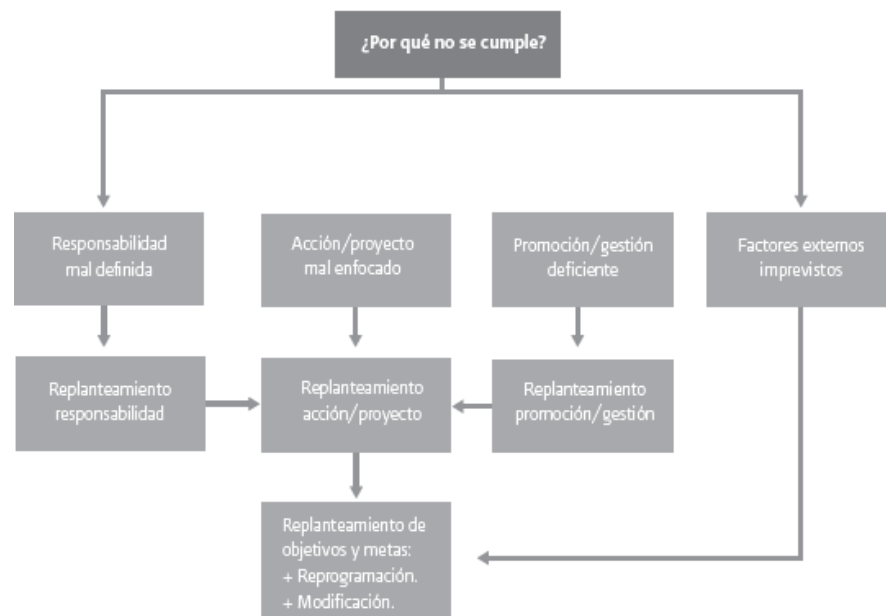
**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Es preciso determinar bajo estas condiciones que el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial debe optar por replantear parcialmente los objetivos, en particular aquéllos donde se detectaron rezagos o debilidades al momento de ejecutar los proyectos asociados a ellos; también se debe



adecuar las responsabilidades y compromisos de las instancias involucradas. En la siguiente imagen se presenta, a manera de síntesis, el proceso que se podría llevar a cabo para lograrlo.

**Gráfico Nº. 31** Replanteamiento de los Objetivos y sus Metas respectivas y Asignación de Responsabilidades.



**Fuente:** Conceptos Básicos de Elaboración y aspectos relevantes para su revisión y ajuste  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

El proceso de evaluación es permanente, por lo que al final del periodo del replanteamiento de los objetivos y metas respectivas, se debe iniciar una nueva etapa de monitoreo de las actividades bajo la responsabilidad del Ente Gestor.

En cuanto a la reasignación de responsabilidades, se considera necesaria cuando, por ejemplo, un proyecto prioritario no

se asignó al organismo adecuado, esto a pesar de que las acciones emprendidas hayan sido valoradas positivamente. Este tipo de replanteamiento puede ocurrir en cualquier momento sin tener que modificar ningún componente del POT, reasignando la responsabilidad a uno o varios organismos que tengan más relación con la naturaleza del proyecto o proyectos en cuestión.

Respecto a la modificación de los objetivos y metas, es posible que al momento de intentar su instrumentación se presenten obstáculos de diversa índole que hagan imposible la implementación. En tal caso, se hace un replanteamiento en cuanto a los alcances.

El documento evidencia una coherencia en su estructuración, ya que esta permite visualizar cómo a cada objetivo le corresponde una o varias estrategias, y a su vez, a cada estrategia, le corresponde un programa o programas, los cuales finalmente están asociados a proyectos de ejecución.



análisis de esta información debe servir para introducir ajustes y retroalimentar la gestión en las entidades, así como para verificar qué tanto se ha avanzado en la ejecución de las propuestas y proyectos planteados en el PDOT e identificar cuáles han sido las principales dificultades en el proceso de ejecución.

De los proyectos se va a comparar lo programado con lo realizado, para contar con una aproximación del avance del PDOT en términos estratégicos, esto es en el mejoramiento de la realidad de la parroquia hacia el Buen Vivir.

**Gráfico N°. 32** Medición de Impactos de los Planes, Programas y Proyectos.



**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

En lo relacionado a los planes, programas y proyectos, el PDOT ha propuesto el establecimiento de 28 planes, 63 programas, 56 subprogramas y 132 proyectos.

En los siguientes Cuadros N°. 16, N°. 17, N°. 18 y N°. 19, se realiza un análisis descriptivo de los proyectos ejecutados y en ejecución, enmarcados en cada uno de los sistemas, de acuerdo a lo que contempla el Plan.

### 1.2.2. Medición de Impactos

La medición de Impactos de los planes, programas y proyectos ayuda a fortalecer el proceso de autoevaluación y permite establecer el avance y pertinencia de las acciones desarrolladas en el marco del plan, programa o proyecto. El



**Cuadro Nº. 16** Evaluación de Planes, Programas y Proyectos del Sistema del Medio Físico.

SISTEMA	PLAN	PROGRAMA	SUBPROGRAMA	PROYECTOS	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO	ESTADO DE DESARROLLO		OBSERVACIONES
								No se Ejecuta	Ejecución %	
HOJAS DE FOLIO DE CUENCA CAMBIO CLIMÁTICO		Adaptación y mitigación al cambio climático.	Prevención de riesgos.	Reforestación con plantas nativas.	x	x	x		x	Reforestación con plantas nativas.
				Identificación de zonas de conservación comunitarias.						Identificación de zonas de conservación comunitarias.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.	x			x		Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Elaboración de planes de manejo de riesgos.						Elaboración de planes de manejo de riesgos.
PLAN DE GESTIÓN DE RIESGOS, ANEMAS Y ISOTERIAS		Evaluación de vulnerabilidad y amenazas.	Evaluación de vulnerabilidad y amenazas.	Proyecto de prevención y mitigación de riesgos para las comunidades Cordon de Jato, San Mateo, La Nube, El Cordon, B. Nube, B. Cere, San Bartolo, Centro Pampa, B. Cordon, B. Nube, San Jacinto, Pampa, San Luis, y Aduapampa.	x			x		Proyecto de prevención y mitigación de riesgos para las comunidades Cordon de Jato, San Mateo, La Nube, El Cordon, B. Nube, B. Cere, San Bartolo, Centro Pampa, B. Cordon, B. Nube, San Jacinto, Pampa, San Luis, y Aduapampa.
				Análisis de la vulnerabilidad de asentamientos humanos para la comunidad El Cordon.	x			x		Análisis de la vulnerabilidad de asentamientos humanos para la comunidad El Cordon.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
PLAN DE MANEJO Y GESTIÓN DEL SUELO		Evaluación de vulnerabilidad y amenazas.	Evaluación de vulnerabilidad y amenazas.	Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.	x			x		Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
PLAN DE REDUCCIÓN DE CONTAMINACIÓN Y MEJORA DEL ENTORNO AMBIENTAL		Evaluación de vulnerabilidad y amenazas.	Evaluación de vulnerabilidad y amenazas.	Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.	x			x		Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
PLAN DE ADMINISTRACIÓN, CONTROL Y MONITORIA		Evaluación de vulnerabilidad y amenazas.	Evaluación de vulnerabilidad y amenazas.	Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.	x			x		Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
PLAN DE MANEJO Y GESTIÓN DE CUENCA		Evaluación de vulnerabilidad y amenazas.	Evaluación de vulnerabilidad y amenazas.	Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.	x			x		Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
PLAN DE MANEJO Y GESTIÓN DE CUENCA		Evaluación de vulnerabilidad y amenazas.	Evaluación de vulnerabilidad y amenazas.	Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.	x			x		Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
PLAN DE MANEJO Y GESTIÓN DE CUENCA		Evaluación de vulnerabilidad y amenazas.	Evaluación de vulnerabilidad y amenazas.	Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.	x			x		Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.
				Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.						Proyecto de activación de estudios geológicos del territorio parroquial OCP.

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.





**Cuadro N°. 18** Evaluación de Planes, Programas y Proyectos del Sistema Asentamientos Humanos.

SISTEMA	PLAN	PROGRAMA	SUBPROGRAMA	PROYECTOS	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO	ESTADO DE DESARROLLO		OBSERVACIONES
								No se Ejecuta	Ejecutado %	
ASENTAMIENTO DE HUMANOS	PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	Ordenamiento territorial		Plan Parcela de Urbanismo de la Cabeza en Parroquia de Octavio Cordero Palacios	x	x		x		
	PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	Mejoramiento y ampliación de las redes de conducción		Gestionar la ampliación y rehabilitación de alcantarillado público en las zonas que no disponen de este servicio, es decir, en las zonas de 8, 39 y 13,04 km de las vías secundarias y terciarias, 8,18 km de las vías conerdas como terciarias, y 8,18 km de las vías conerdas como terciarias.	x	x		x		
	PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	Mejoramiento y ampliación de las redes de conducción		<b>* Proyecto integral de abastecimiento de agua potable en la parroquia de Octavio Cordero Palacios.</b>	x			x		
	PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	Mejoramiento y ampliación de las redes de conducción		Gestionar para la dotación de agua potable a las comunidades que no se beneficien del proyecto integral de abastecimiento de agua potable.		x	x	x		
	PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	Mejoramiento y ampliación de las redes de conducción		Proyecto de Construcción y aporte de la Junta parroquial al proyecto de abastecimiento de agua potable.	x			x		
	PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	Mejoramiento y ampliación de las redes de conducción		Proyecto de Construcción y aporte de la Junta parroquial al proyecto de abastecimiento de agua potable.	x			x		
	PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	Mejoramiento y ampliación de las redes de conducción		<b>* Construcción del Sistema de alcantarillado sanitario para la parroquia Octavio Cordero Palacios (773 hectáreas).</b>	x	x	x	x		
	PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	Mejoramiento y ampliación de las redes de conducción		Continuación de la planta de tratamiento de aguas residuales en la unión de las Sidos y Malina.	x			x		
	PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	Mejoramiento y ampliación de las redes de conducción		Estudios para la ampliación y continuación del servicio de alcantarillado para las comunidades Centro Parroquial (Jerarquía de asentamientos de 1er orden) (San Luis, Azabamba) (Jerarquía de asentamientos de 2do orden) (San Vicente, El Cero, Chito del Consuelo) (Jerarquía de asentamientos de 3er orden).	x			x		
	PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	Mejoramiento y ampliación de las redes de conducción		Ampliar y mejorar el ducto de recolección de basura (el 90% de las viviendas ocupadas con personas presentes en las zonas de control recolector para la eliminación de basuras).		x	x	x		
ASENTAMIENTO DE HUMANOS	PLAN DE MANEJO Y GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS	Monitoreo y gestión de residuos sólidos y desechos.		Proyecto para recolección de desechos a nivel parroquial.	x			x		
	PLAN DE MANEJO Y GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS	Monitoreo y gestión de residuos sólidos y desechos.		Plan de rutas, frecuencias y horarios de recolección de basura y colocación de refederos temporales de basura en las comunidades Centro Parroquial, San Luis y Azabamba.	x			x		
	PLAN DE MANEJO Y GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS	Monitoreo y gestión de residuos sólidos y desechos.		Reciclaje de residuos sólidos.	x	x	x	x		LO REALIZADO SIN EL CUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS DE SEGURIDAD
	PLAN DE MANEJO Y GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS	Monitoreo y gestión de residuos sólidos y desechos.		Proyecto estudio de factibilidad sobre la continuación de viviendas con interés social, dirigida a sectores de población en situación de pobreza en la parroquia y que las cosas estén en función de la capacidad de pago.	x			x		
	PLAN DE MANEJO Y GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS	Monitoreo y gestión de residuos sólidos y desechos.		Proyecto de estudio de factibilidad sobre la continuación de viviendas y diferenciación de la Cabeza Parroquial.		x		x		
	PLAN DE MANEJO Y GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS	Monitoreo y gestión de residuos sólidos y desechos.		Capacitación en técnicas constructivas tradicionales a las poblaciones de la parroquia.		x		x		
	PLAN DE MANEJO Y GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS	Monitoreo y gestión de residuos sólidos y desechos.		Estudios, diseño de factibilidad y continuación del equipamiento de bienestar social (Centro de atención integral para la salud materna) en la Cabeza Parroquial.		x	x	x		
	PLAN DE MANEJO Y GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS	Monitoreo y gestión de residuos sólidos y desechos.		Subprograma de dotación de la infraestructura de atención a la salud materna y neonatal.						
	PLAN DE MANEJO Y GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS	Monitoreo y gestión de residuos sólidos y desechos.		Estudios, diseño de factibilidad para la ejecución y continuación de la infraestructura para atención a niños, en la Cabeza Parroquial.		x	x	x		
	PLAN DE MANEJO Y GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS	Monitoreo y gestión de residuos sólidos y desechos.		Estudios, diseño de factibilidad para la ejecución y continuación de la infraestructura para atención a niños, en la Cabeza Parroquial.						
ASENTAMIENTO DE HUMANOS	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Estudios, diseño de factibilidad para la ejecución y continuación de la infraestructura para atención a niños, en la Cabeza Parroquial.	x	x	x	x		
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		<b>* Reparación y mantenimiento de infraestructura</b>	x	x	x	x		
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Estudios, diseño de factibilidad para la ejecución y continuación de espacios recreativos comunitarios.		x	x	x		
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de ampliación de la cobertura del transporte público hacia las comunidades de San Rafael, El Cero, Azabamba, Pitalén, Santiago, Corazón de Jesús y San Joaquin.		x	x	x		
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Implementación de la infraestructura en las paradas de buses.	x			x		
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Subprograma de mejoramiento y cobertura del servicio de telefonía fija.		x	x	x		
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.	x			x		
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
ASENTAMIENTO DE HUMANOS	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
ASENTAMIENTO DE HUMANOS	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						
	PLAN DE EQUIPAMIENTO PARROQUIAL	Equipamiento Comunitario		Proyecto de mejoramiento de la cobertura del servicio de telefonía móvil.						

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Cuadro Nº. 19 Evaluación de Planes, Programas y Proyectos del Sistema Gestión del Territorio.

SISTEMA	PLAN	PROGRAMA	SUBPROGRAMA	PROYECTOS	CORTO PLAZO	MEDIANO PLAZO	LARGO PLAZO	ESTADO DE DESARROLLO			OBSERVACIONES
								No se Ejecuta	En Ejecución %	Ejecutado %	
GESTIÓN DEL TERRITORIO	PLAN DE POLÍTICAS PÚBLICAS	Agenda parroquial de límites.	Comisión de límites parroquiales y comunitarios	Agenda Parroquial: Definición de límites entre el Cantón Cuenca con el Cantón Deleg de la provincia del Cañar. Agenda Comunitaria: Definición de límites comunitarios entre las comunidades Santa Marianita-San Luis, La Dolorosa-Cristo del Consuelo, Patrón Santiago-El Calvario, San Luis-El Cisne, La Dolorosa El Cisne.	x			X			
				Proyecto de Ordenanza que sanciona el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Impulsar el desarrollo de la parroquia	x	x			X		
		Programa de políticas públicas sectoriales		Impulso de la descentralización mediante el traspaso de competencias y atribuciones		x	x	X			
				Aumentar, articular y focalizar los recursos de inversión	x	x		X			

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

De los proyectos que están en ejecución o han concluido se ha obtenido la siguiente información la cual se ha desarrollado en la matriz adjunta:

- Empleo
- Género
- Participación/inclusión
- Sostenibilidad

1. Localización
2. Cobertura
3. Problema que enfoca
4. Soluciones propuestas
5. Correspondencia con el perfil original planteado en el PDOT
6. Grado de satisfacción según los beneficiarios
  - Sustentabilidad
  - Rentabilidad

7. Problemas
8. Logros
9. Replicabilidad



Cuadro Nº. 20 Matriz proyectos en Ejecución.

PROYECTOS QUE ESTAN EN EJECUCIÓN O CONCLUIDOS														
PROYECTOS	Localización	Cobertura	Problema que enfoca	Soluciones propuestas	Correspondencia con el perfil original planteado en el PDOT	Grado de Satisfacción						Problemas	Logros	Replicabilidad
						Sustentabilidad	Rentabilidad	Empleo	Género	Participación/Inclusión	Sostenibilidad			

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

El PDOT del GAD Parroquial contiene 132 proyectos, clasificados al corto con 87 proyectos, representando el 65.91%; mediano plazo con 45 proyectos nuevos, equivalente al 34.09% y 56 proyectos que tienen una planificación a corto y mediano plazo y 41 proyectos planteados para el corto, mediano y largo plazo.

Cuadro Nº. 21 Proyectos en Ejecución

SISTEMA	OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	PROYECTOS PDyOT	PROYECTOS DEL PDyOT NO ARTICULADOS A ESTRATEGIAS PLANTEADAS	%	PROYECTOS								
						CORTO PLAZO				MEDIANO PLAZO			LARGO PLAZO	
						PROYECTADOS PDyOT	% PROYECTADO	EJECUTADOS PDyOT	% DE EJECUCIÓN	PROYECTADOS PDyOT	% PROYECTADO	PROYECTADOS DEL PDyOT PARA EL CORTO Y MEDIANO PLAZO	PROYECTADOS PDyOT	PROYECTADOS DEL PDyOT PARA EL CORTO, MEDIANO Y LARGO PLAZO
Medio Físico	4	11	45		34,09	25	18,94	2	1,52	20	15,15	14	0	17
Población y Actividades	9	29	46		34,85	35	26,52	8	6,06	11	8,33	24	0	9
Asentamientos Humanos	5	8	35		26,52	22	16,67	9	6,82	13	9,85	14	0	14
Gestión del Territorio	2	3	4		3,03	3	2,27	0	0,00	1	0,76	2	0	1
			0	2	1,52	2	1,52	0	0,00	0	0,00	2	0	0
TOTAL			132		100	87	65,91	19	14,39	45	34,09	56	0	41

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



Este análisis se realiza al corto plazo, debido a que el PDyOT a la fecha tiene un periodo de vigencia de 3 años, lo que hace que se enmarque solamente a los proyectos ejecutados en esta etapa.

**Cuadro N°. 22** Proyectos en Ejecución

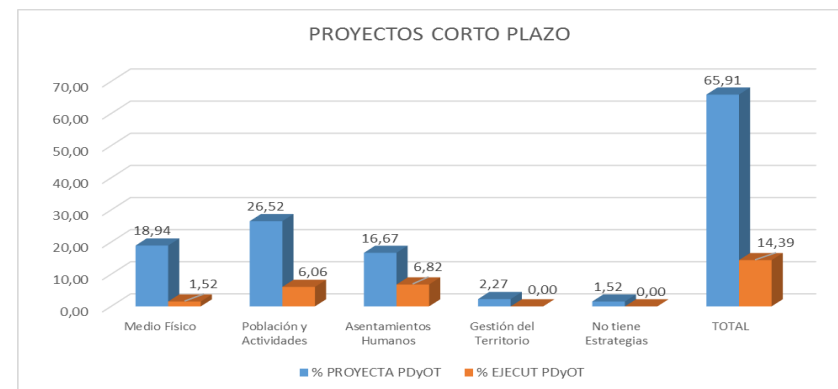
SISTEMA	OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	PROYECTOS PDyOT	PROYECTOS DEL PDyOT NO ARTICULADOS A ESTRATEGIAS PLANTEADAS	%	PROYECTOS CORTO PLAZO			
						PROYECTADOS PDyOT	% PROYECTADO	EJECUTADOS PDyOT	% DE EJECUCIÓN
Medio Físico	4	11	45		34,09	25	18,94	2	1,52
Población y Actividades	9	29	46		34,85	35	26,52	8	6,06
Asentamientos Humanos	5	8	35		26,52	22	16,67	9	6,82
Gestión del Territorio	2	3	4		3,03	3	2,27	0	0,00
			0	2	1,52	2	1,52	0	0,00
<b>TOTAL</b>			<b>132</b>		<b>100</b>	<b>87</b>	<b>65,91</b>	<b>19</b>	<b>14,39</b>

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014

De la información recopilada, basada en los POAs, informes de rendición de cuentas, entrevistas a dignidades del GAD Parroquial sobre los proyectos ejecutados en este periodo se pudo deducir que se han ejecutado 58 sub proyectos que se alinean dentro de 19 proyectos planteados en el PDyOT y que representan el 14.39% del total de proyectos planteados para el corto plazo, los mismos que se enmarcan dentro de los 4 sistemas que contiene el plan como son Medio Físico 1.52%; Población y Actividades 6.06%; Asentamientos Humanos 6.82% y Gestión del Territorio 0.00%.

**Gráfico N°. 33** Porcentaje de ejecución de proyectos



Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014



El porcentaje de ejecución de proyectos es bajo, correspondiendo a 14.39%, dirigidos principalmente al sistema de asentamientos humanos con el 6.82%, recalando que el periodo analizado es del año 2011 – 2013 con un tiempo de 3 años lo que hace que el análisis se enmarque solamente a corto plazo, de los proyectos realizados se observa que ninguno se enmarca dentro del Sistema Gestión del Territorio.

### Conclusiones:

No existe mayor correspondencia entre los proyectos que el GAD ejecuta y lo que se ha planteado en el PDOT.

Al analizar la matriz de Planes, Programas y Proyectos se identifica un amplio portafolio de proyectos, pero no estaban claramente identificados para cada uno de los objetivos planteados, además no existen los presupuestos ni cronogramas de los mismos, fuentes de financiación, responsables, por lo que no se pudo determinar el avance de los proyectos propuestos, en base a medición de indicadores, debido a que el plan no establece los mismos; situaciones que son las principales limitantes para su evaluación, en las matrices elaboradas se analizó únicamente su estado de ejecución, al igual que el grado de cumplimiento en el corto mediano y largo plazo, en función de los POAs, rendición de cuentas, entrevistas a autoridades. Y al momento de confrontar los proyectos del PDOT se visualizó que no se desarrollaron todos los proyectos previstos inicialmente, lo que demuestra una desconexión entre el PDOT y los proyectos desarrollados por GAD parroquial.

Entre los proyectos ejecutados por el GAD que no están asociados en el PDyOT de la parroquia; es el caso de los proyectos de símbolos patrios, fiestas de parroquialización, etc.

En la etapa de implementación de Planes, Programas y Proyectos, se buscara una articulación claramente definida de los proyectos, estrategias y objetivos a la visión planteada para el territorio, con el objetivo de facilitar entre otras cosas la evaluación y seguimiento del plan, lo cual nos permitirá conocer o determinar el grado de desarrollo del GAD Parroquial, a través de los Planes Plurianuales, POAs, etc.

Del análisis para la evaluación de los proyectos formulados en el PDyOT de la parroquia permite recalcar que los mismos no pueden ser objeto de seguimiento, fundamentalmente por la forma en que fueron ejecutados por parte del GAD, debido a que en ningún momento se consideró si dichos proyectos estaban o no planteados dentro del plan, sino para este análisis, de acuerdo a la matriz implementada se fue enmarcando dentro de las estrategias, objetivos y sistemas que contempla el plan; así mismo se determinó que dos de los proyectos planteados en el PDOT no se enmarcan en ninguna estrategia, en virtud de que los proyectos deben responder a las estrategias y objetivos.

Existen algunas razones de fondo que afectan el desarrollo del seguimiento y evaluación como es la carencia de metas dentro de la formulación de los proyectos situación que no solo dificulta, sino que imposibilita una medición real del avance de los mismos, por lo que se ha decidido evaluar el





cumplimiento de los mismos desde el año 2011 al 2013, según las ejecuciones presupuestarias, POAs, rendición de cuentas, entrevistas a dignidades.

De los proyectos registrados en el documento de propuesta del plan, se puede identificar únicamente dos perfiles de proyectos, los cuales permiten complementar a estos proyectos.

En este POT se establecen algunas acciones a desarrollar concernientes con el mejoramiento del espacio público en cuanto a infraestructura física; sin embargo, no existe un inventario de los mismos en la parroquia que ayude a definir el déficit así como no se define el sistema de enlace y articulación entre los diferentes niveles.

- Se plantea un programa de vivienda social, dirigido a sectores de población en situación de pobreza en la parroquia, sin embargo no presenta información relacionada con el déficit de vivienda.
- En relación a la articulación, en el PDOT parroquial no se evidencia una articulación de los proyectos planteados con los planes de los diferentes niveles, debido a que se concentra solamente en el ámbito parroquial, siendo necesario mantener una articulación de este con los diferentes niveles de planificación, como son los circunvecinos y los niveles superiores.
- Es necesario incorporar todos y cada uno de los proyectos a ejecutar en el documento de formulación del plan, así como los proyectos deben estar encaminados por el ordenamiento territorial, partiendo de prioridades y que se encuentren correctamente articulados con el PDOT cantonal en cada uno de los sistemas, además es

necesario que esté acorde a la capacidad financiera y de gestión de la parroquia.

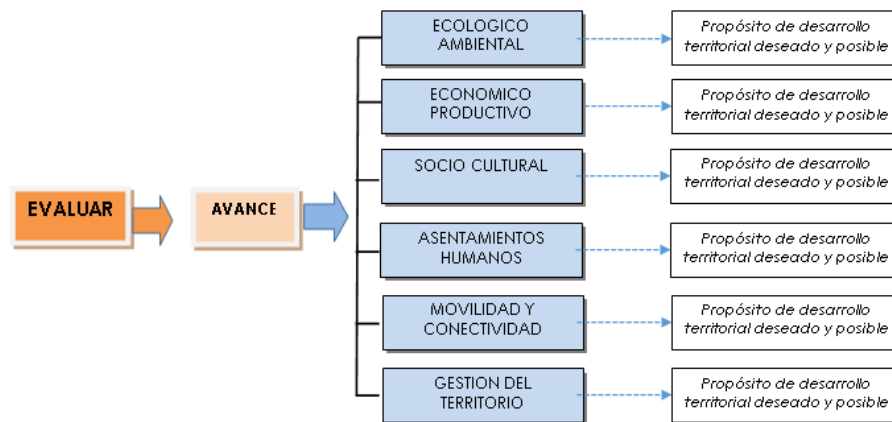
- No se han ejecutados todos los proyectos establecidos al corto plazo de ahí se deduce por qué no se ha conseguido el desarrollo del modelo de ocupación concertado.
- Institucionalizar el PDOT y priorizar el contenido del mismo al momento de ejecutar los proyectos.
- En la elaboración del plan, la participación ciudadana solo se contó en la etapa del Diagnóstico, siendo mínima en las otras etapas.

### 1.2.3. Evaluación de Avances

En la evaluación de avances se valora los principales contenidos que debe tener un plan de ordenamiento territorial, se trata también de reconocer los temas estructurales que conforman el POT en sus componentes y la cartografía asociada a ellos e identificar los vacíos en materia de contenido y cartografía que se presenta con base en lo exigido por la Ley.



Gráfico Nº. 34 Evaluación de Avances del Diagnóstico y Formulación del Plan



Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Los principales objetivos que se pretende alcanzar con este proceso se presentan a continuación:

- Se evaluará los contenidos del PDOT respecto a lo que establece la ley, con el propósito de identificar la ausencia de contenidos y las debilidades de la cartografía.
- Identificar los avances en la construcción del modelo de ocupación propuesto, en base a los seis sistemas
- Reconocer los contenidos que no están contribuyendo con el logro de la visión de futuro y los objetivos de largo plazo.

La evaluación partirá por la revisión del diagnóstico por sistemas, en donde se analizara principalmente si está orientado por las disposiciones contenidas en el Art 42 del Código de Planificación y Finanzas Públicas en el literal a)

que dispone el tratamiento de contenidos que por lo menos describan las inequidades y unidades del territorio; las situaciones deficitarias; los proyectos existentes en el territorio; las relaciones de los territorios con los circunvecinos; la posibilidad y requerimiento del territorio articuladas al Plan Nacional de Desarrollo y el Modelo Territorial Actual; para continuar con el documento que hace referencia al modelo de desarrollo planteado a largo plazo.

La fase del diagnóstico se ha subdividido por sistemas referidos a los mayores elementos que conforman el sistema territorial, en donde cada sistema ha sido motivo de análisis de sus partes o elementos propios, como son:

Gráfico Nº. 35 Sistemas Analizados en el Diagnóstico y Formulación del Plan



Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

### a. Medio Físico (Ecológico Ambiental)

Entendido como el "territorio", que engloba los elementos y procesos naturales, que a su vez soportan las actividades antrópicas, donde se encuentran los recursos naturales y como receptor de residuos, subproductos y transformaciones y es el soporte de las actividades, la fuente de recursos naturales y materias primas y el receptor de efluentes.

El Sistema del Medio Físico (Ecológico Ambiental) está conformado por los siguientes elementos:

#### 1.1. Ecosistemas

- 1.1.1. Clima
- 1.1.2. Precipitaciones
- 1.1.3. Temperatura
- 1.1.4. Clasificación de la Biodiversidad

#### 1.2. Agua

- 1.2.1. Sistema Hídrico
- 1.2.2. Fuentes Hídricas
- 1.2.3. Calidad del Agua

#### 1.3. Suelo

- 1.3.1. Características del Suelo
- 1.3.2. Contaminación y Degradación del Suelo

#### 1.4. Recursos naturales no renovables

- 1.4.1. Minería No metálica (materiales pétreos y arcillas)

#### 1.5. Riesgos y Seguridad

- 1.5.1. Pendientes
- 1.5.2. Estabilidad
- 1.5.3. Inundaciones
- 1.5.4. Heladas
- 1.5.5. Sequías

### 1.6. Biodiversidad y categorías de Protección

- 1.6.1. Identificación del patrimonio natural (bosque y vegetación protegida)
- 1.6.2. Valor paisajístico visual y escénico

El análisis de este sistema pretende sintetizar la estructura del medio físico, caracterizar los recursos naturales y el acceso hacia ellos. Los datos para los respectivos análisis provienen de diferentes fuentes.

Para el análisis de los ecosistemas, se ha tomado como base la información del Ministerio del Medio Ambiente, ETAPA, y de Talleres y encuestas realizadas en la parroquia; del Diagnóstico Ambiental Parcial de las 21 Parroquias Rurales del Cantón Cuenca 2006 CGA Municipio de Cuenca/IERSE; el análisis de la fauna contiene información facilitada por la población en razón de que no existe esta información a detalle.

Para el tema Agua se ha considerado la información de la UDA lo que respecta a las cuencas y subcuencas, la red hídrica y fuentes hídricas mediante la información de la Municipalidad de Cuenca, recorridos de campo y el documento de levantamiento de información del 2008; lo relacionado a la calidad del agua se efectuó con la información del documento de levantamiento de información 2008 y con encuestas a sus habitantes.

Para el tema Suelo se tomó la información de la Municipalidad de Cuenca, recorridos de campo, PRECUPA y el Ministerio del Ambiente.



Para el análisis de los Recursos Naturales no Renovables se trabajó con la información proporcionada por el Ministerio de Energía y Minas y mediante recorridos de campo en donde se muestra la localización dentro del territorio parroquial

Riesgos y Seguridad se elaboró con la información proporcionada por la Municipalidad de Cuenca, PRECUPA, Recorridos de Campo, Encuestas, ETAPA EP, siendo necesario incorporar información más actualizada en este tema, por ser una parroquia que presenta zonas con alto riesgo.

En lo relacionado al tema Biodiversidad y Categorías de Protección se generó con la información del Ministerio del Ambiente y de la Tesis de Arquitectura "Paisaje Rural del cantón Cuenca 2002", así como con la identificación de los elementos primarios desde la percepción.

La situación del sistema ecológico ambiental forma parte de la situación del cantón Cuenca y de la Provincia del Azuay.



**Cuadro N°. 23** Evaluación de los Contenidos del Sistema Ecológico Ambiental (Medio Físico)

SISTEMA	COMPONENTES	TEMÁTICA ANALIZADA	DIAGNÓSTICO COMPLETO	DIAGNÓSTICO CON INFORMACIÓN NO ACTUALIZADA	DIAGNÓSTICO INCOMPLETO	OBSERVACIONES	Cartografía del PDOT	Observaciones a la Cartografía
Ecosistemas	Clima	Clasificación climas	X			Se han identificado los principales ecosistemas presentes en la parroquia.	X	
		Precipitaciones	X				X	
		Precipitaciones	X				Gráfico	
		Precipitaciones	X				X	
	Temperatura	Precipitaciones	X				X	
		Precipitaciones	X				X	
		Precipitaciones	X				Gráfico	
	Ecosistemas	Clasificación zonas de vida según Holdridge	X				X	
		Identificación del catálogo de vegetación natural	X				X	
		Determinación de las especies flora y fauna **		X		En relación a la fauna los datos obtenidos han sido facilitados por la población debido a que no se cuenta con este tipo de información o de ella. Se han identificado los principales ecosistemas existentes en el territorio de la Parroquia. Información que se actualizará en el caso de contar con estudios renovados, ya que los datos son tomados de información del 2006.	Gráfico	
Agua	Sistema Hídrico	Los sistemas hídricos (sistemas, cuencas, subcuencas y microcuencas)	X				X	
		Áreas que conforman los sistemas hídricos (cuencas, subcuencas y microcuencas)	X				Gráfico	
		Identificación de la red hídrica	X				Gráfico	
		Número de captaciones por nombre	X				X	
	Fuentes Hídricas	Identificación a que sistema hídrico pertenece sistemas*	X				Gráfico	
		Captaiones existentes - usos que se da a los sistemas*	X				Gráfico	
		Toda de beneficiarios (H+M) situación legal - tenencia captación*	X				Gráfico	
		Tipo de acceso a las fuentes hídricas	X				Gráfico	
		Calidad de servicio *	X				Gráfico	
		Representatividad y legitimidad*	X				Gráfico	
		Normalidad, operatividad y conflictos*	X				Gráfico	
	Calidad de Agua	Percepción de la calidad de agua*	X			Para la calidad de agua se consideró la información de un estudio realizado en el año 2008	Gráfico	
		Calificación altitudinal (modelo territorial digital)	X				Gráfico	
Suelo	Características del Suelo	Calificación de pendientes	X				X	
		Suelos con pendientes fuertes y erosionados	X				X	
		Geología	X				X	
		Geomorfología	X				X	
	Contaminación y Degradación del Suelo	Calificación topográfica de suelos	X			Se ha identificado los efectos ambientales que son derivados del uso y ocupación del suelo.	X	
		Calificación agrológica	X				X	
		Principales formas de degradación del suelo	X				X	
		Áreas y porcentajes de erosión activa	X				X	
		Áreas y porcentajes de erosión potencial	X				X	
		Áreas y porcentajes con pendientes mayores a 70% susceptibles a la erosión	X				X	
Riesgos y Seguridad	Recursos Naturales No Renovables (Subsuelo)	Calificación y localización de la minería no metálica	X			Se ha identificado las áreas de explotación y sus efectos ambientales	-	
		Identificación de áreas en proceso de explotación	X				X	
		Áreas y porcentajes con pendientes mayores a 30%	X			Se ha identificado las zonas susceptibles a amenazas de origen natural (hídricas, geológicas, geomorfológicas, climáticas). Lo relacionado a la peligrosidad, amenazas se trabajó con la información de PRECIPA. Se recomienda realizar, de manera prioritaria, un estudio completo y detallado de amenazas y riesgos que incluya la zonificación de amenazas, análisis de vulnerabilidad y categorización del riesgo entre otros aspectos, para que permita establecer las áreas de riesgo mitigable y no mitigable.	X	
	Estabilidad **	Áreas y porcentajes con índices de estabilidad		X			X	
		Áreas y porcentajes susceptibles a inundación	X				X	
		Áreas y porcentajes susceptibles a heladas	X				X	
		Áreas y porcentajes susceptibles a sequías	X				X	
	Identificación del Patrimonio	Identificación del Patrimonio Natural	X				X	
		Valor Paisajístico Visual y Escénico **	X			Este análisis no se ha profundizado identificando únicamente desde la percepción, siendo necesario hacerlo, en razón de que es una parroquia que tiene un gran valor paisajístico.	X	
		Valor Paisajístico Visual y Escénico **	X				X	

ECOLÓGICO - AMBIENTAL

**SIMBOLOGÍA**

\* Información que se considera que debe ser actualizada

\*\* Información que se actualizará en el caso de contar con estudios renovados.

**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



## b. Económico Productivo

La población es el agente fundamental adapta al medio físico para ubicar sus actividades, toma recursos de él para transformarlos en su propio beneficio y le incorpora los desechos o productos no deseados<sup>6</sup>.

El sistema de Población y Actividades (Económico productivo y Sociocultural), está conformado por los siguientes componentes:

### 2.1. Sector Primario

- 2.1.1. Población Económicamente Activa PEA
- 2.1.2. Índice de especialización por ocupación - sector primario
- 2.1.3. Utilización del Territorio Parroquial
- 2.1.4. Sistemas de Producción
- 2.1.5. Sub. Sector Pecuario
- 2.1.6. Circuitos de Mercado de los Rendimientos Agropecuario
- 2.1.7. Análisis de las Cadenas Productivas de Hortalizas y Frutales

### 2.2. Sector Secundario

- 2.2.1. Industria y manufactura
- 2.2.2. Capacidad tecnológica

### 2.3. Sector Terciario

- 2.3.1. Construcción
- 2.3.2. Comercio al Por Mayor Y Menor
- 2.3.3. Hoteles y Restaurantes
- 2.3.4. Intermediación financiera

2.3.5. Administración pública, defensa y seguridad social

2.3.6. Enseñanza

2.3.7. Actividades de servicio social y de salud

En el ámbito económico, se analiza los Sectores Primario, Secundario y Terciario

En lo que concierne al **Sector Primario** la población económicamente activa, el índice de especialización por ocupación, han sido trabajadas con la información del Redatam 2001, siendo necesaria la actualización de esta información.

Sobre la utilización del territorio parroquial se ha obtenido porcentajes y áreas de acuerdo al PDOT Cantonal, analizándose también los principales factores de producción agropecuaria.

En relación al sistema de producción se ha estudiado las características de los productos, los subsectores agrícolas de acuerdo a la información del PDOT del cantón Cuenca, así como un análisis básico del suelo mediante recorridos de campo, las unidades productivas agropecuarias, los principales productos agropecuarios información que debe ser actualizada ya que esta con datos del 2010, también la tecnología y manejo de fincas, el promedio de los rendimientos productivos y nacionales de cultivos tradicionales de acuerdo al INEC 2009, información que se tiene que actualizar.

La economía de la Parroquia tiene una fuerte dependencia de la producción agrícola, así como potenciales no explotados aun como el turismo derivado de su riqueza natural.

<sup>6</sup> DOMINGO GÓMEZ OREA. Ordenación Territorial. Pág. 329. Ediciones Mundi - Prensa Madrid.2008.







Sobre el sub sector pecuario se ha establecido el estado de sanidad del ganado y la producción pecuaria por comunidad de acuerdo a levantamientos de información 2010 por comunidades.

En el tema de Circuitos de Mercado de los Rendimientos Agropecuario se ha establecido los precios referenciales de algunos productos agropecuarios pero que tienen que ser actualizados.

Sobre el Análisis de las Cadenas Productivas de Hortalizas y Frutales se ha analizado el valor agregado, la comercialización de hortalizas y frutales datos a ser actualizados; se ha identificado también las instituciones públicas y privadas que están brindando el respectivo apoyo, así como se ha establecido una priorización de los problemas de la cadena de hortalizas y frutas; además un sondeo de mercados, los productos más comprados en las Ferias Agroecológicas y las características de los productos de acuerdo a la información de JPOC, C.E.S.A.

En relación al **Sector Secundario** se ha analizado la Industria y manufactura obteniendo el número de las mismas se ha trabajado con información tomada de talleres comunitarios, se ha desarrollado también la PEA por género del sector secundario por sexo, las ramas de ocupación de la PEA del sector secundario pero los datos fueron tomados del Redatam 2001 información que se considera que tiene que actualizarse.

Se ha establecido los niveles de las capacidades tecnológicas de acuerdo a información de la revista INGENIUS-2009

Sobre el **Sector Terciario** en lo relacionado a la Construcción en el diagnóstico se ha analizado la concentración de la construcción de acuerdo a datos del Servicio de Rentas Internas-2009, información que se tiene que actualizar.

Sobre el comercio al por mayor y menor se ha desarrollado las microempresas existentes en cada comunidad información obtenida en talleres comunitarios.

En cuanto a los hoteles y restaurantes mediante talleres comunitarios se ha obtenido el número de microempresas por comunidad.

En relación a la intermediación financiera se examinado las entidades financieras que existen en la parroquia

En cuanto a la administración pública, defensa y seguridad social se ha desarrollado con información del Servicio de Rentas Internas-2009 en donde se ha obtenido la concentración de actividades de servicios y seguridad social de la parroquia, información que tiene que actualizarse.

De igual manera con información del Servicio de Rentas Internas -2009 se ha desarrollado el tema de enseñanza, analizándose la concentración de las actividades de enseñanza en la parroquia, información que tiene que actualizarse.

Sobre las actividades de servicio social y de salud, se ha desarrollado con información del Redatam 2001, obteniendo la PEA por género del sector terciario y las ramas de ocupación de la PEA, información que también debe actualizarse





Cuadro Nº. 24 Evaluación de los Contenidos del Sistema Económico Productivo

SISTEMA	COMPONENTES	TEMATICA ANALIZADA	DIAGNOSTICO COMPLETO	DIAGNOSTICO CON INFORMACION NO ACTUALIZADA	DIAGNOSTICO INCOMPLETO	OBSERVACIONES	Cartografía del PDOT	Observaciones a la Cartografía
ECONOMICO - PRODUCTIVO	Sector Primario	Población Económicamente Activa PEA *		X			Gráfico	
		Índice de especialización por ocupación - sector primario *		X			X	
		Utilización del Territorio Parroquial	Los factores de la producción agropecuaria	X				
		Sistemas de Producción	Caracterización de los productores	X				
			Sub sector agrícola de la parroquia OCP	X			X	
			Unidades productivas agropecuarias	X				
			Principales productos agropecuarios	X			Gráfico	
			Rendimientos productivos	X			Gráfico	
			Tecnología y manejo de finca	X				
		Sub. Sector Pecuario		X			Gráfico	
		Circuitos de Mercado de los Rendimientos Agropecuarios *		X			Gráfico	
		Análisis de las Cadenas Productivas de Hortalizas y Frutales	Valor agregado *	X			-	
			Comercialización de hortalizas y frutales en la parroquia OCP *	X			Gráfico	
			Servicios de apoyo	X			Gráfico	
			Sondeo rápido de mercados (SRM)	X			Gráfico	
			Productos mas comprados en las ferias agroecológicas	X			Gráfico	
			Características de los productos	X			Gráfico	
	Sector Secundario	Industria y manufactura *	Ramas de ocupación de la PEA sector secundario		X		Gráfico	
		Capacidad tecnológica		X			Gráfico	
	Sector Terciario	Construcción *	Concentración de la construcción	X		la información corresponde al SRI-2009	Gráfico	
		Comercio al Por Mayor Y Menor		X			Gráfico	
		Hoteles y Restaurantes		X			Gráfico	
		Intermediación financiera *	Entidades financieras *	X			-	
		Administración pública, defensa y seguridad social		X			Gráfico	
		Enseñanza *		X			Gráfico	
		Actividades de servicio social y de salud *			X		Gráfico	

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

## SIMBOLOGÍA

\* Información que se considera que debe ser actualizada

\*\* Información que se actualizara en el caso de contar con estudios renovados.





### c. Sistema Socio Cultural:

#### 3.1. Educación

- 3.1.1. Educación
- 3.1.2. Analfabetismo
- 3.1.3. Nivel de Instrucción de la Población
- 3.1.4. Acceso a la Tecnología
- 3.1.5. Tasa de Escolaridad
- 3.1.6. Centros Educativos y Personal Docente
- 3.1.7. Educación Inicial

#### 3.2. Cultura

- 3.2.1. Identidad Cultural
- 3.2.2. Prácticas Culturales
- 3.2.3. Prácticas Ancestrales
- 3.2.4. Pertenencia e Identidad

#### 3.3. Salud

- 3.3.1. Salud
- 3.3.2. Morbilidad Ambulatoria
- 3.3.3. Enfermedades de vigilancia Epidemiológica
- 3.3.4. Salud y Saneamiento Ambiental
- 3.3.5. Acceso a la Seguridad Social

#### 3.4. Grupos de Atención Prioritaria

- 3.4.1. Adultos Mayores
- 3.4.2. Personas con Discapacidades
- 3.4.3. Niñez y Adolescencia
- 3.4.4. Violencia Intrafamiliar

#### 3.5. Movilidad Espacial de la Población

- 3.5.1. Movilidad Humana
- 3.5.2. Inmigración Interna de la Parroquia
- 3.5.3. Inmigración Externa de la Parroquia
- 3.5.4. Migración Externa
- 3.5.5. Migración Interna

#### 3.5.6. Consecuencias de la Migración

Se contempla también la temática relacionada a la educación en donde se ha establecido a través de estadísticas el índice de cumplimiento del derecho a la educación de acuerdo a lo que determina la Constitución de la República del Ecuador en los Art. 26 y 28. Se ha elaborado el tema relacionado al Analfabetismo estableciéndose el porcentaje de personas que saben o no leer y escribir de acuerdo al sexo y edad, así como el nivel de instrucción de la población por sexo, el acceso a la tecnología, la utilización de la computadora, internet, teléfono celular por edad.

En lo relacionado a la tasa de escolaridad se ha obtenido el número de estudiantes que asisten a un centro de estudios por edad y sexo. En lo que respecta a los Centros Educativos y personal docente se ha construido el número de profesores por establecimiento educativo de cada comunidad por sexo y una matriz de los centros educativos a los que asisten, así como el tiempo y como se movilizan los estudiantes. Sobre la educación inicial se ha realizado una matriz con el número de niños que han participado en algún centro de educación.

El diagnóstico cultural empieza por una caracterización de la identidad cultural acompañada por un calendario festivo y de religiosidad popular para cada una de las comunidades de la parroquia. En las Prácticas Culturales se estableció los saberes que se practican. Se elaboró también las Prácticas Ancestrales; la Pertenencia de Identidad estableciéndose una auto identificación según la cultura y costumbres, así como la nacionalidad o pueblos indígenas al que pertenece y los idiomas que hablan, se construyó con información del Censo





de Población y Vivienda 2010 y mediante talleres comunitarios.

El diagnóstico de salud se centra fundamentalmente en la morbilidad ambulatoria estableciéndose las diez principales causa de la morbilidad y las enfermedades de vigilancia epidemiológica, el acceso a la seguridad social y salud y saneamiento ambiental., con la información del Censo de Población y Vivienda 2010.

En el tema relacionado a los Grupos de Atención Prioritarios se ha obtenido el número de adultos mayores así como la razón de dependencia de los mismos, si tiene seguro de salud público y que tipo de seguro. Sobre las personas con discapacidad se ha obtenido el número discapacitados por edad y sexo y quienes, así como el tipo de capacidades si es física o mental y si asisten a un establecimiento de educación especial.

Sobre la niñez y adolescencia se presenta una matriz de la consulta llevada a cabo por el Concejo Cantonal de la Niñez

y Adolescencia, se ha establecido también el número de niños de la parroquia que trabajan. Se ha analizado el porcentaje de adolescentes embarazadas en la parroquia y a que área de salud asisten. Sobre la violencia intrafamiliar, el análisis abarca el número de denuncias de violencia intrafamiliar por parroquia de acuerdo a la información de la Comisaria de la mujer y Familia, relación de parentesco, tipo de violencia y la edad de las víctimas.

En el análisis de la movilidad humana se calculó la población inmigrante interna y externa de la parroquia, así como la migración interna, externa y las consecuencias de la migración; con la información del Censo de Población y Vivienda 2010.



Cuadro N°. 25 Evaluación de los Contenidos del Sistema Socio Cultural

SISTEMA	COMPONENTES	TEMATICA ANALIZADA		DIAGNOSTICO COMPLETO	DIAGNOSTICO CON INFORMACION NO ACTUALIZADA	DIAGNOSTICO INCOMPLETO	OBSERVACIONES	Cartografía del PDOT	Observaciones a la Cartografía
SOCIO - CULTURAL	Educación	Educación		X					
		Analfabetismo		X				Gráfico	
		Nivel de Instrucción de la Población		X				Gráfico	
		Acceso a la Tecnología		X				Gráfico	
		Tasa de Escolaridad		X				Gráfico	
		Centros Educativos y Personal Docente		X				Gráfico	
	Cultura	Educación Inicial		X				Gráfico	
		Identidad Cultural		X				Gráfico	
		Prácticas Culturales		X				—	
		Prácticas Ancestrales		X				Gráfico	
	Salud	Pertenencia e Identidad		X				Gráfico	
		Salud *		X				Gráfico	
		Morbilidad Ambulatoria		X				Gráfico	
		Enfermedades de vigilancia Epidemiológica		X				Gráfico	
		Salud y Saneamiento Ambiental		X				Gráfico	
	Grupos de Atención Prioritaria	Acceso a la Seguridad Social		X				Gráfico	
		Adultos Mayores		X				Gráfico	
		Personas con Discapacidades		X				Gráfico	
		Niñez y Adolescencia	Trabajo Infantil y Adolescente	X				Gráfico	
	Movilidad Espacial de la Población		Embarazo en Adolescentes	X				Gráfico	
		Violencia Intrafamiliar		X				Gráfico	
		Movilidad Humana		X				X	
		Inmigración Interna de la Parroquia		X				Gráfico	
		Inmigración Externa de la Parroquia		X				Gráfico	
		Migración Externa		X				Gráfico	
		Migración Interna		X				Gráfico	
		Consecuencias de la Migración		X				Gráfico	

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.





#### d. Asentamientos Humanos

"Está formado por los núcleos de población: ciudades, pueblos, aldeas, etc., y los canales a través de los cuales se relacionan intercambiando personas, mercancías, servicios e información, a este sistema le definen tres elementos como el poblamiento, los canales de relación y los flujos de intercambio"<sup>7</sup>.

El Sistema de Asentamientos Humanos contempla los siguientes apartados:

#### 4.1. Poblamiento

- 4.1.1. Población
- 4.1.2. Características estructurales de la Población por etapas de edades
- 4.1.3. Comportamiento Tendencial de la Población
- 4.1.4. Proyección de la Población
- 4.1.5. Densidad Demográfica
- 4.1.6. Estructura de los Hogares
- 4.1.7. Número de Población, Hogares y Vivienda por Comunidad
- 4.1.8. Tendencia a la Centralidad de la Población
- 4.1.9. Potencial de Interacción de la Población con el Entorno
- 4.1.10. Modelo Horizontal de los Asentamientos Poblacionales
- 4.1.11. Jerarquía de Asentamientos.

#### 4.2. Uso y Ocupación del Suelo

- 4.2.1. Usos y ocupación actual del suelo

#### 4.3. Vivienda

- 4.3.1. Comportamiento Tendencial de la Vivienda
- 4.3.2. Comportamiento Tendencial de Servicio a la Vivienda
- 4.3.3. Densidad de la Vivienda Según Sector Urbano – Rural
- 4.3.4. Hacinamiento a la Vivienda
- 4.3.5. Tipos de Vivienda
- 4.3.6. Características de la Vivienda
- 4.3.7. Tenencia de la Vivienda
- 4.3.8. Viviendas con Servicios Básicos
- 4.3.9. Características del Hogar

#### 4.4. Infraestructura y Acceso a Servicios Básicos

- 4.4.1. Infraestructura de Servicios de Agua para Consumo Humano.
- 4.4.2. Infraestructura de Servicios de Alcantarillado, Aguas Negras y Servidas
- 4.4.3. Infraestructura de Servicios de Desechos Sólidos
- 4.4.4. Infraestructura de Servicios de Energía Eléctrica
- 4.4.5. Infraestructura de Servicio de Riego

#### 4.5. Infraestructura y Acceso a Servicios Sociales

- 4.5.1. Equipamientos de Educación
- 4.5.2. Equipamientos de Salud
- 4.5.3. Equipamientos de Administración y Gestión
- 4.5.4. Equipamiento de Aprovechamiento
- 4.5.5. Equipamiento de Bienestar Social
- 4.5.6. Equipamiento de Cultura

<sup>7</sup> DOMINGO GÓMEZ OREA. Ordenación Territorial. Pág. 345. Ediciones Mundi - Prensa Madrid.2008.







- 4.5.7. Equipamiento de Recreación
- 4.5.8. Equipamiento de Seguridad Pública
- 4.5.9. Equipamiento de Saneamiento Ambiental
- 4.5.10. Equipamiento de Culto

El componente “Poblamiento” analiza la distribución y el comportamiento poblacional sobre el territorio. Los datos de población fueron adquiridos del Censo de Población y Vivienda del año 2010. Cuenta con proyecciones poblacionales a los años 2015-2020-2025 y 2030, teniendo ésta que recalcularse de acuerdo a la tasa de crecimiento del INEC 2010. El índice de concentración y dispersión de la población, la tasa de dependencia y actividad, el índice de crecimiento y decrecimiento poblacional, fueron calculados a nivel parroquial. El índice de natalidad, esperanza de vida al nacer y el índice de envejecimiento no se desarrollaron. Además se ha analizado la pirámide poblacional por rango de edad y sexo, el índice de feminidad, masculinidad por rangos de edad y sexo; así como el índice de juventud se analizó también el comportamiento tendencial de la vivienda de acuerdo a los datos del INEC 2010, la tasa de dependencia. La densidad demográfica se ha examinado con la información del Censo del INEC 1990-2001, en razón de que cuando se elaboró el documento no estaban disponibles los sectores censales, información que debe ser actualizada.

Se estableció también el índice de la estructura de hogares, índice de la población por hogares.

El índice de potencial de interacción se realizó de acuerdo a información levantada en la parroquia.

En relación a la jerarquía de asentamientos, para este efecto se consideraron algunos factores de análisis como son rangos de población, funciones político administrativas, equipamiento social, equipamiento educativo, incluyendo además la jerarquía vial de la parroquia, obteniendo así las diferentes jerarquías de los asentamientos.

En relación al modelo horizontal de los asentamientos poblacionales, el diagnóstico especifica de manera clara con el modelo cristales valorando las fortalezas o debilidades del sistema territorial.

Respecto a la “Infraestructura y Acceso a Servicios Básicos” en el tema de servicios de agua para consumo humano, con información proporcionada por ETAPA EP, se ha identificado la red de agua y la localización de las plantas de tratamiento y tanques de reserva; con la información del Censo de Población y Vivienda 2010, los medios de abastecimiento de agua y mediante recorridos de campo se ha obtenido información sobre las redes de los sistemas de agua para consumo. El déficit obtenido se basa en información del INEC-2012

La “Infraestructura de Servicios de Energía Eléctrica” en lo relacionada a la identificación de la red de energía eléctrica y la cobertura de alumbrado público fueron obtenidos de la información manejada por la Empresa Eléctrica Regional Centro sur y el Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC) 2010 para la disponibilidad de Servicios de Electricidad.





En relación al análisis de la red y cobertura de alcantarillado, el diagnóstico partió de la información manejada por ETAPA-EP, Se analizó también los medios de eliminación de aguas servidas con información Censo de Población y Vivienda del 2010.

“La Infraestructura de Servicios de Desechos Sólidos “abordó lo concerniente a la identificación de la cobertura de recolección de basura mediante información primaria de recorridos de campo

“La Infraestructura de Servicios de Sistemas de Riego” hace mención a los sistemas de riego que existen en la parroquia, información obtenida mediante recorridos de campo, en donde se realizó el llenado de las matrices, información que necesita ser actualizada.

Los datos de “Vivienda” fueron recopilados del Censo de Población y Vivienda INEC 2010 logrando identificar las condiciones de ocupación, comportamiento tendencial de la vivienda, comportamiento tendencial de servicios a la vivienda, densidad de la vivienda según sector urbano y rural, hacinamiento de la vivienda, tipos de vivienda, características de la vivienda, tenencia de la vivienda y los temas relacionados a características del hogar, viviendas con servicios básicos se ha trabajado con información primaria y con el Censo de Población y Vivienda INEC 2010.

En lo concerniente al análisis de los equipamientos, el diagnóstico abarcó las infraestructuras educativas, de salud,

de administración y gestión, aprovisionamiento, bienestar social, de cultura, de recreación, de seguridad pública, de saneamiento ambiental, de culto. La cobertura de los diferentes equipamientos también fue evaluada. El diagnóstico está completo y con información actualizada, sin embargo, en la actualidad se maneja el tema de distritos y circuitos a nivel nacional que difiere con el alcance del diagnóstico presentado en el PDOT de la parroquia, teniendo que actualizarse.



**Cuadro Nº. 26** Evaluación de los Contenidos del Sistema de Asentamientos Humanos

SISTEMA	COMPONENTES	TEMÁTICA ANALIZADA	DIAGNOSTICO COMPLETO	DIAGNOSTICO CON INFORMACION NO ACTUALIZADA	DIAGNOSTICO INCOMPLETO	OBSERVACIONES	Cartografía del PDOT	Observaciones e la Cartografía
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Poblamiento	Distribución del porcentaje de la población por tamaño de comunidad	X				X	En el Diagrama de Asentamientos Humanos en la cartografía presentada se relaciona con la presentación real de los mapas no se evidencia con el sistema de coordenadas se no trabajado en los mapas como son: Distribución de la población por tamaño de comunidad; Ubicación de la Cabecera Parroquial; Densidad poblacional; Densidad poblacional por comunales; Integración familiar; Índice de concentración y dispersión; Centros de gravedad; Potencia de Infraestructura; Modelo Cristóbal; Demanda; Ubicación de los sistemas de Agua Para Consumo; Red y Cobertura de Alcantarillado; Recolección de Basura; Sistema de Riego
		Tamaño y porcentaje de la población por edad y sexo	X				Gráfico	
		Pirámide poblacional por rango de edad y sexo	X				Gráfico	
		Estructura y porcentaje de la población aborigen		X			Gráfico	
		Índice de fertilidad por edad	X				Gráfico	
		Índice de masculinidad por edad	X				Gráfico	
		Tasa de natalidad *			X		-	
		Estrategia de vida al nacer *			X		-	
		Índice de juventud por sexo	X				-	
		Tasa de dependencia	X				-	
	Vivienda	Índice de dependencia	X				Gráfico	
		Comportamiento Tendencia de la Población	X				Gráfico	
		Tasa de crecimiento poblacional por sexo	X				Gráfico	
		Proyección de la Población *	X				Gráfico	
		Densidad Demográfica *	X				Gráfico	
		Estructura de la Población	X				Gráfico	
		Número de Hogares	X				Gráfico	
		Hogares y Vivienda por Comunidad	X				Gráfico	
		Tendencia a la Centralidad de la Población	X				X	
		Potencial de Integración de la Población con el Entorno	X				X	
	Infraestructura y Servicios Básicos	Modelo Horizontal de los Asentamientos Poblacionales	X					La red de agua no está con firmación actualizada. La red de alcantarillado no está actualizada.
		Jerarquía de Asentamientos *	X					
		Uso y Ocupación Actual del Suelo	X					
		Uso y Ocupación del Suelo	X					
		Demanda Estructural	X					
		Índice de tendencia del número de viviendas	X					
		Índice de tendencia de la vivienda con servicio de energía eléctrica	X					
		Índice de tendencia de la vivienda con servicio de agua por red pública	X					
		Índice de tendencia de la vivienda con servicio de alcantarillado	X					
		Índice de densidad de la vivienda según sector urbano - rural	X					
	Infraestructura y Servicios Básicos	Índice de densidad de la vivienda según sector urbano - rural	X					La red de agua no está con firmación actualizada. La red de alcantarillado no está actualizada.
		Número y porcentaje de viviendas de acuerdo a la clasificación de edificación (villa, casa, departamento, cuarto etc.)	X					
		Porcentaje por tipo de material de paredes	X					
		Porcentaje por tipo de material de piso	X					
		Porcentaje por tipo de material de cubierta	X					
		Porcentaje de viviendas de acuerdo a la tendencia por fluidez	X					
		Sistema de eliminación de acrílicos	X					
		Porcentaje de viviendas con agua entubada y tratada	X					
		Porcentaje de viviendas con agua potable *	X					
		Porcentaje de viviendas con servicio eléctrico	X					
	Infraestructura y Servicios Básicos	Índice de viviendas con alcantarillado	X					La red de agua no está con firmación actualizada. La red de alcantarillado no está actualizada.
		Viviendas con formas de eliminación de basura	X					
		Uso de gas leña o carbon para cocinar	X					
		Características del Hogar	X					
		Infraestructura de Servicios de Agua para Consumo Humano	X					
		Identificación de la red y cobertura de alcantarillado *	X					
		Identificación de la red y cobertura de alcantarillado *	X					
		Identificación de otras formas de evacuación	X					
		Identificación de la cobertura de recolección de la basura *	X					
		Identificación de la red de energía eléctrica *	X					
	Infraestructura y Servicios Básicos	Identificación de cobertura de alumbrado público *	X					La red de agua no está con firmación actualizada. La red de alcantarillado no está actualizada.
		Infraestructura de Servicios de Riego	X					
		Equipamientos de Educación ***	X					
		Equipamientos de Salud ***	X					
		Equipamientos de Administración y Gestión ***	X					
		Equipamiento de Aprovisionamiento ***	X					
		Equipamiento de Bienestar Social ***	X					
		Equipamiento de Cultura ***	X					
		Equipamiento de Recreación ***	X					
		Equipamiento de Seguridad Pública ***	X					
	Infraestructura y Servicios Básicos	Equipamiento de Saneamiento Ambiental ***	X					La red de agua no está con firmación actualizada. La red de alcantarillado no está actualizada.
		Equipamiento de Cultivo ***	X					
		Equipamiento de Cultivo ***	X					
		Equipamiento de Cultivo ***	X					
		Equipamiento de Cultivo ***	X					
		Equipamiento de Cultivo ***	X					
		Equipamiento de Cultivo ***	X					
		Equipamiento de Cultivo ***	X					
		Equipamiento de Cultivo ***	X					
		Equipamiento de Cultivo ***	X					

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014

**SIMBOLOGÍA**

\* Información que se considera que debe ser actualizada

\*\* Información que se actualizara en el caso de contar con estudios renovados.

## e. Movilidad y Conectividad

### 5.1. Redes Viales y de Transporte

- 5.1.1. Caracterización de la Red Vial
- 5.1.2. Densidad Vial
- 5.1.3. Cobertura Vial
- 5.1.4. Jerarquía Vial
- 5.1.5. Relación Entre Urbano y Rural
- 5.1.6. Transporte
- 5.1.7. Planificación y / o Ejecución de Red Vía
- 5.1.8. Flujos

### 5.2. Conectividad

- 5.2.1. Cobertura de Redes de Servicio de Telefonía y Transmisión

En relación a la “Cobertura de Redes de Servicio de Telefonía y Transmisión”, en el área de telecomunicaciones, para la cobertura de telefonía celular se ha considerado la información del PDOT del cantón Cuenca 2011, la que se ha desarrollado en base de la corporación nacional de telecomunicaciones así como también con radios de cobertura de las operadoras de telefonía Claro y Movistar.

En cuanto a la telefonía fija e Internet se ha trabajado de igual manera con información del PDOT del cantón Cuenca, en donde se ha incluido el análisis de la prestación de servicio por parte de ETAPA-EP y la Corporación Nacional de Telecomunicaciones ex Pacifictel dentro del cantón.

Además se ha trabajado con información levantada en cada una de las comunidades y con el Censo de Población y Vivienda -2010. Siendo necesario actualizar esta temática

Dentro del acápite denominado “Redes Viales y de Transporte”, en relación a la longitud y porcentaje de las vías se ha elaborado con información de la Empresa Eléctrica, datos que fueron necesarios para identificar la densidad vial; en cuanto a la capa de rodadura y el estado de las vías se ha trabajado con información obtenida en recorridos de campo.

En lo que se relaciona con la cobertura vial se ha realizado el análisis del Coeficiente de Engels y el índice de Conectabilidad con información de la Empresa Eléctrica y de acuerdo a la información levantada en campo.

En lo concerniente a la vialidad, si bien se realizó un buen análisis que desembocó en una buena caracterización y jerarquización vial, la falta de un inventario vial actualizado constituye un gran limitante, ya que de acuerdo a encuestas realizadas a la presidenta de la Junta Parroquial de la parroquia Octavio Cordero Palacios se han abierto nuevas vías.

En relación al transporte, con la información base y los levantamientos de información se logró identificar las rutas y frecuencias, tipos, distancias de transporte, siendo necesario profundizar los temas relacionados a la movilidad alternativa.

Cuadro Nº. 27 Evaluación de los Contenidos del Sistema de Movilidad Y Conectividad

SISTEMA	COMPONENTES	TEMATICA ANALIZADA		DIAGNOSTICO COMPLETO	DIAGNOSTICO CON INFORMACION NO ACTUALIZADA	DIAGNOSTICO INCOMPLETO	OBSERVACIONES	Cartografía del PDOT	Observaciones a la Cartografía
MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD	Redes Viales y de Transporte	Caracterización de la Red Vial	Longitud y porcentaje por tipo de vía *	X				X	En el Diagnóstico de redes y Conectividad, en la cartografía relacionada con la presentación final de los mapas no se evidencia con que sistema de coordenadas se ha trabajado como son en los planos: Tipo de vía; Capa de rodadura; Estado vial; Densidad vial; Índice del coeficiente de Engels; Índice de conectabilidad; Accesibilidad; Jerarquía vial; Distancia desde el centro de la comunidad hasta el centro parroquial; Parada de buses y camionetas
			Capa de rodadura *	X				X	
			Estado de la red vial *	X				X	
		Densidad Vial	Índice de la densidad vial *	X				X	
			Índice del coeficiente de Engels *	X				X	
		Cobertura Vial	Índice de conectabilidad *	X				X	
			Índice de accesibilidad *	X				X	
			Índice de la jerarquía vial *	X				X	
		Relación Entre Urbano y Rural	Distancia y tiempo desde el centro de la parroquia al centro de la comunidad	X				X	
			Rutas de transporte de pasajeros *	X				Gráfico	
		Transporte	Servicio de transporte liviano, pesado, pasajeros *	X				Gráfico	
			Distancia y tiempo desde el centro de la comunidad hasta la parada de buses mas proxima	X				X	
	Planificación y / o Ejecución de Red Vial	Proyectos en ejecución / ejecutarse *	X				-		
		Flujos de poblacion	X				-		
		Flujos economicos	X				-		
	Conectividad	Coberturas de Redes de Serviciode Telefonía y Transmision	Identificación y cobertura del servicio telefonía fija *	X				Gráfico	Distancia desde el centro de la comunidad hasta el centro parroquial; Parada de buses y camionetas
			Identificación y cobertura del servicio telefonía movil *	X				X	
			Identificación y cobertura del servicio de internet *	X				X	
SIMBOLOGÍA									
						* Información que se considera que debe ser actualizada			
						** Información que se actualizara en el caso de contar con estudios renovados.			

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

## f. Sistema de Gestión del Territorio

Establece y controla las reglas de juego que intervienen en el sistema territorial.

### 6.1. Estructura social y grupos de interés

6.1.1. Mapa de actores – redes

6.1.2. Tejidos sociales parroquiales

6.1.3. Identificación de las relaciones de poder

### 6.1.4. Construcción de consensos y toma de decisiones parroquiales

En lo relacionado a la “Estructura Social y Grupos de Interés” se ha trabajado con información primaria mediante talleres comunitarios y asambleas parroquiales, desarrollando el mapeo de actores Tejidos sociales parroquiales, identificación de relaciones de poder y construcción de consensos y toma de decisiones parroquiales.



**Cuadro N°. 28** Evaluación de los Contenidos del Sistema de Gestión del Territorio

SISTEMA	COMPONENTES	TEMATICA ANALIZADA	DIAGNOSTICO COMPLETO	DIAGNOSTICO CON INFORMACION NO ACTUALIZADA	DIAGNOSTICO INCOMPLETO	OBSERVACIONES	Cartografía del PDOT	Observaciones a la Cartografía
GESTION DEL TERRITORIO	Estructura Social y Grupos de Interés	Mapa de actores - redes	X				Gráfico	
		Tejidos sociales parroquiales	X				-	
		Identificación de las relaciones de poder	X				Gráfico	
		Construcción de consensos y toma de decisiones parroquiales	X				-	

**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

## Diagnóstico Integrado

### 2.1. Elementos del diagnóstico Integrado

- 2.1.1. Modelo Territorial
- 2.1.2. Capacidad de Acogida
- 2.1.3. Problemática
- 2.1.4. Síntesis del Diagnóstico



<b>DIAGNÓSTICO INTEGRADO</b>	<b>COMPONENTES</b>	<b>TEMATICA ANALIZADA</b>	<b>DIAGNOSTICO COMPLETO</b>	<b>DIAGNOSTICO CON INFORMACION NO ACTUALIZADA</b>	<b>DIAGNOSTICO INCOMPLETO</b>	<b>DEFICIENCIAS</b>	<b>Observaciones</b>	<b>Cartografía</b>
	Modelo Territorial	Unidades Ambientales *	X					X
		Valoración de las Unidades Ambientales *	X					X
	Capacidad de Acogida	Activ idades a Ordenar *	X					
		Determinación de la Capcidad de Acogida *	X					X
	Problemática o Diagnóstico Integrado de Problemas *		X					
	Diagnóstico Integrado: Síntesis del Diagnóstico	Antecedentes		X				
		Modelo Territorial Actual	Medio Físico	X				
			Población y Activ idades	X				
Socio Cultural			X					
Representación del Modelo Actual		X					X	
Resumen de Problemas		X						
							<b>SIMBOLOGÍA</b>	
							* Información que se considera que debe ser actualizada	
							** Información que se actualizará en el caso de contar con estudios renovados.	

**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014

**Modelo Territorial:** Logro identificar espacios de territorio homogéneos, denominados Unidades Ambientales las que fueron tomadas del PDOT cantonal, basadas en criterios y se detallan a continuación:

CRITERIO	NUMERO DE UNIDADES AMBIENTALES
Productivo	19
Riesgos y amenazas	1
Ecologicos	2
Cientiiifico culturales	1
<b>TOTAL</b>	<b>23</b>

Una vez descrita las unidades ambientales, se estimó los méritos de conservación con que cuenta, considerando las



resultantes de las dimensiones ecológica, científico cultural, agro productiva, paisajística y funcional de cada una de las unidades ambientales.

La ordenación del territorio admitió identificar y seleccionar las actividades que tienen vocación, las que presentan limitaciones y las que son compatibles, basadas en las actividades establecidas en el PDOT cantonal.

En la parroquia OCP existe 23 unidades ambientales, relacionadas con 48 actividades.

Se traza el modelo territorial actual, plasmando sobre el territorio en forma sintética y simplificada, las relaciones que existe entre el medio físico, población, infraestructuras y el funcionamiento territorial en sus diferentes dinámicas que fueron analizadas en el diagnóstico, acorde a cada uno de los sistemas.

**Capacidad de Acogida:** En la parroquia OCP existe 23 unidades ambientales, relacionadas con 48 actividades, considerando las existentes y las que aprovechan los recursos endógenos, las que se desprenden de las oportunidades de localización, las que se derivan para atender demandas, resultantes del incremento del tiempo libre, las que se generan de los problemas, necesidades y expectativas de la población, las de carácter endógeno y las vinculadas con las necesidades de integración, mismas que partieron del PDOT cantonal, de las cuales se determinaron la capacidad de acogida, utilizando la matriz de doble entrada, obteniendo como resultado 1559 cruces.

**Problemática:** En relación a los problemas y potencialidades, los problemas territoriales se plantearon a partir del diagnóstico sectorial y en los talleres comunitarios, en donde se identificaron las principales necesidades de la población. La selección de los problemas pasó por un proceso que partió de la realización de un inventario de problemas, luego a una fase de valoración y priorización utilizando para ello una matriz de criterios de gravedad, frecuencia, tendencia, valoración social y vulnerabilidad; obteniendo como prioridad 27 problemas significativos de los 39 problemas existentes, de los cuales se desarrolló fichas para cada uno y la construcción de los árboles de problemas, distribuidos de la siguiente manera:

**Cuadro Nº. 31** Número de problemas por sistemas territoriales

SISTEMAS TERRITORIALES	NUMERO DE PROBLEMAS
Ecologico Ambiental	13
Asentamientos Humanos	10
Socio - Cultural	10
Economico - Productivo	2
Movilidad, Energía y Conectividad	4
<b>TOTAL</b>	<b>39</b>

**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



**Formulación de La Propuesta:** Presenta todos los contenidos mínimos del PDOT. Para la elaboración de la propuesta se ha considerado la visión de mediano y largo plazos; los objetivos, estrategias deseadas, y el modelo territorial que debe implementarse para viabilizar el logro de sus objetivos.

### 3. Modelo de Desarrollo Estratégico y Ordenamiento Territorial

- 3.1. Criterios para la construcción del modelo territorial a futuro
- 3.2. Metodología para la construcción del modelo territorial a futuro
- 3.3. Horizontes del plan
- 3.4. Escenario tendencial
- 3.5. Escenario optimo
- 3.6. Escenario concertado
- 3.7. Escenario propuesto
- 3.8. La misión y visión del desarrollo
- 3.9. Objetivos de desarrollo
- 3.10. Metas
- 3.11. Modelo de desarrollo y ordenamiento propuesto al 2030

ELEMENTOS DEL COMPONENTE DE ELABORACION DE LA PROPUESTA			
Criterios para la construcción del Modelo territorial a Futuro			
Metodología para la construcción del Modelo territorial a Futuro			
Horizontes del Plan			
Escenario tendencial			
Escenario Óptimo			
Escenario Futuro o Concertado			
Escenario propuesto			
La Misión y Visión del Desarrollo	Visión		
	Misión		
Metas			
Modelo de Desarrollo y Ordenamiento Territorial propuesto al 2030	Medio Físico	Categorías de Ordenación	
		Asignación de Usos	
	Asentamientos Humanos e Infraestructura		
	Población y actividades	Distribución de la Población	
		Actividades Económicas	
	Propuestas de Actuación	Planes Programas y Proyectos	Planes Programs Proyectos
	Matriz del sistema de objetivos de los proyectos		
	Perfiles de Proyectos		

**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios – Encuestas 2014

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

### Escenarios:

#### a. Modelo Territorial Actual

Expresa de forma sintética y simplificada, las relaciones entre el medio físico, la población, las infraestructuras y el funcionamiento del territorio. Se destacan algunos elementos fundamentales como: Unidades ambientales; Distribución de los asentamientos en el espacio; Jerarquía de los

**Cuadro N°. 32** Número de problemas por sistemas territoriales



asentamientos; Canales de relación internos; Conexión del sistema territorial con el exterior. A través de un análisis de los problemas y potencialidades que se presentan en el territorio, todos estos identificados y analizados en la problemática y potencialidades del territorio conforman el modelo territorial actual.

### **b. Modelo Territorial Tendencial**

Determina el futuro más probable en el territorio, bajo la premisa de que ocurriría bajo la dinámica actual si no se interviene sobre el sistema, llegando a obtener un modelo territorial no deseable. Las bases de este escenario son la evolución previsible del medio ambiente y del comportamiento de los agentes socio económicos, la prospectiva demográfica y la evolución tendencial de las intervenciones.

### **c. Modelo Territorial Óptimo**

Se establece en función de considerar que las intervenciones, propuestas y actuaciones de parte de las entidades públicas y privadas en el territorio tendrían una efectiva realización y ejecución, sin restricción alguna de medios y recursos, por lo que este modelo integra las mejores intenciones que se lograrían en el mejor de los casos, al igual que los modelos anteriores, las bases de este escenario son la evolución previsible del medio ambiente y del comportamiento de los agentes socio económicos, la prospectiva demográfica, y la evolución tendencial de las inversiones.

### **d. Modelo Territorial Concertado**

Es un escenario intermedio entre los anteriores, cuya realización sería la más razonable en las circunstancias

sociales, económicas, institucionales y políticas en las que actualmente se encuentra el territorio. Este modelo será la referencia más próxima para definir el modelo territorial objetivo a proponer.

El escenario concertado representa la imagen objetiva del modelo territorial que es posible alcanzar en el término de la vigencia del Ordenamiento Territorial. En términos generales el escenario concertado es el producto del consenso entre los actores sociales y la Administración Parroquial, constituyéndose en la Propuesta de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón.

### **e. Modelo Territorial Propuesto**

Tanto el modelo de desarrollo como el modelo de ordenamiento territorial se nutren del escenario del modelo territorial concertado para el establecimiento de la propuesta. La propuesta refleja la articulación de la Parroquia con el nivel cantonal y provincial, además se da la articulación a las estrategias planteadas en el Plan Nacional del Buen vivir. De igual manera, se llega a construir la visión y misión de manera participativa, pero no incorpora claramente aspectos relacionados a la equidad territorial, principios de igualdad, respeto a la naturaleza y aspiraciones a alcanzar un buen vivir.

Los principales elementos de este modelo están basados en la zonificación territorial mediante las categorías de ordenación, tomadas del PDOT cantonal. A través de las categorías de ordenación se han definido para la parroquia zonas de alto nivel de protección, zonas de agricultura en transición, zonas de conservación del patrimonio cultural,



zonas de convivencia sustentable, zonas de recuperación ambiental, zonas de recuperación natural, zonas de protección de cauces de ríos quebradas o cualquier curso de agua o lagunas. La propuesta considera una articulación con Ricaurte, al ser uno de los nodos articuladores propuestos por el PDOT cantonal, siendo la cabecera cantonal de Ricaurte quien ejerza como un núcleo central del modelo propuesto, es decir deberá contemplar actuaciones que le permitan ejercer una función central con esta cabecera. Para el Modelo territorial a futuro se ha considerado criterios como zonas de desarrollo agro productivo que garantice la seguridad alimentaria, el equilibrio territorial; complementariedad con Cuenca; articulación con Ricaurte; mantener un ambiente de calidad en toda la parroquia mejorando la calidad de vida y la cohesión social.

Este modelo además recoge políticas y estrategias planteadas en el diagnóstico y la prospectiva territorial, este es el instrumento mediante el cual el GAD parroquial integra y proyecta en su territorio políticas y estrategias económicas, sociales, ambientales y culturales, con el fin de lograr la coherencia entre los objetivos del desarrollo y los procesos de uso y ocupación del suelo previstos por el GAD cantonal.

### Modelo de gestión:

Del análisis se puede concluir que en este tema se hace hincapié al marco normativo que lleva a la ejecución del PDOT, al igual que lo que respecta a involucramiento ciudadano con su participación, por lo que es necesario que para la elaboración del modelo de gestión, el PDOT deberá precisar, por lo menos, los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y

presupuestos, instancias, responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social.

### Conclusiones:

Los contenidos que adopta el PDOT parroquial, corresponden a lo que determinan las leyes y acordes a los lineamientos de la SENPLADES y la cartografía que hace parte integral de él.

Gran parte de la información para la elaboración del diagnóstico parroquial, está contenida en los correspondientes instrumentos a nivel cantonal.

Las decisiones tomadas en la propuesta del plan de la parroquia, están representadas en la cartografía y esta hace parte de él.

Se cuenta con una amplia información cartográfica, debido a que además de los planos de formulación incluyen un buen número de planos del diagnóstico sobre los diferentes temas. Sin embargo es necesario actualizarlo, debido a que fueron elaboradas con información proporcionada por varias entidades a diferentes escalas. Los mapas del documento del PDOT han sido trabajados en diferentes formatos, en diferentes sistemas de coordenadas como WGS84 y PSAD 56 y no identifican el sistema de coordenadas con las cuales se trabajó.

Existen contenidos omitidos dentro de la cartografía tales como los diferentes escenarios que son indispensables para orientar el desarrollo territorial parroquial.

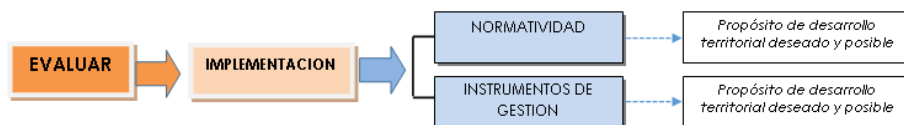


### 1.2.4. Evaluación de Implementación

Se realizara la evaluación de la implementación tanto de la Normativa como de los Instrumentos de Gestión.

El COOTAD en el artículo 297 plantea la necesidad de diseñar y adoptar mediante el POT los instrumentos y procedimientos de gestión que permitan ejecutar actuaciones integrales y articular las actuaciones sectoriales que afectan la estructura del territorio.

**Gráfico Nº. 36** Evaluación de la Implementación de la Normativa e Instrumentos de Gestión.



Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

En el cuadro siguiente se establece si se ha implementado las normativas e instrumentos de gestión.

**Cuadro Nº. 33** Evaluación de la Implementación de la Normativa e Instrumentos de Gestión

INSTRUMENTOS A EVALUARSE	IMPLEMENTACIÓN		OBSERVACIONES
	Si	No	
Normatividad		X	El GAD del cantón Cuenca tiene la competencia de regular el uso y ocupación del suelo urbano y rural, en donde se otorgara las normas generales y particulares de los planes el carácter de vinculantes. El PDOT del cantón Cuenca ha elaborado la normativa para regular el uso y ocupación del suelo urbano y rural, a pesar que ha sido socializada no se ha aprobado, razón por la que no se ha podido implementar en la parroquia. En el PDOT de la parroquia no se ha elaborado normativas generales no vinculantes, desde la consideración del medio físico, en relación a las actividades productivas de carácter primario y las actividades permitidas en las unidades territoriales para la preservación de la biodiversidad; ni mucho menos en condiciones de criterios territoriales locales para la construcción, ampliación o mejora de los equipamientos, espacios públicos o redes viales previstos en el plan, siendo necesario se presente al final como soporte la normatividad y procedimientos necesarios para adelantar cualquier proceso de ajuste o actualización del Plan de Ordenamiento Territorial.
Instrumentos de Gestión		X	No se elaboran Instrumentos de Gestión, a pesar de que el COOTAD establece la necesidad de diseñarlo.

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Como conclusión se establece que en el PDOT no se han elaborado normativas ni instrumentos de gestión, dificultando el desarrollo de la parroquia por la inexistencia de estos elementos trascendentales.

Es ineludible la elaboración de la normativa, ya que mediante la generación de ésta, el planeamiento y la gestión territorial abarcan las actuaciones emprendidas por el GAD parroquial para implementar los objetivos del desarrollo y ordenamiento territorial, cosa que está interrumpida por la inexistencia del marco normativo.

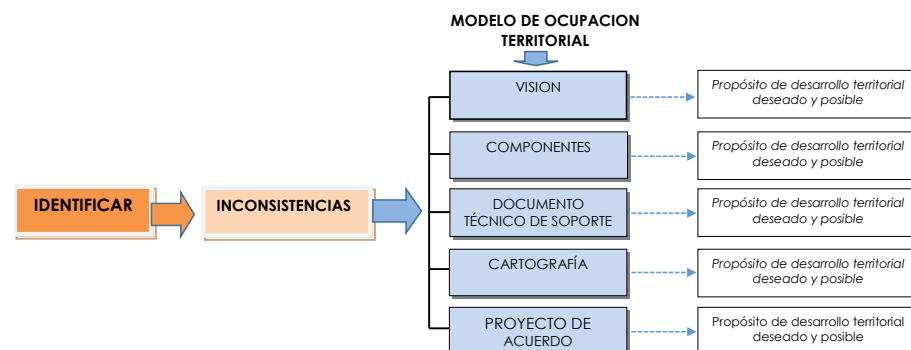
Es necesario incorporar los Instrumentos de Gestión Para concretar en acciones específicas el modelo de ocupación definido en el PDOT.



### 1.2.5. Identificación de Inconsistencias

La identificación de las inconsistencias permitirá consolidar la visión y la planificación de largo plazo, si el análisis de los resultados alcanzados ha permitido establecer si las acciones que se están llevando a cabo son estratégicas para lograr la visión de la entidad territorial, facilitando así el ejercicio de planeación y permitiendo retroalimentar el proceso de toma de decisiones; con ello se asegura no solamente la ejecución de proyectos puntuales, sino la contribución de estos al logro de los resultados estratégicos de la parroquia, así como el de precisar si existen inconsistencias, contradicciones o vacíos en el documento, es preciso, realizar el análisis de este en base al esquema propuesto.

Gráfico N°. 37 Identificación de Inconsistencias



Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

En el siguiente cuadro se puede apreciar las inconsistencias encontradas en el Modelo de Ocupación territorial, Visión, Componentes, Documentos Técnicos de Soporte, Cartografía y proyectos.

Cuadro N°. 34 Inconsistencias

DOCUMENTOS A SER IDENTIFICADOS	INCONSISTENCIAS		OBSERVACIONES
	SI	NO	
Modelo de Ocupación Territorial			Que el ordenamiento y planificación del territorio cambio con la Constitución del 2008 y el papel de los GADs es cada vez más activo, así como no se ha llevado a cabo la participación ciudadana de acuerdo a las exigencias de ley.
Visión	X		No existe una visión territorial que se pueda identificar claramente, además no ha existido la debida participación ciudadana.
Componentes	X		En algunos temas se ha trabajado con información no actualizada, correspondiente al año 2001. La escala de la cartografía con la que se elaboró el PDOT no ayuda a expresar la realidad del territorio, así como para una mejor planificación.
Documento Técnico de Soporte	X		Ausencia de Código o Normativa que son parte de los documentos de soporte del plan. En el Modelo de Gestión no se ha desarrollado Políticas ni Estrategias, Instancias de Gestión ni Sistemas de Seguimiento y Evaluación.
Cartografía	X		En la mayoría de los mapas no se visualiza el sistema de Coordenadas con las que se trabajó que le permitan la georeferenciación al GAD Falta de gestión para conseguir recursos en otros organismos tanto publicos como privados. Existen dos tipos de formatos de presentación de los mapas
Proyectos de acuerdos	X		Se han nombrado algunos proyectos como los relacionados a los de servicios básicos, pero sin embargo no existen objetivos relacionados a os mismos La falta de recursos económicos para poder desarrollar los proyectos planteados. Falta de gestión para conseguir recursos en otros organismos tanto publicos como privados. Los planes, programas, subprogramas y proyectos no están articulados a las estragias propuestas para los objetivos de cada sistema. Los proyectos establecidos no definen claramente cual es el objetivo que se pretende alcanzar

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

### Conclusiones:





- Se ha elaborado el proceso de análisis y evaluación del PDOT de la parroquia y en donde se han presentado inconsistencias se hace necesario su revisión en la actualización.
- Construcciones en zonas de riesgos, márgenes de protección de quebradas, ríos.
- En la etapa del diagnóstico se trabajó con 6 Sistemas como son Ecológico Ambiental; Económico; Socio Cultural; Asentamientos Humanos; Redes y Conectividad y Gestión del territorio mientras que en la fase de la Formulación de la propuesta se trabaja con 4 Sistemas que son Medio Físico, Población y Actividades, Asentamientos Humanos e Infraestructura y Gestión del territorio; que a pesar de estar inmersos los 6 en los 4 sistemas sería necesario trabajar con los sistemas que determina la SENPLADES, con el objetivo de que pueda ser articulado a los otros niveles de gobierno y pueda ser comparado en cualquiera de sus fases con otras parroquias de iguales características.
- El PDOT cantonal se maneja a gran escala, para establecer las categorías de ordenación, en donde no se incorporan todas las zonas inestables que existen, sin ver la realidad de la parroquial, categorías de ordenación que han sido consideradas para el desarrollo del PDOT parroquial.
- Descoordinación y falta de información con los diferentes entes que tienen competencias en relación a la planificación).
- No hay una definición definitiva de los límites a nivel Cantonal y Parroquial.
- La escala de la cartografía con la que se elabora el PDOT no ayuda a expresar la realidad del territorio, así como para una mejor planificación.

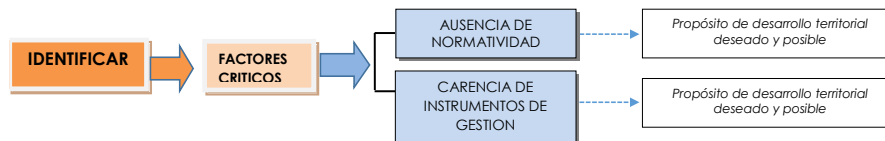
El PDOT de la parroquia, aprobado en diciembre del 2011 y proyectado al 2021, no construyó una visión para su territorio, sus principales apuestas, se consignaron en políticas encaminadas al bienestar de sus habitantes, además destaca la ausencia de una visión que considere que el ordenamiento territorial es resultado de un sistema complejo y que se va construyendo con la participación de distintos actores en forma continua, es decir, como un proceso acorde a los planteamientos, no se evidencia una territorialización clara y definida con equidad, donde la población pueda satisfacer sus necesidades básicas tales como equipamientos, salud, infraestructura básica, recreación, cultura, dentro del contexto del desarrollo ambientalmente sostenible, creando una cultura ciudadana hacia el uso de los recursos naturales y la protección y conservación del ecosistema y su páramo. Por lo que a partir del establecimiento de la visión del PDOT, se debe elaborar políticas, objetivos y estrategias, articuladas entre sí y apunten al desarrollo de lo allí planteado.

#### 1.2.6. Identificación de factores críticos

Es conveniente determinar cuáles son los factores críticos y sus causales principales, a fin de concentrar esfuerzo en su manejo y optimización, para lo cual se ha considerado el siguiente esquema:



Gráfico Nº. 38 Identificación de factores críticos



Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Entre los principales Factores Críticos se ha observado las siguientes:

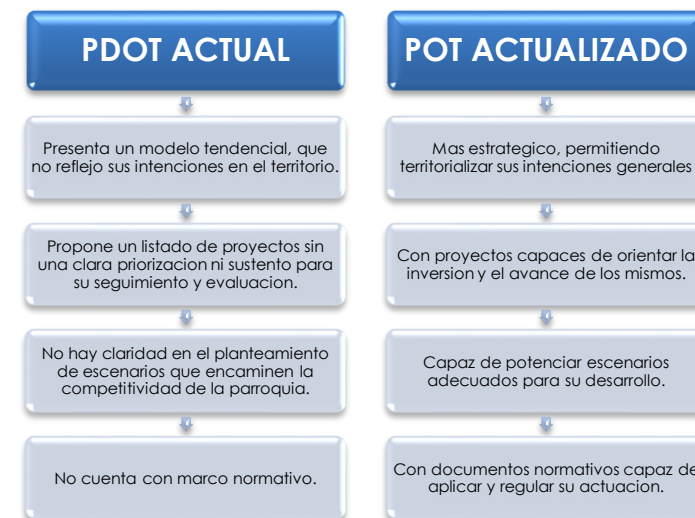
- Existe ausencia de la normativa, en razón de que no es facultad de nivel parroquial la aprobación de las mismas, ni el Nivel Superior lo ha elaborado, así como falta de aplicabilidad de las normativas existentes.
- Existe carencia en relación en que en el Modelo de Gestión elaborado no se ha establecido indicadores para su evaluación y medición de los avances.
- Inexistencia de instrumentos de gestión, lo que dificulta la medición de objetivos, metas e impactos al modelo de ocupación territorial, al igual que los avances, implementaciones inconsistencias presentadas.

### Conclusiones y Recomendaciones Generales:

Al efectuar la evaluación del PDOT, se evidencia en forma clara y precisa que no ha existido el seguimiento; notándose la carencia en la valoración de resultados; así como la conveniencia de su actualización en las fases sobre los cuales se realizaran las respectivas modificaciones y ajustes.

El PDOT es un instrumento importante para el desarrollo de la parroquia, debiendo buscar ser un documento más importante para apoyar su desarrollo en la medida en que sea capaz de orientar los programas y proyectos hacia la consecución de los objetivos, metas que se ha propuesto como determinantes de su futuro, así como para los gobiernos de orden superior que hacen inversiones en el territorio y de esta manera potenciar sus efectos en el territorio.

Gráfico Nº. 39 Conclusiones y recomendaciones



Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Es importante que a futuro los procesos de revisión y ajuste se lleven a cabo a partir de la articulación de acciones estratégicas orientadas a resolver los desequilibrios territoriales en un marco de actuación en el que el GAD se





integre en la solución de conflictos y en el aprovechamiento integral de los potenciales.

El GAD parroquial no considero al PDOT como su herramienta básica de planificación, a pasar que fue aprobada, además no desarrollo ni contó con los instrumentos y procedimientos de ejecución y evaluación adecuados para asegurar el logro de los objetivos propuestos en el plan.

Se debe contar con cierta cantidad de mapas con características propias, la parroquia debe realizar la cartografía faltante, ya que esta es la representación gráfica de los documentos que conforman el Plan.

Se recomienda que exista continuidad en la actualización, tanto de la base de datos como de la cartografía.

El proceso de análisis y evaluación ha permitido evidenciar una situación que genera dificultad al momento de realizar seguimiento y evaluación a este instrumento de planificación.

En el PDOT de la parroquia no se establecieron políticas, podría anotarse la necesidad de la generación de las mismas y que abarquen los temas más importantes del territorio parroquial; además deben ser contundentes de acuerdo a la realidad de la parroquia y de sus necesidades y que apunten de manera clara al direccionamiento de los elementos principales que se quiere obtener.

Dar cumplimiento a lo que se establece dentro del marco legal vigente en materia de ordenamiento territorial, en donde está previsto que los GADs cuenten con un instrumento que apoye su gestión en cuanto tiene que ver con la ejecución,

seguimiento y evaluación del PDOT y por consiguiente, que le ofrezca elementos técnicos de soporte para la toma de decisiones en materia de ordenamiento territorial, propiamente dicho, pero también en materia de desarrollo. Por lo que es necesario que se considere el análisis, evaluación y actualización del PDOT no solo porque es un requerimiento legal sino porque este constituye una importante herramienta en el proceso de planificación.

Se recomienda que la actualización del POT contenga datos cuantificados en cada uno de sus componentes, y a partir de allí establecer metas que permitan a corto, mediano y largo plazo identificar los avances del GAD.

### 1.2.7. Generación de Indicadores

Son variables o funciones de variables que expresan, en forma precisa, una característica de un fenómeno relevante para la evaluación y monitoreo de las políticas de ordenamiento y desarrollo territorial, es decir Los indicadores son instrumentos para medir la realidad, la calidad y cantidad de sus cambios; y, proceder a evaluar, controlar, aprender e informar de dichos cambios.

Un indicador generalmente puede dar cuenta de cantidad, calidad, tiempo, lugar y grupo social.

Es importante mencionar que los indicadores del PDOT son territoriales, en este sentido casi siempre los indicadores deben contemplar el lugar como característica especial.





Los indicadores territoriales miden el impacto del desarrollo (políticas, programas y proyectos) sobre el territorio.

### Características de los indicadores:

A continuación describimos algunas características de los indicadores de forma general:

- Cuantifican información para que su *significado* sea evidente y rápido
- *Simplifican* información sobre fenómenos complejos para mejorar la comunicación y la toma de decisiones
- Orientados al *usuario*: deben ser útiles a los usuarios a quien se dirigen
- *Pertinentes* para las preocupaciones de los actores
- Permiten *evaluar* condiciones y tendencias, comparar entre lugares y situaciones, proveen información que alerta tempranamente.
- Miden la ejecución de las acciones de desarrollo, los impactos inmediatos y las consecuencias sistémicas.
- Deben focalizarse en aspectos clave del desarrollo y del territorio
- Facilitar la valoración de cuestiones complejas de forma sencilla
- Los datos para la aplicación del indicador deben estar accesibles a nivel local
- Deben ser globalizadores, integradores y científicamente válidos
- Deben servir para la toma de conciencia y de decisiones
- Representan una imagen simplificada de la realidad
- Deben ser sensibles a los cambios

- Responder a la realidad de un ámbito territorial definido (georeferenciación)
- Deben servir para la comparabilidad espacial
- Deben manifestar un mínimo indispensable de conocimiento especializado
- Permite determinar las tendencias en el tiempo

### Condiciones que debe cumplir los indicadores:

Relevancia (asociados a políticas de desarrollo y de ordenamiento territorial)

Validez (claramente definidos)

Suficiencia (dan cuenta del fenómeno por sí mismos)

Eficiencia (capacidad de síntesis, fácil comprensión y costo-efectividad oportunidad)

### Relación de los tipos de indicadores:

En el siguiente cuadro se identifica los componentes del Plan con su nivel de evaluación a través de distintos tipos de indicadores:



Cuadro N°. 35 Relación de tipos de indicadores

Componentes	Nivel de Evaluación	Tipo de indicador
Logro de la visión y los objetivos estratégicos	Evaluación de impacto	Impacto
Construcción del modelo de ocupación del territorio	Evaluación del modelo de ocupación	Estado del territorio
Ejecución de estrategias e instrumentos de gestión	Monitoreo de estrategias e instrumentos de gestión	Resultados de la gestión territorial
Ejecución de proyectos estratégicos del POT	Monitoreo de proyectos estratégicos	Resultados de la ejecución de proyectos estratégicos
		Procesos: avance de actividades
		Recursos o insumos: avance de ejecución presupuestal.

Fuente: Guía Metodológica para la Implementación del Expediente Municipal – Bogotá 2004

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Como se indica en el cuadro anterior cada uno de los cuatro módulos relaciona tipos específicos de indicadores:

Componente que apunta al logro de la visión y los objetivos estratégicos: en este módulo se evalúa el impacto de la interacción de la población y el territorio en procura del modelo deseado, mediante la generación y correlación de indicadores de impacto.

Componente para la construcción del modelo de ocupación del territorio: la concreción de un modelo a partir de la identificación e integración de las dimensiones y los atributos en el territorio se evalúa con indicadores de estado del territorio.

Componente para la ejecución de estrategias e instrumentos de gestión: Los instrumentos de planeación, financiación y en general de gestión para la ejecución de los planes parciales y unidades de actuación urbanística, programas y proyectos serán monitoreados a través de indicadores de resultados de la gestión territorial.

Componente para la ejecución de proyectos estratégicos del POT: el avance y cumplimiento de las actividades y acciones que hacen parte de los proyectos estratégicos se miden por medio de indicadores de resultados de la ejecución de proyectos estratégicos, indicadores de procesos (avances de actividades) e indicadores de recursos o insumos (avance de ejecución presupuestal).

A continuación se presenta la estructura y conformación de matrices y se propone un conjunto básico de indicadores.



Cuadro N°. 36 Estructura y conformación de matrices

COMPONENTE	MATRIZ	INDICADORES
Visión	Matriz 1	Indicadores de Impacto
Modelo de ocupación del territorio	Matriz 2	Indicadores de Estado del Territorio
Estrategias e instrumentos de gestión	Matriz 3	Indicadores de Resultados de la Gestión Territorial
Ejecución de proyectos estratégicos del POT	Matriz 4	Indicadores de Resultados de la Ejecución de Proyectos Estratégicos
	Matriz 5	Indicadores de Procesos
	Matriz 6	Indicadores de Recursos e Insumos

Fuente: Guía Metodológica para la Implementación del Expediente Municipal – Bogotá 2004

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Los indicadores de impacto** dan señales sobre cómo están siendo obtenidos los fines últimos y esenciales que animan al Plan de Ordenamiento Territorial. Estos indicadores deben tratar de incorporar fenómenos observables y medibles que expresen directamente el nivel de vida de la población y las condiciones del municipio en relación con los objetivos que destaca el POT y que tienen que ver como ya se dijo con las grandes metas del desarrollo. Ver Cuadro N°. 37

Cuadro N°. 37 Indicadores de impacto

INDICADOR	LINEA BASE		META		AVANCE	
	Valor de indicador a la aprobación del POT	Año a que se refiere el indicador	Valor a obtener	Año en que va a ser alcanzado	Valor observado	Año
Porcentaje de población urbana y rural con NBI						
Porcentaje de personas bajo la línea de pobreza						
Índice de Condiciones de Vida (ICV)						
Población Urbana y Rural registrada en el INEC						
Índice de criminalidad						
Proporción de niños que no asisten a clase por la lejanía de centros educativos a sus viviendas						
Población en área de amenaza (deslizamiento, entre otros)						
Población afectada y pérdidas económicas por desastres naturales						
Tasa global de desempleo						
Tasa de ocupación						
Ingresos y gastos públicos municipales por habitante						
Tiempo de transporte a los lugares de trabajo y estudio						

Fuente: Guía Metodológica para la Implementación del Expediente Municipal – Bogotá 2004

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Los Indicadores de Estado** expresan el estado del territorio y su evolución a través del tiempo, respecto a los atributos o componentes que son objeto de regulación e intervención prioritaria, y a las interrelaciones entre unidades espaciales. Ver Cuadro N°. 38.



## Matriz de modelo de ocupación del territorio

Cuadro N°. 38 Indicadores de estado del territorio

INDICADOR	LINEA BASE		META		AVANCE	
	Valor de indicador a la aprobación del POT	Año a que se refiere el indicador	Valor a obtener	Año en que va a ser alcanzado	Valor observado	Año
Área por clases de suelo (urbano, rural, expansión urbana, suburbano y protección)						
Densidad de población en área urbana y rural						
Área de Usos del Suelo Urbano (residencial, comercial, industrial, institucional, servicios)						
Área de Usos del Suelo Rural (agrícola, pecuario, forestal, minero y complementarios)						
Área por tratamiento en suelo urbano (desarrollo, consolidación, renovación urbana, conservación, mejoramiento integral)						
Número total de licencias de construcción aprobadas						
Oferta vs Demanda de VIS						
Número de hogares que necesitan ser reubicados						
Cobertura domiciliar y calidad del servicio de acueducto en zona urbana y rural						
Cobertura domiciliar y calidad del servicio de alcantarillado en zona urbana y rural						
Cobertura domiciliar y calidad del servicio de aseo						
Cobertura domiciliar y calidad del servicio de energía eléctrica en zona urbana y rural						
Capacidad atención potencial (No. de usuarios) por institución de salud						
Población (% y total) afiliada al régimen subsidiado						
Población (% y total) afiliada al régimen contributivo						
Capacidad atención potencial (No. de estudiantes) por establecimiento educativo						
% Población en edad escolar						
Área total de espacio público efectivo por habitante						
Área total de zonas verdes por habitante						
Área total de parques públicos por habitante						
Densidad vial (metros cuadrados de vía por habitante)						
Tasa de crecimiento (anual) del parque automotor (total y per cápita)						
Número de proyectos de integración regional territorial						
Lineamientos elaborados en el marco regional						
Capacidad atención potencial (No. de usuarios) por institución de salud						
Población (% y total) afiliada al régimen subsidiado						
Población (% y total) afiliada al régimen contributivo						
Capacidad atención potencial (No. de estudiantes) por establecimiento educativo						
% Población en edad escolar						
Área total de espacio público efectivo por habitante						
Área total de zonas verdes por habitante						
Área total de parques públicos por habitante						
Densidad vial (metros cuadrados de vía por habitante)						
Tasa de crecimiento (anual) del parque automotor (total y per cápita)						
Número de proyectos de integración regional territorial						
Lineamientos elaborados en el marco regional						
Capacidad atención potencial (No. de usuarios) por institución de salud						
Capacidad atención potencial (No. de usuarios) por institución de salud						

Fuente: Guía Metodológica para la Implementación del Expediente Municipal – Bogotá 2004

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.





## Matriz de estrategias e instrumentos de gestión

**Cuadro N°. 39** Indicadores de resultado de la gestión territorial

INDICADOR	LINEA BASE		META		AVANCE	
	Valor de indicador a la aprobación del POT	Año a que se refiere el indicador	Valor a obtener	Año en que va a ser alcanzado	Valor observado	Año
Porcentaje de barrios legalizados						
Porcentaje de propietarios informales titularizados						
Porcentaje de la inversión aprobada en POT considerada en el programa de ejecución del PDM						
Porcentaje de participación de las distintas fuentes de financiación en la inversión aprobada para los proyectos del POT que ha sido ejecutada						
Porcentaje de suelo de áreas de expansión efectivamente desarrollado						
Porcentaje de avance en el diseño e implementación						
Porcentaje de avance en la elaboración de planes parciales						
Porcentaje de avance en la elaboración de operaciones urbanas						
Porcentaje de avance en la aplicación de Plusvalías						

**Fuente:** Guía Metodológica para la Implementación del Expediente Municipal – Bogotá 2004

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



Los indicadores de Resultados de la ejecución de proyectos estratégicos expresan los resultados de la aplicación de los instrumentos de gestión territorial consignados en los POT sobre los temas de la expedición y control de normas urbanísticas, los procedimientos de gestión del suelo, el desarrollo institucional, el financiamiento, los procesos de participación y el sistema de monitoreo y evaluación. Ver Cuadro N°. 40

### Matriz de ejecución de proyectos estratégicos del POT

**Cuadro N°. 40** Indicadores de resultado de la ejecución de proyectos estratégicos

INDICADOR	LINEA BASE		META		AVANCE	
	Valor de indicador a la aprobación del POT	Año a que se refiere el indicador	Valor a obtener	Año en que va a ser alcanzado	Valor observado	Año
Porcentaje de avance en la ejecución de Planes Propuestos (Plan Urbanístico de la Cabecera Parroquial, Plan vial, etc.)						
Porcentaje de avance en la ejecución del proyectos propuestos						

\* Se pueden crear todos los indicadores necesarios para evaluar los resultados de los diferentes planes, programas y proyectos que presenta el GAD Parroquial.

**Fuente:** Guía Metodológica para la Implementación del Expediente Municipal – Bogotá 2004  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Los indicadores de resultado, de proceso y de recursos, buscan aportar señales claras y actualizadas sobre la forma como van siendo ejecutados los proyectos estratégicos del POT. Ayuda a la gestión cotidiana del alcalde, el jefe de planeación y las instancias que participan en la ejecución y seguimiento del POT aportando información precisa sobre cómo se está aplicando. Ver Cuadro N°. 41, N°. 42.

### Matriz de ejecución de proyectos estratégicos del POT

**Cuadro N°. 41** Indicadores de procesos de avance de actividades

INDICADOR	LINEA BASE		META		AVANCE	
	Valor de indicador a la aprobación del POT	Año a que se refiere el indicador	Valor a obtener	Año en que va a ser alcanzado	Valor observado	Año
Porcentaje de avance en la ejecución de las actividades prioritarias de los proyectos, por entidad responsable						
Porcentaje de ejecución de las actividades prioritarias en relación con la programación establecida						

\* Los indicadores incorporados en esta matriz corresponden al seguimiento de las actividades establecidas en los planes, programas y proyectos de la matriz 4.

**Fuente:** Guía Metodológica para la Implementación del Expediente Municipal – Bogotá 2004  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

### Matriz de ejecución de proyectos estratégicos del POT

**Cuadro N°. 42** Indicadores de recursos o insumos: avance de ejecución presupuestal

INDICADOR	LINEA BASE		META		AVANCE	
	Valor de indicador a la aprobación del POT	Año a que se refiere el indicador	Valor a obtener	Año en que va a ser alcanzado	Valor observado	Año
Porcentaje de inversión aprobada, que ha sido apropiada y ejecutada en los Planes propuestos (Plan Urbanístico de la Cabecera Parroquial, Plan Vial, etc.)						
Porcentaje de inversión aprobada, que ha sido apropiada y ejecutada en los proyectos propuestos						

\* Los indicadores incorporados en esta matriz corresponden al seguimiento de las actividades establecidas en los planes, programas y proyectos de la matriz 4.

**Fuente:** Guía Metodológica para la Implementación del Expediente Municipal – Bogotá 2004  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

### Desarrollo de Indicadores de Sostenibilidad Integral

Para el desarrollo de los Indicadores de Sostenibilidad Integral se ha considerado los siguientes aspectos:



Gráfico N°. 40 Indicadores de Sostenibilidad Integral



**Fuente:** Guía Metodológica para la Implementación del Expediente Municipal – Bogotá 2004

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

A continuación se indica a manera de ejemplo como se ha realizado la construcción de estos indicadores, considerando los elementos mencionados anteriormente:

Cuadro N°. 43 Indicadores de áreas de conservación ecológica

Indicador: Áreas de Conservación Ecológica
<b>Contexto</b>
La conservación ecológica en el territorio parroquial es vital para la salud ambiental
<b>Metas</b>
Lograr una cantidad de territorio de conservación ecológica, que garantice el equilibrio ecológico de la parroquia
<b>Unidad de Medida</b>
Hectáreas
<b>Método de Cálculo</b>
Sumatoria
<b>Instrumento</b>
Datos de las instituciones competentes: Ministerios de Patrimonio y de Ambiente
<b>Frecuencia</b>
Anual
<b>Representación</b>
Gráficos estadísticos
<b>Responsable</b>
Instituciones competentes
<b>Lugar/Unidad Ambiental/Territorial</b>
Áreas de conservación
<b>Grupo Social</b>
Toda la población

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 44** Indicadores de Sostenibilidad Integral Parroquial – Socio Cultural

UNIDADES TERRITORIALES	VARIABLES	INDICADORES	LINEA BASE		META		AVANCE	
			Valor de indicador a la ejecución del POT	Año a que se refiere el indicador	Valor a obtener	Año en que va a ser alcanzado	Valor observado	Año
Administrativas: Parroquial	Organización social	Cantidad de organizaciones sociales, ambientales, hábitat, económicas y políticas que existen y operan en la Parroquia						
		% de la población-parroquial-organizada						
	Capacidad de incidencia de los actores en el desarrollo territorial	Niveles de incidencia: muy alta, alta, media, baja o muy baja						
	Participación social	Promedio y % de participación social en el desarrollo territorial						
		% de organizaciones que participan en el desarrollo territorial						
	Dinámica demográfica	Tasa de crecimiento anual						
		Tasa de migración						
	Patrones de producción	Cantidad de turistas al año y % respecto a la población						
		% de la producción para consumo interno						
	Patrones de consumo	% de la producción para exportación						
		% de consumo de bienes internos						
		% de consumo de bienes externos						

**Fuente:** Sistema de Indicadores Territoriales para el Buen Gobierno  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 45** Indicadores de Sostenibilidad Integral Parroquial – Ecológico Territorial

UNIDADES TERRITORIALES	VARIABLES	INDICADORES	LINEA BASE		META		AVANCE	
			Valor de indicador a la ejecución del POT	Año a que se refiere el indicador	Valor a obtener	Año en que va a ser alcanzado	Valor observado	Año
Ambientales: Páramos, Bosques Naturales, Ecosistema Hídrico,	Dotación de recursos naturales	Tipo, calidad y cantidad de recursos naturales en cada unidad territorial ambiental						
		Nivel de incidencia: muy alta, alta, media, baja o muy baja, de los asentamientos humanos en los procesos de la naturaleza						
	Procesos ambientales naturales y medio ambiente construido	Nivel de degradación: muy alta, alta, media, baja o muy baja de las unidades territoriales ambientales						
		Uso muy alto, alto, medio, bajo o muy bajo de los recursos naturales de cada unidad territorial ambiental						
	Uso y sustitución de los recursos naturales en los procesos productivos	Sustitución muy alta, alta, media, baja, muy baja recursos naturales						
		Cantidad en hectáreas de áreas de conservación ecológica						
	Conservación y recuperación de recursos ambientales	Cantidad en hectáreas de recuperación de espacios degradados						
		Capacidad de producción de energía limpia						
	Disponibilidad y uso de energía	Demanda de energía en los próximos 15 años						

**Fuente:** Sistema de Indicadores Territoriales para el Buen Gobierno  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 46** Indicadores de Sostenibilidad Integral Parroquial – Económico

UNIDADES TERRITORIALES	VARIABLES	INDICADORES	LINEA BASE		META		AVANCE	
			Valor de indicador a la ejecución del POT	Año a que se refiere el indicador	Valor a obtener	Año en que va a ser alcanzado	Valor observado	Año
Productivas: Agircola, Turismo, Minería	Acumulación endógena de capital	% de reinversión de utilidades en el territorio						
	Acumulación endógena de conocimiento y progreso técnico	Niveles: muy alto, alto, medio, bajo y muy bajo de desarrollo tecnológico en la producción y comercialización.						

**Fuente:** Sistema de Indicadores Territoriales para el Buen Gobierno  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



Cuadro N°. 47 Indicadores de Sostenibilidad Integral Parroquial – Política

UNIDADES TERRITORIALES	VARIABLES	INDICADORES	LINEA BASE		META		AVANCE	
			Valor de indicador a la ejecución del POT	Año a que se refiere el indicador	Valor a obtener	Año en que va a ser alcanzado	Valor observado	Año
Administrativas: parroquial	Existencia de instituciones locales para el desarrollo territorial sostenible	Cantidad y % de instituciones que trabajan por el DTS						
		Cantidad y % de instituciones que trabajan por cada tema						
	Tipos de procedimientos para el desarrollo territorial	Los procedimientos son participativos en todos los procesos: muy alto, alto, medio, bajo, muy bajo						

**Fuente:** Sistema de Indicadores Territoriales para el Buen Gobierno

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 48** Indicadores de Sostenibilidad Integral Parroquial – Articulación con la Constitución

UNIDADES TERRITORIALES	VARIABLES	INDICADORES	LINEA BASE		META		AVANCE	
			Valor de indicadora a la ejecución del POT	Año a que se refiere el indicador	Valor a obtener	Año en que va a ser alcanzado	Valor observado	Año
Administrativas: Parroquial Ambientales: Páramos, Bosques Naturales Ecosiste ma Hídrico, Productivos: Agrícola, Turismo, Minería	Equidad del ordenamiento territorial	La equidad social del territorio es total o parcial						
	Articulación con el GAD Cantonal, Provincial y Circunvecino	La articulación es total o parcial con los GADs, en función de las acciones de desarrollo: social, ambiental, económica y política a nivel parroquial						
	Instancias de participación social	Cantidad de organizaciones sociales que participan en el desarrollo parroquial						
		Participan o no en la toma de decisiones de la Parroquia						
		La participación es muy alta, alta, media, baja o muy baja						
	Mejorar la calidad de la inversión	% de la inversión en función de la planificación						
	Presupuestos participativos	% del presupuesto elaborado participativamente						
	Fortalecer la democracia	Niveles de credibilidad y aceptación social del GAD Parroquial: muy alto, alto, medio, bajo muy bajo						
	Preservación del ambiente	Cantidad de políticas, planes y proyectos que se ejecuta para la preservación del ambiente						
	Gestionar el ordenamiento territorial de cuencas	Cantidad de cuencas hidrográficas con plan de ordenamiento territorial						
	Políticas de investigación, innovación del conocimiento y transferencia tecnológica	Cantidad de proyectos de investigación y transferencia tecnológica que participa y/o gestiona el GAD Parroquial						
	Fomentar actividad productiva y seguridad alimentaria	Cantidad de proyectos que fortalecen y diseminan la seguridad alimentaria parroquial						
	Planificar, construir, operar y mantener el riego	Cantidad de proyectos de riego en construcción						
	Conservar y recuperar la calidad del suelo	Cantidad en Kms. de canales de riego que gestionan						
	Conservación	Cantidad de proyectos de recuperación y/o conservación						
	recuperación y manejo integral de los recursos hídricos	% de distribución de agua por actividad						
	Planificar, construir y mantener el sistema vial	Capacidad técnica de manejo: muy alta, alta, media, baja o muy baja						
	Obras en cuencas y micro cuencas	Cantidad y tipo de obras que ejecuta y gestiona el GAD Parroquial en las cuencas						
	Gestión ambiental parroquial	Cantidad de normas, leyes, u ordenanzas que ejecuta la Municipalidad en relación al ambiente						

**Fuente:** Sistema de Indicadores Territoriales para el Buen Gobierno  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.





**Cuadro N°. 49** Indicadores de Sostenibilidad Integral Parroquial – Articulación con Plan Nacional del Buen Vivir

UNIDADES TERRITORIALES	VARIABLES	INDICADORES	LINEA BASE		META		AVANCE	
			Valor de indicador a la ejecución del POT	Año a que se refiere el indicador	Valor a obtener	Año en que va a ser alcanzada	Valor observado	Año
	Unidad en la diversidad	Cantidad de acciones que se dedican a integrar la diversidad en el cantón						
	Vivir en comunidad: solidaria, fraterna y cooperativa	Niveles de cooperación y complementariedad de las acciones de desarrollo						
	Igualdad, integración y cohesión social	Cantidad de acciones que ejecuta el GAD Parroquial para lograr el fortalecimiento social						
	Derechos universales y potenciación de las capacidades humanas	Cantidad de políticas y proyectos dedicados a la potenciación de las capacidades humanas						
	Relación armónica con la naturaleza	Percepción de la población y de organizaciones e instituciones competentes sobre las acciones de desarrollo de la Parroquia y la conservación de la Naturaleza						

Fuente: Sistema de Indicadores Territoriales para el Buen Gobierno  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 50** Indicadores de Sostenibilidad Integral Parroquial – Articulación con Código Orgánico de Ordenación Territorial Autonomía y Descentralización

UNIDADES TERRITORIALES	VARIABLES	INDICADORES	LINEA BASE		META		AVANCE	
			Valor de indicador a la ejecución del POT	Año a que se refiere el indicador	Valor a obtener	Año en que va a ser alcanzada	Valor observado	Año
	Ordenar actividades en función de las cualidades territoriales	% de actividades ordenadas en función de la capacidad de acogida de las unidades territoriales						
	Políticas y proyectos democráticos y participativos	% de mecanismos que se aplican para la participación social organizada en la planificación y ejecución de las políticas y proyectos						
	Reconocimiento y valoración de la diversidad cultural	La diversidad cultural de la Parroquia tiene presencia en las acciones del DTS						
	Participación del Consejo y de su Cámara	Cantidad de acciones del DTS en donde la junta ha tomado decisiones						

Fuente: Sistema de Indicadores Territoriales para el Buen Gobierno  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 51** Indicadores de Sostenibilidad Integral Parroquial – Articulación con Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas

UNIDADES TERRITORIALES	VARIABLES	INDICADORES	LINEA BASE		META		AVANCE	
			Valor de indicador a la ejecución del POT	Año a que se refiere el indicador	Valor a obtener	Año en que va a ser alcanzada	Valor observado	Año
	Equidad plurinacional e interculturalidad	Los mismos indicadores de la variable "reconocimiento y valoración de la diversidad cultural" de la articulación con el COOTAD						
	Planificación participativa	El mismo indicador de la variable "políticas y proyectos democráticos y participativos" de la articulación con el COOTAD						
	Función social y ambiental del territorio	Cantidad de acciones del DTS que logran equilibrio entre función social y ambiental del territorio						
	Modelo económico productivo y ambiental	Cantidad de acciones del DTS que logran el equilibrio entre lo económico-productivo y lo ambiental.						
	Infraestructura y conectividad	Cantidad de obras de infraestructura con resultados para la conectividad						
	Asignación y regulación del uso del suelo	Cantidad de normas aprobadas para la regulación y uso del suelo, en articulación con el POT parroquial						
	Comunicación de las metas del PDOT	Cantidad de la población que conoce y comprende las metas del POT.						

Fuente: Sistema de Indicadores Territoriales para el Buen Gobierno  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

## Desarrollo de Indicadores para el Diagnostico

**Cuadro N°. 52** Indicadores Generales

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
GENERAL (7)	POBLACIÓN	Densidad de población urbana y rural por Ha	No.	(Población urbana + población rural) / (área urbana + área rural)
		Estructura poblacional por grupos de edades	No.	Niños de 0-14; Jóvenes de 15-29; Adultos de 30 a- 54; Adulto mayor mas de 55
		Pirámide poblacional por edad y sexo	No.	Población por rangos de edades y por sexo
		Composición familiar urbana y rural por tamaño de núcleos	No.	Tamaño de los núcleos / total población parroquial
		Clasificación por niveles en el SISBEN	%	nivel i / total sisbenizado
		Población afectada y atendida por tipo de evento de desastres	%	población atendida / población afectada
	SUPERFICIE	Área urbana y Área rural	Ha	Área urbana y área rural

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



**Cuadro N°. 53 Indicadores Espacio Público**

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
ESPACIO PÚBLICO (6)	ZONAS VERDES	Porcentaje de zonas verdes por área	%	$(\text{Área de zonas verde rural} + \text{Área de zonas verde urbana}) / (\text{Área rural} + \text{Área urbana})$
		Porcentaje zonas verdes per cápita	%	$\text{Área de zonas verdes en la parroquia} / \text{población total parroquial}$
	PARQUES	Área de parques per cápita	M2	$\text{Área de parques zona urbana} + \text{Área de parques zona rural} / \text{población total de la parroquia}$
	PLAZAS	Área de plazas urbanas per cápita	M2	$\text{Área de plazas urbanas} + \text{Área de plazas rural} / \text{población total de la parroquia}$
	CONTAMINACIÓN VISUAL	Porcentaje de vallas en área urbana	%	$\text{Número de vallas en el área urbana autorizadas con concepto positivo} + \text{número de vallas que han sido negadas o que están tramitando solicitud} / \text{área urbana}$
	INFRAESTRUCTURA VIAL	Densidad vial	No.	$\text{Áreas en vías} / \text{área total de la parroquia}$

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 54 Indicadores Movilidad**

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
MOVILIDAD (15)	TRANSPORTE	Integración intermodal STPI	No.	$(\text{No. RTPCI Metro} + \text{No. RTPCI Metroplus} + \text{No. RTPCI Metrocable}) / \text{No. RTPCI}$
		Cobertura SIT	%	$\text{Área atendida con el SIT} / \text{Área urbana}$
		Implementación SIT	%	$\text{Kms construidos Metro} + \text{MTC} + \text{TPC} + \text{CR} / \text{Kms proyectados}$
		Implementación TMMC	%	$\text{Kms construidos TMMC} / \text{Kms proyectados TMMC}$
		Eficiencia STPI	No.	$\text{Tiempo promedio de viaje del STPI}$
		Accesibilidad STPI	No.	$\text{Costo promedio de viaje del STPI}$
		Seguridad STPI	No.	$\text{Accidentalidad del STPI}$
		Porcentaje construcción Depósitos de buses	%	$\text{No. Depósitos de buses construidos} / \text{No. depósitos de buses requeridos}$
		Utilización del transporte público por día	No.	$\text{Volumen de pasajeros en transporte público día} / \text{Capacidad instalada transporte público día}$
		Participación Nivel de uso del automóvil	%	$\text{No. viajes en automóvil} / \text{No. viajes total en la ciudad en otros medios de transporte}$
		Circulación en automóvil	%	$\text{No. automóviles circulando en la parroquia} / \text{No. Automóviles en el cantón}$
	TRANSPORTE CENTRALIDADES	Patrón de viajes zonales	No.	$\text{No. viajes internos motorizados por zona} / \text{No. De viajes motorizados totales (No. viajes atraídos + generados + internos)}$
		Patrón de viajes al centro parroquial	No.	$\text{No. viajes motorizados al centro parroquial} / \text{No. Total de viajes motorizados en la parroquia}$
	VIALIDAD	Sistema vial estructurante	No.	$\text{Kms construidos (autopistas + arterias + colectoras)} / \text{kms proyectados}$
		Mejoramiento vial Peatonal	%	$\text{Kms de vías mejoradas o construidas} / \text{kms de vías proyectadas}$

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 55 Indicadores Equipamiento**

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
EQUIPAMIENTO (4)	SALUD	Número de establecimientos de salud por categoría	No.	No. de establecimientos de salud por categoría
		Disponibilidad de establecimientos de salud	No.	$\text{Área construida de establecimientos de salud} / \text{población total parroquial}$
	EDUCACIÓN	Número de educativos por cada 1000 habitantes	No.	$\text{Establecimientos educativos} / \text{población total parroquial} / 1000 \text{ habitantes}$
	RECREACIÓN Y DEPORTES	Disponibilidad de escenarios deportivos y de recreación	M2	$\text{Área de escenarios deportivos y de recreación} / \text{población total parroquial}$

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 56 Indicadores Servicio Básico y Saneamiento Básico**

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
SERVICIOS PÚBLICOS Y SANEAMIENTO BÁSICO (7)	SERVICIOS PÚBLICOS	Cobertura servicios públicos domiciliarios (energía, acueducto, alcantarillado, aseo)	%	No. de suscriptores o usuarios de energía - de alcantarillado - de acueducto - de recolección residuos sólidos / No. De domicilios totales en la parroquia
	GAS	Cobertura Gas	%	No. de suscriptores o usuarios de gas / No. de domicilios totales en la parroquia
	TELECOMUNICACIONES	Cobertura Telecomunicaciones	%	No. de suscriptores o usuarios de telecomunicaciones / No. de domicilios totales en la parroquia
	AGUAS RESIDUALES	Porcentaje del tratamiento de aguas residuales	%	$\text{Volumen de agua residual tratado anual} / \text{Volumen de agua residual total servido}$
	RESIDUOS SÓLIDOS	Programas y proyectos PGIRS	No.	No. Programas y proyectos
		Generación de residuos sólidos per cápita	Kg./hab / día	$\text{Residuos sólidos generados al año} (1000/365) / \text{población total de la parroquia}$
		Generación de escombros	ton/ año	$\text{Toneladas generadas de escombros al año}$

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 57 Indicadores Agua**

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
AGUA (7)	CALIDAD DEL AGUA	Demanda bioquímica de oxígeno en el Río Medellín y las quebradas afluentes	mg/litro	DBO5 - Río Medellín y quebradas afluentes
		Concentración de oxígeno disuelto en el Río Medellín y las quebradas afluentes	mg/litro	OD Río Medellín y quebradas afluentes
	PRODUCCIÓN HÍDRICA	Disponibilidad de agua superficial y subterránea, por año, por habitante	M3	(M3 disponible agua subterránea + M3 disponible agua superficial) / población total parroquial
		No. de fuentes de abastecimiento	No.	No. de fuentes de abastecimiento
		Densidad de viviendas en retiros de quebradas	No	No. de viviendas en retiros de quebradas / área retiros de quebradas
		Numero de permisos de vertimiento	No	No. de permisos de vertimiento
		Porcentaje de solicitudes aprobadas para ocupación de retiros	%	No. de solicitudes aprobadas para ocupación de retiros / No. total de solicitudes para ocupación de retiros

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 58 Indicadores Biodiversidad**

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
BIODIVERSIDAD (1)	ECOSISTEMAS	Área de ecosistemas estratégicos identificados	No.	Área de ecosistemas estratégicos identificados

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 59 Indicadores Cerros**

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
CERROS (5)	ECOTURISMO Y PAISAJISMO	Área pública y privada establecida para cada cerro	%	(Área pública establecida para cada cerro + Área privada establecida para cada cerro) / Área total de cerros
		Área en cobertura boscosa	Ha	Área en cobertura boscosa
		Espacio efectivo de cada cerro	%	Áreas libres Espacio Público en cada cerro / Áreas ocupadas Espacio Público en cada cerro
		Numero usuarios por escenarios de ecoturismo y paisaje	No.	No. de usuarios por escenarios de ecoturismo y paisaje
		Porcentaje de escenarios acondicionados	%	No. de escenarios acondicionados en cada cerro / No. de escenarios disponibles en cada cerro

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 60 Indicadores Productividad Ambiental**

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
PRODUCTIVIDAD AMBIENTAL (6)	MICROCUCENCAS	Porcentaje de microcuencas abastecedoras de acueductos veredales	%	No. de microcuencas abastecedoras de acueductos veredales / microcuencas identificadas
		Porcentaje Pomis realizadas	%	Pomis realizadas / Pomis previstos
		Porcentaje de concesiones otorgadas	%	No. de concesiones otorgadas / No. De concesiones solicitadas
	BOSQUES	Porcentaje de área reforestadas en laderas	%	Área reforestadas en laderas / Área total de las laderas
		Porcentaje de árboles plantados	%	No. de árboles plantados / área urbana
		Porcentaje plantaciones forestales en área rural	%	Área en plantaciones forestales en área rural / área rural

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 61 Indicadores Función Ecológica**

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
FUNCIÓN ECOLÓGICA (6)	SUELO DE PROTECCIÓN	Porcentaje de áreas conservadas	%	Área conservadas / área formulada
	RIESGOS NATURALES Y ANTRÓPICOS	Recursos invertidos en mitigación de riesgos naturales	\$	Recursos invertidos en mitigación de riesgos naturales
		Programas prevención y mitigación	No.	No. de Programas prevención y mitigación
		Porcentaje del área urbana existente en zonas de riesgo	%	Área urbana existente en zonas de riesgo / área urbana
		Porcentaje Áreas existentes en zonas de alto riesgo en los bordes de protección	%	Áreas existentes en zonas de alto riesgo en los bordes de protección / área total en los bordes de protección

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 62 Indicadores Actividad Agropecuaria**

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
ACTIVIDAD AGROPECUARIA (2)	AGRICULTURA	Porcentaje de Área cultivada para agricultura comercial	%	(Área cultivada para agricultura comercial / Área urbana) + (Área cultivada para agricultura comercial / Área rural)
	PRODUCCIÓN PECUARIA	Inventario pecuario	No	Inventario Pecuario

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



Cuadro N°. 63 Indicadores Ocupación del Suelo

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
CLASIFICACIÓN DEL SUELO	Porcentaje suelo por clase de suelo		%	(Área suelo urbano + Área suelo expansión + Área suelo rural + Área suelo suburbano + Área suelo protección) / Área total parroquial
	Área urbanizada en zona urbana y zona rural por clase de suelo		%	Área urbanizada zona urbana + Área urbanizadas zona rural por clase de suelo / Área total parroquial
	Porcentaje suelo por aptitud agrológica		%	(Área para cada tipo de aptitud) / Área rural
	Porcentaje suelo por ocupación		%	(Suelo público urbano y rural + suelo privado urbano y rural) / Área total parroquial
	Porcentaje de suelo por tipo de uso (urbano y rural)		%	(Suelo residencial + Suelo industrial + Suelo comercial + Suelo Servicios) / total suelo urbano + (Suelo rural por tipos) / Área rural
	Densidad predial		No.	Tamaño de los predios por tipo de uso / Área total municipio
	Porcentaje utilización por polígono		%	Área por tipo de uso en cada predio / Área de cada polígono
	Porcentaje suelo por categoría		%	(Área en áreas y corredores de actividad múltiple + Área en corredores especializados) / Área urbana + (Área por categorías rurales) / Área rural
	Porcentaje de explotación en los bordes de protección		%	Áreas de explotación en los bordes de protección / área de los bordes de protección
	Porcentaje suelo por tratamiento comparado con la norma		%	Área por tipo de tratamiento / Área urbana
TRATAMIENTOS (desarrollo - redesarrollo - consolidación - renovación urbana - conservación - mejoramiento integral) INTERVENCIONES	Porcentaje suelo por tratamiento con plan parcial o proyecto de regularización		%	Áreas tratadas con plan o proyecto por cada tipo de tratamiento / Área urbana
	Porcentaje suelo intervenido por tipo		%	Área por cada tipo de intervención) / Área rural
	Porcentaje suelo por intervención con plan especial o proyecto de regularización		%	Áreas intervenidas con plan o proyecto por cada tipo de intervención) / Área rural
	Tierras potenciales para densificación		Ha	Lotes públicos y privados urbanizables
	Terrazas o inmuebles potenciales para densificación		Ha	Área en terrazas o inmuebles para densificar (públicas y privadas)
	Porcentaje de suelo urbano y rural declarados para VIS		%	Área urbana y rural declarada para VIS / Área total parroquial
	Numero de Construcciones licenciadas por tipo de tratamiento		%	No. construcciones licenciadas por tipo de tratamiento
	Áreas licenciadas por tipo de tratamiento		%	Área licenciadas por tipo de tratamiento
	Área y porcentaje nuevas construcciones respecto al total		%	No. construcciones nuevas / No. total construcciones
	Índice de edificabilidad por usos		M2	Área construida por uso / Área de predio o lote
CONSTRUCCIÓN Y APROVECHAMIENTOS	Índice de construcción de viviendas		No.	ICCV
	Área construida por tipo de destino		M2	Área construida por tipo de destinación
	Área construida ilegalmente		M2	Área construida ilegalmente
	Área y Porcentaje de incorporaciones y legalizaciones nuevas respecto al total		%	(No. Incorporaciones + No. legalizaciones nuevas / (No. total incorporaciones + No. total legalizaciones)
	Densidad viviendas por área		No.	No. Viviendas urbanas y rurales / Área total municipio
	Densidad de alturas predominante por manzana		No.	No. pisos / manzana
	Densidad de alturas predominante por predio		No.	No. pisos / predio
	Áreas de cesión y contribuciones especiales por vivienda		M2	Área de cesión y contribuciones / viviendas construidas
	Áreas de cesión y contribuciones especiales por área		M2	Área de cesión y contribuciones / área total construida
	Áreas de cesión y contribuciones especiales por población		M2	Área de cesión y contribuciones / población total parroquial

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.





**Cuadro N°. 64** Indicadores Vivienda

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
VIVIENDA (21)	EVOLUCIÓN NUMERO DE VIVIENDAS	Porcentaje de viviendas en el área urbana y rural	%	No. de viviendas área urbana y rural / No. total de viviendas en la parroquia
		Distribución de viviendas por estrato socioeconómico	%	No. de viviendas urbanas estrato i / No. Total de viviendas rurales estrato i / No. Total de viviendas rurales
	OFERTA FORMAL DE VIVIENDA	Oferta habitacional de vivienda de interés social nueva a por año y por estrato (urbana y rural)	%	Oferta de vivienda de interés social urbana y rural por tipo 1, 2, 3, 4, por oferente público y privado por estrato socioeconómico / Total de oferta al año
		Registro de licencias de urbanización y construcción	%	No. de licencias de urbanización residencial para proyectos de interés social / Total de licencias de construcción
	DÉFICIT CUANTITATIVO DE VIVIENDA	Déficit acumulado de viviendas	No.	No. de hogares en el área urbana / No. de viviendas urbanas No. de hogares en el área rural / No. de viviendas rurales
		Crecimiento anual del déficit	%	No. de viviendas ofertadas estrato i / No. de viviendas requeridas estrato i
	DÉFICIT CUALITATIVO HABITACIONAL	Promedio personas por vivienda	No	No. habitantes (urbano y rural) / No. de viviendas urbana y rural
		Promedio familias por vivienda	No	No. núcleos familiares urbanos y rurales / No. total de viviendas en la parroquia
		Porcentaje de Núcleos Familiares que comparten vivienda	%	Núcleos familiares sin vivienda (urbana y rural) / No. Núcleos familiares (urbana y rural) = (No. núcleos familiares - No. viviendas) / No. Núcleos familiares
		Porcentaje de hogares que comparten vivienda	%	Hogares sin vivienda / No hogares = (No. hogares - No. viviendas) / No. Hogares
		Número de viviendas por tipo de abastecimiento	%	No. de viviendas urbanas y rurales sin acueducto / No. de viviendas urbana y rural
		Porcentaje de viviendas sin conexión al alcantarillado público	%	(No. de viviendas sin servicio de sanitario + Leñina + No. de viv. sin conexión a alcantarillado o pozo) urbana y rural / No. de viviendas urbana y rural
		Porcentaje de viviendas que no tienen recolección de los desechos sólidos	%	(No. de viviendas que arrojan a Campo Abierto o fuentes de agua (urbana y rural) + No. de viviendas que queman o entierran + No. de viviendas que la llevan a basurero público) (urbana y rural) / No. de viviendas urbana y rural
		Porcentaje de Viviendas con materiales inadecuados en paredes	%	Viviendas con Materiales perecederos: Guadua, caña, esterilla, zinc, tela, cartón, latas o desechos y madera burda (urbana y rural) / No. de viviendas urbana y rural
		Porcentaje de viviendas con materiales inadecuados en piso	%	No. de viviendas con piso en Tierra (urbana y rural) / No. de viviendas urbana y rural
		Porcentaje de Viviendas con materiales inadecuados en techo	%	No. de viviendas con Desechos (cartón, lata, sacos etc.) área urbana y rural / No. total de viviendas en la parroquia
TENENCIA Y LEGALIDAD		Porcentaje de viviendas por tipo de habitación	%	Vivienda en edificación no destinada para habitación + Rancho o vivienda de desechos + Cuarto(s) + Apartamentos + Casas / No. de viviendas urbana y rural
		Variación de asentamientos humanos en zonas de riesgo	No.	No. de viviendas localizadas en zonas de alto riesgo no recuperable / No. total de viviendas en la parroquia
		Tenencia de la vivienda	%	Total viviendas: (propia + en arriendo + otros / Total de viviendas en la parroquia
		Porcentaje de hogares sin vivienda propia	%	No. Hogares sin vivienda propia / No. de hogares en la parroquia
		Predios de vivienda con ilegalidad en la tenencia	%	No. de predios urbanos sin matrícula inmobiliaria / No. de predios totales en la parroquia
		Barrios legalizados	%	No. de barrios ilegales / No. total de barrios en la parroquia

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



**Cuadro N°. 65 Indicadores Economía**

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
ECONOMÍA (12)	ESTADO FISCAL DEL GAD PARROQUIAL	Relación Gastos totales (Gastos de funcionamiento, el servicio de la deuda, gastos de inversión)/ingresos totales	%	Sumatoria de todos los gastos de la parroquia / Sumatoria de todos los ingresos de la parroquia (Ingresos corrientes tributarios y no tributarios, los recursos de capital, los fondos especiales)
		Deuda del GAD parroquial	\$	Deuda del GAD parroquial
	PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	Porcentaje de empresas certificadas bajo las normas ISO	%	No. de empresas certificadas bajo las normas ISO / total de empresas en la parroquia
		Porcentaje de empresas beneficiadas con estímulos para su creación	%	Empresas beneficiadas con estímulos para su creación / total de empresas en la parroquia
		Camas por hospital	No.	No. Camas por hospital / 1000 habitantes / población total parroquial
		Estudiantes en Educación Superior	No.	No. estudiantes en Educación Superior / población total parroquial
		Líneas fijas de teléfonos instaladas	No.	No. líneas fijas de teléfonos instaladas / 1000 / población total parroquial
		Aparatos celulares activados	No.	No. celulares activados / 1000 / población total de la parroquia
		Computadoras conectadas a internet	No.	No. computadoras con Internet / 1000 / población total parroquial
		Sucursales bancarias	No.	No. sucursales bancarias / 1000 / población total parroquial
	PRODUCCIÓN ANUAL DE BIENES Y SERVICIOS	Composición del PIB	\$	Aporte al PIB por tipos de actividad
		Transporte de carga	\$	Cargas movilizadas vía aérea y terrestre, valoradas en pesos

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 66 Indicadores Cultura**

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
CULTURAL (4)	CULTURA	Entidades que tienen producción cultural	No.	No. Entidades que tienen producción cultural
		Bienes declarados como patrimonio	No.	No. Bienes declarados como patrimonio cultural
	PATRIMONIO	Inventario y localización de zonas arqueológicas	As	Inventario y localización de zonas arqueológicas
		Porcentaje de conservación de bienes patrimoniales	%	No. de bienes patrimoniales conservados / total de bienes patrimoniales

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 67 Indicadores Político Administrativo**

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
POLÍTICO ADMINISTRATIVO (6)	PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Participación ciudadana organizada	%	No. de asociaciones de participación ciudadana / Población total municipio
	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	Nivel de corrupción de la actividad pública	%	No. de empleados públicos sancionados en un período / total de empleados públicos
	ESTADO DEL BANCO DE PROYECTOS	Seguimiento, ajuste y evaluación del funcionamiento del bppiam banco de programas y proyectos de inversión	As	Estado de los proyectos inscritos en el Banco de Programas y Proyectos medido como porcentaje según sus procesos de radicación, viabilización, registro y ejecución.
	INVERSIÓN	Inversión en tecnología en el GAD parroquial	\$	Dólares invertidos en tecnología / Dólares invertidos totales
		Inversión per capita	\$	Pesos invertidos / Población total parroquial
	PRESUPUESTO	Eficiencia en el manejo del presupuesto por año	%	Ejecución Presupuestal Total / Presupuesto Definitivo

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro N°. 68 Indicadores Ambientales**

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
AMBIENTAL (8)	COBERTURA VEGETAL	Producción forestal	M3	M3 de producción forestal
		Porcentaje cobertura vegetal	%	Área de cobertura vegetal / Área total parroquial
	SUELOS	Porcentaje suelo de riesgo recuperable y no recuperable	%	Área de riesgo recuperable y no recuperable / Área total parroquial
		No. de desastres ocurridos al año por tipo	No.	No. inundaciones + No. Deslizamientos + No. Incendios + No. Sismos
	CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA	Concentración monóxido de carbono en ppm	No.	Concentración de monóxido de Carbono en ppm
		Niveles de ruido por sector en Db	No.	Niveles de ruido por sector en Db
	BOSQUES	Aprovechamiento bosque protector-productor	M3	M3 madera aprovechada bosque protector - productor
		No. Programas reforestación	No.	No. Programas de reforestación

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



**Cuadro N°. 69** Indicadores Sociales

TEMA	VARIABLE	INDICADOR	UNID	FORMULA
SOCIAL (25)	SALUD	Cobertura de los sistemas de salud	%	Afiliados a régimen contributivo + afiliados al régimen subsidiado / población total parroquial
		Esperanza de vida al nacer	No.	Edad mas probable que alcance un recién nacido
		Tasa de mortalidad	No.	Población que fallece en un periodo / población total parroquial / 1000 habitantes
		Tasa de morbilidad (rangos: 1-4 , 5-14 , 15-44 , 45-60 años)	No.	Población que acude a consulta externa / población total parroquial (por rangos)
		Tasa de discapacidad	No.	Población discapacitada / población total parroquial / 1000 habitantes
		Tasa de fecundidad	No.	No. de niños nacidos vivos / No. de mujeres en edad de procrear
		Cobertura de los programas de vacunación	%	No. de niños vacunados / total de niños por tipo de vacuna y grupo de edad
	EQUIDAD	Salario Promedio por sexo	\$	Salario promedio distinguiendo por sexo
		Ingresos por hogar	\$	Ingresos provenientes de personas que pertenezcan a un solo núcleo familiar
		Mujeres organizadas según sostenimiento del hogar	No.	No. mujeres que son las únicas proveedoras del hogar / No. mujeres que sumen mas del 50% de los gastos económicos del hogar + No. mujeres que son las únicas proveedoras del hogar
		Porcentaje de personas afiliadas al sistema de seguridad social	%	No. de personas afiliadas al sistema de seguridad social / población económicamente activa
		% de personas afiliadas a riesgos profesionales	No.	Población económicamente activa afiliada a riesgos profes ionales / población económicamente activa
		NBI	As	Indicador compuesto ( Necesidades Básicas Insatisfechas)
		Índice de calidad de vida	As	Indicador compuesto (Índice de calidad de vida)
	EMPLEO	Índice de desarrollo humano	As	Indicador compuesto (Índice de desarrollo humano)
		Población económicamente activa por sexos	%	Población clasificada dentro de la pirámide poblacional como económicamente activos / población total parroquial
		Generación de empleo por activi	No.	No. de empleos por actividad
		Tasa de desempleo	%	(Población económicamente activa - Población con empleo ) / Población económicamente activa
		Estructura del empleo (Los tipos deben especificarse por industria, servicios, agricultura, entre otros)	As	No. de personas empleadas por tipo de empleo, porcentualizadas con relación al total de personas empleadas.
		Tasa de criminalidad	No.	No. de delitos por tipo / total de delitos en la parroquia
		Porcentaje de Redes de seguridad activas por barrio	%	No. Redes de seguridad activas en barrios / No. total de barrios en la parroquia
	EDUCACIÓN	Cobertura de programas de educación escolar	%	Población que estudia actualmente en el sistema escolar, por grupos de edad según estrato de la vivienda / total población en la parroquia (por estrato)
		Tasa de deserción escolar	No.	Población que deserta del sistema, en el transcurso de un periodo / Población que se encontraba en el sistema al principio del mismo periodo.
		Educación básica de la población por rangos de estudio	As	Educación básica de la población por rangos de estudio
		Niveles de educación (todos los ciclos) de la población por sexos	As	Población que ha terminado estudios en cada nivel de educación por sexo.
		Tasa de alfabetización por sexo y edad	No.	Población alfabeta en la parroquia / población con edad igual o superior a 15 años en la parroquia

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.





La matriz de indicadores: Indicadores de Objetivos, Indicadores del desarrollo del Modelo de Ocupación del territorio y matrices de indicadores de la Ejecución de Proyectos, tienen como finalidad la evaluación de los impactos de los PDOTs sobre el territorio, en un periodo de tiempo a corto, mediano y largo plazo basándose en los objetivos formulados en cada Plan.

Se definen indicadores por cada sistema (medio Físico, Asentamientos Humanos, Población y Actividades y Marco Jurídico), mediante estos será posible conocer el estado del territorio al año de aprobación del plan, esta es la base que deberá confrontarse con valores de cada indicador actualizado año por año para determinar el avance, logro o cumplimiento del plan.



## CAPÍTULO II: DETERMINACIONES DEL PLAN

### 2.1 Determinaciones del Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial del cantón Cuenca para la parroquia Octavio Cordero Palacios.

Las determinaciones del Plan de Ordenamiento Territorial Cantonal están tomadas del libro "Ordenación territorial y Urbanística: Un Camino para su aplicación en el Ecuador" del Arq. Fernando Pauta Calle, así como del PDOT del cantón Cuenca

#### 2.1.1 Modelo territorial objetivo cantonal

##### 2.1.1.1 Medio Físico

- La ordenación del medio físico, en términos de la delimitación de áreas según categorías de ordenación territorial y las condicionantes que se superpongan a ellas en relación a los tipos de riesgos tales como y por afinidad. El Plan Cantonal señalará la vocación de destino de las unidades territoriales, es decir, su idoneidad para admitir dichos usos y que vendrá dada por las fortalezas y debilidades que posee.
- Los Niveles de Uso en el medio físico, en términos de la demarcación de zonas de conservación, explotación y expansión, considerando las áreas según categorías de ordenación tales como: i) zona de conservación:

áreas de conservación estricta, de conservación activa y de regeneración y mejora, ii) zona de explotación: áreas de uso forestal existente, de usos forestal a introducir, de uso agrícola intensivo, de uso agrícola extensivo, de usos ganadero, para uso minero y áreas con potencial de esparcimiento; iii) zona de expansión: áreas sin vocación de usos definido (constitución, artículo 264 numeral 1).

- La delimitación en el área rural cantonal, de los territorios que por sus valores ecológicos, productivos, paisajísticos, científico-culturales o funcionales, constituyan patrimonio natural del cantón, observando la zona de conservación definida en la ordenación del medio físico. (Constitución, artículo 264, numeral 1 y 8).
- La demarcación en el territorio rural cantonal, de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, considerando igualmente la zona de conservación establecida en la ordenación del medio físico, sin perjuicio de que también formen parte del patrimonio natural del cantón. (Constitución, artículo 264, numerales 1 y 10).
- La delimitación de yacimientos de materiales áridos y pétreos en lechos de los ríos, lagos y playas de mar y de las canteras, observando la zona de explotación definida en la ordenación del medio físico y diferenciando su aprovechamiento en explotaciones mineras en activo y de reserva minera.

##### 2.1.1.2 Población y actividades

El Plan de Ordenación Territorial Cantonal efectuará:





- La asignación de usos del suelo propiciados, permitidos sin limitaciones, permitidos con limitaciones, permitidos pero sometidos a evaluación de impacto ambiental y usos de suelo prohibidos, a las áreas según categorías de ordenación territorial, con la consignación obligatoria, cuando proceda de las condicionantes superpuestos en relación a los tipos de riesgo.
- La distribución de la población cantonal para el periodo de planificación entre los asentamientos urbanos y en el suelo rural cuando se trate de población dispersa en la zona e explotación en forma total o parcial.

### 2.1.1.3 Asentamientos e infraestructuras o canales de relación

- a. El dimensionamiento de las reservas de suelo para los nuevos equipamientos o instalaciones de alcance cantonal destinadas a la prestación de los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, energía eléctrica/ sistemas de distribución, alumbrado público, telecomunicaciones, manejo de desechos sólidos y actividades de saneamiento ambiental; al control de tránsito y el transporte público; y, a la salud, educación, al desarrollo social, cultural y deportivo y a la prevención, protección, socorro y extinción de incendios, así como:
  - i) La localización en el área rural de aquellos equipamientos o instalaciones que por sus características y requerimientos técnicos deban emplazarse en ella, observando las determinaciones del Plan para la o las

unidades territoriales del medio físico implicadas en ella y garantizando su integración.

- ii) De ser el caso, esta ordenación incluirá la ratificación, relocalización, ampliación o mejora de los equipamientos e instalaciones ya existentes y tratándose de los servicios cuyas competencias se hallen centralizadas, como los de energía eléctrica/ sistemas de distribución, alumbrado público y telecomunicaciones, la ordenación se coordinará con las empresas proveedoras (Constitución, artículo 264, numerales 1, 4, 6,7 y 13).
- b. La ordenación de las redes fundamentales que deben emplazarse en el área rural, para la provisión de los servicios de agua potable, alcantarillado, energía eléctrica/ sistema de distribución, alumbrado público y telecomunicaciones y de otras redes de servicios públicos que pudieran crearse en términos de sus trazado y características.
- c. La identificación e inventario de los conjuntos o en su caso estructuras aisladas que constituyan patrimonio arquitectónico cultural del cantón, incluyendo obras civiles como caminos, puentes y canales y que se encuentren en uno y otro caso en el área rural.
- d. La ordenación en el territorio rural cantonal de la red vial de acceso a las playas de mar, riberas de ríos, lagos y lagunas, considerando cuando proceda el mejoramiento de la red ya existente. (Constitución, artículo 264, numerales 1 y 11 y artículo 375, numeral 8).
- e. La localización en el territorio rural cantonal de las reservas de suelo para los nuevos equipamientos o instalaciones de alcance nacional, regional, provincial o parroquial rural establecidos y dispuestos con esa





condición espacial en la Estrategia Territorial Nacional o en los respectivos planes de ordenación territorial.

- f. El emplazamiento en el territorio rural cantonal de las nuevas infraestructuras lineales de alcance nacional, regional, provincial o parroquial rural previstas, incluyendo tal dimensión espacial, en la Estrategia Territorial Nacional o en los planes de ordenación pertinentes.

### 2.1.2 Normativa Reguladora del Uso y Ocupación del Suelo Cantonal

#### 2.1.2.1 Normativas relativas al medio físico

##### 2.1.2.1.1 Normas relativas a la población y actividades

- a. La norma general que se formulará desde la óptica del medio físico, en relación a las actividades objeto de regulación en el suelo rural, entre otras: extractivas, agricultura, silvicultura, ganadería, acuicultura, industrias agrícolas, turísticas y recreativas.
- b. La normativa particular y cuando proceda, sobre las densidades de población asignadas a la zona de explotación del suelo rural en forma total o parcial. (Constitución 264, numeral 1).

##### 2.1.2.1.2 Normas relativas a los asentamientos e infraestructuras o canales de relación.

#### a. Normas Generales

- La construcción, ampliación o mejora de los equipamientos o instalaciones, redes fundamentales e infraestructuras lineales, previstos por el Plan en el suelo rural.
- La intervención en conjuntos o en su caso estructuras aisladas que constituyan patrimonio arquitectónico cultural del cantón, incluyendo obras civiles como caminos, puentes y canales, identificados e inventariados en el suelo rural por el Plan.
- La construcción de edificaciones, espacios abiertos e instalaciones de diverso tipo en todos los predios rurales.

#### b. Normas Particulares

Que se elaborarán para cada una de las áreas según categorías de ordenación, considerando la ocupación del suelo por los usos asignados: tamaños de parcelas, características de las edificaciones, implantación, retiros, altura en pisos y materiales de construcción, instalaciones y otros. (Constitución, artículo 264, numeral 1).

### 2.2 Determinaciones del Plan de Ordenamiento Territorial Parroquial.

Las determinaciones del Plan de Ordenamiento Territorial Parroquial están tomadas del libro "Ordenación Territorial y Urbanística: Un Camino para su aplicación en el Ecuador" del Arq. Fernando Pauta Calle. Las determinaciones serán Específicas y Comunes.

### 2.2.1 Determinaciones Específicas:

Constituyen las determinaciones referidas al modelo territorial objetivo y a la normativa reguladora del uso y ocupación del suelo.

#### 2.2.1.1 Modelo Territorial Objetivo parroquial rural

Este modelo a alcanzarse en el periodo de planificación se configurará por las determinaciones relativas a: Objetivos Estratégicos Específicos; Medio Físico; Población y Actividades; Asentamientos e Infraestructura o canales de relación.

##### a. Objetivos Estratégicos Específicos

Se formulara un sistema compatibilizado de objetivos estratégicos específicos en materia de ordenación del sistema territorial parroquial rural y sus elementos constitutivos y para el efecto el Plan considerará los resultados, las determinaciones y las articulaciones y en calidad de elementos orientadores los objetivos definidos para la ordenación del territorio ecuatoriano como son:

- Objetivos Supremos: i) garantizar el ejercicio de los derechos, la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y los principios consagrados de la Constitución, ii) propiciar la equidad social y territorial, promover la concertación, ser participativa, descentralizada, desconcertada y transparente y iii) como deber general del

Estado la consecución del Buen Vivir. (Constitución artículos 275 y 277).

- Objetivos estratégicos Generales: i) Promover un territorio nacional equilibrado y equitativo que integre y articule las actividades humanas y que coadyuve a la unidad del Estado, ii) lograr la integración entre regiones, en el campo y entre el campo y la ciudad, en lo económico, social y cultural, iii) garantizar el derecho de los ecuatorianos a vivir en un ambiente sano, ecológicamente equilibrado, libre de contaminación y en armonía con la naturaleza, iv) garantizar los derechos de la naturaleza, v) identificar, proteger, defender, conservar, restaurar, difundir y acrecentar el patrimonio cultural tangible e intangible, vi) identificar, proteger, defender, conservar, restaurar, difundir y acrecentar el patrimonio cultural tangible e intangible, vii) garantizar un modelo sustentable de desarrollo y respetuoso de la diversidad cultural; y viii) mejorar la gestión pública y la coordinación administrativa (Constitución artículos 276, 284, 66, 71, 72, 73, 74, 404, 380, 395 y 226).

##### b. Medio Físico

El Plan de Ordenación Territorial parroquial Rural efectuará la delimitación de las unidades territoriales seleccionadas para incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias de carácter primario y la preservación de la biodiversidad, observando las zonas de conservación, explotación y expansión establecidas en el Plan de Ordenamiento Cantonal (Constitución, artículos 267 numeral 1 y 4).



### c. Población y Actividades

El Plan de Ordenación Territorial parroquial Rural efectuará las asignaciones de usos del suelo a las unidades territoriales seleccionadas para incentivar las actividades productivas comunitarias de carácter primario la preservación de la biodiversidad, observando los establecidos por el Plan de Ordenamiento Territorial Cantonal para las áreas según categorías de ordenación a las que correspondan. (Constitución artículo 267, numerales 1 y 4).

### d. Asentamientos e Infraestructura o canales de relación

El Plan de Ordenamiento Territorial parroquial Rural poseerá las siguientes determinaciones:

- El dimensionamiento de las reservas de suelo para los nuevos equipamientos o instalaciones y espacios públicos previstos en el Plan de Desarrollo Parroquial Rural y para los destinados a fomentar las actividades productivas comunitarias y la definición del asentamiento urbano más adecuado en la parroquia para la localización de cada uno de ellos, sin perjuicio de la identificación de los equipamientos o instalaciones que por sus características y requerimientos técnicos deban emplazarse en el área rural parroquial.

Establecimiento igualmente de las determinaciones específicas de localización de cada equipamiento o instalación y definición coordinada de ella con el respectivo Plan de Ordenación territorial Cantonal o en su

caso con el Plan General de Ordenación Urbanística a fin de garantizar su integración.

Esta Ordenación, en lo pertinente incluirá la ratificación, relocalización, ampliación o mejora de los equipamientos e instalaciones ya existentes. (Constitución, artículos 267, numerales 1,2 y 4).

La ordenación de la red vial parroquial rural o entre anejos y recintos, en términos de su trazado y características geométricas y constructivas y del enlace a otras redes viales y en particular a las de los asentamientos urbanos, considerando la red existente y de ser el caso su mejoramiento y la recuperación de espacios degradados debidos a su construcción. esta ordenación observará las determinaciones del Plan de Ordenación territorial cantonal, particularmente de las referidas a la o las unidades territoriales del medio físico natural afectadas por ella y cuando proceda de los planes Generales de Ordenación Urbanística, correspondientes a los ámbitos espaciales directamente influenciados por el emplazamiento de dicha red vial y por tanto será coordinada con estos instrumentos para asegurar su integración (Constitución, artículos 267, numerales 1 y 3).

#### 2.1.2.1 Normativa Reguladora del Uso y Ocupación del Suelo parroquial Rural.

Estas determinaciones se establecerán por las normas relacionadas con la población y actividades y los asentamientos e infraestructura o canales de relación





### a. Normas Relativas a la Población y Actividades

El Plan de Ordenación Territorial Parroquial Rural contendrá la normativa general no vinculante que se construirán desde las condiciones del medio físico, en relación a las actividades seleccionadas para el fomento de las actividades productivas comunitarias de carácter primario y a las actividades permitidas en las unidades territoriales seleccionadas para incentivar la preservación de la biodiversidad. (Constitución, artículo 267, numerales 1 y 4).

### b. Normas Relativas a los Asentamientos e Infraestructura o canales de relación

El Plan de Ordenación Territorial Parroquial Rural encerrará la normativa general no vinculante que se representara desde la perspectiva del medio físico en la condición de criterios territoriales locales para la construcción, ampliación o mejora de los equipamientos o instalaciones, espacios públicos y redes viales, previstos por el Plan en el suelo rural o en los asentamientos urbanos (Constitución, artículo 267, numerales 1, 2, 3 y 4).

## 2.2.2 Determinaciones Comunes con el Plan de Desarrollo Parroquial Rural

### 2.2.2.1 Actuaciones Territoriales

Relacionado a la formulación de los planes sectoriales con sus respectivos programas, proyectos y otras acciones

relacionadas con las categorías o aspectos de gestión del desarrollo parroquial rural, que integrando el programa de actuaciones positivas contribuirán a la consecución del modelo territorial objetivo parroquial rural. Los planes parroquiales rurales pueden ser entre otros los siguientes:

- Plan de equipamiento comunitario
- Plan de mantenimiento de la vialidad
- Plan de incentivos para el desarrollo de las actividades productivas comunitarias
- Plan de incentivos para el desarrollo de las actividades productivas comunitarias.
- Plan de incentivos para la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.
- Planes relacionados con las categorías o aspectos de gestión del desarrollo parroquial rural, cuyas competencias se encuentren centralizadas, se formularan en el marco de la coordinación del gobierno parroquial rural con el Estado central o con el gobierno municipal.

### 2.2.2.2 Medidas para la Gestión del Plan de Ordenación Territorial Parroquial Rural y su correspondiente Plan de Desarrollo.

Predestinada a la puesta en marcha, el seguimiento y el control de las determinaciones, se debe considerar al menos las siguientes medidas:

- Diseño de un ente gestor





Será el responsable de la tarea de llevar el proceso de materialización de los Planes, estará conformado por un órgano político y técnico, con funciones claramente identificadas. Para el efecto se considerará al Consejo de Planificación Parroquial Rural previsto por la ley. (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. Artículo 28).

- Diseño del sistema de gestión

Establecerá los flujos de decisión y de información entre los componentes del ente gestor, en el marco de unas normas de gestión. Se observarán las funciones establecidas por la ley para el Consejo de Planificación Rural (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, artículo 29).

- Programa de puesta en marcha

Regulará la forma en la que se desarrollarán las intervenciones positivas, mediante el uso de instrumentos de programación que definan para el conjunto de estas su secuencia completa y de ser el caso, las pautas a seguir para materializarlas (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, artículo 42).

- Programa de seguimiento y control

Se destinará a establecer los instrumentos específicos tales como indicadores, controles e instrucciones para realizar el seguimiento y la supervisión del programa de puesta en marcha e ir determinando en qué medida las actuaciones se alejan o coinciden con las previsiones de los Planes y las acciones a tomar en el caso de discrepancias inaceptables, sin perjuicio de recomendar su revisión, siguiendo el

procedimiento diseñado para el efecto (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, artículo 42).

- Presupuesto para la gestión

Incluirá la dotación de todos los bienes y servicios necesarios para el funcionamiento de la entidad responsable de la gestión de los Planes.





servicios o cual sea la instancia responsable, por lo que no puede dejarse de lado.

Es necesario que existan mecanismos de concertación entre los diferentes niveles de gobierno, no se trata de imponer directrices desde el nivel superior ni desde el nivel inferior, sino se trata de identificar de modo concertado los Niveles de desarrollo del Buen Vivir que se desea alcanzar y la forma de organización del territorio que debe establecerse con un nivel de correspondencia y concordancia que parte de la visión a gran escala y va enriqueciéndose en el detalle según el nivel de cercanía decir, una misma visión y una diferencia de escala en el detalle de cada instrumento

Para remar en el mismo sentido hacia el desarrollo tanto la planificación como la gestión del territorio tienen al menos tres referentes obligatorios: el Plan Nacional de Desarrollo, a cuyos objetivos, políticas y metas deben aportar y contribuir los de los Planes de Desarrollo de los GAD; la Estrategia de Acumulación y (Re) distribución en el Largo Plazo y la Estrategia Territorial Nacional, a cuya visión y alcance deben corresponder en especial los Planes de Ordenamiento Territorial, así como a la Agenda Zonal.

Los principales cuerpos normativos que rigen la elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial son los siguientes:

El Código Orgánico De Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD) y el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP), en este sentido previo la postulación de la visión, objetivos, estrategias e indicadores del plan es importante realizar una revisión

## CAPÍTULO III: ACTUALIZACIÓN

### 3.1. Actualización del Plan de Ordenamiento Territorial de la Parroquia Octavio Cordero Palacios, con énfasis en las determinaciones a nivel parroquial.

El PDOT de la parroquia no puede solo referirse a las competencias exclusivas como señala en la Constitución en el Art. 267 y las leyes respectivas, sino se debe considerar todos los campos que son propios de las dinámicas y demandas que se generan en el territorio de la parroquia, aun cuando su rectoría, regulación, control y gestión no sean facultad del GAD parroquial sino de otros niveles de gobierno;

La población que interviene sobre el territorio es una sola en su diversidad y debe recibir los servicios de demanda aprovechar las oportunidades de desarrollo y ejercer el derecho de habitar en condiciones de equidad, seguridad y sostenibilidad ambiental, al margen de dónde provengan esos





exhaustiva de lo que demanda estos cuerpos normativos correspondientes a esta temática.

Esto exige a los Gobiernos Autónomos Descentralizados la elaboración o actualización de sus planes de desarrollo y ordenamiento territorial debido a que los programas y proyectos establecidos en la planificación deben responder a los lineamientos estratégicos de mediano y corto plazo.

### 3.1.1. Diagnóstico:

#### Antecedentes

El plan parroquial establecerá las directrices sociales, económicas, políticas, culturales y ambientales que orientarán el desarrollo humano en el espacio parroquial.

De acuerdo a las disposiciones contenidas en el Artículo 42 literal a del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, dispone el tratamiento de contenidos deberán describir por lo menos las inequidades y desequilibrios socio territoriales, potencialidades y oportunidades de su territorio, la situación deficitaria, los proyectos existentes en el territorio, las relaciones del territorio con los circunvecinos, la posibilidad y los requerimientos del territorio articuladas al Plan Nacional de Desarrollo y, finalmente, el modelo territorial actual.

<sup>8</sup> Diagnóstico del levantamiento de Información del 2008.

Foto Nº. 1 - Foto Nº. 2 Vista Panorámica de la Parroquia



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

#### Reseña Histórica

EL 12 de Abril de 1557 Gil Ramírez Dávalos, por mandato del Virrey Don Andrés Hurtado de Mendoza, en la llanura del Tomebamba, funda la ciudad de Santa Ana de los Cuatro Ríos de Cuenca. Luego de esta fundación en el mismo año se erige la Parroquia de San Blas; con los anejos de Sidcay, Checa, Santa Rosa (OCP), Llacao y Zhiquir.

“En el libro de Terán Zenteno, se encuentra, al desmembrarse Sidcay de la Parroquia de San Blas; pasa a constituirse una nueva Parroquia, teniendo como anejos a Llacao, Santa Rosa (OCP), y Checa”.<sup>8</sup>

Santa Rosa al inicio fue un anejo de la parroquia urbana de San Blas, posteriormente, al conformarse la parroquia de Sidcay, fue adjudicado como anejo de esta nueva jurisdicción. El 30 de octubre del año 1933 se constituye como parroquia





civil y toma el nombre de Octavio Cordero Palacios en memoria del gran escritor azuayo, quien fue oriundo de esta jurisdicción, por cuanto su familia tenía propiedades en esta comarca, y su cercano contacto con la cultura indígena le permitió recobrar las tradiciones, mitos, y leyendas de esta cultura que son el sustento de sus obras históricas "El Azuay Histórico", y "El habla de la Región Cañarí".

Santa Rosa, era el nombre con el que antiguamente se le conocía a esta parroquia; se crea el 4 de agosto del año 1854 por orden del gobernador del Azuay Don José María Rodríguez Parra, a los 79 años de fundación, se cambia al nombre actual.

"Don José María Rodríguez Parra con demarcación propia y conocida; quien designa a Don Tomas Blanco de Alvarado como su primer Teniente Político, la fundación es aprobada por la autoridad Eclesiástica, que nombra al señor Don José Antonio Bravo como su primer sacerdote".<sup>9</sup>

## Fundación

La parroquia Octavio Cordero Palacios se fundó inicialmente como parroquia eclesiástica con el nombre de Santa Rosa, en el sector de "Pueblo Viejo", ubicado al Noroeste del actual Centro Parroquial. Por petición fechada el cuatro de Mayo de 1866 del Cabildo Pequeño de ese entonces constituido por Bernardo Buestán, Manuel Coraisaca y Eusebio Nacipucha,

y de los blancos los más representativos del lugar, Sres. Vicente Cordero Crespo (padre del Dr. Octavio Cordero Palacios), Agustín Cordero y Fernando Alvarado, se solicita el traslado de la cabecera parroquial al sector de Muyupamba, lugar en el cual desde el 24 de mayo de 1866 hasta la fecha se asienta la cabecera parroquial de Octavio Cordero.

El 26 de junio de 1933 el I. Consejo Municipal de Cuenca, acuerda denominar "OCTAVIO CORDERO PALACIOS" a la parroquia Santa Rosa.

"Este proyecto fue discutido los días 2, 16 y 26 de junio del 1933, en el Concejo Municipal y aprobado por la Jefatura Política del cantón Cuenca, el 11 de noviembre del mismo año. El Ministro de Gobierno y Municipalidades, con fecha 30 de octubre de 1933 aprueba el cambio de nombre de la parroquia Santa Rosa, quedando, desde ese entonces, denominada Parroquia Octavio Cordero Palacios. La parroquia eclesiásticamente continúa llamándose Parroquia "Santa Rosa".<sup>10</sup>

## Actualidad

El templo y algunas de las viviendas del centro han conservado una arquitectura que poco se ve en estos días: construcciones de adobe con fachadas de madera. La iglesia, dedicada a Santa Rosa con su alta torre puntiaguda. Siendo el cemento el material que esta predominando en las construcciones.

<sup>9</sup> Diagnóstico del levantamiento de Información del 2008.

<sup>10</sup> Plan Estratégico de la parroquia Octavio Cordero Palacios.



Foto N°. 3 - Foto N°. 4 Iglesia Parroquial - Viviendas de la Parroquia



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

El centro es un núcleo compacto. La casa parroquial, la tenencia política, el cementerio, la escuela están bastante cerca entre sí.

En general, todo su ambiente es rural y el suelo ha sido aprovechado para cultivos de maíz.

A la entrada de la parroquia, existe una cabaña de caña de un estilo geométrico. Esta casa tiene un nombre curioso "Mi Barraca Fonda Kafe Bar Don Kafe". El inmueble es una vivienda, pero también un café bar, todo al mismo tiempo. Al interior de la vivienda al visitante le espera la amabilidad de los propietarios Sra. Elva Almeida y Bolívar Quinde.

Foto N°. 5 Fonda Kafe Bar Don Kafe



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

## Festividades y Rasgos Culturales

Foto N°. 6 - Foto N°. 7 Imagen de Santa Rosa - Imagen Señor de los Milagros



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

La fiesta patronal de Santa Rosa se realiza el 30 de agosto, acompañada de los juegos pirotécnicos, bailes y juegos populares Durante la semana santa el pueblo rinde culto al señor de la Buena Muerte.



En la capilla de las comunidades, también se dan celebraciones con las mismas características del centro parroquial, cada una de sus comunidades celebra las fiestas en honor a su patrono. El calendario de las festividades es la siguiente:

Cuadro Nº. 70 Comunidad y fecha Patronal

COMUNIDAD		PATRONO	
La Nube	1	ENERO	Virgen de la Nube
El Cisne	14	SEPTIEMBRE	Virgen del Cisne
San Luis de Parcoloma	19	AGOSTO	San Luis Rey de Francia
San Bartolo	24	AGOSTO	San Bartolo
San Vicente	14	OCTUBRE	Señor de los Milagros
Santa Rosa	30	AGOSTO	Santa Rosa
	24	SEPTIEMBRE	Señor de la Buena Muerte
	30	OCTUBRE	Aniversario de Parroquialización
El Calvario	24	SEPTIEMBRE	Señor de los Milagros
Adobepamba	15	JUNIO	Corazon de Jesus
Azhapud	15	AGOSTO	Virgen del Rocio
Patron Santiago	24	JULIO	Patron Santiago
Corazon de Jesus	21	JUNIO	Corazon de Jesus
San Jacinto	15	AGOSTO	San Jacinto
El Rocio	15	AGOSTO	Virgen del Rocio
Area Comunal	8	SEPTIEMBRE	Virgen Dolorosa
Cristo del Consuelo	15	OCTUBRE	Cristo del Consuelo
Santa Marianita	2	NOVIEMBRE	Santa Marianita

Fuente: Junta Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

## Lugares Turísticos

Tiempo atrás se extraía oro de sus minas, estas fueron reemplazadas por la extracción de mármol aunque en pequeñas cantidades.

De este lugar eran famosos los mármoles de Santa Rosa, que se extraían de una cantera así conocida, ubicada al pie de un cerro.

Del mármol se servían hábiles artesanos para crear obras ornamentales que ennoblecían los hogares y salones de Cuenca y el país.

Las minas de mármol ubicadas en el cerro Tasqui perteneciente a la comuna Illapamba, es un lugar turístico digno de ser explotado.

Varios de sus atractivos turísticos son: Parcoloma y Huaharimi (observación de vestigios cañaris).

Las fiestas patronales del centro parroquial y de sus comunidades atraen a muchos visitantes.

Foto Nº. 8 - Foto Nº. 9 Fiesta de Cantonización - Fiesta Patronal



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



## Organización Comunitaria

La parroquia de Octavio Cordero Palacios, de ancestro, y como el resto de las parroquias del Cantón Cuenca tiene una larga tradición de organización comunitaria que se funda en las creencias culturales propias de la cosmovisión andina, además de ser propias expresiones de las economías campesinas, lo que les ha permitido subsistir y utilizar esta figura como una legítima representación en la demanda de bienes y servicios a las diferentes instituciones estatales, proponiendo como contrapartida de aporte de mano de obra, mediante las "mingas", y en muchas ocasiones el aporte de otros materiales y contribuciones en dinero, que generalmente no son contabilizadas por la economía, pero que al final redundan en un abaratamiento del costo de las obras, es otra forma de decir que las comunidades de las parroquias rurales de Cuenca vienen implementando desde hace mucho la "autogestión".

La organización comunitaria de la parroquia, expresada en su plenitud en las relaciones sociales internas de las mismas, también se expresa en su relación con el Estado en la demanda y realización de obras y acciones en el espacio de lo público, es decir en las obras, especialmente de infraestructura, que tienen que ver con el bienestar de toda la población. Por otro lado la iniciativa comunitaria ha permitido que por su propia cuenta, organizativa y financiera, la parroquia cuenta con agrupaciones que prestan servicios.

Foto Nº. 10 - Foto Nº. 11 Recorridos con la Comunidad



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

## Ubicación

La Parroquia Octavio Cordero Palacios, conocida también como Santa Rosa, se encuentra a 22 Kilómetros al noreste de la ciudad de Cuenca, provincia del Azuay. Conectada por la vía asfaltada Cuenca- Chiquintad- Checa (15 Km), luego por la vía lastrada de 9 Km hasta el centro parroquial, existe otra vía alterna por Ricaurte.

Octavio Cordero Palacios tiene una extensión de 21,83 Km<sup>2</sup>, ocupa el 0,7% aproximadamente del territorio cantonal de Cuenca.

Sus límites son:

**Al Norte:** Con la periferia del Cantón Déleg de la Provincia del Cañar.

**Al Sur:** Con la parroquia Sidcay, del cantón Cuenca.

**Al Este:** Con la periferia del cantón Déleg y la parroquia Solano, del cantón Cañar.

**Al Oeste:** Por la parroquia Checa del cantón Cuenca.



## Delimitación Político Administrativa y División Comunitaria.

La parroquia Octavio Cordero Palacios posee 16 comunidades, existen demarcaciones indefinidos entre las comunidades de Santa Marianita - San Luis, San Luis - El Cisne, El Calvario - Patrón Santiago, La Dolorosa - El Cisne. El área de las comunidades se observa a continuación:

**Cuadro Nº. 71** División Comunitaria

COMUNIDAD	SUPERFICIE (Ha)
La Nube	41,50
El Cisne	29,93
San Luis de Parcoloma	414,46
San Bartolo	68,14
San Vicente	38,12
Santa Rosa (Centro Parroquial)	80,89
El Calvario	67,73
Adobepamba	112,50
Azhapud	138,76
Patron Santiago	86,24
Corazon de Jesus	106,03
San Jacinto	48,36
El Rocio	125,83
Area Comunal la Dolorosa	607,01
Cristo del Consuelo	55,01
Santa Marianita	72,77
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Cuadro Nº. 72** Datos Generales de la Parroquia

DATOS GENERALES DEL GAD	
Nombre del GAD	Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Octavio Cordero Palacios
Fecha de Creación del Cantón	El 30 de Octubre del año 1933, se constituye como parroquia civil y toma el nombre de Octavio Cordero palacios
Población Total al 2014	2131 habitantes
Extensión	2093,28 Ha
Límites	<p><b>Al Norte:</b> Con la periferia del Cantón Deleg de la Provincia del Cañar</p> <p><b>Al Sur:</b> Con la parroquia Sidcay, del cantón Cuenca.</p> <p><b>Al Este:</b> Con la periferia del cantón Deleg y la parroquia Solano, del cantón Cañar</p> <p><b>Al Oeste:</b> Por la parroquia Checa del cantón Cuenca.</p>
Rango Altitudinal	Octavio Cordero Palacios tiene comunidades asentadas que van desde los 2600 msnm. a los 3600 msnm. La Cabecera Parroquial se localiza a los 2740 msnm

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.







### 3.1.1.1. Información y Diagnóstico del Medio Físico (Medio Biofísico)

Este componente corresponde al patrimonio y características naturales y físicas de un territorio, lo que constituye el sustento y muchas veces el condicionante de las actividades que en ese territorio se desarrollan.

El recurso natural sobre el cual se asienta la población y sus diferentes actividades resulta el punto de partida imprescindible del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial.

"El componente biofísico permite establecer potencialidades y problemas dados por las características propias del territorio, sus recursos para poder establecer propuestas y estrategias adecuadas de gestión territorial".<sup>11</sup>

#### 3.1.1.1.1 Materiales, Procesos y Formas

##### a. Geomorfología

La caracterización del medio biofísico se inicia con la descripción de la geomorfología, entendiéndolo a la geomorfología como la ciencia que estudia el relieve terrestre, es decir las formas superficiales, describiéndolas, ordenándolas sistemáticamente e investigando su origen y desarrollo, analiza los procesos dinámicos contemporáneos que operan sobre los paisajes, estos mecanismos

meteorización y erosión combinan acciones que son en algunos aspectos destructivos y en otros constructivos.

El lecho de roca y el suelo proporcionan la materia pasiva, mientras que el clima y la dinámica cortical aportan las variables activas.

La Parroquia Octavio Cordero Palacios tiene dos zonas Geomorfológicas, las que se aprecian en el Mapa N°. 5 y que se describen a continuación:

**Cima fría de la cordillera**<sup>12</sup>, es un área de alta montaña se encuentra en un rango altitudinal de 3000 msnm por el este y 3000 msnm por el oeste, pero pasa por una altitud máxima de 4560, describe un eje central de norte a sur que constituye la línea divisoria de las grandes vertientes al este hacia el océano Atlántico y al Oeste al Pacífico. Presenta un modelado glaciar y peri glaciar sobre rocas plutónicas y volcánicas, en su parte más alta presenta un sistema lacustre con más de 200 lagunas de origen glaciar.

Son zonas que componen el área conocida como páramo, ecosistema de alto valor ecológico por constituir la principal fuente de abastecimiento de agua para consumo humano. Su temperatura promedio anual varía entre los 7 a 13°C, característica que ha limitado el asentamiento de población.

En la parroquia Octavio Cordero Palacios, esta zona representa el 29,05 % de su territorio parroquial, con 608,07 Ha, principalmente en las comunidades La Dolorosa y la parte alta de San Luis.

<sup>11</sup> SENPLADES, Lineamientos para la Elaboración de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquiales.

<sup>12</sup> GAD Municipal del Cantón Cuenca, PDOT 2015.



**Relieves Interandinos (cuenca interandina)**, se ubica en la vertiente hacia el Atlántico se encuentra en un rango altitudinal de 2300 a 3000 msnm, es una depresión compuesta por sedimentos terciarios plegados; tiene una topografía irregular de pendientes variables, definidos por los cauces de ríos, quebradas y cerros.<sup>13</sup>

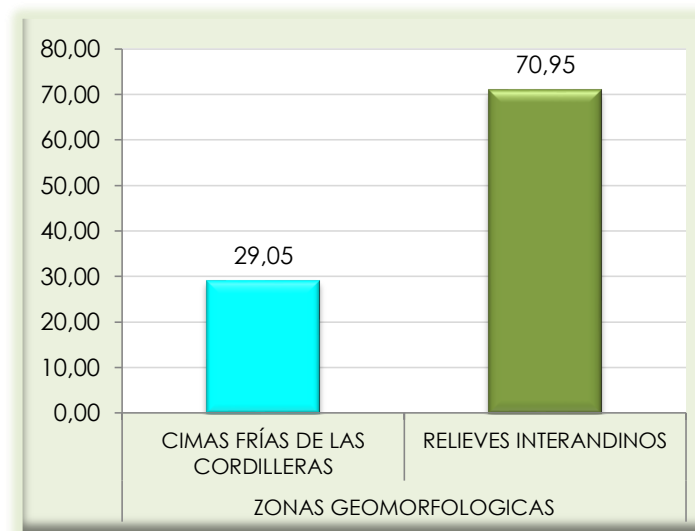
En la parroquia esta zona representa el mayor porcentaje con el 70,95 % de su territorio parroquial, con 1485,21Ha principalmente en las comunidades de Adobepamba, Azhapud, Centro Parroquial, Corazón de Jesús, Cristo del Consuelo, El Calvario, El Cisne, El Roció, La Nube, Patrón Santiago, San Bartolo, San Jacinto, San Vicente y Santa Marianita.

**Cuadro Nº. 73** Zonas Geomorfológicas

ZONAS GEOMORFOLOGICAS	AREA (has)	%
CIMAS FRÍAS DE LAS CORDILLERAS	608,07	29,05
RELIEVES INTERANDINOS	1485,21	70,95
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100</b>

**Fuente:** Almanaque Electrónico Ecuatoriana - PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



**Gráfico Nº. 41** Zonas Geomorfológicas



**Fuente:** Almanaque Electrónico Ecuatoriana - PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

<sup>13</sup> GAD Municipal del Cantón Cuenca, PDOT 2015.

**TESIS DE MAESTRIA**  
**EN ORDENACION TERRITORIAL II COHORTE:**

UNIVERSIDAD DEL CAUCA  
2022-2023

**"ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL OCTAVIO CORDERO PALACIOS DEL CANTÓN CUENCA. ACTUALIZACIÓN E IMPLEMENTACIÓN":**

## Legenda

### Zonas Geomorfológicas

Cima frías de las cordilleras

Relieves interandinos

**CONTENIDO:**

Zonas Geomorfológicas

**ESCALA: 1:25.000**

0    0.2    0.4    0.8

Kilometers

**PROYECCIÓN**

TRANSVERSAL DE MERCATOR

**DATO HORIZONTAL**

SISTEMA GEODÉSICO MUNDIAL DE 1984

CUADRICULA U.T.M. - ZONA 17S

**Simbología**

Límite de la Parroquia

Cabecera Parroquial OCP

Ríos, Quebradas

Jeraquia Vial

Tercer orden

Cuarto orden

Senderos

Vías Cantón Deleg

Parroquias Deleg

**Jeraquia de Asentamientos**

1er Orden

2do Orden

3er Orden

4to Orden

**ELABORACIÓN:**

Arq. Malba Corderaz A.

Mayo-2014

**LAMINA**    1    de    1

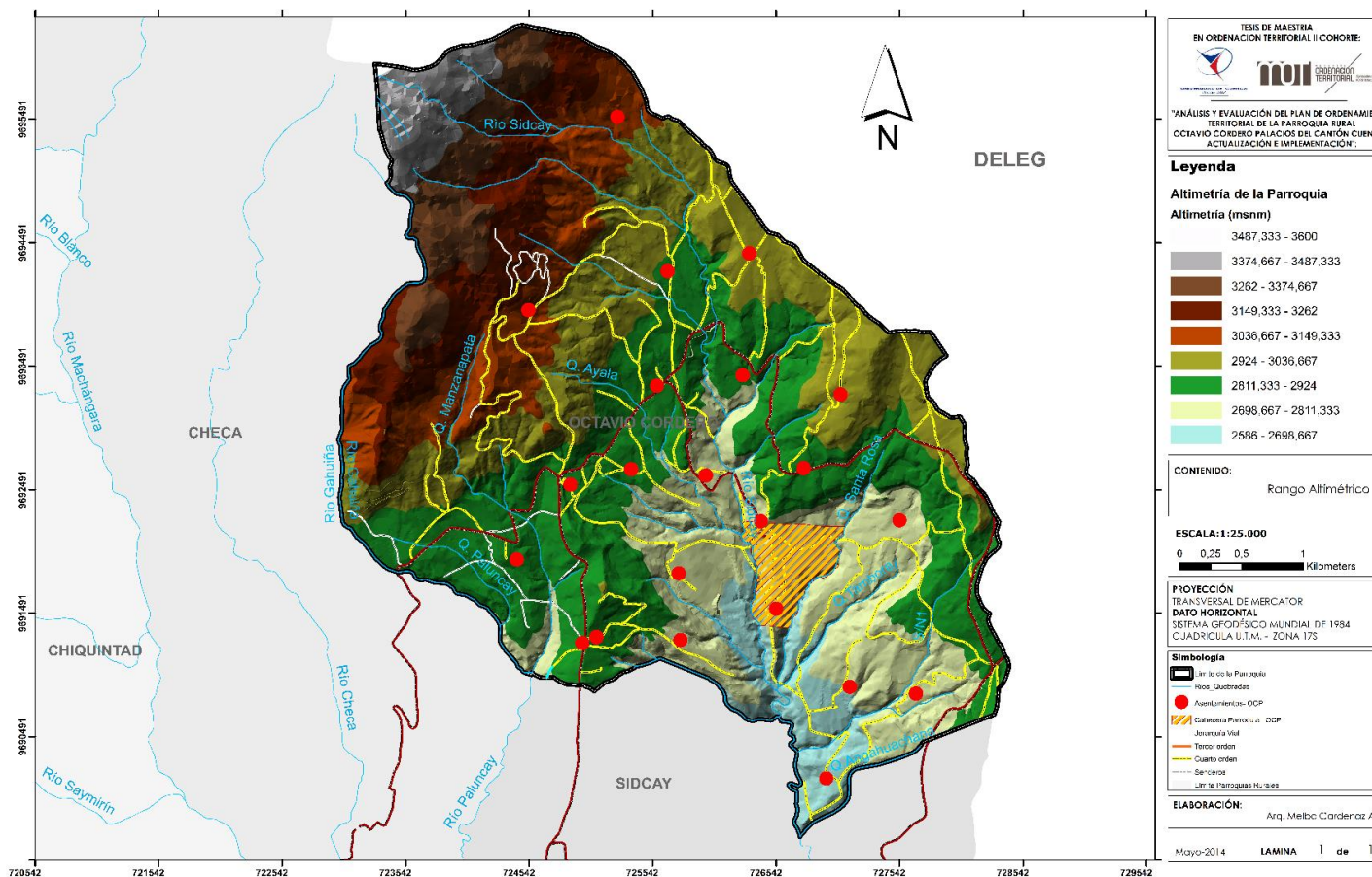


## b. Altimetría

La Parroquia Octavio Cordero Palacios posee una altimetría que va desde los 2586 m.s.n.m a 3600 m.s.n.m. El rango más

representativo es de 2811 a 2924 m.s.n.m. Existiendo una variedad de climas por los diferentes rangos altitudinales, permitiendo el desarrollo de variados tipos de cultivos. Ver Mapa N°. 6

Mapa N°. 6 Altimetría



Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



### c. Pendientes

Se refiere al grado de inclinación de los terrenos. Es un factor importante, porque permite identificar aspectos afines a la topografía y relieve; además de los procesos de formación de suelo. El valor de las pendientes se lo puedo obtener en grados o en porcentaje, para este análisis se representó en porcentajes.

La información de las pendientes se ha clasificado en cuatro rangos como son de 0-12%; 12-30%; 30-50% y > al 50%.

En el territorio parroquial el mayor porcentaje lo representa los terrenos que se encuentran en el rango de 12-30% con el 36,70% de su territorio parroquial; seguido por el rango de pendiente del 30-50% con el 24,04%; con el 20,70% los terrenos que se encuentran en un rango de pendiente del 0-12% y los terrenos con pendientes mayores al 50% representa el 18,56% de su territorio parroquial.

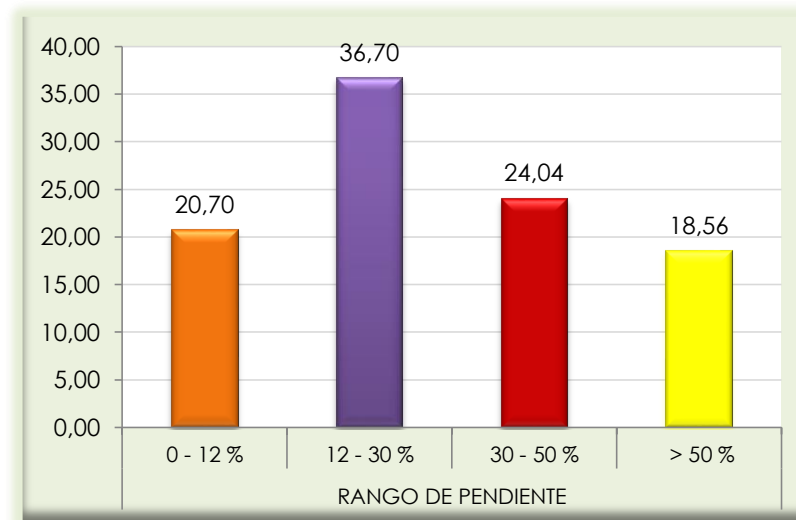
El 57,40% del territorio de la parroquia posee terrenos con pendientes entre el 0-30%, siendo un área considerable para el desarrollo de las actividades agropecuarias. El 42,60% del territorio se encuentra en pendientes mayores al 30% dificultando el desarrollo de sus actividades. Ver Mapa N°. 7

**Cuadro N°. 74** Rangos de Pendientes

RANGO DE PENDIENTE	AREA (has)	%
0 - 12 %	433,41	20,70
12 - 30 %	768,3	36,70
30 - 50 %	503,13	24,04
> 50 %	388,44	18,56
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100</b>

Fuente: IGM 1994- PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

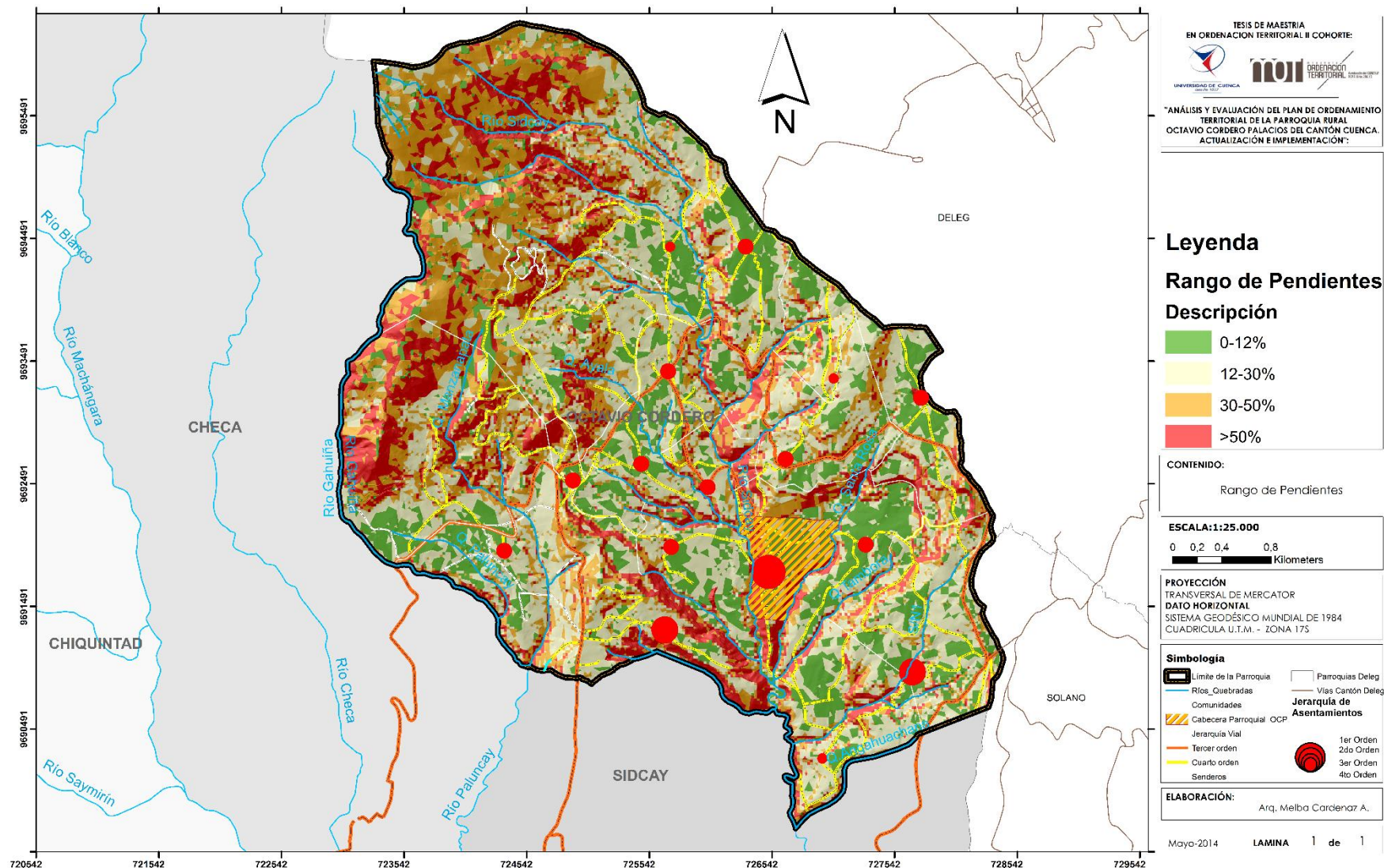
**Gráfico N°. 42** Rangos de Pendientes



Fuente: IGM 1994- PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



Mapa N°. 7 Pendientes



Fuente: IGM 1994- PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.







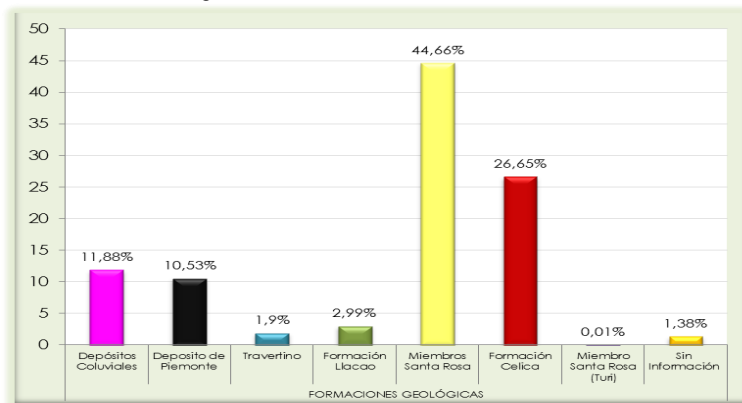
### 3.1.1.1.2 Geología

La Geología es la ciencia que estudia la sucesión de los rasgos y caracteres geográficos que ha ido adoptando la superficie terrestre, desde el momento de la primera consolidación de las capas terrestres a lo largo de los tiempos geológicos.

La información geológica de la parroquia con la que se ha trabajado corresponde al Proyecto PRECUPA. Enfatizando que los estudios realizados, no engloban la totalidad del territorio parroquial. Dentro de la parroquia se observa que la formación predominante es la Miembros Santa Rosa; representando el 44,66% de su territorio parroquial con 934,89Ha. en la totalidad de los territorios de las comunidades El Roció, San Jacinto, Corazón de Jesús, San Vicente, San Bartolo, Centro Parroquial, Patrón Santiago, Santa Marianita, y parte de las comunidades de Adobepamba y San Luis, seguido por la formación Celica con el 26,65% (557,78Ha), los depósitos Coluviales con el 11,88% (248,64Ha), los depósitos de Piemonte con el 10,53% (220,47Ha), las formaciones Llacao con el 2,99%(62,47Ha), con el 1,9% el Travertino(39,74Ha). Ver Mapa N°. 8



Gráfico Nº. 43 Geología



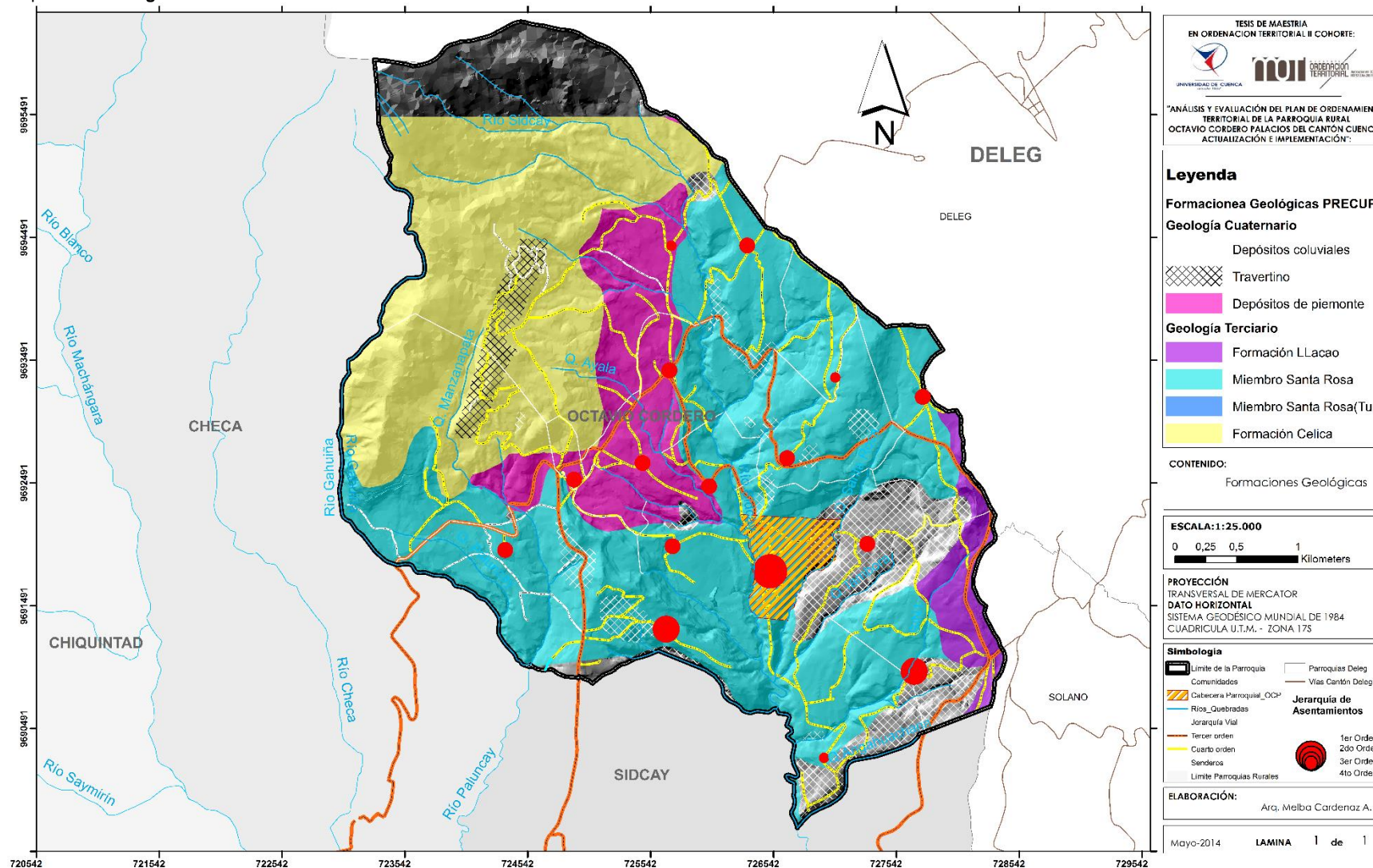
Fuente: PRECUPA. PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Cuadro Nº. 75 Geología

PERÍODO	FORMACIÓN GEOLÓGICA	ÁREA (Ha)	%	DESCRIPCIÓN
Cuaternario	Depósitos Coluviales	248,64	11,88	Se compone de mezclas heterogéneas de bloques y fragmentos angulares y subangulares en matriz limo arcillosa con microfragmentos.
	Deposito de Piemonte	220,47	10,53	Están constituidos de capas decamétricas de materiales muy heterogéneos, provenientes sobre todo de la erosión de la vecina Fm. Saraguro. Incluye también lentes aluviales interdigitados con estratos de arcillas rojas y verdes; depósitos de flujos de lodo glaciares con bloques hasta de 3 metros de lado en una matriz limo-arenosa con fragmentos de pómez alterados, rocas volcánicas frescas e hidrotermalizadas y silicificadas; material tobáceo retrabajado, hasta flujos piroclásticos locales.
	Travertino	39,74	1,90	Depósitos secundarios calcáreo, se cree que el travertino tiene su origen en la Fm. Yunguilla calcárea; el travertino que aún se encuentra en formación contiene moluscos y residuos humanos recientes.
	Formación Llacao	62,67	2,99	Consiste principalmente de flujos piroclásticos, conglomerados y areniscas de origen volcánico y localmente de avalanchas de escombros. Las capas de la Fm. Llacao son horizontales y sobreyacen en una fuerte discordancia angular y erosiva sobre los sedimentos de la cuenca y en especial a la formación Mangán.
Terciario	Miembros Santa Rosa	934,89	44,66	
	Formación Celica	557,78	26,65	Consiste de andesitas afaníticas de color verdoso debido a una intensa alteración. Estas lavas están intercaladas con tobas riolíticas; también se han descrito riolitas, dacitas y horizontes de sedimentos interdigitados. Esta formación subyace a lutitas y argilitas de la Fm. Yunguilla. Esta formación representa una típica secuencia de arco volcánico evolucionado con actividad subaérea
	Miembro Santa Rosa (Turí)	0,29	0,01	Predominan depósitos de clastos gruesos, conglomerados con cantos intrusivos de la cordillera occidental en matriz variada rica en ceniza volcánica con lutitas rojas arenosas y limosas.
	Sin Información	28,79	1,38	
TOTAL		2093,3	100	

Fuente: PRECUPA. PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Mapa N°. 8 Geología



**Fuente:** PRECUPA. PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





### 3.1.1.1.3 Suelos

#### a. Clases Agrológicas<sup>14</sup>

La clasificación de los suelos según su capacidad agrologica permite valorar el grado de explotación agrícola, ganadera y forestal a que puede someterse un terreno sin dañar su capacidad productiva.

Para determinar las clases agrológicas de la tierra de la parroquia se utilizó la metodología de UMACPA establecida en el PDOT del cantón Cuenca 2011.

La "Clasificación Agrologica de los Suelos" (USDA, 1961), la conforman 8 clases, pero en la parroquia se han identificado únicamente 4 clases que se detallan a continuación:

**CLASE IV:** en esta clase se encuentran los suelos que tienen posibilidades de utilización para uso agrícola restringido. Son suelos apropiados para cultivos ocasionales o muy limitados con métodos intensivos. Estos presentan limitaciones muy severas que restringen la elección del tipo de cultivo o requieren un manejo muy cuidadoso y costoso. Pueden ser usados para cultivos agrícolas, pastos y producción vegetal.

En algunos casos, tiene limitaciones debido a la presencia de pendientes muy pronunciadas y, por tanto, susceptibles de que sobre ellos se produzca una erosión severa. Son suelos de pequeño espesor, con excesiva humedad o

encharcamiento, baja retención de agua, con factores climáticos severos, elevada pedregosidad y/o rocosidad, baja fertilidad y elevada salinidad.

**CLASE V:** en esta clase se encuentran los suelos que son adecuados para soportar vegetación permanente, no son apropiados para cultivo y las limitaciones que poseen restringen su uso a pastos, masas forestales y mantenimiento de la fauna silvestre. No permiten el cultivo por su carácter encharcado, pedregoso o por otras causas. La pendiente es casi horizontal, no son susceptibles de erosión. El pastoreo debe ser regulado para evitar la destrucción de la cubierta vegetal.

**CLASE VII:** estos suelos se hallan sujetos a limitaciones permanentes y severas cuando se emplean para pastos o silvicultura. Son suelos con pendientes entre el 50-70%, erosionados, accidentados, someros, áridos o inundados.

**CLASE VIII:** los suelos de esta clase no son aptos ni para silvicultura ni pastos. Deben emplearse para uso de la fauna silvestre, para esparcimiento o para usos hidrológicos, con fuertes pendientes superiores al 70%.

La clase agrológica que predomina en la parroquia es la clase VIII con el 33,15% del territorio parroquial con 693,89Ha, especialmente en las comunidades de San Vicente y en la parte alta de San Luis y El Área Comunal La Dolorosa en las zonas del páramo; estos suelos no son aptos para la

<sup>14</sup> PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca. Pág. 46-47



silvicultura ni pastos, no son tierras cultivables sino son suelos de conservación; seguido por los suelos de clase V con 636,30Ha, representando el 30,40% del territorio parroquial; además estos suelos tienen limitaciones en sus tipos de cultivo o requieren un manejo muy cuidadoso y costoso.

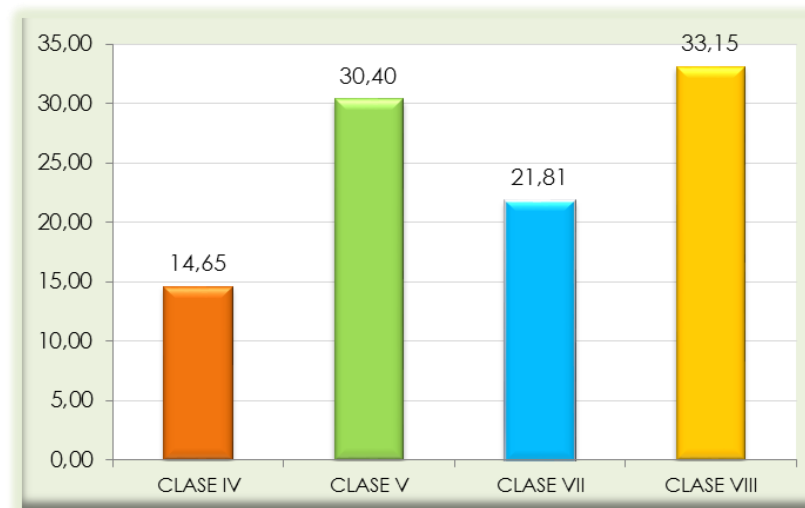
Los suelos de clase IV y VII representan el 14,65% y 21,81% respectivamente. Ver Mapa N°. 9

**Cuadro N°. 76** Clases Agrologicas del Suelo

CLASES AGROLOGICAS	ÁREA (Ha)	%
CLASE IV	306,56	14,65
CLASE V	636,30	30,40
CLASE VII	456,53	21,81
CLASE VIII	693,89	33,15
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100</b>

**Fuente:** ETAPA-EP, DIFORA, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

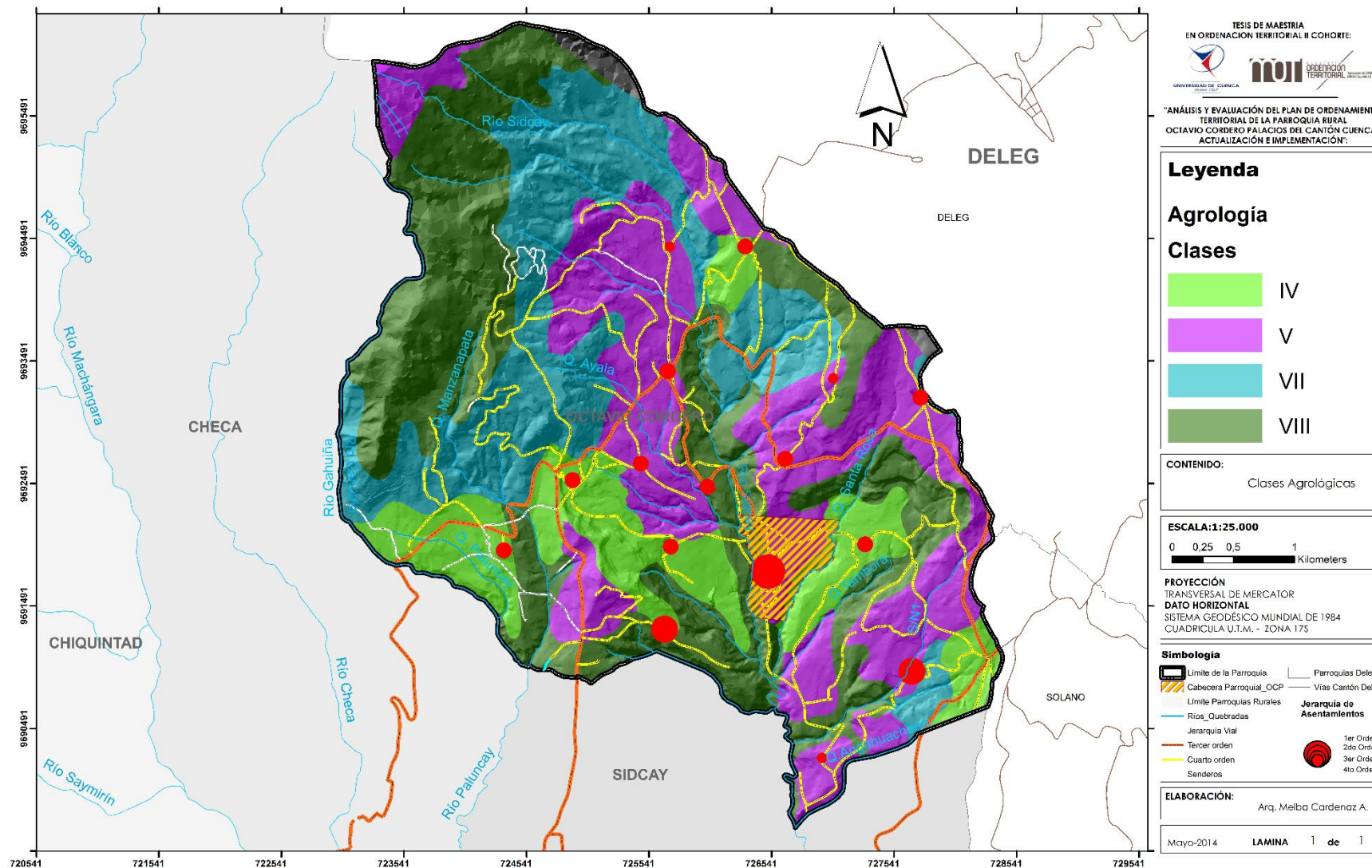
**Gráfico N°. 44** Clases Agroológicas del Suelo



**Fuente:** ETAPA-EP, DIFORA, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



Mapa N°. 9 Clases Agrológicas del Suelo



Fuente: ETAPA-EP, DIFORA, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





### b. Aptitud del Suelo Según Clases Agrologicas

Las 8 clases agrológicas se pueden agrupar en cuatro tipos en función de su capacidad de acogida.

**Tipo1:** Suelos aptos para cultivos que incluiría las clases I, II y III.

**Tipo 2:** Suelos apropiados para pasturas, agrupa las clase IV y V.

**Tipo 3:** Aptitud forestal y /o sistemas silvopastoriles integra los grupos VI y VII.

**Tipo 4:** Suelos para conservación que constituye la clase VIII.

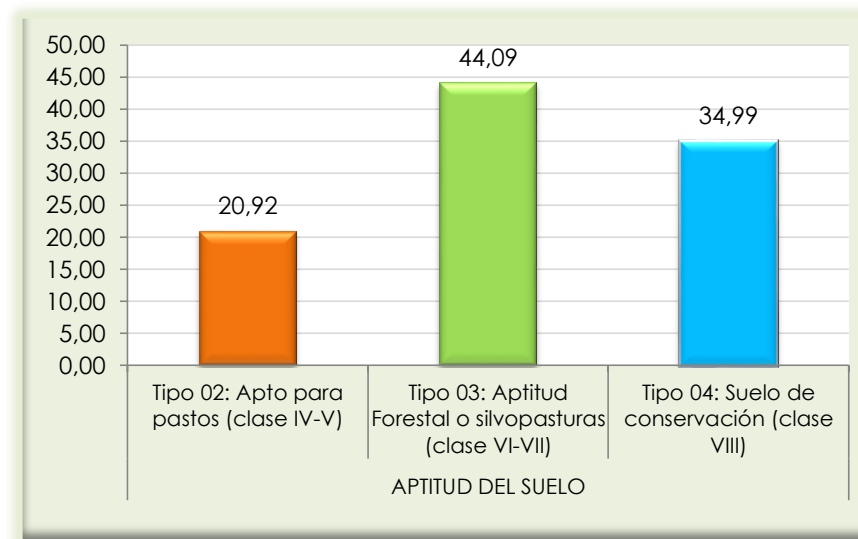
Se observa que dentro de la parroquia esta clasificación muestra que el 44,09% del territorio tiene aptitud forestal o silvopasturas con 922,92Ha principalmente en las comunidades de Corazón de Jesús, La Dolorosa, El Roció, San Jacinto, Azhapud, San Luis y Adobepamba; el 34,99% es suelo de conservación, con 732,48Ha principalmente en la zona de páramo y vegetación nativa en las comunidades La Dolorosa, San Vicente y San Luis; 437,87Ha que representa el 20,92 % es apto para pastos, principalmente en las comunidades El Cisne, La Nube, San Bartolo, Cristo del Consuelo, El Calvario, El Roció, Patrón Santiago y Santa Marianita. Ver Mapa N°. 10

**Cuadro N°. 77** Aptitud del Suelo Según Clasificación Agrológica

APTITUD DEL SUELO	ÁREA (Ha)	%
Tipo 02: Apto para pastos (clase IV-V)	437,87	20,92
Tipo 03: Aptitud Forestal o silvopasturas (clase VI-VII)	922,92	44,09
Tipo 04: Suelo de conservación (clase VIII)	732,48	34,99
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100</b>

**Fuente:** SENPLADES 2014 – MAGAP 2002, PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Gráfico N°. 45** Aptitud del Suelo Según Clasificación Agrológica

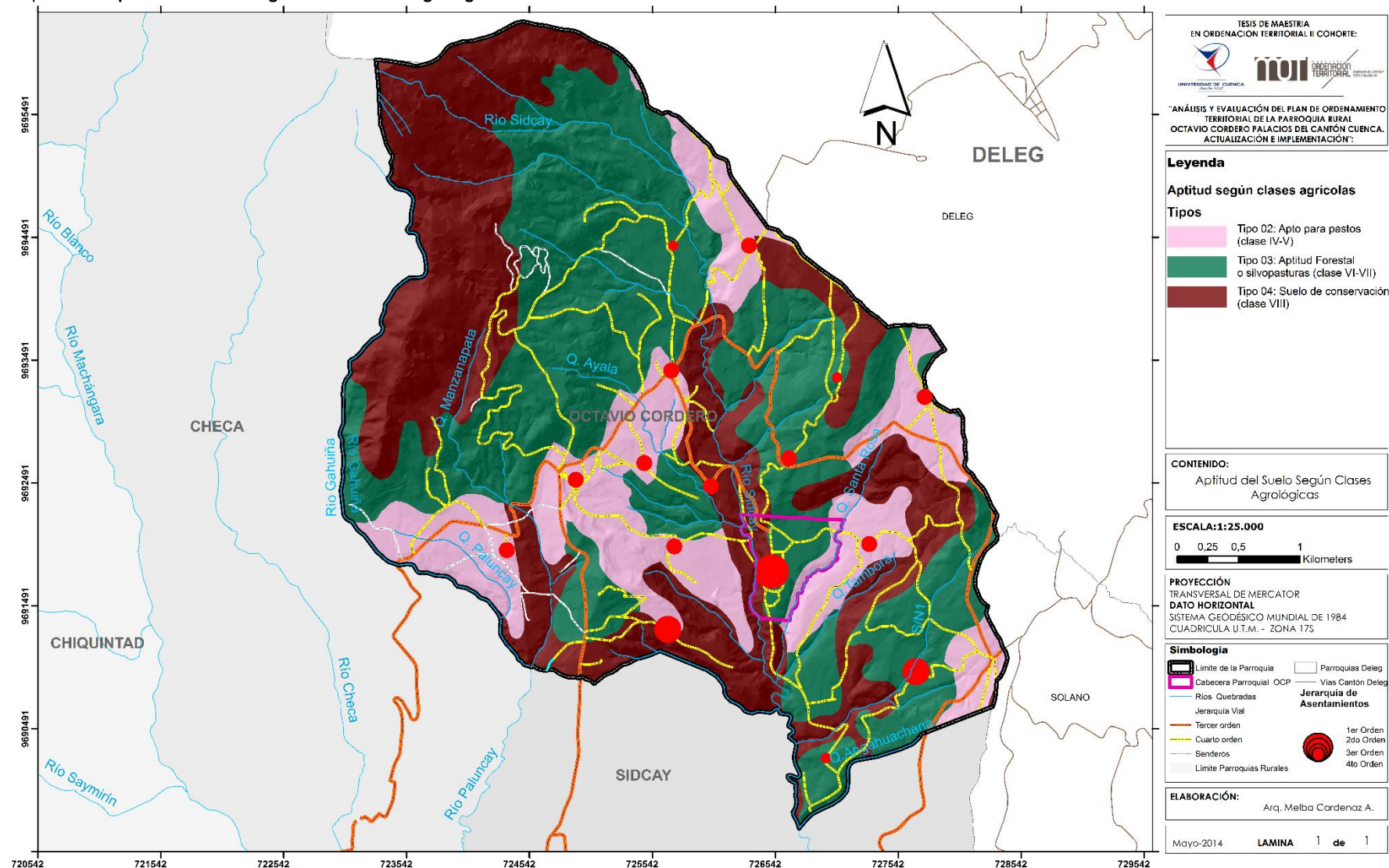


**Fuente:** SENPLADES 2014 – MAGAP 2002, PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





Mapa N°. 10 Aptitud del Suelo Según Clasificación Agrológica



Fuente: SENPLADES 2014 – MAGAP 2002, PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015



### c. Taxonomía de Suelos

En la parroquia existen las siguientes clasificaciones taxonomicas:

- Alfisol
- Inceptisol
- Inceptisol+ Entisol
- Vertisol

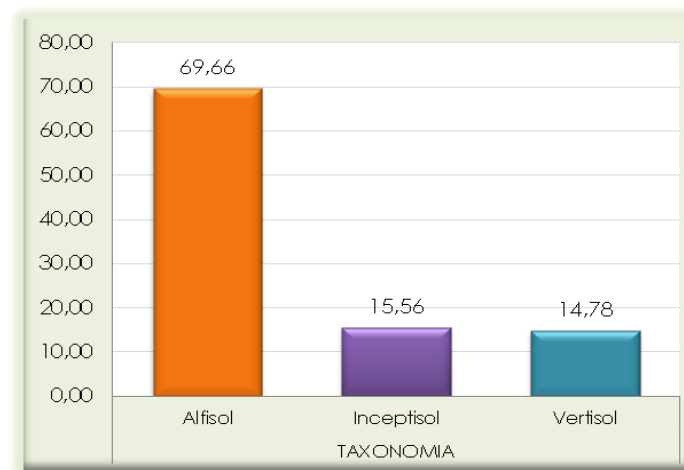
Predominando dentro del área de la parroquia el Alfisol, con 1458,28Ha. representando el 69,66% de su territorio parroquial. Principalmente en las comunidades Corazón de Jesús, El Cisne, Cristo del Consuelo, El Calvario, El Rocio, San Jacinto, Patrón Santiago y Santa Marianita, y en menor porcentaje el vertisol con 309,30Ha. que representa el 14,78% de su territorio parroquial en las comunidades San Bartolo y Adobepamba. Ver Mapa N°. 11

**Cuadro N°. 78 Taxonomía**

TAXONOMIA	DESCRIPCION	ÁREA (Ha)	%
Alfisol	Diferenciado, especialmente por el porcentaje u horizonte de arcilla con escasa fertilidad de distribución por lo que suele requerir fertilizantes. Suelo característico en regiones húmedas y templadas.	1458,28	69,66
Inceptisol	Se forma en superficies de tierras jóvenes con variable capacidad de distribución es común en zonas montañosas. INCEPTISOL + ENTISOL.- Suelos jóvenes con buena tierra de aluvión humedales se forma generalmente en valles fluviales o paramos	325,70	15,56
Vertisol	Contenido de arcilla hinchable característico de pastizales estacionalmente secas.	309,30	14,78
<b>TOTAL</b>		<b>2093,28</b>	<b>100</b>

**Fuente:** Odeplan 2003 - PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

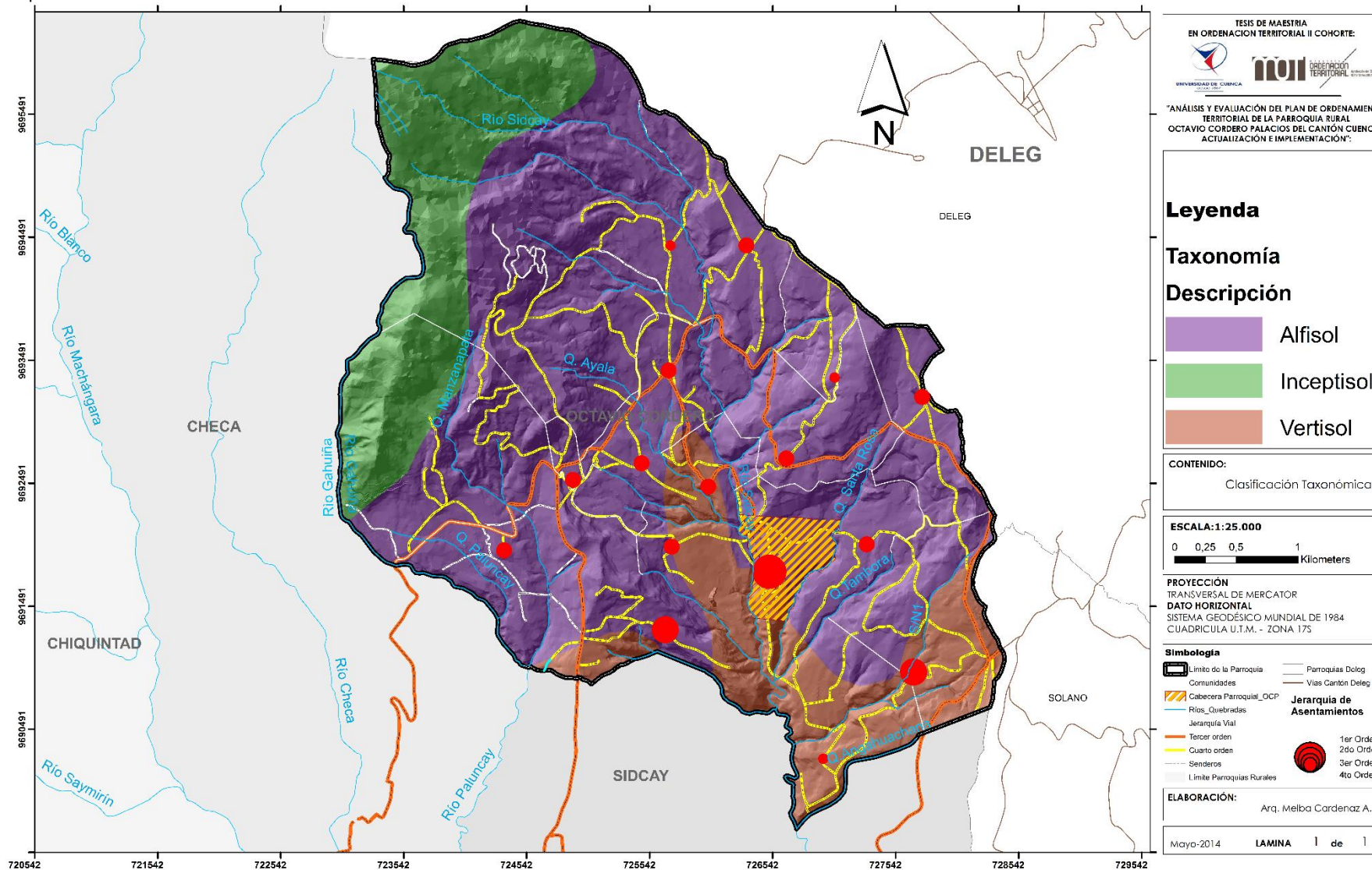
**Gráfico N°. 46 Taxonomía**



**Fuente:** Odeplan 2003 - PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



Mapa N°. 11 Taxonomía de Suelos



Fuente: Odeplan 2003 - PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



### 3.1.1.1.4 Clima

#### a. Clima

##### a.1 Clasificación Climática

El Clima en la parroquia Octavio Cordero Palacios se define de la siguiente manera:

**El Clima ecuatorial mesotérmico semi-húmedo:** Es el clima que más común en los valles de la Sierra en altitudes menores a 3000 - 3200 metros, exceptuando los valles más profundos.

Dos estaciones lluviosas marcadas registran una pluviosidad anual que varía entre 500 y 2000 mm; las temperaturas medias son entre 10 y 20°C y la humedad relativa entre el 65 y el 85%.

Este tipo de clima se encuentra en las Comunidades de San Bartolo, Adobepamba, Azhapud, El Calvario, Patrón Santiago, Corazón de Jesús, San Vicente, Centro Parroquial (Santa Rosa), San Jacinto.

**El clima ecuatorial de alta montaña:** Corresponde a las áreas sobre los 3000 metros de altitud., la temperatura media depende de la altura pero fluctúa alrededor de 8°C, con máximos que raras veces rebasan los 20°C y mínimos que pueden ser inferiores a 0°C. La pluviometría anual es variable, comprendida entre 1000 y 2000 mm según la altura y la exposición de las vertientes. Las lluvias diarias son generalmente de larga duración pero con débiles intensidades y la humedad relativa es casi siempre mayor al 80 %. En la zona más baja, la vegetación natural es de tipo matorral y en la superior está compuesta por una espesa

manta herbácea frecuentemente saturada de agua, denominada páramo.

En la comunidad de La Dolorosa su clima es ecuatorial frío de alta montaña. En las Comunidades de San Luis de Parcoloma El Roció, Cristo del Consuelo, La Nube y Santa Marianita en la parte alta su clima es ecuatorial frío de alta montaña, mientras que en la parte baja su clima es mesotérmico semi-húmedo. Ver Mapa N°. 12

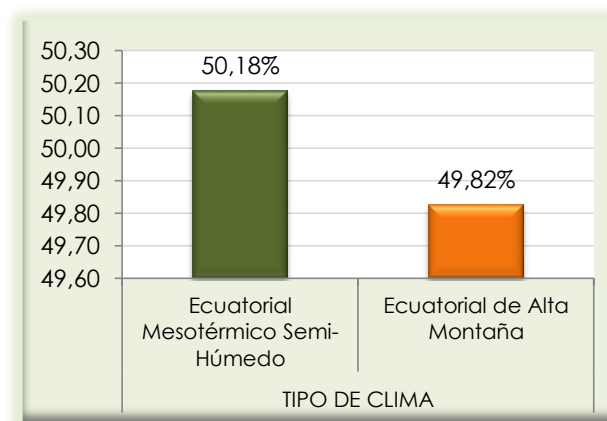
Cuadro N°. 79 Tipo de Clima

TIPO DE CLIMA	ÁREA (Ha)	%
Ecuatorial Mesotérmico Semi-Húmedo	1050,32	50,18
Ecuatorial de Alta Montaña	1042,96	49,82
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100,00</b>

Fuente: Atlas Geográfico del Ecuador 2003 - PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

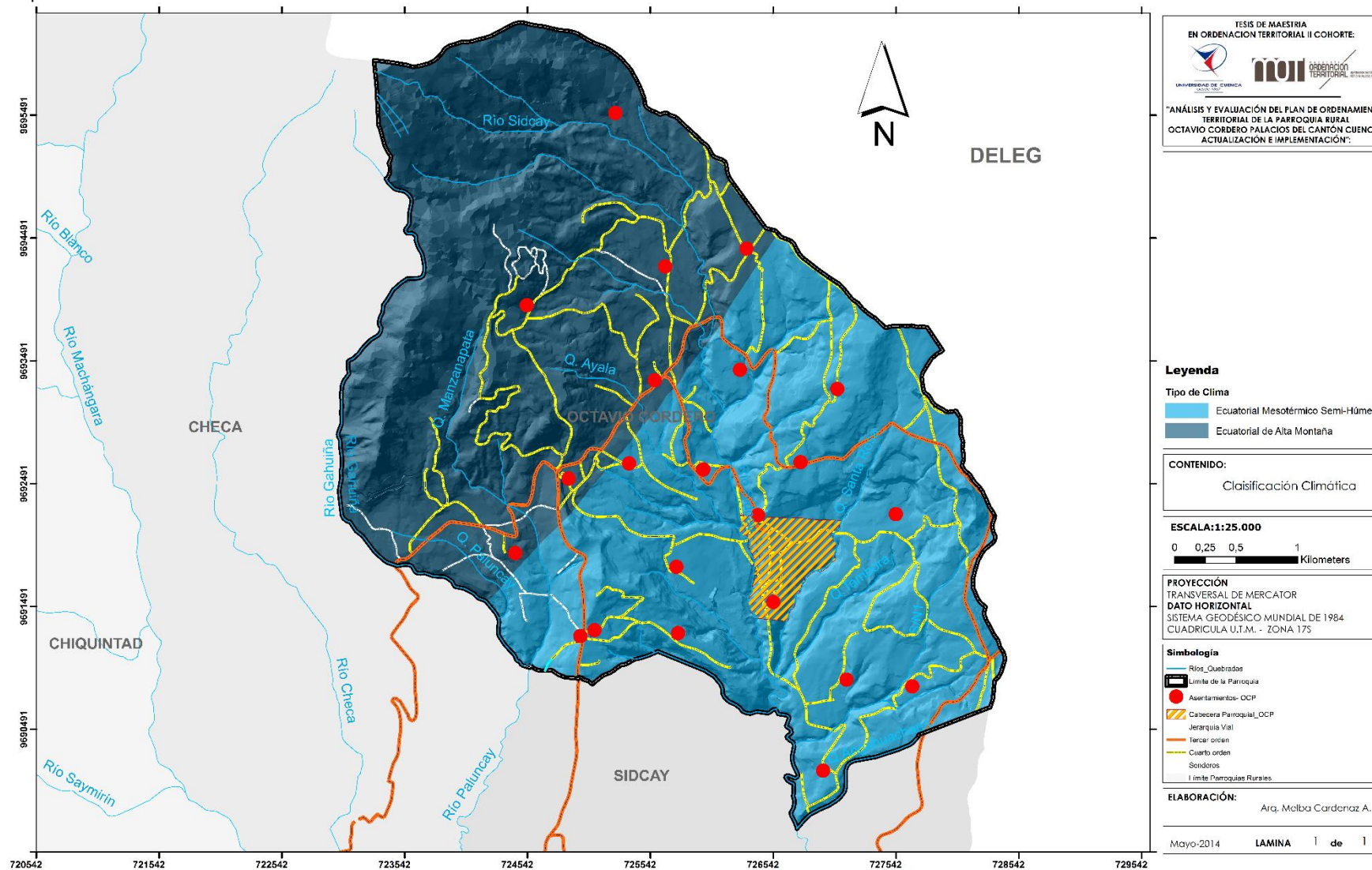
Gráfico N°. 47 Tipo de Clima



Fuente: Atlas Geográfico del Ecuador 2003 - PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Mapa N°. 12 Clasificación Climática



Fuente: Atlas Geográfico del Ecuador 2003 - PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



## a.2. Precipitación

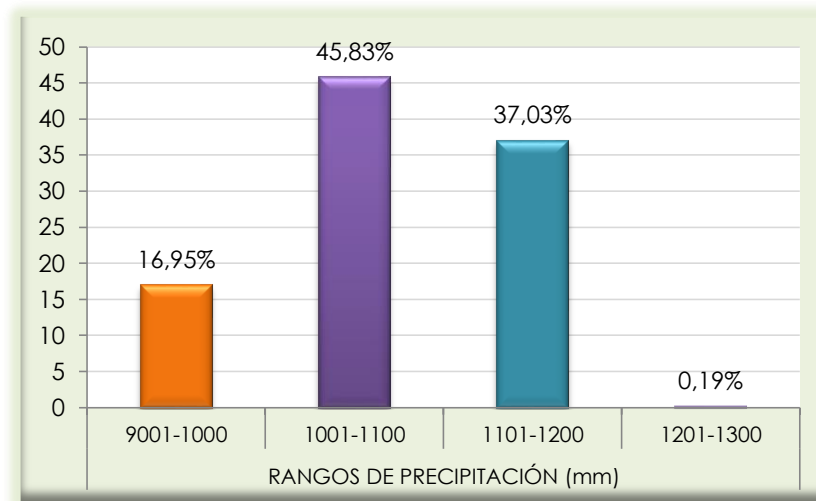
Los rangos de precipitación, obtenidos oscilan entre 901 y 1300 mm. Los valores de precipitación se encuentran establecidos en cuatro clases, con intervalos de 100 mm.

**Cuadro N°. 80** Precipitación Anual Acumulada

RANGOS	RANGOS DE PRECIPITACIÓN (mm)	ÁREA (Ha)	%
Primero	9001-1000	354,64	16,95
Segundo	1001-1100	959,36	45,83
Tercero	1101-1200	775,23	37,03
Cuarto	1201-1300	4,05	0,19
<b>TOTAL</b>		<b>2093,28</b>	<b>100</b>

**Fuente:** ETAPA-EP, DIFORA, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

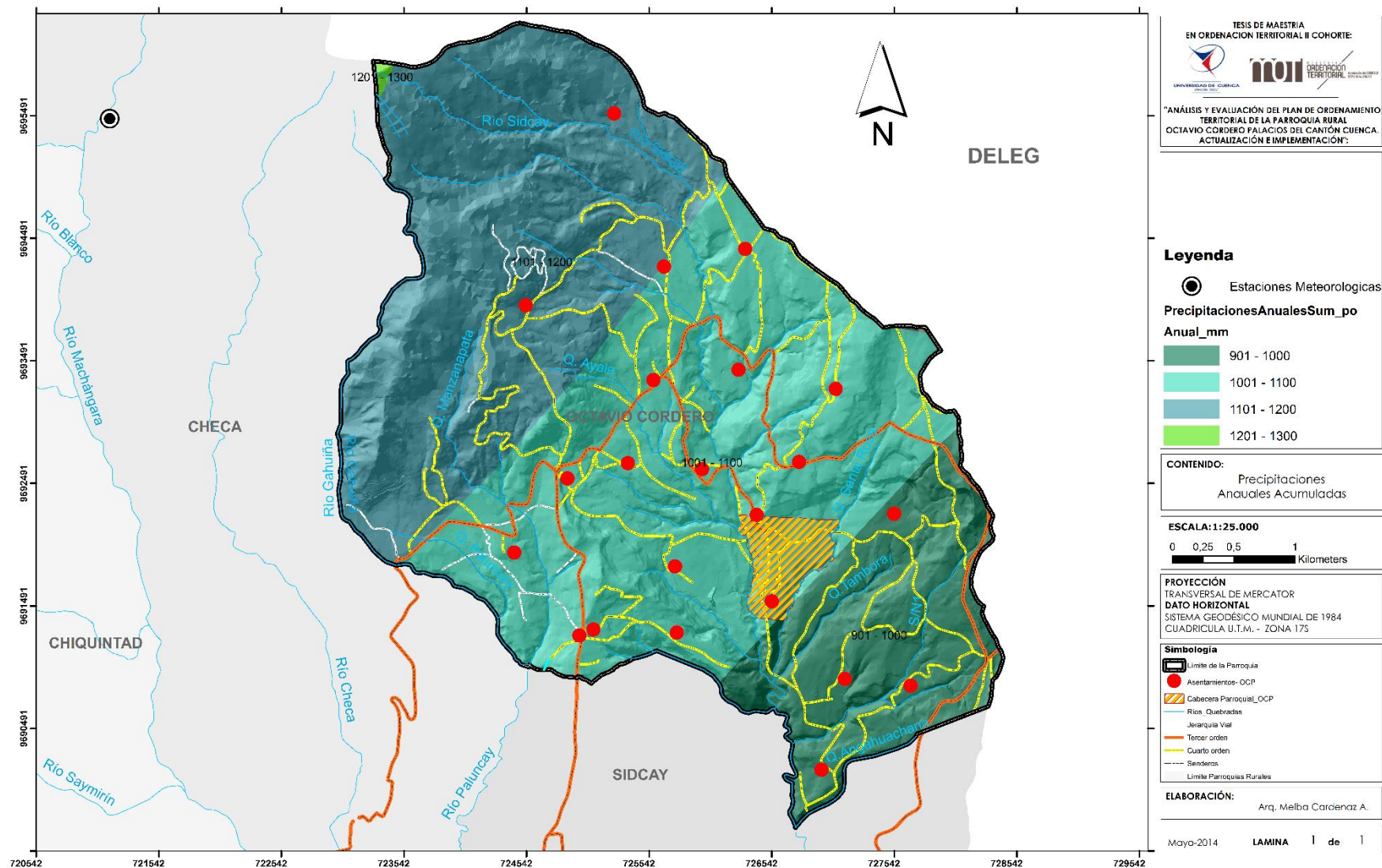
**Gráfico N°. 48** Precipitación Anual Acumulada



**Fuente:** ETAPA-EP, DIFORA, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Según los datos obtenidos la zona del páramo presenta precipitaciones significativas cuya fluctuación anual se ubica en el rango de 1101mm a 1300mm que representan el 37,22% con 779,28Ha. Ver Mapa N°. 13

Mapa N°. 13 Precipitación Anual Acumulada



Fuente: ETAPA-EP, DIFORA, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
 Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



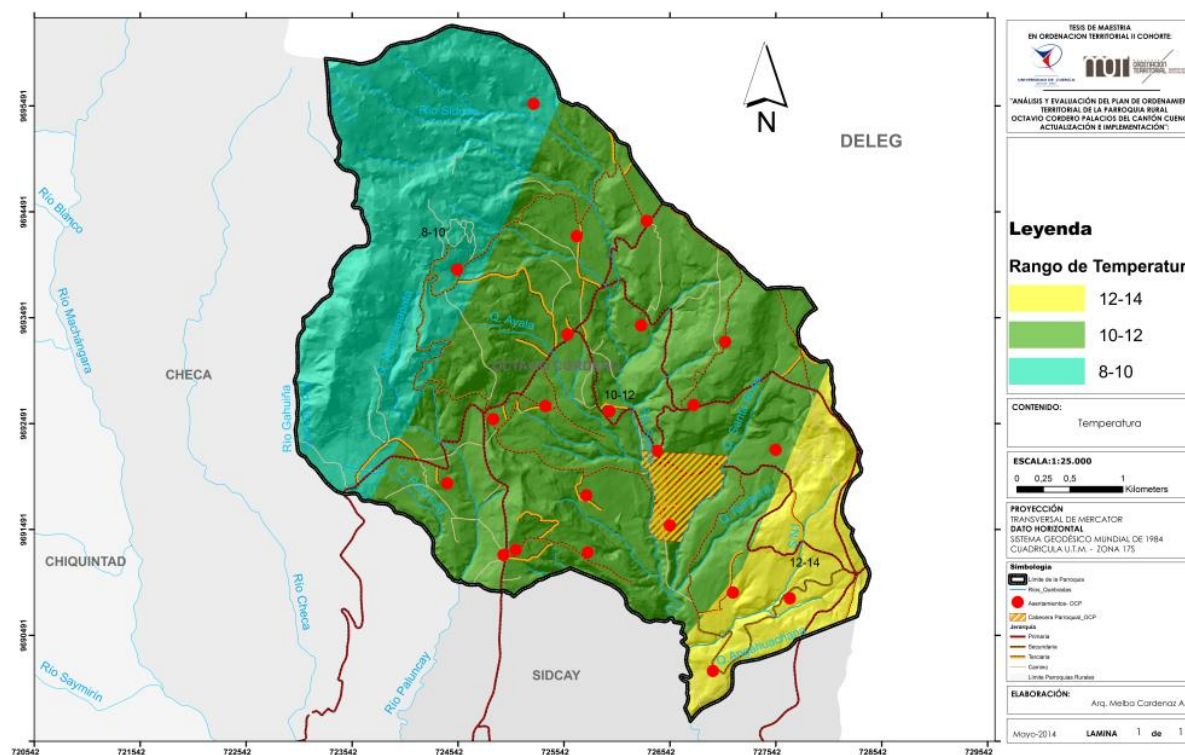
### a.3. Temperatura

En la parroquia Octavio Cordero palacios la temperatura oscila entre 8 y 14 °C. En la parte alta de las comunidades de San Luis de Parcoloma y La Dolorosa, poseen una temperatura de 8 a 10°C.

Las comunidades Corazón de Jesús, San Vicente, La Nube, El Cisne, San Bartolo, Cristo del Consuelo, Centro Parroquial,

El Calvario, El Rocío, Santa Marianita, San Jacinto, parte de las comunidades Patrón Santiago, Adobepamba y la parte baja de las comunidades La Dolorosa y San Luis, tienen una temperatura de 10 a 12°C. En la comunidad Azhapud y la parte baja de la comunidad Adobepamba posee una temperatura que oscila entre 12 a 14°C. Ver Mapa N° 14.

Mapa N°. 14 Temperatura



**Fuente:** PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

#### a.4. Pisos Climáticos

A la parroquia le corresponde en todo su territorio el piso climático Templado Interandino, con una temperatura anual que oscila entre 8 y 15°C y una variación altitudinal que va de 2500m.s.m.m a 3200 m.s.n.m. Caracterizándose por tener época lluviosa templada así como vientos fuertes. Ver Mapa N°. 15.

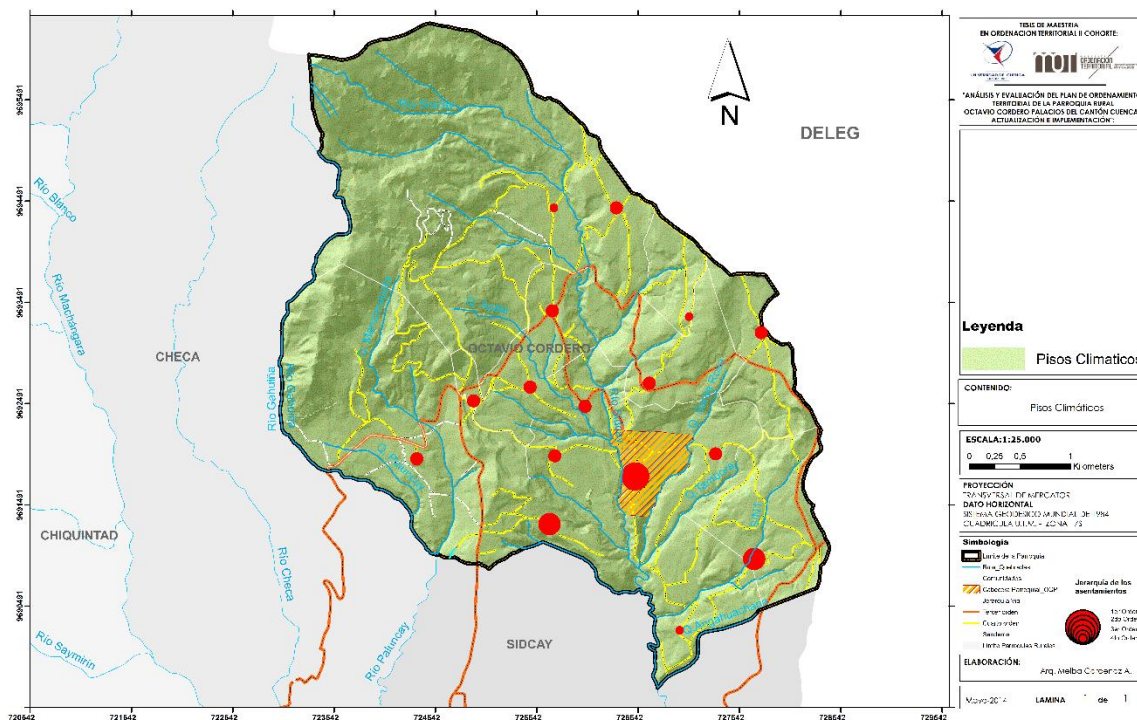
Cuadro N°. 81 Pisos Climáticos

PISO CLIMÁTICO	RANGO DE TEMPERATURA (°C)	ALTITUD (m.s.n.m)	ÁREA (Ha)	%
Templado Interandino	8 - 15	2500-3200	2093,28	100,00
<b>TOTAL</b>			<b>2093,28</b>	<b>100</b>

Fuente: Gestión de la calidad del aire en el Ecuador.2009. PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 20

Mapa N°. 15 Pisos Climáticos



Fuente: Gestión de la calidad del aire en el Ecuador.2009. PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



Cuadro Nº. 82 Cobertura Vegetal

### 3.1.1.1.5 Cobertura Vegetal

La cobertura del suelo se refiere a las asociaciones florísticas que sobre él se desarrollan sean de origen natural o antrópico, los cambios en la cobertura son muy importantes para estudiar fenómenos de degradación y cambios de uso del suelo como: avance de la frontera agrícola, disminución de páramos, siembra de plantaciones forestales, entre otras.

De acuerdo a los resultados obtenidos se puede deducir que existe un cambio de uso de suelo ya que el páramo se ha reducido, por el avance de las áreas intervenidas sobre las naturales, principalmente sobre el páramo, se observa la potencialidad del territorio para la conservación o la prestación de servicios ambientales por la presencia de áreas naturales.

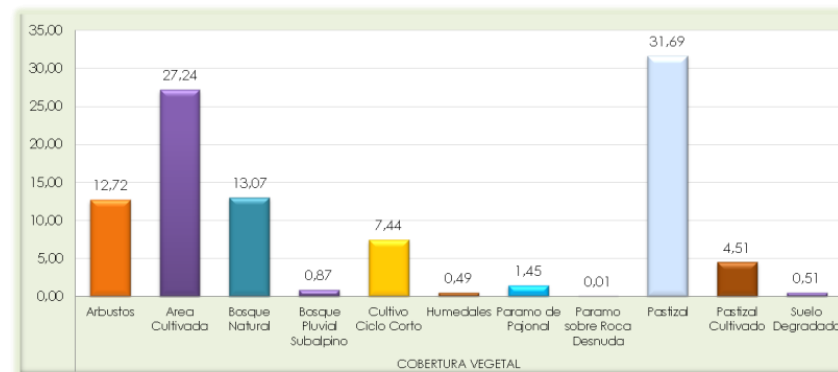
El mayor porcentaje representan los pastizales con el 31,69% seguida por el área cultivada con el 27,24%; los bosques naturales representan el 13,047%; los arbustos con el 12,72%, los cultivos de ciclo corto con el 7,44% y los pastizales cultivados con el 4,51%. Ver Mapa Nº. 16

COBERTURA VEGETAL	ÁREA (Ha)	%
Arbustos	266,20	12,72
Area Cultivada	570,21	27,24
Bosque Natural	273,60	13,07
Bosque Pluvial Subalpino	18,25	0,87
Cultivo Ciclo Corto	155,80	7,44
Humedales	10,16	0,49
Paramo de Pajonal	30,39	1,45
Paramo sobre Roca Desnuda	0,18	0,01
Pastizal	663,45	31,69
Pastizal Cultivado	94,31	4,51
Suelo Degradado	10,73	0,51
<b>TOTAL</b>	<b>2093,2796</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** Cobertura Vegetal a partir de Imágenes Satélite RapidEye 2009-2010, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Gráfico Nº. 49 Cobertura Vegetal

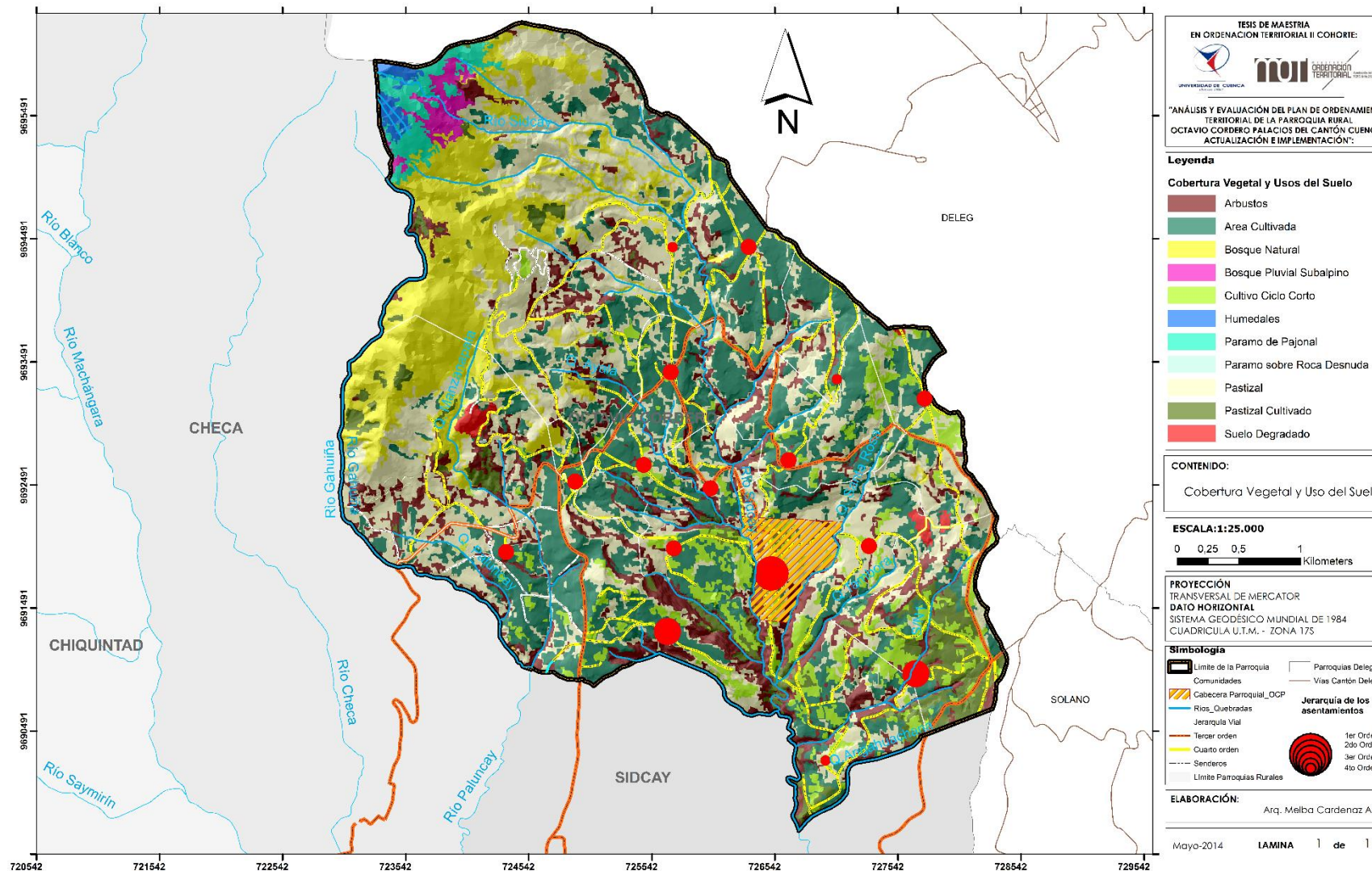


**Fuente:** Cobertura Vegetal a partir de Imágenes Satélite RapidEye 2009-2010, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



Mapa N°. 16 Cobertura Vegetal



**Fuente:** Cobertura Vegetal a partir de Imágenes Satélite RapidEye 2009-2010, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.







tributarios del Machángara, sobre el nivel del mar que varían entre los 2586 metros en su parte sur hasta los 3600 en la parte norte de la parroquia.

El área incluye el sistema hidrográfico que está formando la cuenca del río Paute, esto es las subcuencas del Machángara y del Sidcay, distribuidas de la siguiente manera:

La Subcuenca del Sidcay, perteneciente al Sistema Santiago ocupa la mayor superficie es decir 1689.25 ha, representando el 80,7% del territorio parroquial, esta subcuenca está constituida por la microcuenca del río Sidcay.

Dentro de esta subcuenca se encuentran 14 comunidades, siendo las siguientes: Área Comunal La Dolorosa, El Roció, San Jacinto, Patrón Santiago, Corazón de Jesús, Cristo del Consuelo, Santa Rosa (Centro Parroquial), El Calvario, Azhapud, Adobepamba, San Bartolo, San Vicente, La Nube, El Cisne.

La Subcuenca del Machángara, Ocupa una superficie de 404,03 ha, representando el 19,3% del territorio parroquial, está constituida por la Microcuenca del D:M Machángara, encontrándose las comunidades de Santa Marianita y San Luis. Ver Mapa N°. 17

Microcuencas: "Son los afluentes a los ríos secundarios, entiéndase por caños, quebradas, riachuelos que desembocan y alimentan a los ríos secundarios".

Se realiza este análisis para determinar la situación actual de las Microcuencas Hidrográficas que existen en la parroquia para establecer las acciones a tomarse.

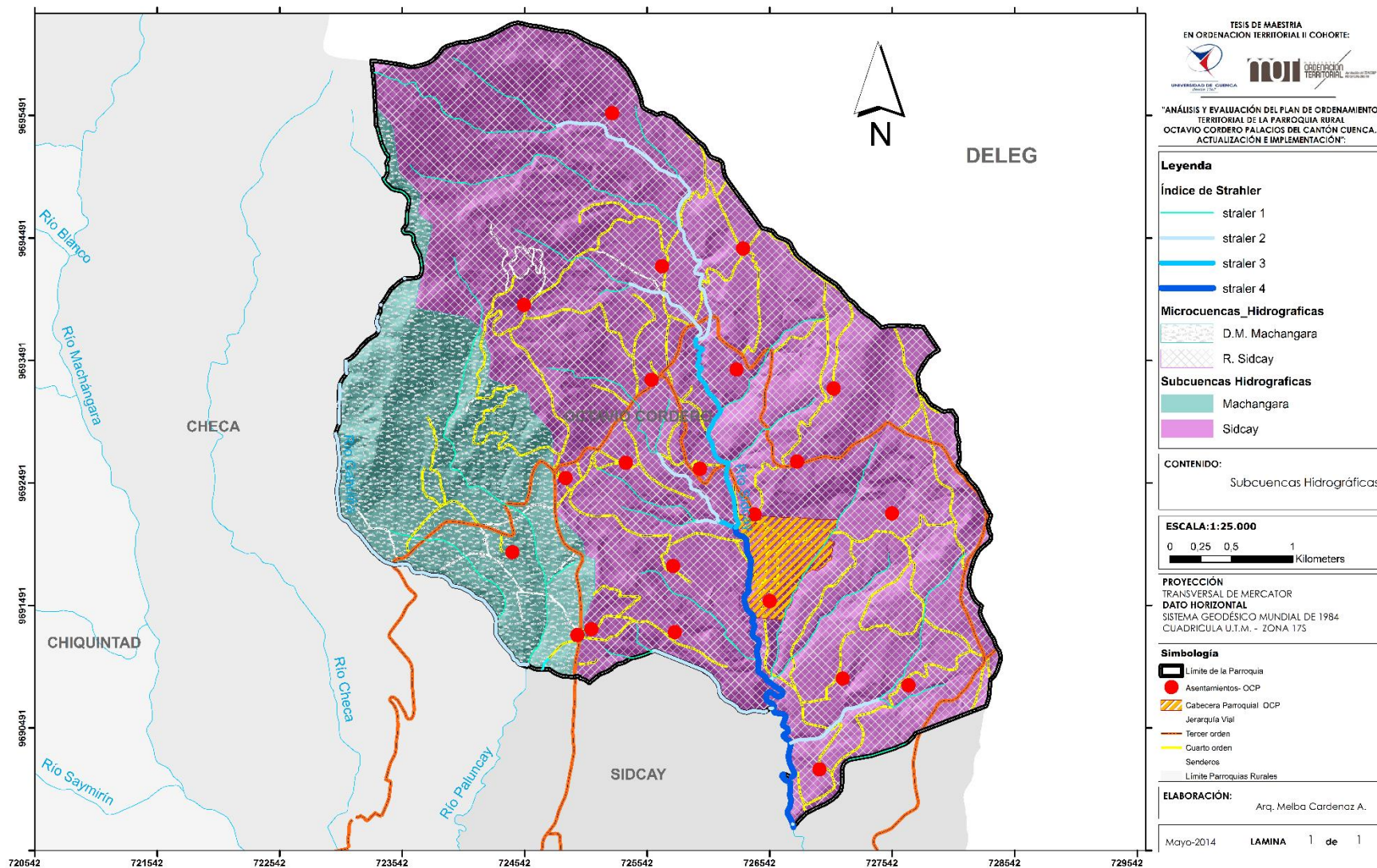
### 3.1.1.1.6. Agua

#### a.1. Cuencas Hidrográficas Y Red Hidrográfica

La parroquia de Octavio Cordero Palacios se encuentra ubicada en la Micro cuenca del Río Machángara y Sidcay, se encuentra atravesada por los Ríos Gahuiñay Sidcay



Mapa N°. 17 Cuencas Hidrográficas y Red Hidrográfica



Fuente: Almanaque Electrónico Ecuatoriano 2002 CGP Paute Subcuencas del Río Paute 2008 - PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

## a.2. División Hidrográfica Pfafstetter

### Características Principales

El drenaje es jerárquico y las unidades son delimitadas desde las uniones de los ríos (punto de confluencia de los ríos) o desde el punto de desembocadura de un sistema de drenaje en el océano.

A cada unidad hidrográfica se le asigna un código numérico, basado en su ubicación dentro del sistema del sistema de drenaje, de tal forma que este código es único en todo el continente.

Este método hace un uso mínimo de dígitos en los códigos, tal es así que el número de dígitos del código representa a su vez el nivel de la unidad hidrográfica codificada.

La distinción entre río principal y tributario, es en función del área de drenaje. Así, en cualquier confluencia, el río principal será siempre aquel que posee la mayor área drenada

El código de la unidad hidrográfica provee información importante tales como el tipo de unidad de drenaje, nivel de codificación y ubicación al interior de la unidad que lo contiene.

### Tipos de Unidades Hidrográficas

En el sistema de delimitación y codificación Pfafstetter considera tres tipos de unidades de drenaje: cuencas, intercuencas y cuencas internas.

Cuenca, es un área (unidad hidrográfica) que no recibe drenaje de ninguna otra área, pero si contribuye con flujo a otra unidad de drenaje.

Intercuenca, es el área (unidad de drenaje) que recibe el drenaje de otra unidad que se ubica aguas arriba, mediante el curso del río principal, y permite el drenaje del flujo propio y del que se ha ingresado a esta unidad hacia la unidad de drenaje que se ubica hacia aguas abajo

En tal sentido una unidad de drenaje tipo intercuenca es una unidad de drenaje o de tránsito del río principal al cual también aporta sus propios caudales.

Cuenca interna, es un área de drenaje que no recibe flujo de agua de otra unidad ni contribuye con flujo de agua a otra unidad de drenaje o cuerpo de agua.

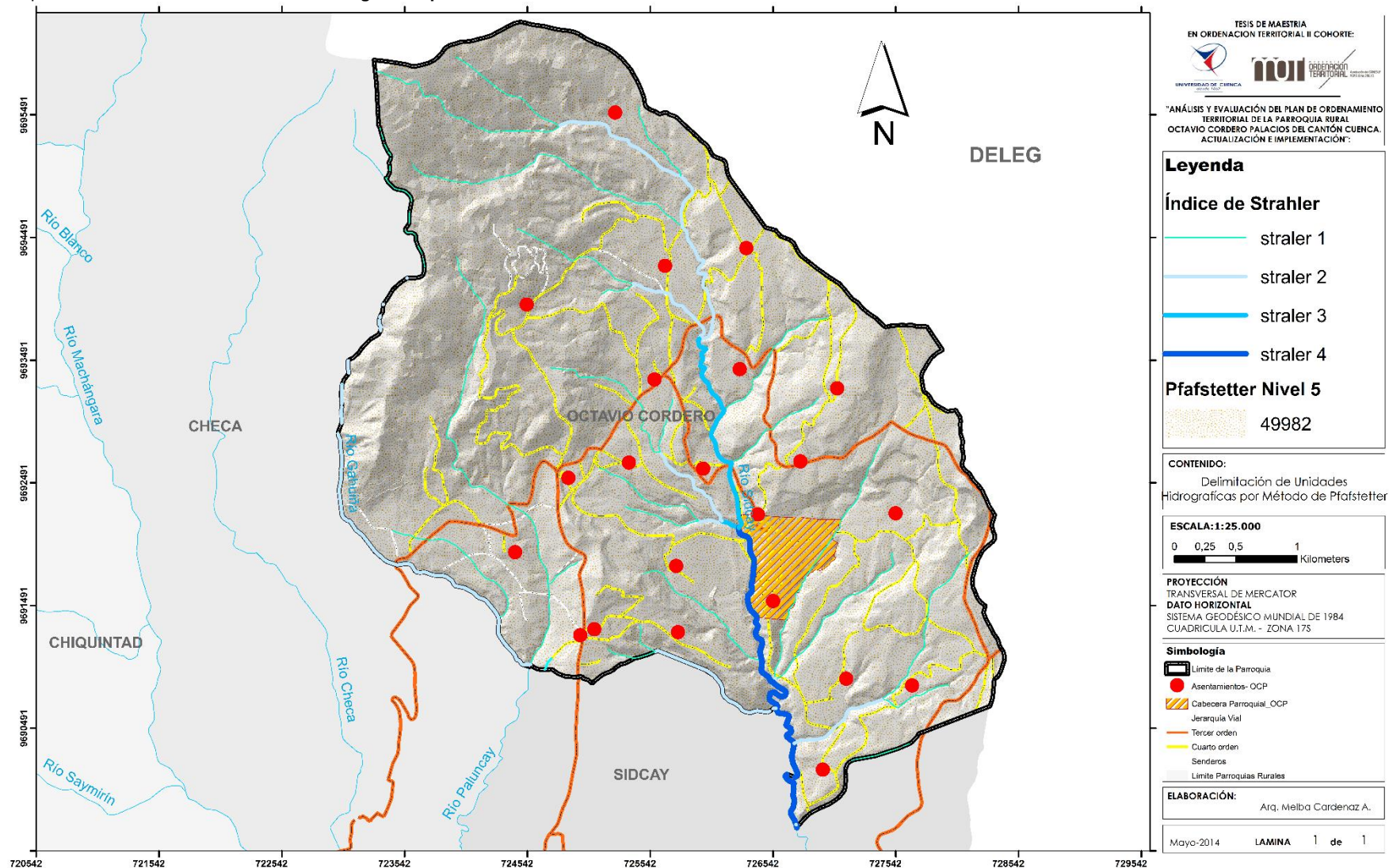
La parroquia se encuentra dentro de la unidad hidrográfica 499 de la unidad hidrográfica 4 de la Cuenca del Río Amazonas<sup>15</sup>. Ver Mapa N°. 18

<sup>15</sup> Dirección de Sistemas de Información de los Recursos Hídricos, resolución número 2011-245 del 24 de marzo del 2011. (SENAGUA) - PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca. Pág. 22





Mapa N°. 18 Delimitación de Unidades Hidrográficas por Método Pfafstetter



Fuente: División Unidades Hidrográficas Pfafstetter, Nivel 5. SENAGUA, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

### a.3. Áreas de Humedales

Los Humedales son considerados áreas transicionales por encontrarse entre sistemas acuáticos y terrestres frecuentemente inundadas o saturadas por aguas superficiales y subterráneas.

La parroquia Octavio Cordero Palacios tiene una superficie de 10,16Ha de humedales, de acuerdo a la información de la Cobertura Vegetal del Cantón Cuenca al año 2010 que representa el 0,48% del territorio parroquial. Ver Mapa N°. 19

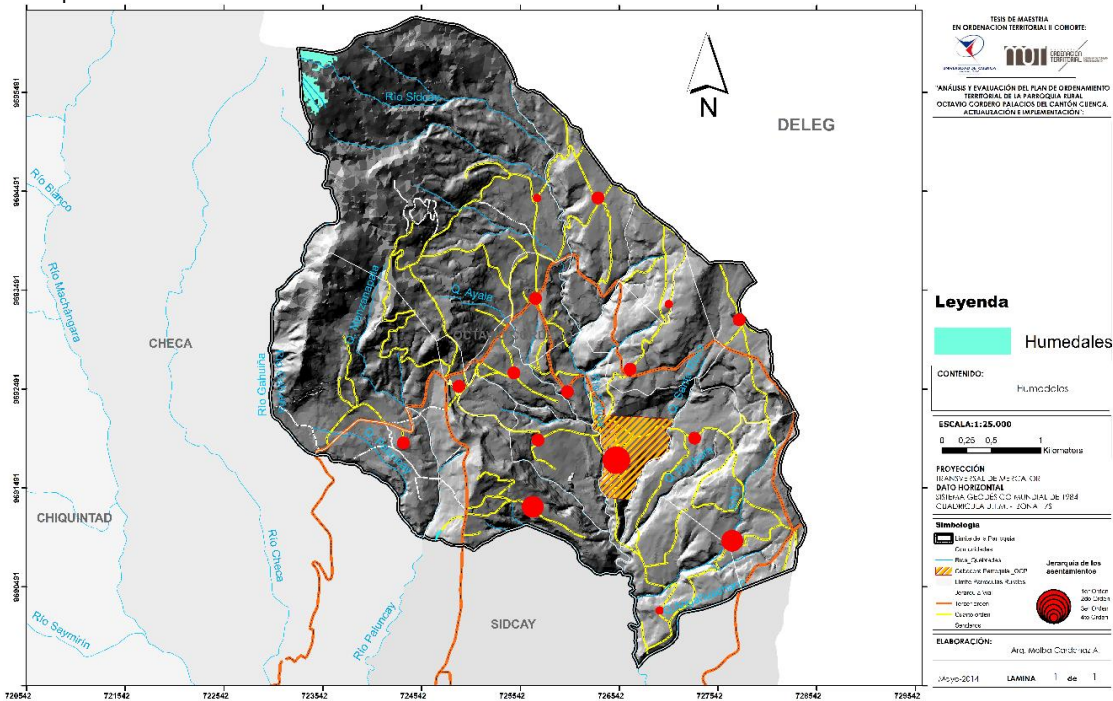
**Cuadro N°. 83 Área de Humedales**

HUMEDALES	ÁREA (Ha)
Humedales	10,16
<b>TOTAL</b>	<b>10,16</b>

**Fuente:** Cobertura Vegetal 2010, RapidEye 2009-2010, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### Mapa N°. 19 Área de Humedales



**Fuente:** Cobertura Vegetal 2010, RapidEye 2009-2010, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 201



### 3.1.1.1.7. Medio biótico: Flora y Fauna

El medio biótico comprende todas las formas de vida que involucra distintas especies que se han desarrollado en un determinando ambiente y mantienen una fuerte relación en ese medio a su complejidad.

#### a. Vegetación

Se define como conjunto o comunidad de plantas que se encuentran en alguna región. La clasificación de la vegetación puede ser considerada desde una escala macro hasta una menor, entrando en consideración los factores ambientales y antrópicos que influyen sobre la estructura vegetal.

**Ecosistemas:** Se han identificado los siguientes:

**Bosque siempreverde montano alto de Cordillera Occidental de los Andes:** De 3100 – 3600 msnm. Bosque siempreverde, la vegetación crece de 15 – 20 metros. La vegetación es herbácea, epifitas (bromelias) y briofitas (musgos) presentes en ramas de árboles. La diversidad de epifitas disminuye. Una diferencia importante es que el suelo tiende a estar cubierto por una densa capa de musgo. Adicionalmente, los árboles crecen irregularmente con troncos ramificados e inclinados, porque el metabolismo de los árboles está limitado por las temperaturas bajas y suelos menos fértiles debido a la baja tasa de descomposición de la materia orgánica. Parches de bosque junto a quebradas y pendientes pronunciadas.

**Bosque siempreverde montano de Cordillera Occidental de los Andes:** De 2000 – 3100 msnm. Bosques siempreverdes, representados por epifitas (bromelias) y grandes cantidades de helechos. Ecosistemas nublados con

lluvias que produce un ambiente húmedo. La riqueza de especies vegetales disminuye a medida que aumenta el piso altitudinal.

**Herbazal del Páramo:** Piso altitudinal 2900 - 3900 msnm. Herbazal denso de gramíneas mayores de 50 cm de altura, presentan suelos ricos en materia orgánica que contienen gran cantidad de agua.

**Áreas Intervénidas:** Donde se realizan procesos antrópicos como: Agropecuarias, usos forestal, zonas urbanas, etc.

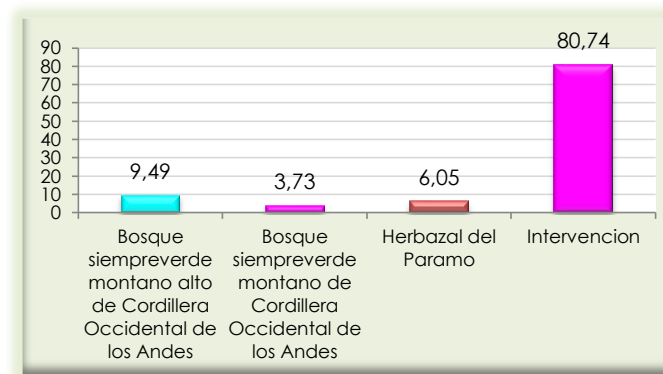
**Cuadro Nº. 84** Tipos de Ecosistemas

ECOSISTEMAS	ÁREA (HA)	%
Bosque siempreverde montano alto de Cordillera Occidental de los Andes	198,55	9,49
Bosque siempreverde montano de Cordillera Occidental de los Andes	78,07	3,73
Herbazal del Páramo	126,64	6,05
Intervención	1690,02	80,74
<b>Total</b>	<b>2093,28</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** Ministerio del Ambiente 2013 - PDOT, 2015 GAD Cantonal de Cuenca

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

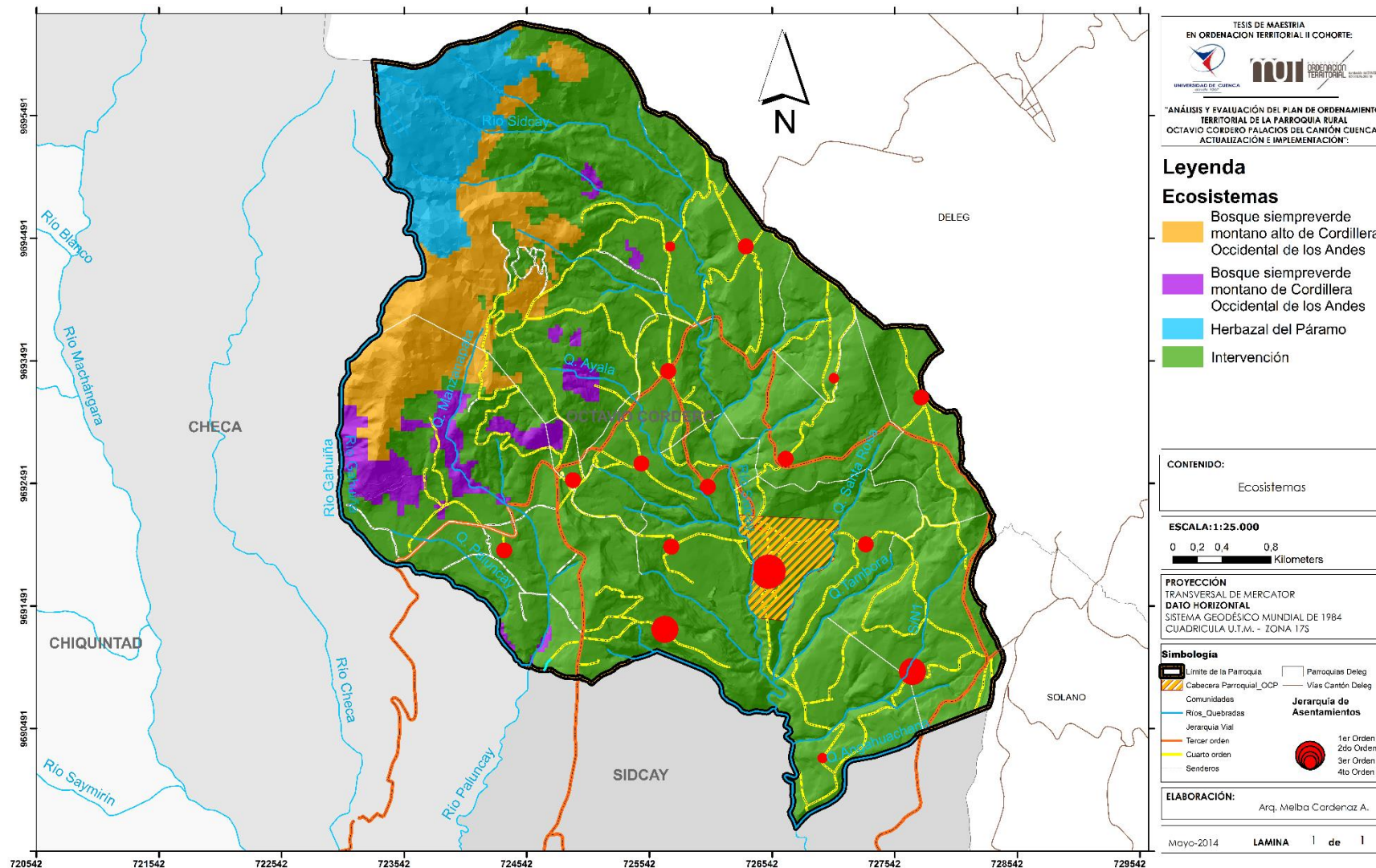
**Gráfico Nº. 50** Tipos de Ecosistemas



**Fuente:** Ministerio del Ambiente 2013 - PDOT, 2015 GAD Cantonal de Cuenca

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Mapa N°. 20 Tipos de Ecosistemas



Fuente: Ministerio del Ambiente 2013 - PDOT, 2015 GAD Cantonal de Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015





En lo referente a la Flora, en la parroquia existe la presencia de las siguientes especies:

Cuadro Nº. 85 Especies de Flora

FAMILIA	GENERO	ESPECIE	NOMBRE COMUN	ORIGEN
LAURACEAE	Ocotea	infrafoveolata van der Werff	Canelo	N
LYCOPODIACEAE	Huperzia	sp.		N
MALVACEAE	Hibiscus	rosa-sinensis L.	Cucarda	I
MELASTOMACEAE	Brachyotum	confertum (Bompl.) Triana	Sarsa	E
MELASTOMACEAE	Miconia	bracteolata (Bonpl.) DC.	Serrac	N
MELASTOMACEAE	Miconia	crocea (Desr.) Naudin	Serrac	N
MIMOSACEAE	Acacia	dealbata L.	Acacia	I
MYRICACEAE	Myrica	parvifolia Benth.	Laurel de cera	N
MYRSINACEAE	Myrsine	andina (Mez) Pipoly	Yubar	N
MYRSINACEAE	Myrsine	dependens (Ruiz & Pav.) Spreng.	Shiripe	N
MYRTACEAE	Eucalyptus	globulus Labill.	Eucalipito	I
MYRTACEAE	Myrcianthes	sp.	Guagual	N
ONAGRACEAE	Epilobium	denticulatum Ruiz & Pav.		N
ONAGRACEAE	Fuchsia	sp.	Pena pena	N
ORCHIDACEAE	Epidendrum	sp.		N
OXALIDACEAE	Oxalis	sp.	Yuca agria	N
PINACEAE	Pinus	radiata D. Don	Pino	I
PIPERACEAE	Piper	andeanum C. DC.	Tiliin	N
POACEAE	Calamagrostis	intermedia (J. Presl) Steud.	Paja	N
POACEAE	Chusquea	sp.	Suro	N
POACEAE	Pennisetum	clandestinum Hochst. ex Chiov.	Kikuyo	I
PODOCARPACEAE	Prumnopitys	montaña (Humb. & Bonpl. ex Willd.) de Laub.	Romerillo	N
POLYGALACEAE	Monnina	sp.		N
RHAMNACEAE	Rhamnus	granulosa (Ruiz & Pav.) Weberb. ex M.C. Johnston		N
ROSACEAE	Rubus	nubigenus Kunth	Mora	N
ROSACEAE	Hesperomeles	ferruginea (Pers.) Benth.	Pacarcar	N
ROSACEAE	Hesperomeles	obtusifolia (Pers.) Lindl.		N
ROSACEAE	Lachemilla	sp.		N
ROSACEAE	Prunus	serotina Ehrh.	Capulí	N
ROSACEAE	Rubus	sp.	Mora	N
RUBIACEAE	Galium	pseudotriflorum Dempster & Ehrend.		N
RUBIACEAE	Psychotria	sp.		N
SCROPHULARIACEAE	Calceolaria	calycina Benth.		N
SCROPHULARIACEAE	Calceolaria	nivalis Kunth		N
SOLANACEAE	Brugmansia	sp.	Guando	N
SOLANACEAE	Nicotiana	glauca Graham	Chamico	I
SOLANACEAE	Saracha	quitensis (Hook.) Miers		N
SOLANACEAE	Sessea	sp.		N
SOLANACEAE	Solanum	asperolanatum Ruiz & Pav.	Túrpug	N
SOLANACEAE	Solanum	nuttans Ruiz & Pav.	Allcujambi	N
SYMPLOCACEAE	Symplocos	quitensis Brand	Marar	N
TROPAEOLACEAE	Tropeolum	purpureum		N
VALERIANACEAE	Valeriana	hirtella Kunth	Valeriana	N
VALERIANACEAE	Valeriana	microphylla Kunth	Shilpalpal	N
VALERIANACEAE	Valeriana	tomentosa Kunth	Valeriana	N
VERBENACEAE	Duranta	mutisii L.f.	Mote muru	N
VIOLACEAE	Viola	arguta Willd. ex Roem. & Schult.		N

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Leyenda:

E= Endémica

N= Nativa

I=Introducida

NOTA: Los espacios en blanco de la columna Nombre Común significa que no se conoce un nombre común para esa especie.

Cuadro Nº. 86 Especies de Flora

FAMILIA	GENERO	ESPECIE	NOMBRE COMUN	ORIGEN
AGAVACEAE	Agave	americana L.	Penco	I
AMARANTHACEAE	Alternanthera	porrigens (Jacq.) Kuntze		N
APIACEAE	Azorella	multifida (Ruiz & Pav.) Pers.		N
APIACEAE	Arracacia	andina Britton		N
APIACEAE	Eryngium	humile Cav.	Cardo santo	N
APIACEAE	Azorella	pedunculata (Spreng.) Mathias & Constance		N
ARALIACEAE	Oreopanax	avicenniifolius (Kunth) Decne. & Planch.	Pumamaqui	E
ASTERACEAE	Hieracium	sp.	Pumamaqui	N
ASTERACEAE	Ageratina	sp.	Chilca	N
ASTERACEAE	Baccharis	latifolia (Ruiz & Pav.) Pers.	Chilca	N
ASTERACEAE	Baccharis	sp.	Chilca	N
ASTERACEAE	Badilloa	salicina (Lam.) R. M. King & H. Rob.		N
ASTERACEAE	Bidens	alba (L.) DC.	Shirán	N
ASTERACEAE	Bidens	andicola Kunth	Ñagchag	N
ASTERACEAE	Diplostegium	sp.	Contrahierba	N
ASTERACEAE	Ferreyranthus	verbascifolius (Kunth) H. Rob. & Brettell	Cótag	N
ASTERACEAE	Gynoxys	buxifolia Cass.	Tugshi	N
ASTERACEAE	Gynoxys	sp.	Tugshi	N
ASTERACEAE	Hypochaeris	sessiliflora Kunth		N
ASTERACEAE	Liabum	sp.		N
ASTERACEAE	Loricaria	sp.		N
ASTERACEAE	Mikania	sp.		N
ASTERACEAE	Munozia	senecionidis Benth.		N
ASTERACEAE	Mutisia	clematis L.f.		N
ASTERACEAE	Senecio	sp.		N
ASTERACEAE	Sonchus	oleraceus L.	Canayuyu	I
ASTERACEAE	Tagetes	multiflora Kunth	Sacha anís	N
ASTERACEAE	Taraxacum	officinale Weber		I
ASTERACEAE	Werneria	nubigena Kunth		N
BERBERIDACEAE	Berberis	sp.	Espuela casha	N
CAMPANULACEAE	Siphocampylus	giganteus (Cav.) G. Don	Purrug	N
CHLORANTHACEAE	Hedyosmum	cumbalense H. Karst.	Guayusa	N
CLETHRACEAE	Clethra	fimbriata Kunth	Tulapo	N
CLUSIACEAE	Hypericum	laricifolium Juss.		N
CLUSIACEAE	Hypericum	sp.		N
CORIARIACEAE	Coriaria	ruscifolia L.	Piñán	N
CUNONIACEAE	Weinmannia	fagaroides Kunth	Sarar	N
CUPRESSACEAE	Cupressus	macrocarpa Hartw.	Ciprés	I
ELAEOCARPACEAE	Vallea	stipularis L.f.	Sacha capulí	N
ERICACEAE	Macleania	sp.	Joyapa	N
ERICACEAE	Gaultheria	tomentosa Kunth		N
ERICACEAE	Macleania	rupestris (Kunth) A.C. Sm.	Joyapa	N
ERICACEAE	Pernettya	prostrata (Cav.) DC.		N
FABACEAE	Dalea	coerulea (L.f.) Schinz & Thell.		N
FABACEAE	Lupinus	sp.		N
FABACEAE	Trifolium	repens L.	Trébol	I
GENTIANACEAE	Centaurium	erythraea Rafn		I
GENTIANACEAE	Halenia	weddelliana Gilg	Cacho de venado	N
GERANIACEAE	Geranium	diffusum Kunth		N
GROSSULARIACEAE	Escallonia	myrtilloides L.f.	Chachaco	N
GROSSULARIACEAE	Ribes	sp.		N
JUGLANDACEAE	Juglans	neotropica Diels	Nogal, tocte	N
LAMIACEAE	Salvia	corrugata Vahl		N
LAMIACEAE	Salvia	sp.		N

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





Cuadro N°. 87 Especies Endémicas Registradas en la Parroquia

## Especies Endémicas Registradas en la Parroquia Octavio Cordero Palacios

FAMILIA	GENERO	ESPECIE	ESTADO
Araliaceae	Oreopanax	Avicenniifolius (Kunth) Decne.& Planch	NT
Melastomataceae	Brachyotum	Confertum (Bompl) Triana	LC
<b>NT:</b> Casi Amenazada <b>LC:</b> Preocupacion Menor (Valencia et al. 2000)			

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

## Sitios de Estudio de Flora

En la parroquia se ha emplazado un sitio para estudio de la Flora con el objetivo de levantar y actualizar información de las distintas especies que se encuentran en la parroquia. Ver Mapa N°. 21

Cuadro N°. 88 Sitios de Estudio de Flora

FAMILIA	X WGS84	Y WGS84	DET	FECHA DET	NOAZUAY	COLECTOR	NOCOLL	FECHA
URTICACEAE	724873,00	9694461,00	D. Minga	21/06/1999	2037	H. Patiño	4,00	21/11/1990

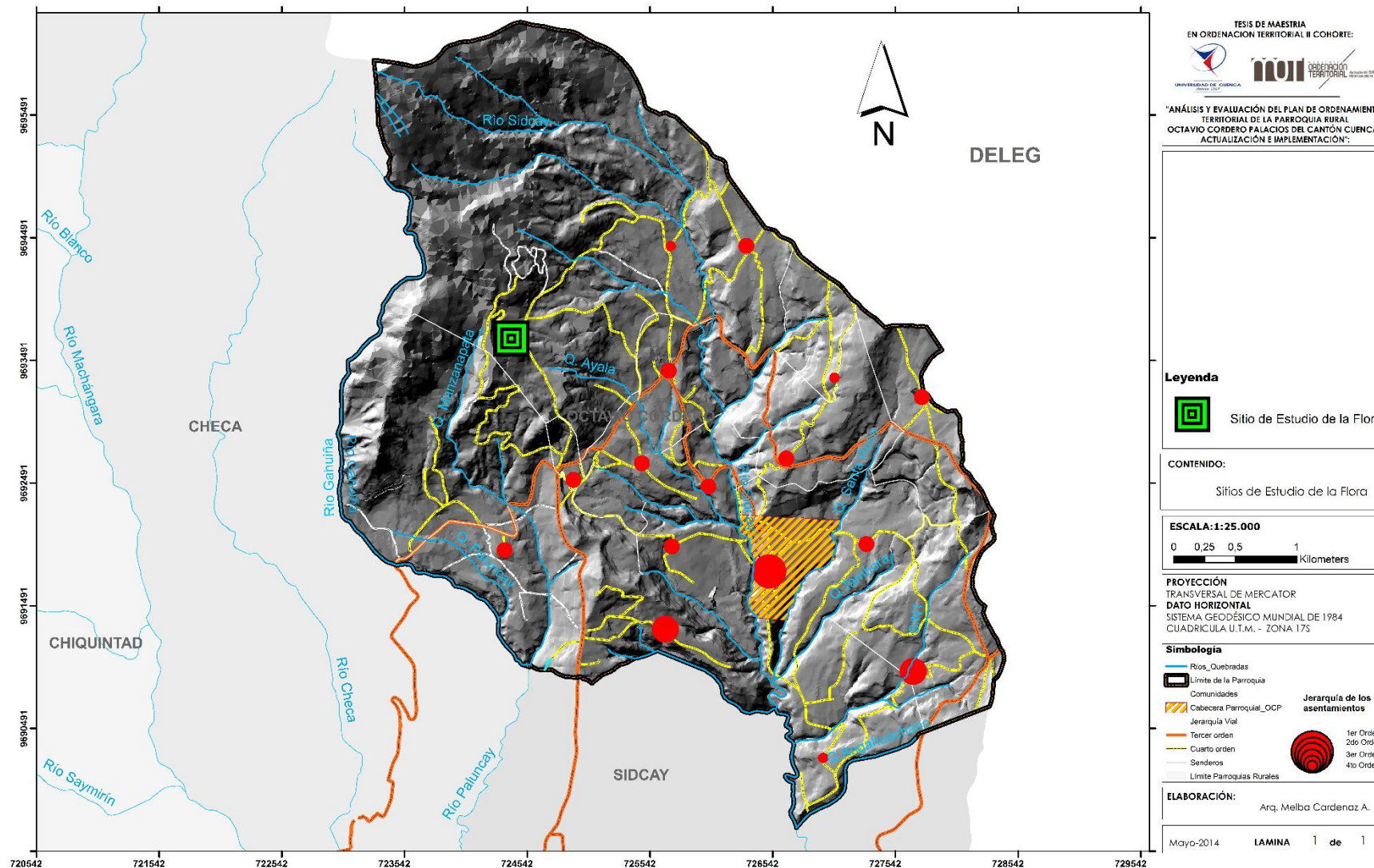
Fuente: SENPLADES 2009, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





Mapa N°. 21 Sitios de Estudio de Flora



Fuente: SENPLADES 2009, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.







los Bosques y Vegetación Protectores, artículo 16 señala: "Son bosques y vegetación protectores aquellas formaciones vegetales, naturales o cultivadas, arbóreas, arbustivas o herbáceas, de dominio público o privado, que estén localizadas en áreas de topografía accidentada, en cabeceras de cuencas hidrográficas o en zonas que por sus condiciones climáticas, edáficas e hídricas no son aptas para la agricultura o la ganadería".<sup>16</sup>

En el cantón Cuenca existen seis áreas definidas por el MAE como Áreas de Bosque y Vegetación Protectora (ABVP) declaradas de esta manera entre 1982 y 1994, siendo las siguientes: Mazan, Sun Sun Yanasacha, Totorillas, Subcuenca del Río Dudahuayco, Molleturo Mollepongo y la Cuenca del Río Paute.

La Parroquia Octavio Cordero Palacios pertenece a la Cuenca del río Paute, con una área de aportación de 303,25Ha, ubicándose en las comunidades de San Luis y La Dolorosa.

Teniendo en cuenta que la Parroquia cuenta con una extensión total de 2093,28 has, las ABVP representan un 14,49% del área parroquial. Ver Mapa N°. 22

### 3.1.1.1.8. Clasificación de áreas de conservación

#### a. Áreas de Bosque y Vegetación Protectora

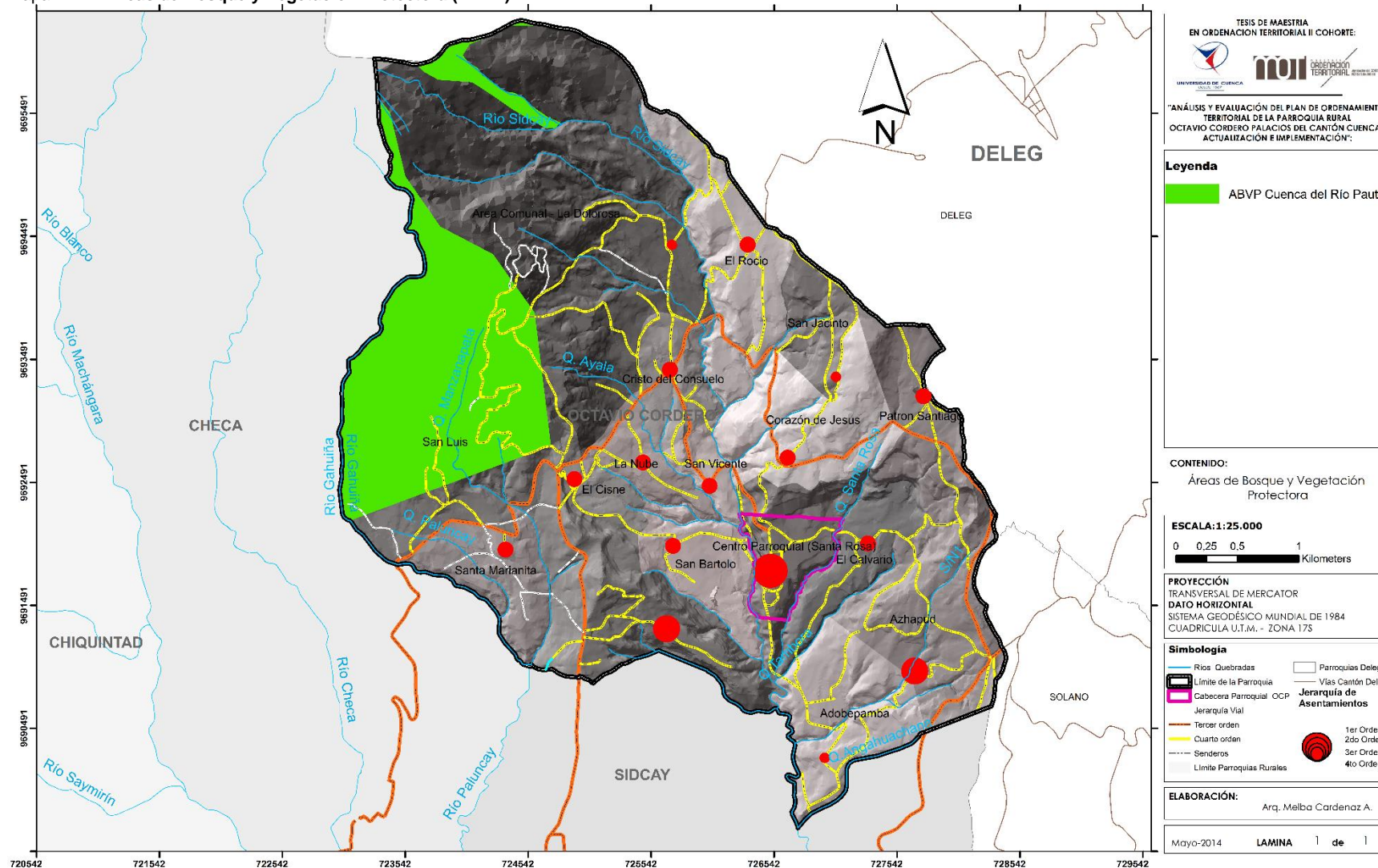
"De acuerdo al Libro III del TULAS (Texto unificado de Legislación Ambiental Secundaria) en el Título IV De

<sup>16</sup> PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca. Pág. 70





Mapa N°. 22 Áreas de Bosque y Vegetación Protectora (ABVP)



Fuente: MAE 2014, PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





como Áreas Protegidas Municipales (APM) que se ubican en las parroquias de: Octavio Cordero Palacios, Checa, El Valle, Sidcay, Turi, Tarqui, Paccha, Sayausi, Santa Ana y Cumbe.

En la Parroquia Octavio Cordero Palacios existen dos áreas protegidas municipales como son: el APM de Illapamba con una área de 495, 74 Ha que representa un 23,68 % del territorio parroquial, ubicada en parte de las comunidades de La Dolorosa y San Luis; y el APM de Chonta con una extensión de 311,29Ha representando el 14,89 % del territorio parroquial, ubicada en parte de la comunidad de Azhapud. Ver Mapa N° 23.

Cada una de estas áreas se caracteriza por su valor ecosistémico indiscutible, valor paisajístico, flora y fauna.

"Cada área cuenta con su respectivo Plan de Manejo Ambiental enfocado al desarrollo de la economía familiar, enfatizando la conservación de la biodiversidad. Es importante indicar que cada una de las zonas y subzonas se encuentran regidas bajo normativas de manejo, esto es en los aspectos de aprovechamiento y conservación de los recursos naturales; por lo que se basan en acciones permitidas, condicionadas y prohibidas. (CGA, 2014)".<sup>17</sup>

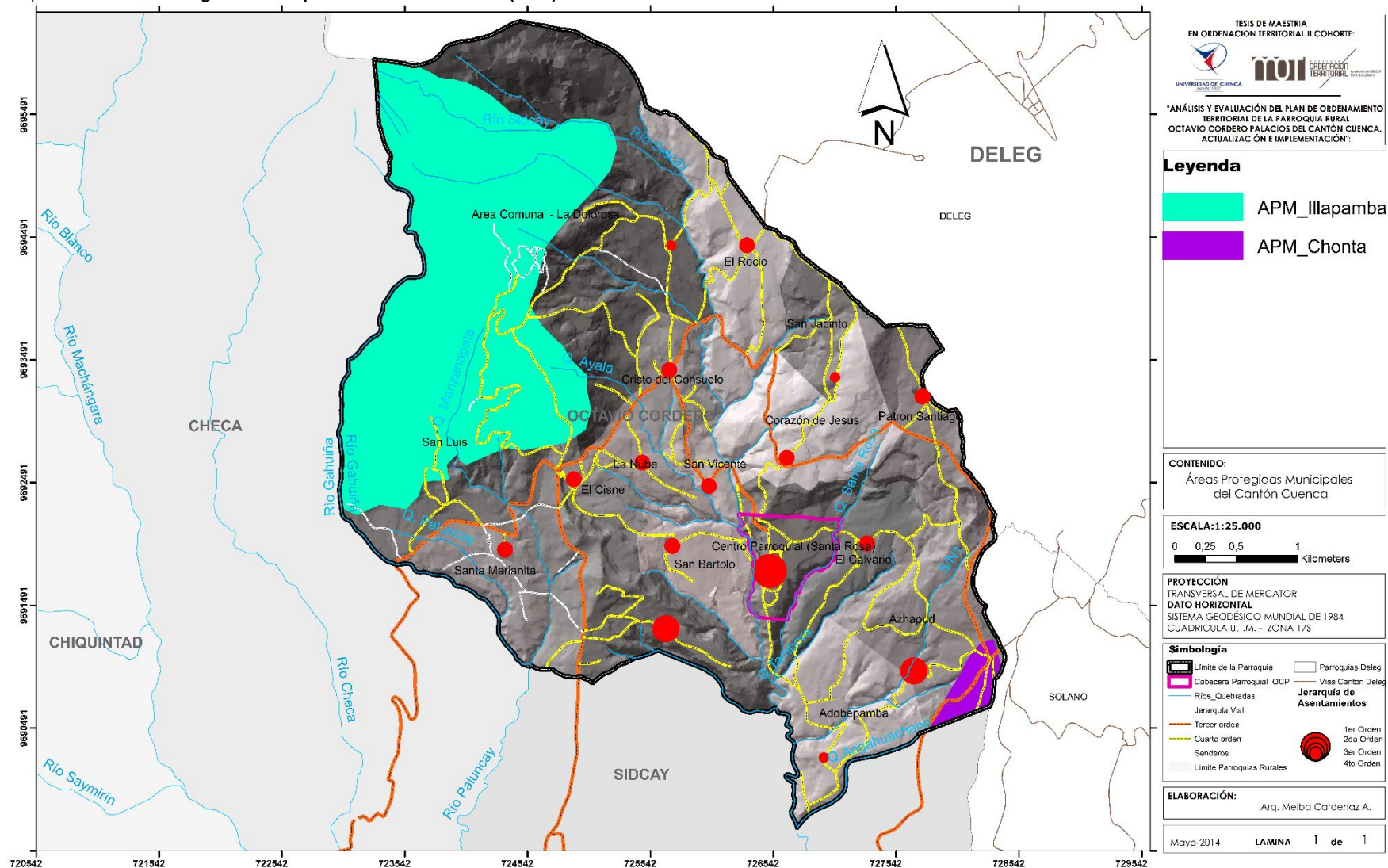
#### a. Áreas Protegidas Municipales (APM) del Cantón Cuenca

Acorde a la información del PDOT 2015 del Cantón Cuenca, existen 10 áreas que tienen el potencial para ser declaradas

<sup>17</sup> PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca. Pág. 80



Mapa N°. 23 Áreas Protegidas Municipales del Cantón Cuenca (APM)



Fuente: CGA 2014, PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.







(Dirección Regional de Minería); la mina Santa Rosa está ubicada en la comunidad La Dolorosa tiene 268,87Ha, provee materiales no metálicos; la mina GPA Santa Rosa ubicada en la comunidad San Luis con 12Ha suministra materiales de construcción. Ver Mapa N° 24.

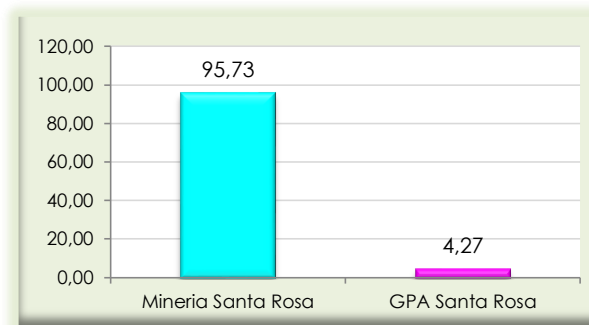
**Cuadro N°. 89** Concesiones Mineras de la Parroquia

MINERIA	ÁREA (Ha)	%	COOR X	COOR Y	MATERIALES
Santa Rosa	268,87	95,73	724459,67	9694134,9	No Metálicos
GPA Santa Rosa	12,00	4,27	724098,66	9693034,9	Materiales de Construcción
<b>TOTAL</b>	<b>280,87</b>	<b>100,00</b>			

**Fuente:** Ministerio de Energía y Minas, enero 2010 - PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Gráfico N°. 51** Concesiones Mineras de la Parroquia



**Fuente:** Ministerio de Energía y Minas, enero 2010 - PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### 3.1.1.1.9 Recursos naturales no renovables.

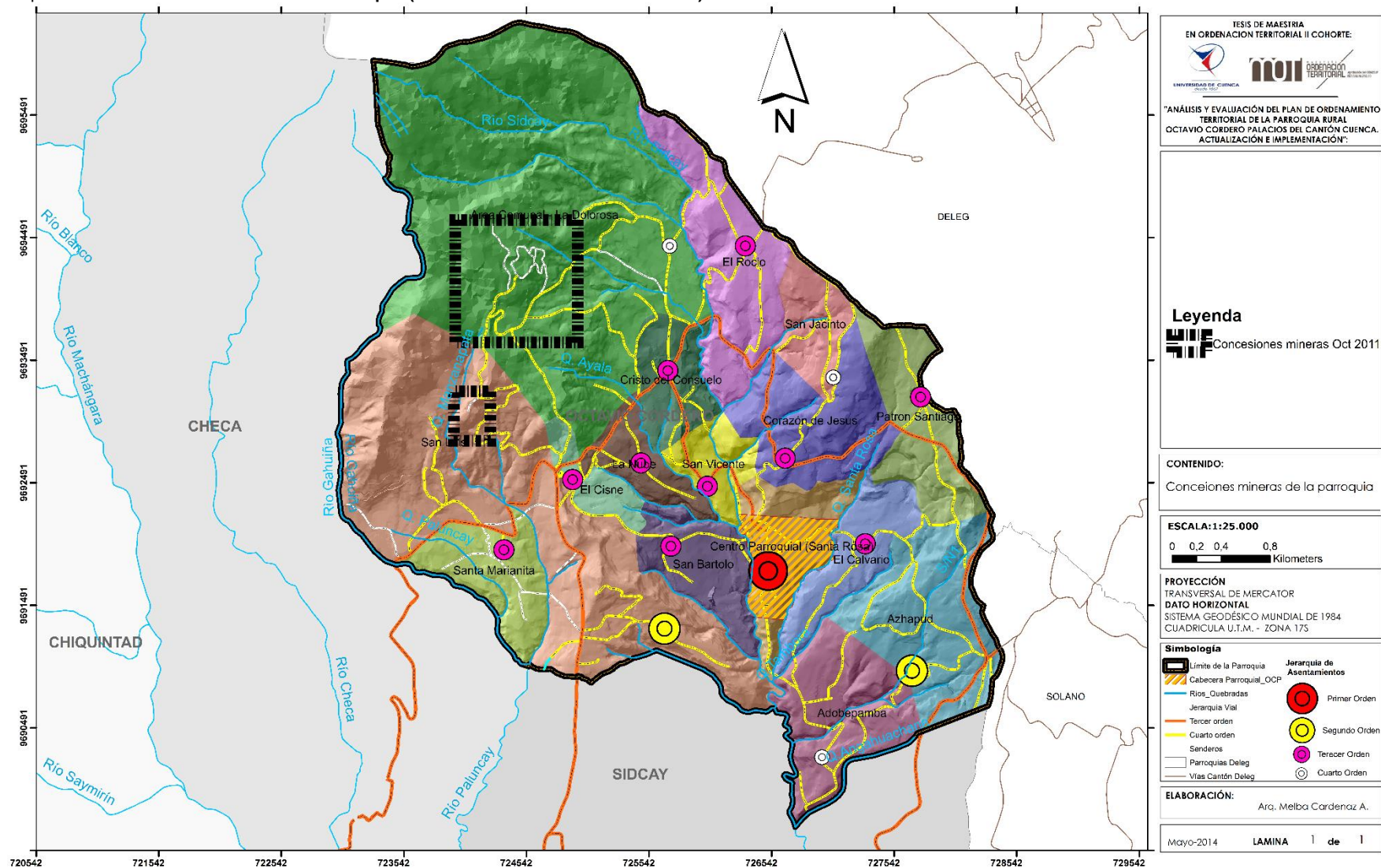
En la parroquia existen 2 concesiones mineras de acuerdo a la información proporcionada por el GAD del cantón Cuenca







Mapa N°. 24 Concesiones Mineras de la Parroquia (Recursos Naturales No Renovables)



**Fuente:** Ministerio de Energía y Minas, enero 2010 - PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





### 3.1.1.1.10. Amenazas, vulnerabilidad y riesgos

Como parte de la concepción integral de la planificación del desarrollo y ordenamiento territorial, el análisis del riesgo juega un papel importante, debido a que su objeto está dirigido a ubicar y delimitar zonas donde se deben tomar las acciones necesarias para limitar o prohibir el desarrollo de ciertas actividades, construcción de infraestructura o edificaciones para la vivienda y de esta forma precautelar la vida de los seres humanos, y la inversión pública y privada.

El riesgo se define como la probabilidad de ocurrencia de una amenaza que lleva a resultados negativos o adversos sobre una población o sector vulnerable; es decir, se produce lo que se define como desastre.

El riesgo para su análisis se compone de dos elementos:

**Amenazas:** "Referida a las amenazas de origen natural, corresponden a elementos naturales que tienen el potencial de ser poderosos o producir daño a los seres humanos, entre estas encontramos a las inundaciones, erupciones volcánicas, sismos, derrumbes, inundaciones, etc." <sup>18</sup>

Un sinónimo de amenaza, en los estudios de riesgo, es el de peligro o peligrosidad. Un peligro es una eventual fuente de

daño cuya llegada real a población está sometida a incertidumbre.

Esta incertidumbre se cuantifica mediante la probabilidad de que ocurra un evento, calculada a partir de registros históricos de información durante un período de tiempo significativo.

**Vulnerabilidad:** Es el sistema de condiciones y procesos resultado de los factores físicos, sociales, económicos, culturales y ambientales, que aumentan o disminuyen la susceptibilidad de una comunidad o infraestructura al impacto de las amenazas.

Susceptibilidad o predisposición intrínseca de un terreno para sufrir daños o pérdidas en sus componentes físicos, biológicos o sociales.

#### a. Amenazas:

De acuerdo a las fuentes secundarias de información, se tiene como resultado que las principales amenazas que pudieron identificarse en la parroquia son:

#### Deslizamientos:

En el análisis de los fenómenos de deslizamientos se incluyen todos los relacionados con el movimiento de tierras, que se definen desde la caída de pequeñas piedras, hasta los grandes derrumbes y movimientos de masas que tienen su origen en acciones naturales.

<sup>18</sup> PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca. Pág. 112



Las causas naturales para la ocurrencia de estos fenómenos dependen de diferentes factores, como son los geológicos, geomorfológicos, físico, químicos e inclusive biológicos. Dependen de la estructura, clima, exposición a erosión eólica e hidráulica a las que están expuestos los taludes y las rocas.

Dentro de las causas antrópicas que pueden generar deslizamientos de tierra están la erosión causada por deforestación, incendios forestales, taponamiento o desvío de cursos de agua, construcciones de infraestructura en taludes de gran pendiente, movimiento de tierras para la apertura y construcción de vías, etc.

Como se observa en el siguiente mapa, acorde a la información del SNGR 2011, las zonas con muy alto riesgo de deslizamientos representan el 2,87% del territorio parroquial, ubicándose principalmente en parte de las comunidades de: San Vicente, Centro Parroquial y San Luis.; las zonas con riesgo alto a deslizamientos están presentes con el 10,27% y se emplazan en este rango de riesgo en parte de las comunidades de San Luis, Santa Marianita, Adobepamba, La Nube y El Cisne.

En la parroquia el 47, 49% posee áreas con riesgos medios por deslizamientos; seguido por zonas con riesgo bajo con el 24,37% y únicamente el 15% del territorio parroquial presentan áreas con riesgo nulo de deslizamiento. Ver Mapa N° 25.

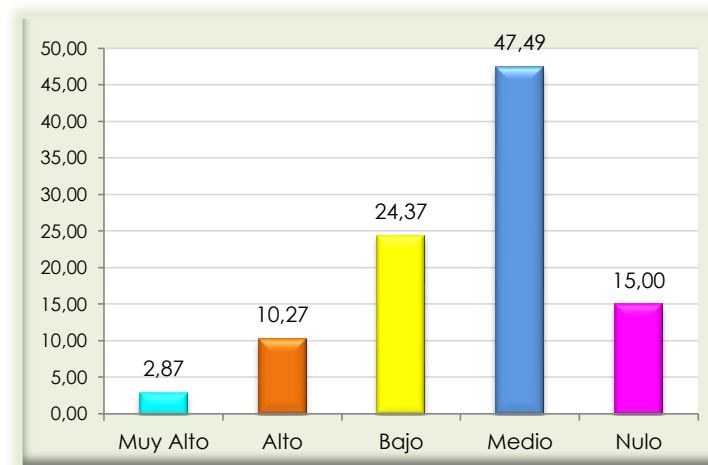
Cuadro N°. 90 Áreas con Riesgos de Deslizamiento

### ÁREAS CON RIESGO DE DESLIZAMIENTOS

DESCRIPCIÓN	ÁREA (Ha)	%
Muy Alto	60,06	2,87
Alto	214,92	10,27
Bajo	510,19	24,37
Medio	994,09	47,49
Nulo	314,02	15,00
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100</b>

Fuente: SNGR 2011, PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Gráfico N°. 52 Áreas con Riesgos de Deslizamiento



Fuente: SNGR 2011, PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





## Inundaciones

Los procesos de inundación que se han presentado históricamente dentro del cantón Cuenca, corresponden a fenómenos con fuertes lluvias en un corto periodo de tiempo que por efectos de la escorrentía superficial causa la crecida y posterior desbordamiento de los ríos. (PDOT CUENCA 2015)

En la Parroquia Octavio Cordero Palacios, se ha registrado que en muchos de los sitios identificados con amenazas por inundación existen construcciones de casas y obras de infraestructura, modificado también la topografía e inclusive realizado obras en los márgenes de los ríos con la finalidad de cambiar el coeficiente de rugosidad de las mismas y permitir una mejor circulación del agua por el cauce del río.

El siguiente mapa indica que la zona poblada de la Parroquia Octavio Cordero Palacios, principalmente las áreas aledañas al río Sidcay se encuentra en zonas de riesgo por inundaciones.

La información generada por La Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos muestra que el 17,06% del territorio parroquial presenta un muy alto riesgo por inundaciones, principalmente en parte de las comunidades de: San Vicente, San Bartolo, La Nube, Cristo del Consuelo y El Cisne; el riesgo alto por inundación representa el 19,62% del territorio, este rango afecta principalmente en parte de las comunidades de: La Dolorosa, Azhapud, Adobepamba y San Luis.

En la parroquia el 19,51% posee áreas con riesgos medios por inundaciones; con riesgo bajo el 28,33% que representa

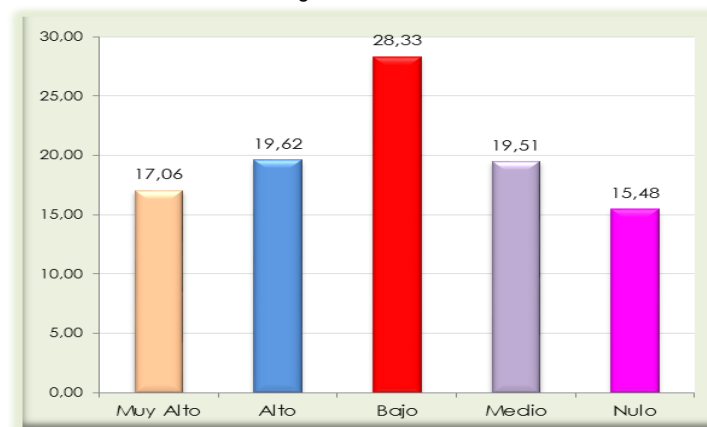
el mayor porcentaje y únicamente el 15,48% del territorio parroquial presentan áreas con riesgo nulo de inundaciones. Ver Mapa N° 26

**Cuadro N°. 91** Áreas con Riesgo de Inundaciones

ÁREAS CON RIESGO DE INUNDACIONES		
DESCRIPCIÓN	ÁREA (Ha)	%
Muy Alto	357,03	17,06
Alto	410,73	19,62
Bajo	593,06	28,33
Medio	408,41	19,51
Nulo	324,05	15,48
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100</b>

Fuente: SNGR 2011, PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Gráfico N°. 53** Áreas con Riesgo de Inundaciones



Fuente: SNGR 2011, PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.






TESIS DE MAESTRIA  
EN ORDENACION TERRITORIAL II COHORTE:




**\*ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL OCTAVIO CORDERO PALACIOS DEL CANTÓN CUENCA. ACTUALIZACIÓN E IMPLEMENTACIÓN\*:**

## Leyenda

	Asentamientos Humanos Identificados
	Riesgos por Inundación Media
	Riesgos por Inundación Alta
	Riesgos por Inundación Muy Alta


  

**CONTENIDO:**

Riesgos por Inundaciones

**ESCALA: 1:25.000**




0 0,150,3 0,8  
 Kilometers

**PROYECCIÓN**  
TRANSVERSAL DE MERCATOR

**DATO HORIZONTAL**  
SISTEMA GEODÉSICO MUNDIAL DE 1984  
CUADRICULA U.T.M. - ZONA 17S

### Simbología

	Límite de la Parroquia
	Ríos-Quebradas
	Vías de Tercer Orden
	Parroquias Deleg
	Vías Cantón Deleg

**ELABORACIÓN:**

Arq. Melba Cardenaz A.

### 3.1.1.1.11. Paisaje

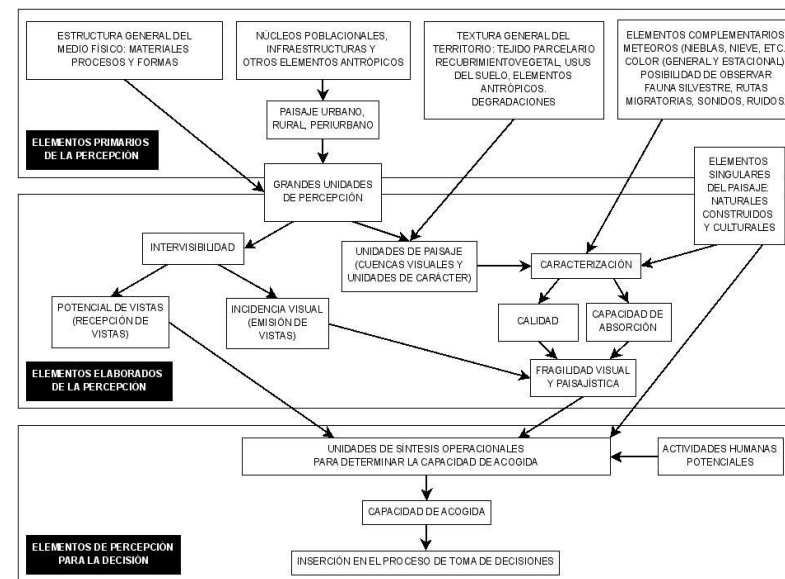
“El Paisaje como instrumento y paradigma de la Ordenación del

Territorio constituye un instrumento de planificación cada vez más importante en la protección ambiental, cultural y social, en el desarrollo sostenible y en la búsqueda de la calidad de vida de los pueblos.

El paisaje conforma el espacio humano y es, a su vez, manifestación formal de la cultura, el resultado de las actividades humanas y de su historia sobre el territorio. Pero además, y sobre todo, es un concepto eco sistémico, holístico, social, económico y ambiental que necesita protección jurídica ya que, como los demás elementos del medio ambiente, también puede ser objeto de agresiones e impactos. El paisaje y su gestión son un indicador del grado de desarrollo de los pueblos y de su salud territorial.”<sup>19</sup>

La metodología para la elaboración del estudio del paisaje de la parroquia Octavio Cordero Palacios para analizar, diagnosticar y planificar el paisaje se basa en el modelo del Dr. Domingo Gómez Orea.

Gráfico N°. 54 Metodología para elaboración de estudio de paisaje



Fuente: Alejandro Gómez V., PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

El estudio se estructura en tres niveles que se desarrollan consecutivamente:

**NIVEL 1:** Identificación de los componentes primarios del paisaje: Elementos primarios de la percepción. De aquí se obtiene una cartografía básica. (Estructura, textura forma, elementos antrópicos, elementos complementarios, elementos singulares, percepción).

<sup>19</sup> [www.terysos.com/paisaje.htm](http://www.terysos.com/paisaje.htm)

**NIVEL 2:** Integración de los componentes del paisaje para su interpretación: Elementos elaborados de la percepción. Son todas aquellas variables elaboradas para el diagnóstico, dependientes de los elementos primarios de la percepción. (Unidades de la base paisajística, capacidad de absorción, visibilidad del territorio, fragilidad visual, fragilidad del paisaje, potencial de vistas).

**NIVEL 3:** Elementos Propositivos para la Evolución del Paisaje hacia el futuro: Elementos de percepción para la decisión. Una tercera fase en donde se concretan los elementos para la construcción del paisaje hacia el futuro. Supone un último nivel de elaboración. (Unidades del Paisaje para la Gestión, objetivos del Paisaje, indicadores, capacidad de acogida)

#### a. Identificación y Análisis de los Elementos Primarios de la percepción

##### i) Estructura del medio Físico

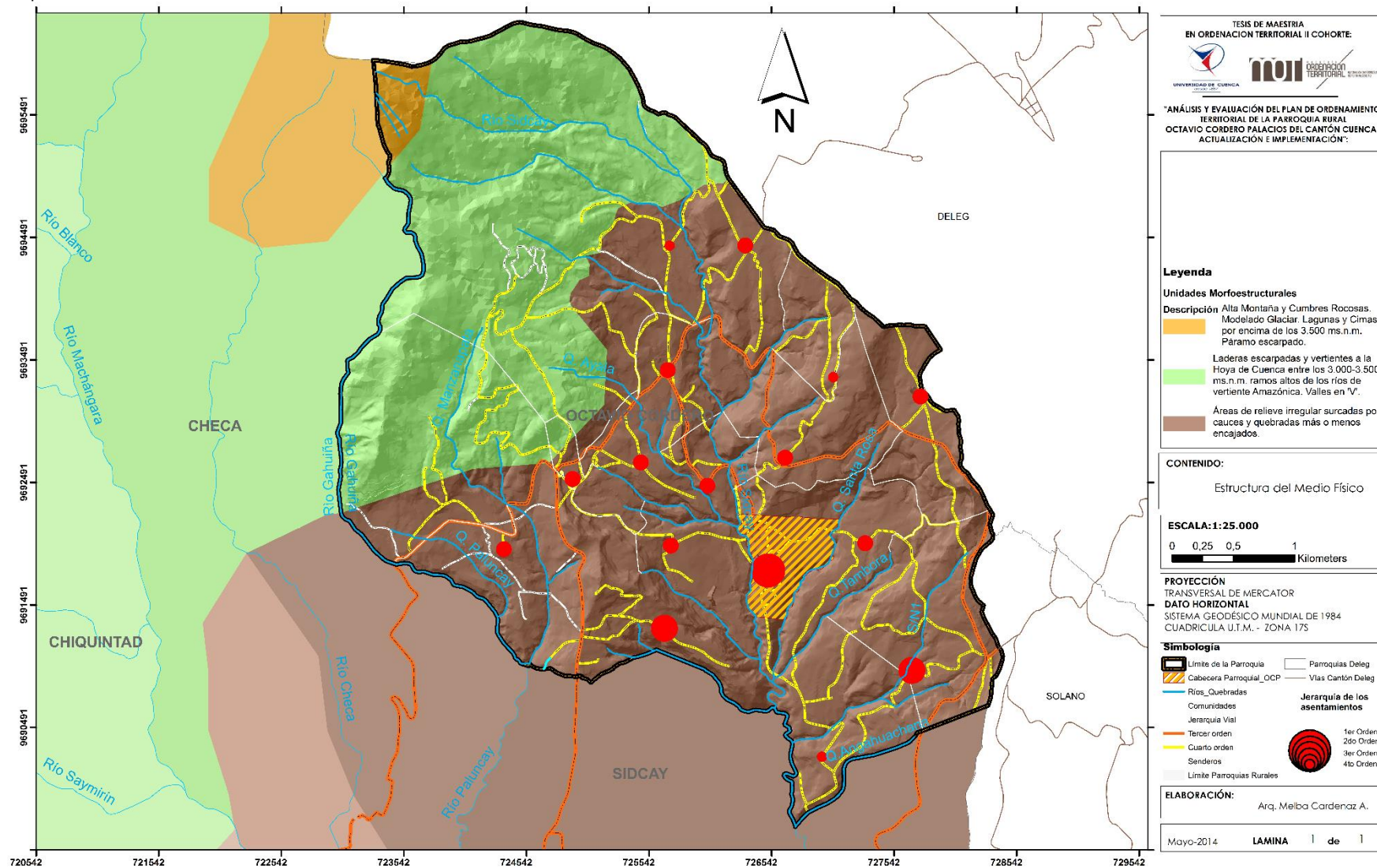
A continuación se adjunta un mapa y cuadros con la estructura del medio físico de la parroquia, predominando las áreas de relieve irregular surcadas por cauces de quebradas más o menos encajados con el 66,02%. Ver Mapa N° 27.

**Cuadro N°. 92** Estructura del Medio Físico

ESTRUCTURA DEL MEDIO FISICO	ÁREA (Ha)	%
Alta Montaña y Cumbres Rocosas.		
Modelado Glaciar, Lagunas y Cimas por encima de los 3.500m.s.n.m. Paramo	26,41	1,26
Escarpado		
Laderas Escarpadas y Vertientes a la Hoya de Cuenca entre los 3.000-3.500m.s.n.m. Tramos Altos de los Rios de Vertiente Amazonica	684,97	32,72
Vales en V.		
Areas de Relieve Irregular Surcadas por Cauces y Quebradas mas o menos encajados	1381,90	66,02
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Mapa N°. 27 Estructura del Medio Físico**



**Fuente:** MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

## ii) Textura General del territorio

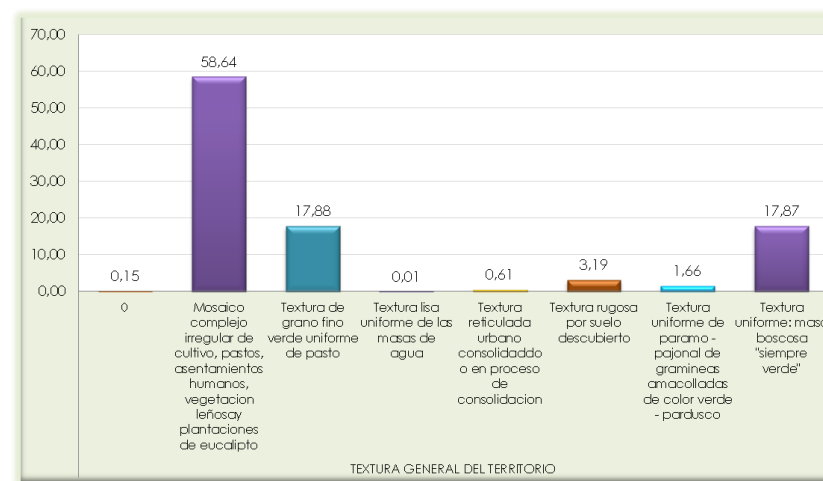
A continuación se adjunta un mapa de las unidades texturales que definen el territorio de la parroquia, a partir de ellas y de las grandes unidades morfo estructurales, se pueden y cartografiar las principales unidades paisajísticas, predominando los mosaicos o complejos irregulares de cultivo, pastos, asentamientos humanos, vegetación leñosa y plantaciones de eucalipto con el 58,64%. Ver Mapa N° 28.

**Cuadro N°. 93** Textura General del Territorio

TEXTURA GENERAL DEL TERRITORIO	ÁREA (Ha)	%
	3,05	0,15
Mosaico complejo irregular de cultivo, pastos, asentamientos humanos, vegetación leñosa y plantaciones de eucalipto	1227,56	58,64
Textura de grano fino verde uniforme de pasto	374,25	17,88
Textura lisa uniforme de las masas de agua	0,12	0,01
Textura reticulada urbano consolidado o en proceso de consolidación	12,69	0,61
Textura rugosa por suelo descubierto	66,79	3,19
Textura uniforme de paramo - pajonal de gramíneas amacolladas de color verde - pardusco	34,80	1,66
Textura uniforme: masa boscosa "siempre verde"	374,02	17,87
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100,00</b>

Fuente: MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Gráfico N°. 55** Textura General del Territorio

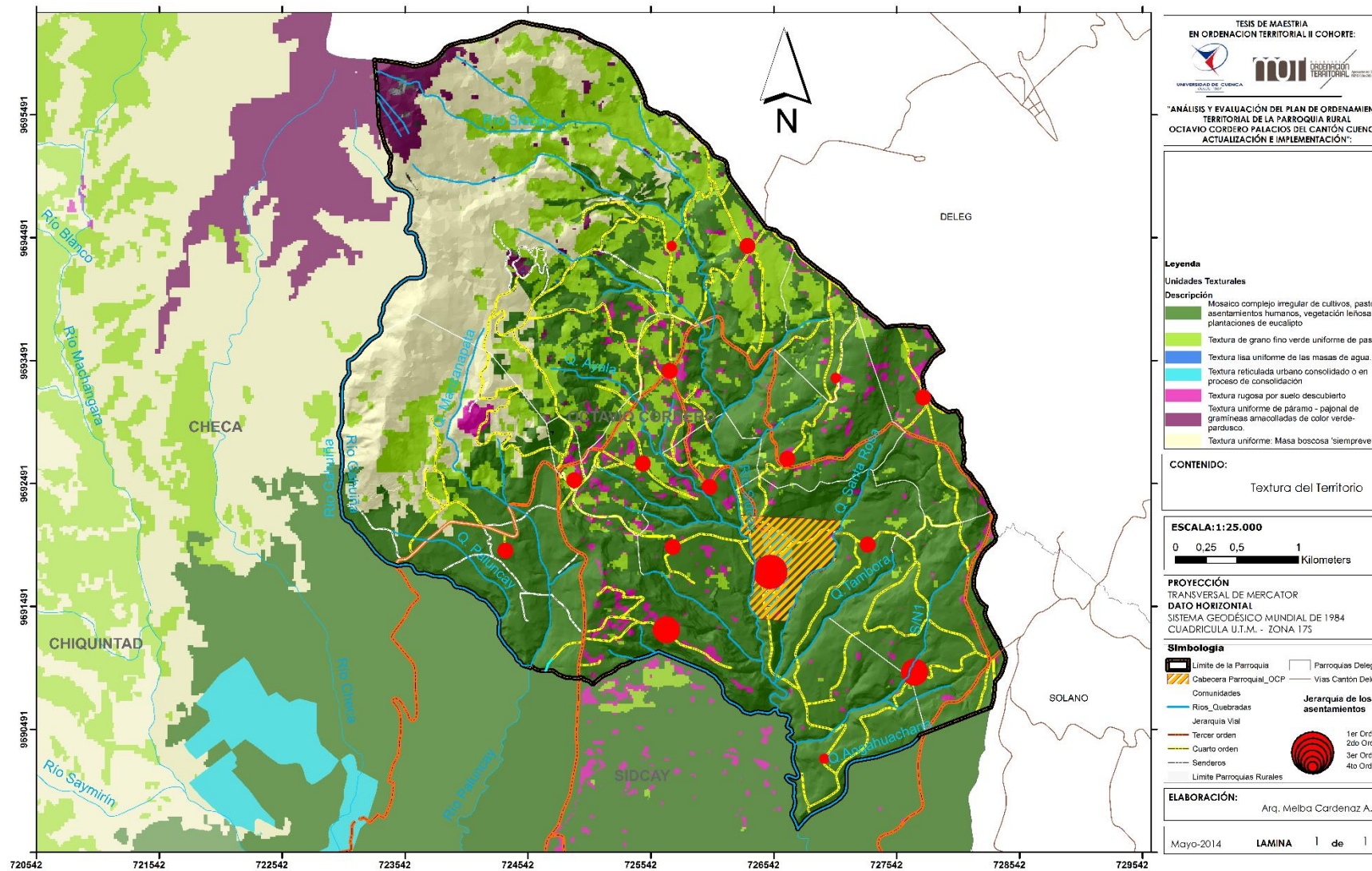


Fuente: MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.





Mapa N°. 28 Textura General del Territorio



Fuente: MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014



### iii) Elementos Complementarios de la percepción

Entendiéndose a aquellos aspectos que por sí mismos no son capaces de definir unidades de paisaje porque no resultan suficientemente significativos o porque su presencia no es continua en el tiempo sino temporal.

- Olor

La presencia de ciertos elementos naturales y/o antrópicos que generan fragancia u olores que pueden contribuir a mejorar la calidad paisajística de la zona.<sup>20</sup>

En la parroquia Octavio Cordero Palacios el olor a Abono y/o Ganado representa el mayor porcentaje con el 33,47%, porcentajes que determinan el olor característicos de la ruralidad de la parroquia, seguido por la frescura y Humedad con el 19,53% principalmente en las zonas del páramo y vegetación nativa; la mezcla rural abono y ganado representa el 14,48% en las zonas de pastos y cultivos y el olor aromático a eucalipto el 3,93%. Ver Mapa N° 29

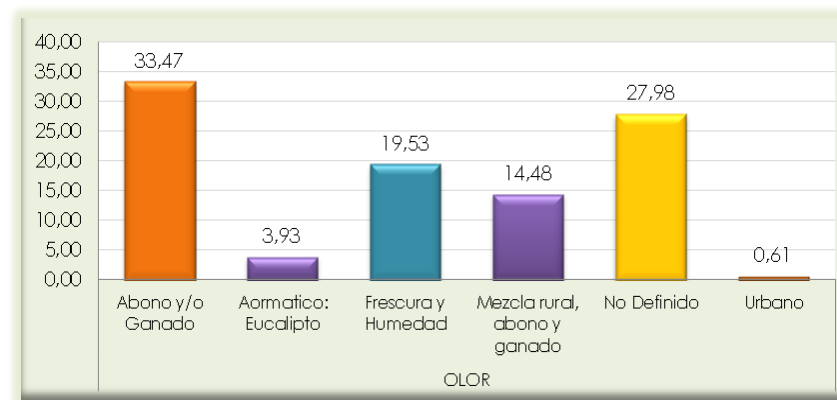
Cuadro N°. 94 Olor

OLOR	ÁREA (Ha)	%
Abono y/o Ganado	700,72	33,47
Aromatico: Eucalipto	82,18	3,93
Frescura y Humedad	408,80	19,53
Mezcla rural, abono y ganado	303,20	14,48
No Definido	585,69	27,98
Urbano	12,69	0,61
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100,00</b>

Fuente: MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Gráfico N°. 56 Olor



Fuente: MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

- Color

<sup>20</sup> PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca. Pág. 89

"Es el elemento dominante del conjunto de rasgos que caracterizan visualmente y que es fácil y rápidamente asimilado por el observador".<sup>21</sup>

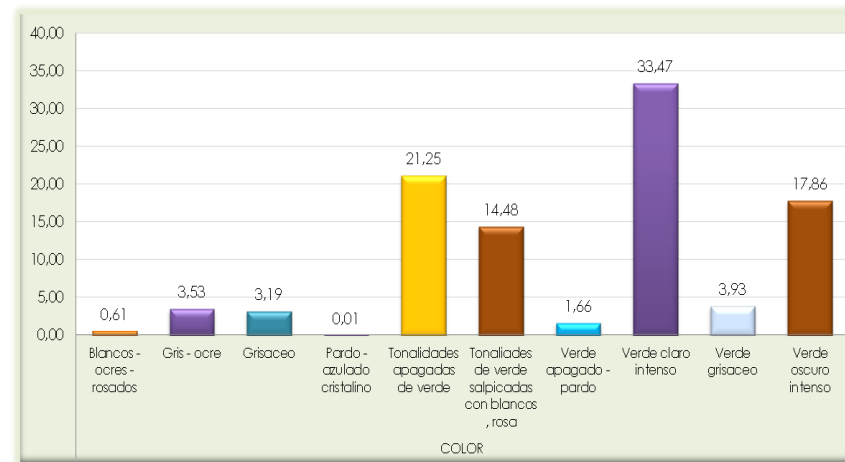
En la parroquia el color dominante es el verde claro intenso con el 33,47%, seguido por las tonalidades apagadas de verde con el 21,25%, el color verde oscuro intenso representa el 17,86% y las tonalidades de verde salpicadas con tonalidades de blanco, rosa es el 14,48%. Ver Mapa N° 29

Cuadro N°. 95 Color

COLOR	ÁREA (Ha)	%
Blancos - ocre - rosados	12,69	0,61
Gris - ocre	74,00	3,53
Grisáceo	66,79	3,19
Pardo - azulado cristalino	0,12	0,01
Tonalidades apagadas de verde	444,90	21,25
Tonalidades de verde salpicadas con blancos , rosa	303,20	14,48
Verde apagado - pardo	34,80	1,66
Verde claro intenso	700,72	33,47
Verde grisáceo	82,18	3,93
Verde oscuro intenso	373,88	17,86
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100,00</b>

Fuente: MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Gráfico N°. 57 Color



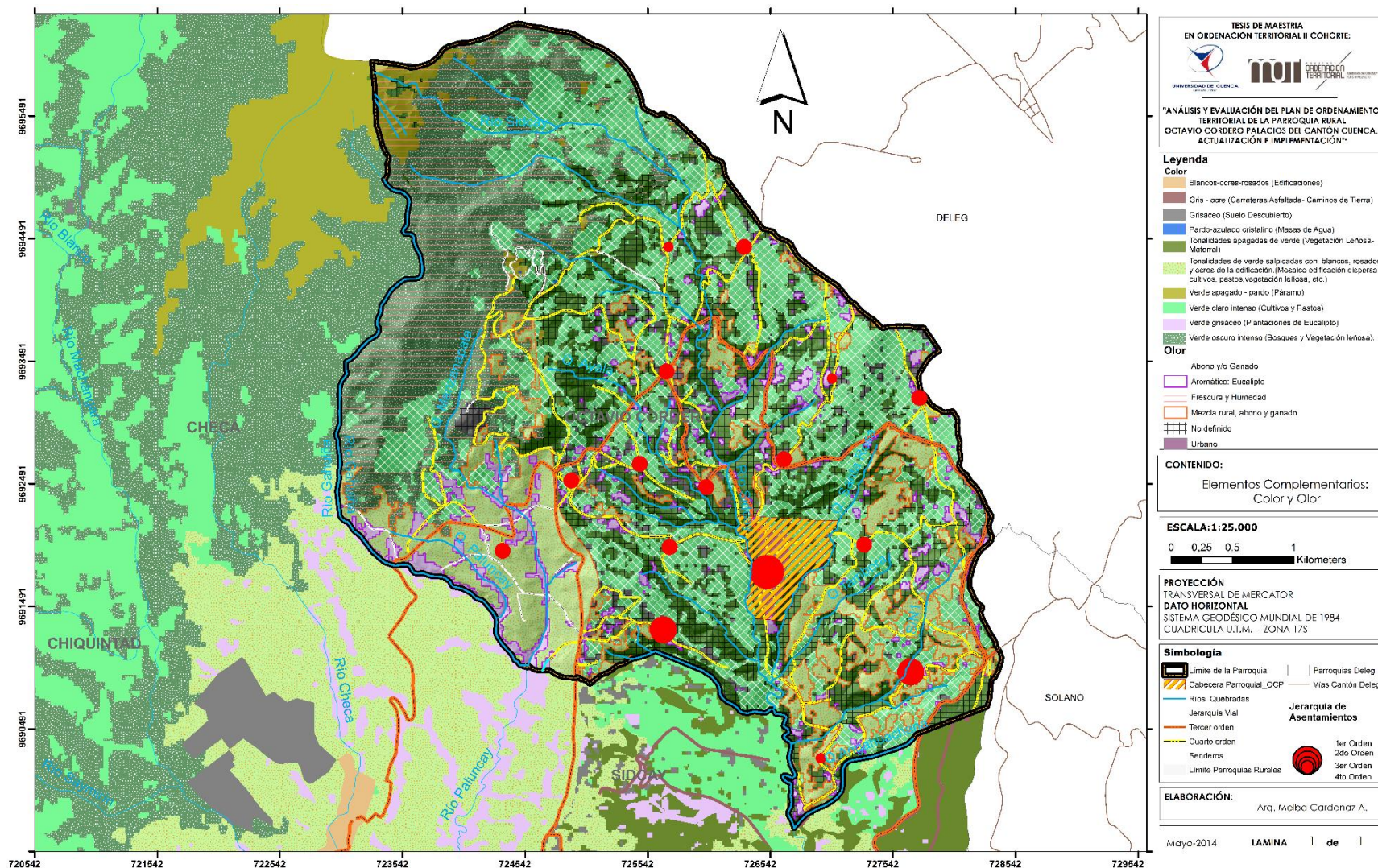
Fuente: MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

A continuación se adjunta un mapa con los principales olores y colores que intervienen en la percepción visual y del olfato de la parroquia Octavio Cordero Palacios.

<sup>21</sup> PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca. Pág. 87



Mapa N°. 29 Elementos Complementarios: Olor y Color



Fuente: MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



#### iv) Posición General del Paisaje

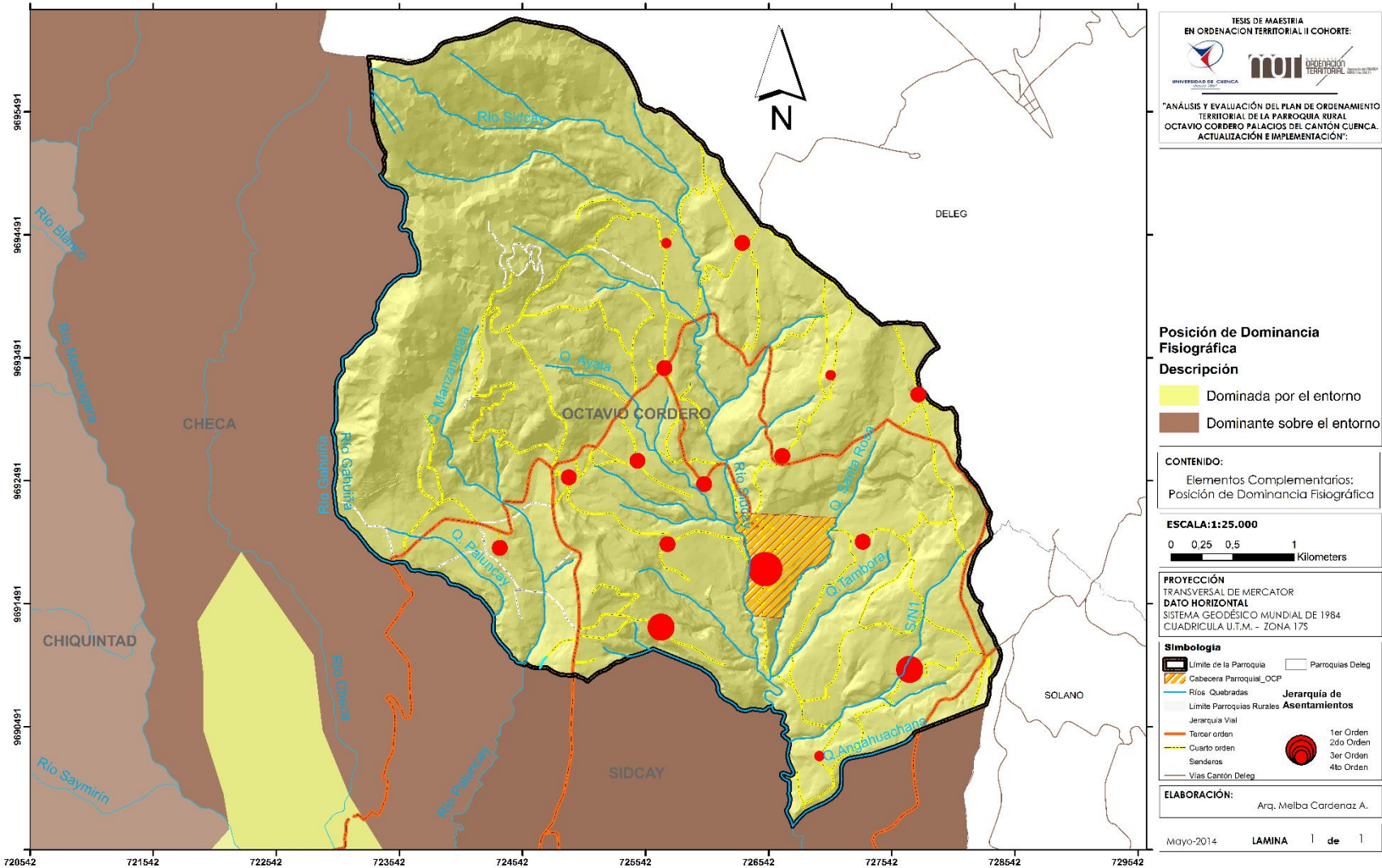
“Esta interviene de forma directa en la percepción. Este es el caso de la situación o posición de dominancia fisiográfica del territorio. Las zonas elevadas de topografía acusada y alto potencial de vistas, dominan visualmente sobre las zonas deprimidas”.<sup>22</sup>

A continuación se adjunta un mapa que define la posición general del territorio de la parroquia en donde se puede observar que la Parroquia es Dominada por el entorno. Ver Mapa N° 30

<sup>22</sup> PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca. Pág. 91



Mapa N°. 30 **Posición General del Paisaje**



**Fuente:** MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

### b. Elementos y Áreas Singulares del Paisaje: Naturales y de Origen Antrópico

Se consideran elementos y/o áreas singulares del paisaje aquellos puntos o zonas que presentan características perceptuales excepcionales que les hacen especialmente representativos.<sup>23</sup>

La parroquia posee zonas de interés cultural, arqueológico y patrimonial consecuencia de su larga historia de poblamientos.

En la Parroquia de Octavio Cordero Palacios se extraía oro de sus minas, estas fueron reemplazadas por la extracción de mármol aunque en pequeñas cantidades. Su interés arqueológico se

Centra en las zonas de: Parcoloma y Huaharimi (observación de vestigios canaris).

Dentro de la parroquia se han identificado las siguientes áreas y/o elementos singulares del paisaje identificados en el Mapa N° 31.

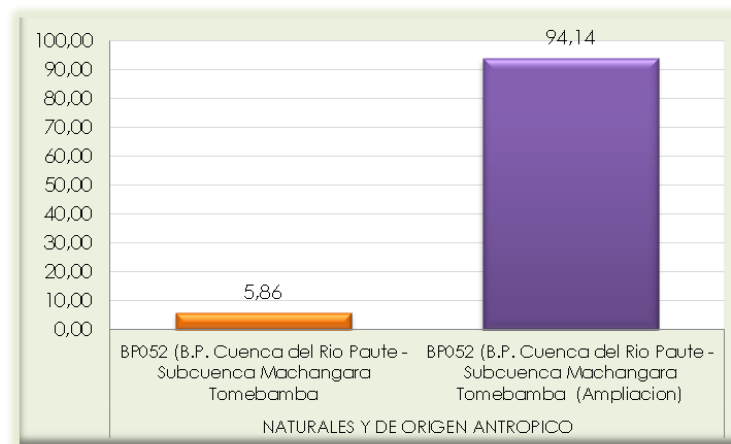
**Cuadro N°. 96** Elementos y Áreas Singulares del Paisaje: Naturales y de Origen Antrópico

NATURALES Y DE ORIGEN ANTROPICO	ÁREA (Ha)	%
BP052 (B.P. Cuenca del Rio Paute - Subcuenca Machangara Tomebamba	18,62	5,86
BP052 (B.P. Cuenca del Rio Paute - Subcuenca Machangara Tomebamba (Ampliacion)	298,93	94,14
<b>TOTAL</b>	<b>317,55</b>	<b>100,00</b>

Fuente: MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Gráfico N°. 58** Elementos y Áreas Singulares del Paisaje: Naturales y de Origen Antrópico



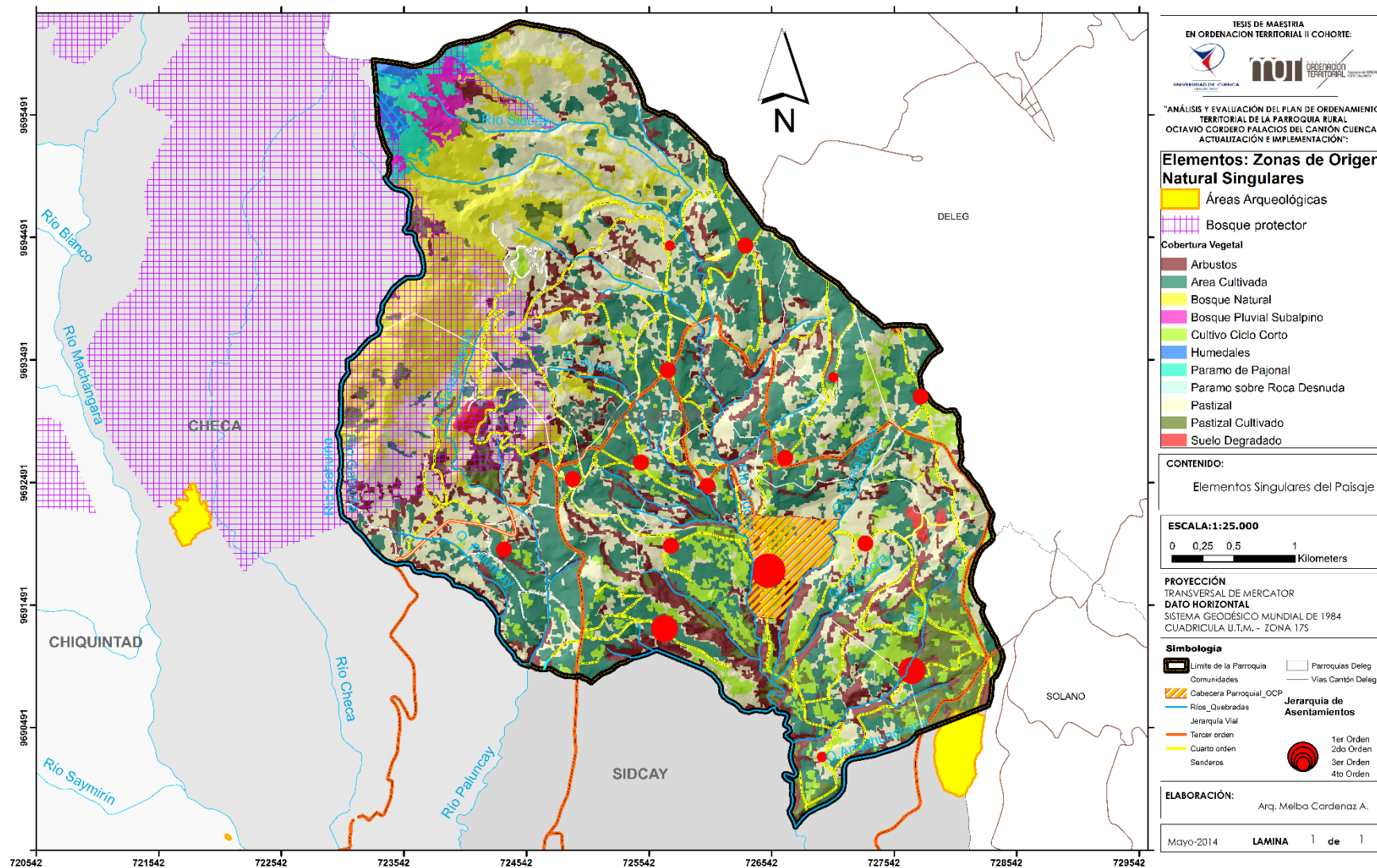
Fuente: MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

<sup>23</sup> PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca. Pág. 93



Mapa N°. 31 Elementos y Áreas Singulares del Paisaje: Naturales y de Origen Antrópico



Fuente: MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



## Elementos Elaborados de la Percepción

Son aquellas variables dependientes de los elementos primarios, básicos y complementarios. Estas variables se obtienen mediante una interpretación e integración de la forma en que tales elementos primarios se manifiestan, ordenan y relacionan en la composición del paisaje del territorio.<sup>24</sup>

### i) Unidades de Paisaje

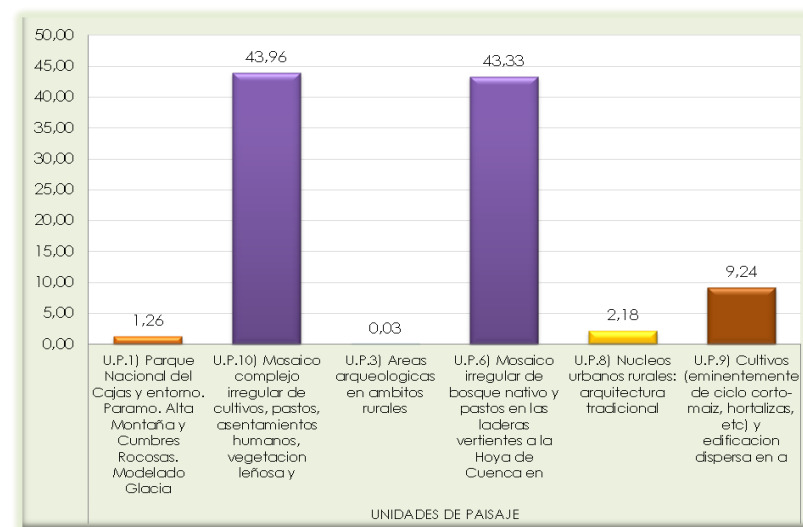
En el Mapa N° 32 se representan las unidades del paisaje dentro del territorio de la parroquia, predominando el mosaico, complejo irregular de cultivos, pastos asentamientos humanos y vegetación leñosa con el 43,96%. Ver Mapa N° 32.

**Cuadro N°. 97** Unidades de Paisaje

UNIDADES DE PAISAJE	ÁREA (Ha)	%
U.P.1) Parque Nacional del Cajas y entorno. Paramo. Alta Montaña y Cumbres Rocosas. Modelado Glacia	26,41	1,26
U.P.10) Mosaico complejo irregular de cultivos, pastos, asentamientos humanos, vegetación leñosa y	920,21	43,96
U.P.3) Areas arqueologicas en ambitos rurales	0,55	0,03
U.P.6) Mosaico irregular de bosque nativo y pastos en las laderas vertientes a la Hoya de Cuenca en	907,07	43,33
U.P.8) Nucleos urbanos rurales: arquitectura tradicional	45,61	2,18
U.P.9) Cultivos (eminentemente de ciclo corto-maiz, hortalizas, etc) y edificacion dispersa en a	193,42	9,24
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100,00</b>

Fuente: MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Gráfico N°. 59** Unidades de Paisaje

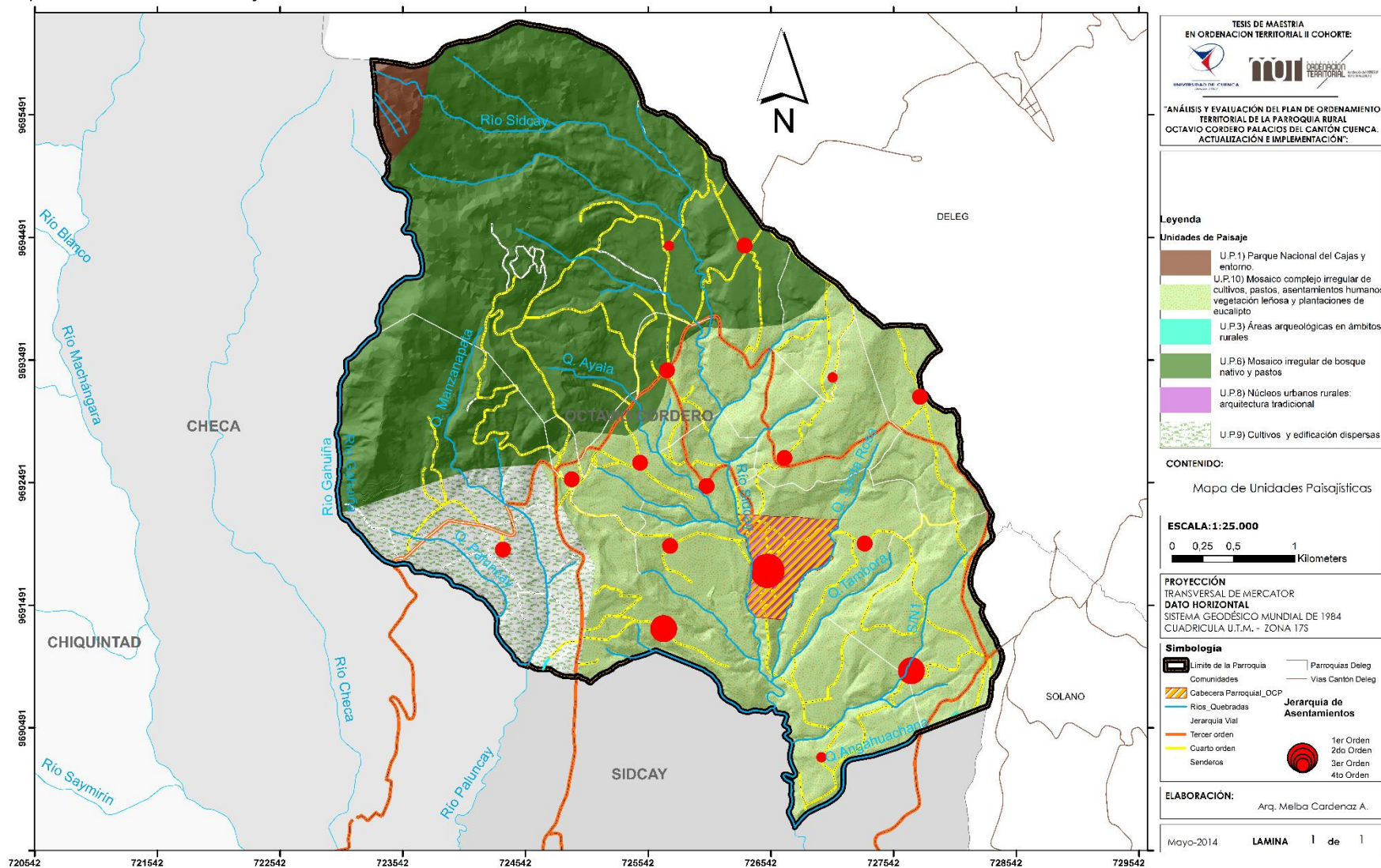


Fuente: MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

<sup>24</sup> PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca. Pág. 101



Mapa N°. 32 Unidades de Paisaje



Fuente: MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.





## ii) Caracterización y Valoración de las Unidades de Paisaje

En el Mapa N° 33 se pone de manifiesto el valor paisajístico general del territorio de la parroquia Octavio Cordero Palacios, predominando la valorización de Medio-Bajo con el 53,13%; seguido por el alto con el 43,36%, la valoración media con el 2,25% y con un mínimo porcentaje del 1,26 % la valoración muy alta.

**Cuadro N°. 98** Caracterización y Valoración de las Unidades de Paisaje

CARACTERIZACION Y VALORACION DE LAS UNIDADES DE PAISAJE	ÁREA (Ha)	%
Alto	907,62	43,36
Medio	47,12	2,25
Medio - Bajo	1112,13	53,13
Muy Alto	26,41	1,26
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



**TESIS DE MAESTRIA**  
**EN ORDENACION TERRITORIAL II COHORTE:**





**"ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL OCTAVIO CORDERO PALACIOS DEL CANTÓN CUEÑA. ACTUALIZACIÓN E IMPLEMENTACIÓN":**

# Legend

## Unidades de Paisaje

### Valoración

Muy Alto

Alto

Medio

Medio Bajo

**CONTENIDO:**

Mapa de Valoración de las Unidades Paisajísticas

**ESCALA: 1:25.000**

0
0,2
0,4
0,8

Kilometers

**PROYECCIÓN**  
 TRANSVERSAL DE MERCATOR

**DATO HORIZONTAL**  
 SISTEMA GEODÉSICO MUNDIAL DE 1984  
 CUADRICULA U.T.M. - ZONA 17S

**Simbología**

Límite de la Parroquia

Comunidades

Cabecera Parroquial OCP

Ríos Quebradas

Jerarquía Vial

Tercer orden

Cuarto orden

Senderos

Parroquias Deleg

Vías Cantón Deleg

**Jerarquía de Asentamientos**

1er Orden

2do Orden

3er Orden

4to Orden

**ELABORACIÓN:**

Arq. Melba Cardenaz A.

Mayo-2014

**LAMINA**

1 de 1

### iii) Capacidad de Absorción Visual

"La capacidad de absorción visual de una unidad de paisaje define su facultad para incorporar nuevos elementos o actividades sin que disminuya su calidad paisajística; se determina por sus cualidades físicas como son: topografía, vegetación y grado de intervención actual".<sup>25</sup>

A continuación en el Mapa N° 34 se observa la capacidad de absorción visual del territorio que configura la parroquia, predominando la valoración de Alta con el 55,13%, seguida la valoración media-alta con el 43,33% y con el 1,33% la valoración media baja. Ver Mapa N° 34.

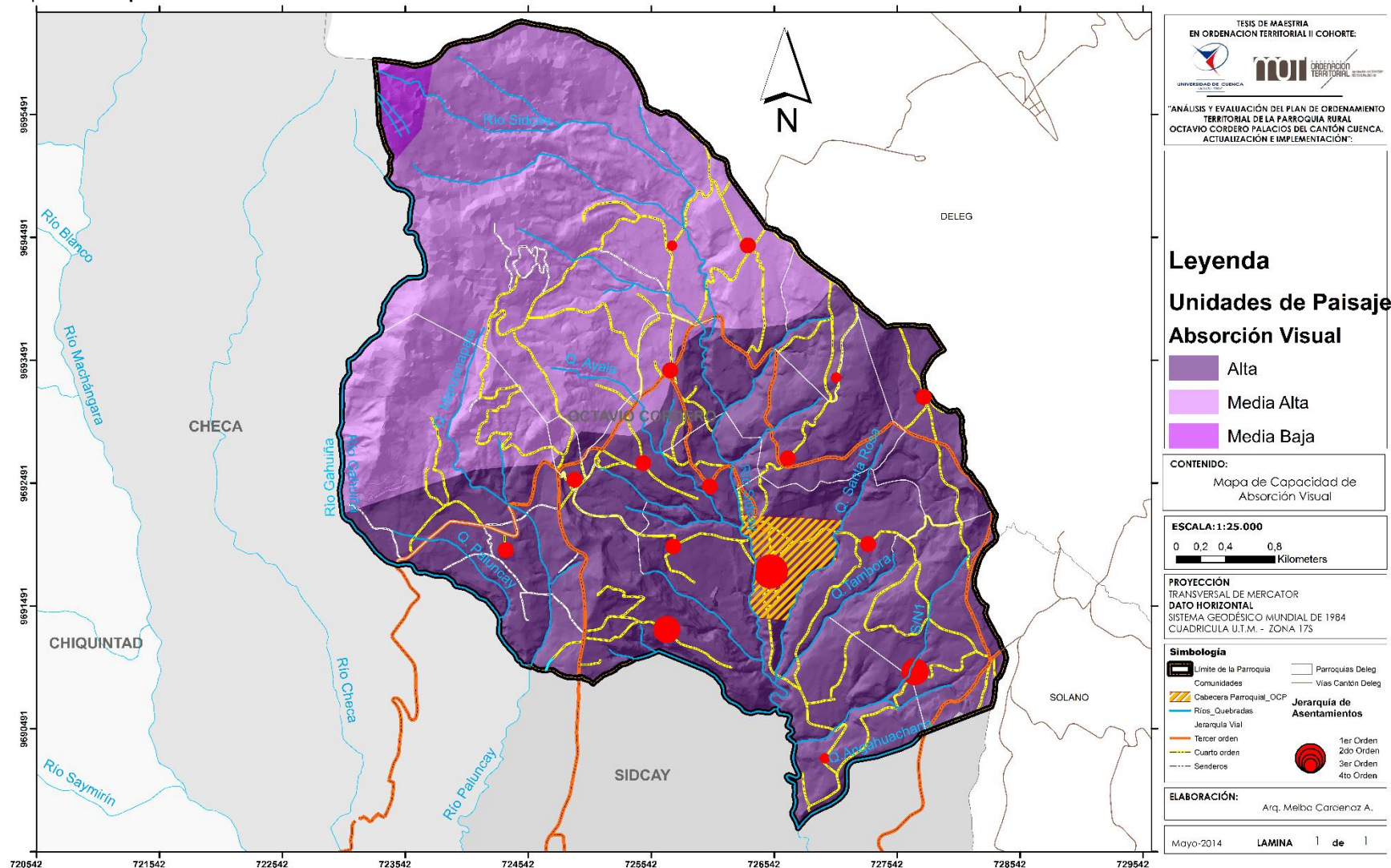
**Cuadro N°. 99** Capacidad de Absorción Visual

CAPACIDAD DE ABSORCION VISUAL	ÁREA (Ha)	%
Alta	1157,74	55,31
Media - Alta	907,07	43,33
Media - Baja	27,92	1,33
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

<sup>25</sup> PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca. Pág. 90

Mapa N°. 34 Capacidad de Absorción Visual



Fuente: MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.





#### iv) Exposición Visual

“La exposición visual es el potencial del territorio de ser visto desde puntos o elementos determinados de observación como son: centros poblados, vías, miradores (lugares elevados). También se puede definir como la capacidad de emitir vistas hacia los elementos de observación”.<sup>26</sup>

Seguidamente se adjunta el Mapa N° 35 con la capacidad de absorción visual del territorio que configura en la parroquia, predominado las zonas ocultas con el 72,60% y las zonas vistas representan únicamente el 27,40% especialmente en las zonas de paramo y vegetación nativa.

**Cuadro N°. 100** Exposición Visual

EXPOSICION VISUAL	ÁREA (Ha)	%
Zonas Ocultas	1512,08	72,60
Zonas Vistas	570,63	27,40
<b>TOTAL</b>	<b>2082,71</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

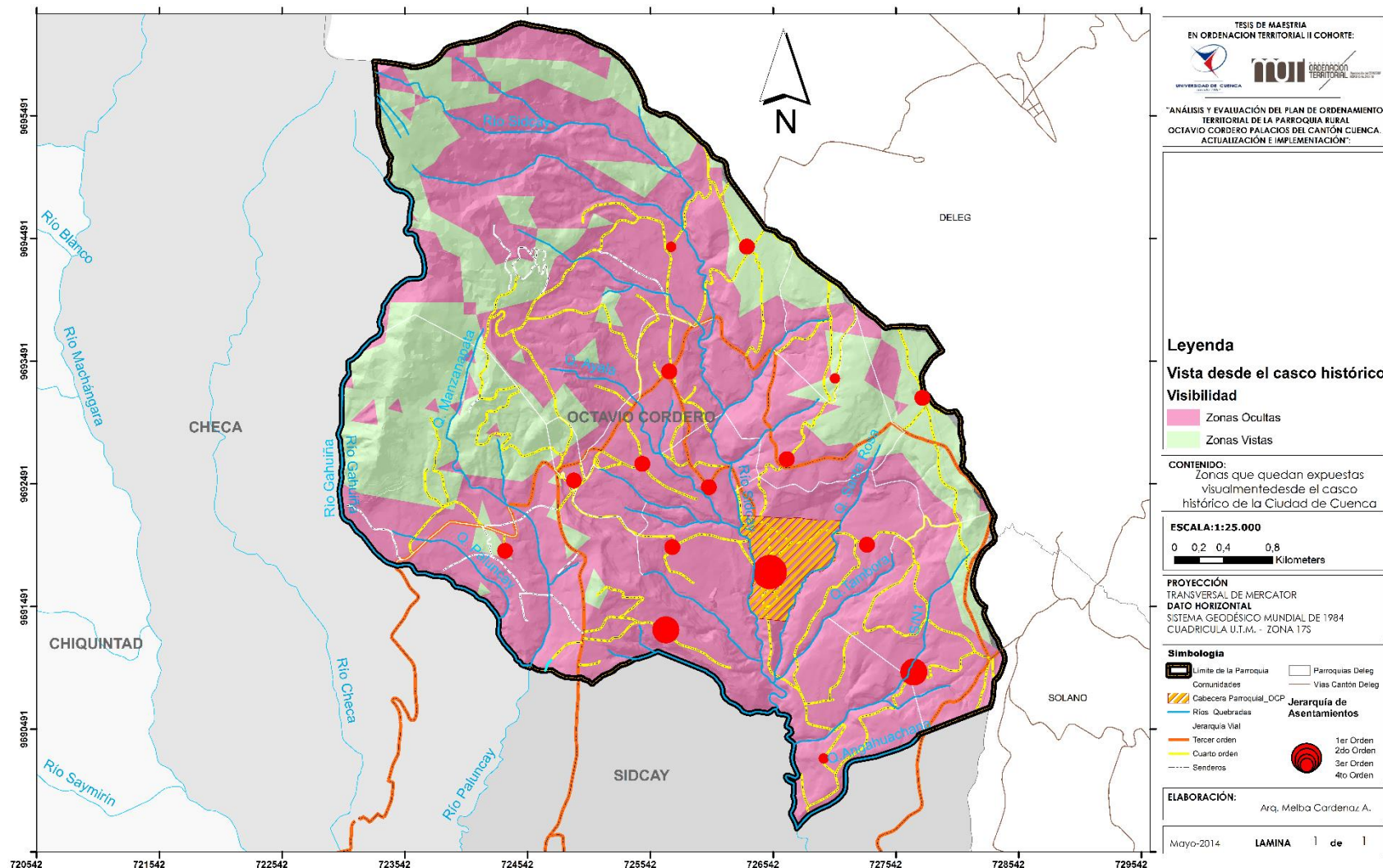
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

<sup>26</sup> PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca. Pág. 90





Mapa N°. 35 Exposición Visual



Fuente: MELISSA-G.B, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



**Cuadro N°. 101** Principales problemas diagnóstico del Sistema Medio Físico**LISTADO DE PROBLEMAS PARROQUIA OCTAVIO CORDERO PALACIOS**

<b>MEDIO FÍSICO</b>	1	Áreas con demarcaciones indefinidas entre diferentes comunidades y con el cantón Deleg
	2	Alta contaminación del recurso agua (quebradas, ríos) por desechos sólidos, vertido de aguas domiciliarias.
	3	Limitado control y mal manejo de los sistemas hídricos para consumo humano y de riego
	4	Alta Contaminación del recurso suelo y aire por agroquímicos y eliminación de desechos residuales
	5	La ampliación de la frontera agrícola en zonas no aptas para ello
	6	Alto porcentaje del suelo parroquial con pendientes superiores al 50%(19%)
	7	Los suelos de la parroquia tienen limitaciones para la actividad agrícola.
	8	Escasa tecnificación en sistemas de riego
	9	Disminución de agua para consumo humano y de riego en ciertos meses del año
	10	Contaminación, deterioro y deficiente protección de las fuentes y captaciones hídricas
	11	Incompatibilidad de usos del suelo (Ocupación de zonas no aptas para la agricultura y ganadería)
	12	Pérdida de suelo rural por cambio del uso vocacional del suelo al sustituirlo por uso residencial (Pérdida de zonas productivas)
	13	Degradación del suelo por actividades agrícolas inadecuadas
	14	Fraccionamiento del suelo con alto valor productivo
	15	Sobreutilización del suelo
	16	Suelos improductivos
	17	Alta degradación del medio perceptual
	18	Débil sensibilización ambiental y paisajística de la población
	19	Alto nivel de contaminación y deterioro ambiental, con pérdida de calidad de vida de los ciudadanos y capacidad productiva del territorio
	20	Alteración de las riberas y disminución de la sección y caudal de los ríos
	21	Pérdida de la salud ecológica y capacidad de depuración de los ríos
	22	Márgenes de protección con presión antrópica en las zonas cercanas a los poblados
	23	La presencia de incendios de pajonales y chaparros en épocas de sequía por la creencia de las personas mayores de que con la quema llegan las lluvias.
	24	Deforestación de los bosques de rivera de los ríos y quebradas por actividades de pastos y agricultura.
	25	Destrucción, deforestación, cambio de uso de suelo e intervención antrópica en zonas de paramo, áreas de vegetación nativa, bosque protector y zonas circundante
	26	Pérdida acelerada de los ecosistemas naturales
	27	Deficiente capacidad de control y gestión de los recursos naturales del territorio
	28	Poca conciencia sobre los servicios ambientales que los ecosistemas aportan para el bienestar humano.
	29	Destrucción y pérdida de las zonas de vida, la biodiversidad (flora y fauna) y extinción de especies endémicas
	30	Considerable número de especies de plantas introducidas
	31	Ruptura de las redes tróficas en ecosistemas agrícolas y forestales con pérdida de procesos formadores del suelo
	32	Cambio acelerado en las condiciones climáticas de la parroquia (Cambio Climático)
	33	Permanente tala de árboles
	34	Baja explotación de los recursos turísticos
	35	Afectaciones en la salud de la población
	36	Población asentada en zonas altamente vulnerables a deslizamientos
	37	Vulnerabilidad de zonas debido a la inestabilidad geológica y riesgos naturales
	38	Inexistencia de prevención de riesgos
	39	Presencia de fenómenos erosivos naturales considerables
	40	Deterioro y pérdida de la capa vegetal
	41	Pérdida de la capacidad productiva de la tierra

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### 3.1.1.1.12. Principales Problemas del Sistema Medio Físico

A continuación se determinan los principales problemas que resultaron del análisis del diagnóstico del Sistema Medio Físico.



### 3.1.1.2. Población y actividades (Socioeconómico y Cultural)

#### 3.1.1.2.1. Sistema Socio Cultural

##### a. Análisis Demográfico

##### i) Población total, Censo 2010 y proyección INEC 2015.

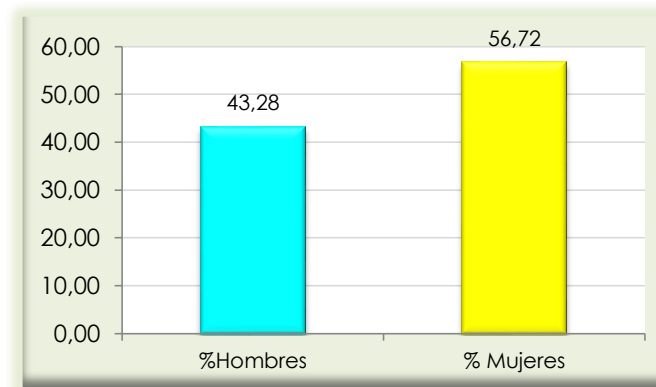
El análisis demográfico de la parroquia Octavio Cordero Palacios se desarrolla en base a los resultados obtenidos en el Censo Nacional de Población y Vivienda llevado a cabo por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), en el año 2010. Para ese año la población de la parroquia fue de 2271 personas, de quienes el mayor porcentaje lo componen las mujeres con 1.288 personas, representando el 56,72% de la población parroquial total; por otro lado, los hombres fueron 983 personas representando el 43,28% de su población total; en relación al cantón Cuenca el porcentaje de población de la parroquia representa el 0,45%. Ver Cuadro N° 102

**Cuadro N°. 102** Estructura de la Población por Sexo

ESTRUCTURA DE LA POBLACION POR SEXO						
POBLACION	SEXO				TOTAL	% TOTAL
	HOMBRES	% HOMBRES	MUJERES	% MUJERES		
Octavio Cordero Palacios	983	43,28	1.288	56,72	2.271	0,45
Canton Cuenca	239.497	47,37	266.088	52,63	505.585	100,00

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 60** Estructura de la Población por Sexo



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

De acuerdo a las proyecciones realizadas por el GAD Municipal del cantón Cuenca, la población total de la parroquia Octavio Cordero Palacios, tiene una tendencia creciente para los próximos años. Ver Cuadro N° 103

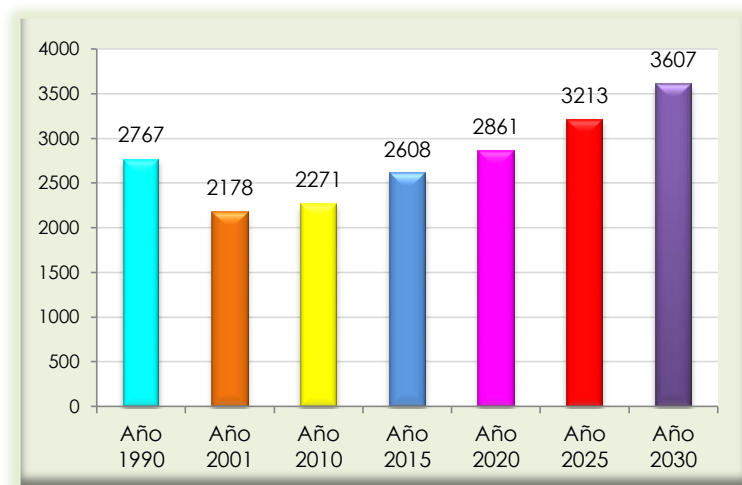
**Cuadro N°. 103** Proyección de la Población al Año 2030

POBLACION	PROYECCION DE LA POBLACION EN QUINQUENIOS						
	CENSO			PROYECCION			
	AÑO 1990	AÑO 2001	AÑO 2010	AÑO 2015	AÑO 2020	AÑO 2025	AÑO 2030
Octavio Cordero Palacios	2.767	2.178	2.271	2.608	2.861	3.213	3.607
Canton Cuenca	177.124	224.342	505.585	580.706	636.996	715.245	803.106

Fuente: PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca- INEC, Censo de Población y Vivienda 1990-2001-2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



**Gráfico N°. 61** Proyección de la Población al Año 2030



**Fuente:** PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca- INEC, Censo de Población y Vivienda 1990-2001-2010  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

## ii) Tasa de crecimiento total.

Para el año 2010 la parroquia Octavio Cordero Palacios tenía una población de 2271 habitantes, con una tasa de crecimiento de 4,27% hasta el último censo de población y vivienda.

En el Cuadro N° 101 y Grafico N° 61 se puede observar la evolución de la población en los últimos 20 años, conforme lo establecen los respectivos censos nacionales efectuados por el INEC en los años 1990, 2001 y 2010. En el año 2001 la población experimenta una reducción con respecto a 1990 en un -21,28 %. Pero para el año 2010 podemos observar que

existe un incremento respecto al 2001 en un 4,27 %. Ver Cuadro N°104

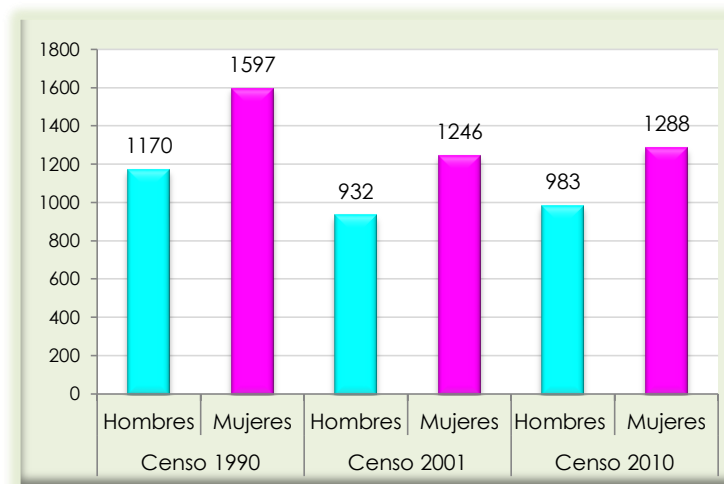
**Cuadro N°. 104** Crecimiento Intercensal de la Población

### CRECIMIENTO INTERCENSAL DE LA POBLACION

INTERCENSAL	SEXO				TOTAL
	HOMBRES	% HOMBRES	MUJERES	% MUJERES	
Censo 1990	1.170	42,28	1.597	57,72	<b>2.767</b>
Censo 2001	932	42,79	1.246	57,21	<b>2.178</b>
Censo 2010	983	43,28	1.288	56,72	<b>2.271</b>

**Fuente:** INEC, Censo de Población y Vivienda 1990-2001-2010  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 62** Crecimiento Intercensal de la Población



**Fuente:** INEC, Censo de Población y Vivienda 1990-2001-2010  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

Cuadro Nº. 105 Estructura de la Población por Sexo y Edad

ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN, POR SEXO Y EDAD AL AÑO 2010								
RANGO DE EDAD	SEXO				TOTAL	% TOTAL	SUBTOTAL	% EN RELACION A LA POBLACIÓN TOTAL
	HOMBRES	% HOMBRES	MUJERES	% MUJERES				
Menor de 1 año	16	43,24	21	56,76	37	1,63	Población menor a 24 años	
De 1 a 4 años	89	48,90	93	51,10	182	8,01		
De 5 a 9 años	94	47,24	105	52,76	199	8,76		
De 10 a 14 años	144	51,25	137	48,75	281	12,37		
De 15 a 19 años	101	47,87	110	52,13	211	9,29	910,00	40,07
De 20 a 24 años	101	51,27	96	48,73	197	8,67	Población entre 20 y 64 años	
De 25 a 29 años	48	37,21	81	62,79	129	5,68		
De 30 a 34 años	54	43,20	71	56,80	125	5,50		
De 35 a 39 años	33	36,67	57	63,33	90	3,96		
De 40 a 44 años	30	39,47	46	60,53	76	3,35	Población mayor a 65 años	
De 45 a 49 años	42	42,00	58	58,00	100	4,40		
De 50 a 54 años	32	33,68	63	66,32	95	4,18		
De 55 a 59 años	29	35,37	53	64,63	82	3,61		
De 60 a 64 años	34	32,69	70	67,31	104	4,58	998	43,95
De 65 a 69 años	36	39,13	56	60,87	92	4,05	Población mayor a 65 años	
De 70 a 74 años	29	34,12	56	65,88	85	3,74		
De 75 a 79 años	31	40,79	45	59,21	76	3,35		
De 80 a 84 años	19	34,55	36	65,45	55	2,42		
De 85 a 89 años	14	37,84	23	62,16	37	1,63	Población mayor a 65 años	
De 90 a 94 años	4	36,36	7	63,64	11	0,48		
De 95 a 99 años	2	33,33	4	66,67	6	0,26		
De 100 años y más	1	100,00	0	0,00	1	0,04	363	15,98
<b>TOTAL</b>	<b>983</b>	<b>43,28</b>	<b>1.288</b>	<b>56,72</b>	<b>2.271</b>	<b>100,00</b>	<b>2.271</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

### iii) Pirámide poblacional

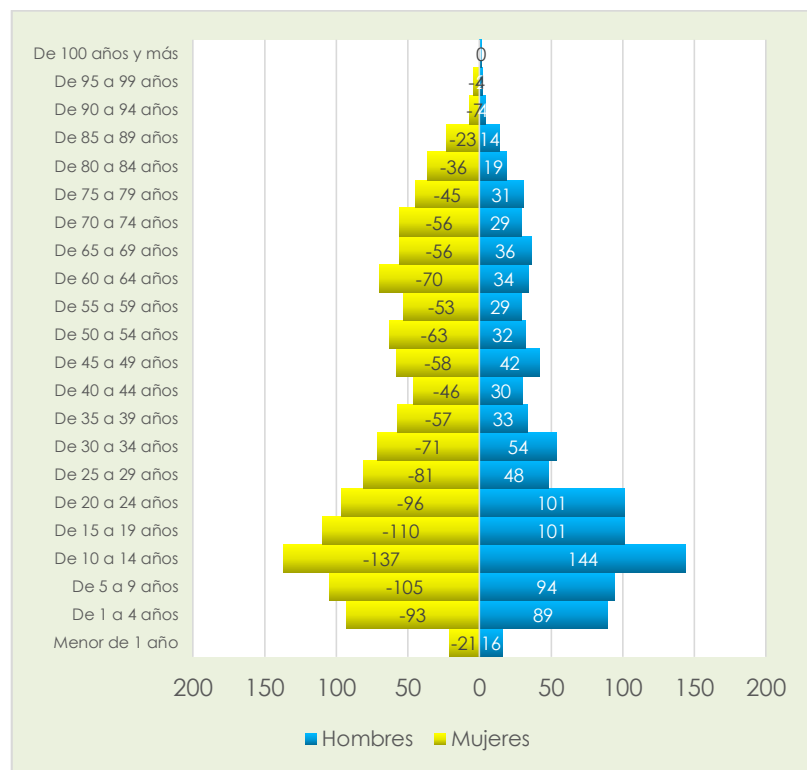
La estructura poblacional de la parroquia Octavio Cordero Palacios, corresponde a una pirámide que manifiesta que la población es en su mayoría joven, dado que la población comprendida entre 0 y 19 años de edad representa el 40,07%, por otro lado, la población en edades activas entre 20 y 64 años representa el 43,95% y la población de la tercera edad (mayores a 65 años) el 15,98%. Desde los 20 años en adelante el número de hombres y mujeres disminuye, siendo más notorio en los hombres; este indicador puede deberse a factores migratorios manifestados en la parroquia. Ver Gráfico Nº 63.





Uno de los aspectos más significativos del cambio demográfico es la modificación de la estructura por edades de la población. La base de la pirámide, formada por los menores de 20 años, se achica en los grupos de edad más altos debido al descenso de la fecundidad, al igual que la parte media y superior debido principalmente a factores de emigración tanto interna como externa.

**Gráfico Nº. 63** Pirámide Poblacional por sexo de Edad



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

#### iv) Auto identificación étnica.

"La cultura incluye todas las actividades características y los intereses de un pueblo" (Molano, 2006:4). Hacia mediados del siglo XX, el concepto de cultura se amplía a una visión más humanista, relacionada con el desarrollo intelectual o espiritual de un individuo. Dentro de este concepto, el debate de la interculturalidad se vuelve relevante. El diálogo entre culturas asegura la interrelación y la transferencia de saberes ancestrales, colectivos y culturales que dinamizan las capacidades y las potencialidades de la población las cuales al fortalecerse generan mejores condiciones que repercuten en lo económico-productivo, dinamizando el potencial social.

La identidad cultural de un pueblo se redefine constantemente, al integrar nuevos componentes culturales de propios o extranjeros. Este proceso da cuenta de lo dinámico que es la constitución de la identidad cultural. Aspectos múltiples que influyen en este proceso son la cultura, la lengua, las relaciones sociales, los comportamientos colectivos, relacionados estos con los valores y creencias, es decir, el sentido de pertenencia que se va creando individual y colectivamente y a la vez se alimenta continuamente con la influencia exterior.

Sin duda la cultura juega un importante rol en el desarrollo de un territorio, de hecho, muchos pueblos y países alrededor del mundo han apostado como eje de su propio desarrollo por una revalorización de lo patrimonial, de lo cultural, de su



identidad, creando incluso nuevas identidades culturales; la identidad por lo tanto presenta un fuerte contenido emocional y colectivo.

En la Constitución del 2008 el artículo 1 reconoce al país como un "Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico". Dentro del territorio ecuatoriano existen diversidad de pueblos y nacionalidades indígenas, afro descendientes, mestizos, montubios, blancos, entre otros los cuales tienen su identidad y cultura propia.

En este sentido la interculturalidad debe ser entendida como un proceso permanente de relación, comunicación y aprendizaje entre personas y grupos de sus conocimientos, valores y tradiciones distintas, con el fin de generar un respeto mutuo, y un desarrollo pleno de las capacidades de los individuos, por encima de las diferencias sociales y culturales. (Walsh, 2009).

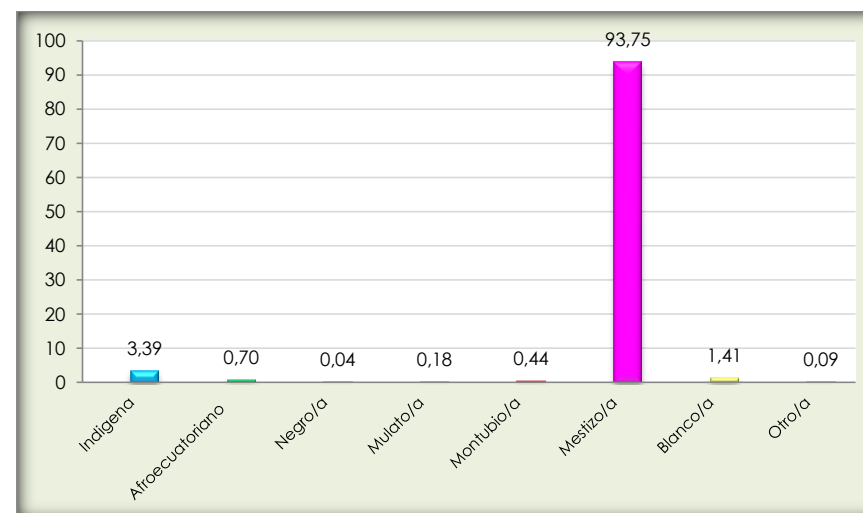
**Cuadro Nº. 106** Auto identificación de la Población

AUTO IDENTIFICACION DE LA POBLACION						
GRANDES GRUPOS DE EDAD	SEXO				TOTAL	% TOTAL
	HOMBRES	% HOMBRES	MUJERES	% MUJERES		
Indígena	28	2,85	49	3,80	77	3,39
Afroecuatoriano / Afrodescendiente	6	0,61	10	0,78	16	0,70
Negro/a		0,00	1	0,08	1	0,04
Mulato/a	1	0,10	3	0,23	4	0,18
Montubio/a	3	0,31	7	0,54	10	0,44
Mestizo/a	931	94,71	1198	93,01	2.129	93,75
Blanco/a	12	1,22	20	1,55	32	1,41
Otro/a	2	0,20		0,00	2	0,09
<b>TOTAL</b>	<b>983</b>	<b>43,28</b>	<b>1288</b>	<b>56,72</b>	<b>2.271</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico Nº. 64** Auto identificación de la Población



**Fuente:** INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015



La auto identificación según etnias, en la parroquia Octavio Cordero Palacios presenta un contundente predominio mestizo, que concentra al 93,75% de la población. Este mestizaje es entendido como un proceso complejo de contacto tanto biológico como cultural entre indígenas, blancos, negros, y otros.

La población auto identificada como mestiza está ligada a diversas actividades económicas; como la agricultura, la construcción, el ámbito profesional y profesionista o dueños de negocios propios. Su vestimenta es variada y participan en toda actividad festiva cultural. Sin embargo según el censo INEC 2010 en la parroquia Octavio Cordero Palacios, el 0,09% de la población dijo pertenecer a la categoría otras nacionalidades.

#### v) Índices de feminidad, masculinidad y envejecimiento.

El índice de Envejecimiento es el número de personas de 65 y más años de edad en relación al total de personas menores de 15 años de edad. Mide el reemplazo de niños por adultos mayores. En la parroquia Octavio Cordero Palacios este índice es de 51,93, esto manifiesta que 52 adultos mayores serían reemplazados por cada 100 personas menores de 15 años. Desagregando por sexo el índice es más alto en la población femenina lo cual se debe a que esta población es mayor a la masculina en la mayor parte de grupos de edad.

La composición por sexo de la población muestra que en los tres años censales, la población femenina supera a la población masculina. Por razones biológicas no explicadas. Esto se refleja en el índice de feminidad, el cual muestra que la población femenina es el 131,03% más grande que la población masculina.

**Cuadro N°. 107** Indicadores de Población de la parroquia Octavio Cordero Palacios

INDICADORES DE POBLACION	
Índice de masculinidad	76,32
Índice de feminidad	131,03
Índice de envejecimiento	51,93
Índice de envejecimiento masculino	39,65
Índice de envejecimiento femenino	63,76

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

#### vi) Densidad Demográfica

Debido a la falta de información oficial acerca de la población por comunidad para la parroquia Octavio Cordero Palacios, se consideró la información del PDOT de la parroquia 2011, el mismo que se efectuó de acuerdo a levantamientos de campo por cada una de las comunidades.

En el Cuadro N° 108 se observa que las comunidades más densamente pobladas son la comunidad El Cisne, Cristo del



Consuelo y la Nube que son las comunidades que se encuentran en el ingreso hacia la Centro Parroquial y Santa Rosa (Centro Parroquial), mientras que las comunidades más alejadas tienen el menor número de habitantes por Km<sup>2</sup> entre las cuales están las comunidades La Dolorosa, San Luis con 14 y 80 habitantes por cada km<sup>2</sup> respectivamente.

**Cuadro N°. 108** Densidad Poblacional por Comunidades

COMUNIDADES	SUPERFICIE (ha)	SUPERFICIE (Km <sup>2</sup> )	POBLACION ESTIMADA	DENSIDAD POBLACIONAL
La Nube	41,5	0,42	110,00	265
El Cisne	29,93	0,30	151,00	505
San Luis	414,46	4,14	331,00	80
San Bartolo	68,14	0,68	100,00	147
San Vicente	38,12	0,38	125,00	328
Centro Parroquial (Santa Rosa)	80,89	0,81	221,00	273
El Calvario	67,73	0,68	117,00	173
Adobepamba	112,5	1,13	106,00	94
Azhapud	138,76	1,39	203,00	146
Patrón Santiago	86,24	0,86	67,00	78
Corazón de Jesús	106,03	1,06	154,00	145
San Jacinto	48,36	0,48	47,00	97
El Rocío	125,83	1,26	115,00	91
Área Comunal - La Dolorosa	607,01	6,07	84,00	14
Cristo del Consuelo	55,01	0,55	212,00	385
Santa Marianita	72,77	0,73	128,00	176
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>20,93</b>	<b>2271,00</b>	

Fuente: PDOT, 2011 de la Parroquia Octavio Cordero Palacios

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

## b. Educación

La educación integral es un derecho humano fundamental al que todas y todos debemos tener acceso. Según algunas corrientes de la teoría política es una responsabilidad social y prioritaria que el Estado debe otorgar de manera universal. En este proceso se denota como prioritaria la formación y capacitación constante del pueblo, pues éste constituye un pilar fundamental para mejorar sus condiciones de vida, permitiendo que los individuos promuevan sus intereses y se resistan a la explotación.

El acceder a una preparación formal permite incorporar el conocimiento en las tareas diarias, generar nuevas prácticas y saberes, consigue estimular las capacidades de la población y dinamizar el entorno en el que surge la iniciativa y creatividad, donde nuevas visiones y enfoques empiezan a tomar fuerza. En general, el desarrollo educativo asegurará una mejor calidad de vida de hombres y mujeres como tales y de la sociedad en su conjunto, fomentando valores de equidad, democracia y justicia. "La educación y el aprendizaje no son un fin en sí mismos, son condiciones esenciales para el mejoramiento de la calidad de vida de las personas y las familias, para el desarrollo comunitario y para el desarrollo nacional" (Torres, 2004: 1).

En este contexto, es importante considerar que en el Ecuador se fomenta la educación intercultural bilingüe debido a la diversidad cultural y lingüística del país. "Ecuador tiene el mérito de haber creado un sistema especial de educación indígena bilingüe intercultural" (Ayala Mora, 2004:37). Con



este nuevo enfoque educacional se pretende promover el reconocimiento de la diversidad, la relación comunicativa y crítica entre seres y grupos distintos, y también extender esa relación en la tarea de construir sociedades realmente plurales y equitativas (Walsh, 2005:23).

Para referirse al tema de analfabetismo, se considera a la población cuya edad es igual o superior a los quince años de edad, en la parroquia Octavio Cordero Palacios la tasa de analfabetismo alcanza el 19,53% de la población, siendo las personas de más de 26 años quienes no han aprendido a leer y escribir. De éste porcentaje; las mujeres son quienes menos han tenido acceso a la educación, la existencia de ésta brecha se puede interpretar que se ha producido por caracteres de orden cultural, ya que en el sector rural tradicionalmente se consideraba la educación de preferencia para los hombres, lo cual además ha estado ligado a factores de tipo económico.

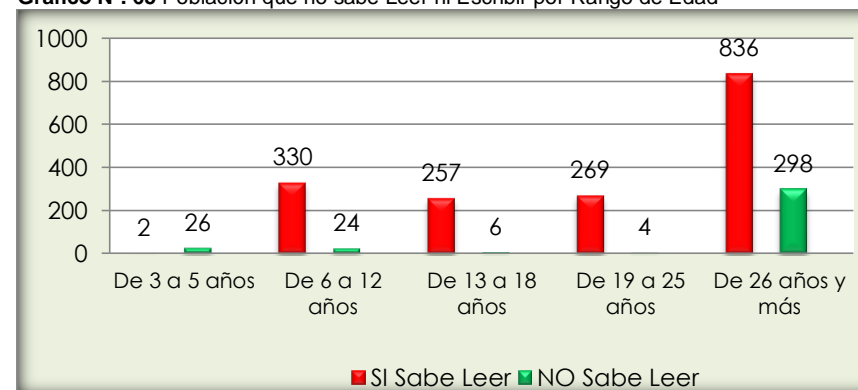
#### POBLACION QUE SABE LEER Y ESCRIBIR POR RANGO DE EDAD

RANGO DE EDAD	SABE LEER Y ESCRIBIR		TOTAL	PORCENTAJE
	SI	NO		
De 3 a 5 años	2	26	28	1,36
De 6 a 12 años	330	24	354	17,25
De 13 a 18 años	257	6	263	12,82
De 19 a 25 años	269	4	273	13,30
De 26 años y más	836	298	1134	55,26
<b>TOTAL</b>	<b>1694</b>	<b>358</b>	<b>2052</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

Gráfico N°. 65 Población que no sabe Leer ni Escribir por Rango de Edad



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

Cuadro N°. 109 Población que no sabe Leer ni Escribir por Rango de Edad

En la parroquia Octavio Cordero Palacios, el nivel educativo con la mayor la tasa de asistencia es la educación primaria con el 94,31%, dentro de la cual las mujeres superan a los hombres. La población con un nivel de educación a nivel de educación básica es del 90,42%, Un dato importante de





resaltar es que la población con niveles de educación superior son mínimos con el 14,58%, evidenciándose que la parroquia cuenta con pocos profesionales que de una u otra forma inciden en su desarrollo. Ver Cuadro N° 110

**Cuadro N°. 110** Indicadores de Alfabetismo y Analfabetismo

EDUCACION DE LA POBLACION	
Analfabetismo	19,53
Analfabetismo funcional	
Escolaridad	5,16
Tasa neta de asistencia en educacion superior	14,58
Tasa neta de asistencia en educacion bacillerato	50,45
Tasa neta de asistencia en educacion secundaria	62,88
Tasa neta de asistencia en educacion primaria	94,31
Tasa neta de asistencia en educacion básica	90,42
Escolaridad promedio de la población de 24 y más años de edad	5,16

**Fuente:** INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

## Cultural

A continuación en el Cuadro N°. 111, se determinan los principales problemas que resultaron del análisis del diagnóstico del Sistema Socio – Cultural.

**Cuadro N°. 111** Problemas Sistema Socio Cultural

LISTADO DE PROBLEMAS PARROQUIA OCTAVIO CORDERO PALACIOS	
SOCIO CULTURAL	1 Escases de la mano de obra por la migración
	2 Deterioro de la estructura social
	3 Migración de la población en busca de mejores condiciones de vida
	4 Desintegración familiar en busca de mejores oportunidades
	5 Carencia de fuentes de trabajo
	6 Analfabetismo
	7 Explotación Infantil
	8 Deficit de infraestructura para atención a niños
	9 Alto índice de alcoholismo
	10 Débil fomento e identidad cultural y alta vulnerabilidad del patrimonio cultural
	11 Afecciones a la salud por la baja dotación y cobertura de servicios básicos
	12 Violencia Intrafamiliar
	13 Alto índice de Inseguridad y escasa protección ante la delincuencia
	14 Alto porcentaje de población con bajos niveles de especialización
	15 Incremento de desigualdades sociales
	16 Conocimientos escasos de los sitios patrimoniales e históricos de la parroquia.
	17 Pérdida de valores, conocimientos y costumbres ancestrales
	18 Actividad deportiva y recreativa limitada para los diferentes grupos sociales
	19 Limitada actividad cultural
	20 Inexistencia de instituciones culturales que desarrolle políticas y programas culturales recreativos
	21 Insuficientes actividades de ocupación sana del tiempo libre, especialmente para adolescentes y jóvenes
	22 Carencia de infraestructura adecuada para grupos vulnerables (adultos mayores)
	23 Débil apoyo de organismos estatales para proteger a los grupos vulnerables
	24 Deterioro sistémico y permanente de la calidad de vida de los pobladores de la parroquia
	25 Alto número de embarazo en adolescentes
	26 Débil capacitación en organizaciones y liderazgo

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año

## c. Principales Problemas del Sistema Socio -



### 3.1.1.2.2. Sistema Económico -Productivo

#### a. Trabajo y Empleo

##### i) Población Económicamente Activa (PEA)

La parroquia Octavio Cordero Palacios, según el Censo del año 2010 tiene una población de 2271 habitantes, de los cuales 983 son hombres con el 43,28% y 1288 son mujeres con el 56,72%.

La tasa de crecimiento en la parroquia Octavio Cordero Palacios del período intercensal 2001 - 2010 es de 0,46% anual, estableciéndose un crecimiento porcentual total de 4,27% que representa un crecimiento de 93 habitantes en dicho período.

La Población Económicamente Activa (PEA), la integran las personas de 10 años y más que trabajaron al menos una hora

en la semana de referencia o aunque no trabajaron, tuvieron trabajo (ocupados); o bien aquellas personas que no tenían empleo pero estaban disponibles para trabajar y buscan empleo (desocupados). Está compuesta por la población ocupada más la población desocupada

La población económicamente activa ocupada es el conjunto de personas que tiene por lo menos una ocupación, es decir que en la semana de referencia ha trabajado como mínimo una hora (en una actividad económica). El criterio de una hora trabajada, además de preservar la comparabilidad con otros países, permite captar las múltiples ocupaciones informales y/o de baja intensidad que realiza la población. En la parroquia Octavio Cordero Palacios este grupo lo componen 968 personas.

La población Económicamente Activa, conformada por aquellas personas que realizaron alguna actividad, o no trabajaron pero están disponibles para trabajar, lo constituyen 978 personas (492 hombres constituyendo el 50,31% y 486 mujeres constituyendo el 49,69%), que representan el 43,06% de la población total, en tanto que la Población Económicamente Inactiva (PEI) lo integran 875 personas, consolidando una Población Económica Total de 1853 personas. Ver Cuadro N° 112

**Cuadro N°. 112** Población Económicamente Activa (PEA)



## POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA (PEA)

TIPO DE ACTIVIDAD	SEXO		TOTAL
	HOMBRE	MUJER	
Trabajó al menos una hora	266	200	466
No trabajó pero si tiene trabajo	12	4	16
Al menos 1 hora fabricó algún producto o brindo algún servicio	31	24	55
Al menos una hora ayudó en algún negocio o trabajo de un familiar	18	14	32
Al menos una hora realizó labores agrícolas o cuidó animales	159	240	399
<b>Subtotal población ocupada</b>	<b>486</b>	<b>482</b>	<b>968</b>
Niños menores de 10 años que trabajaron	2	1	3
<b>Total Población ocupada mayores de 10 años</b>	<b>484</b>	<b>481</b>	<b>965</b>
Es Cesante; Buscó trabajo habiendo trabajado antes y está disponible para trabajar	4	2	6
Busca trabajo por primera vez y esta disponible para trabajar	4	3	7
<b>Total desocupados</b>	<b>8</b>	<b>5</b>	<b>13</b>
<b>PEA</b>	<b>492</b>	<b>486</b>	<b>978</b>
PEI	292	583	875
<b>PET</b>			<b>1853</b>
<b>PT</b>			<b>2271</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

La PEA de la parroquia Octavio Cordero Palacios de 978 personas, equivale al 0,42 % de la PEA cantonal.

Cuadro N°. 113 PEA Cantonal Vs PEA Parroquial

"ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL OCTAVIO CORDERO PALACIOS DEL CANTÓN CUENCA. ACTUALIZACIÓN E IMPLEMENTACIÓN".



UNIVERSIDAD DE CUENCA

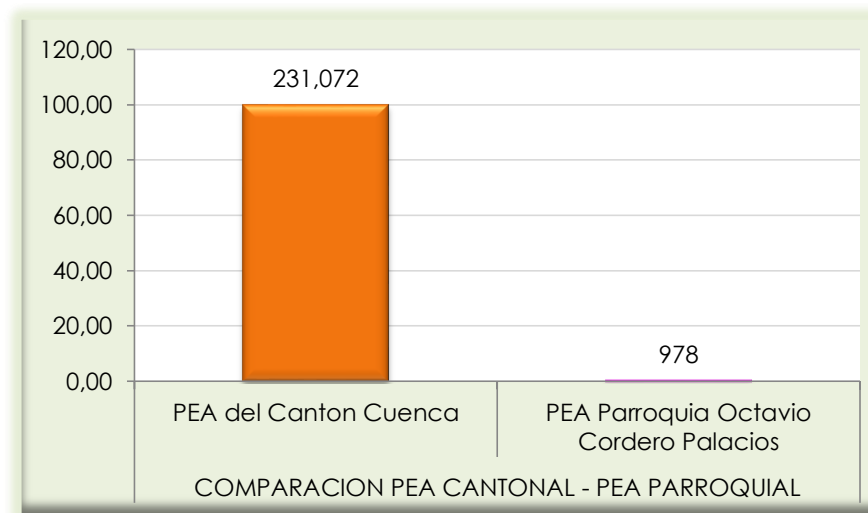
## PEA CANTONAL VS PEA PARROQUIAL

COMPARACION PEA CANTONA - PEA PARROQUIAL	TOTAL	PORCENTAJE
PEA del Canton Cuenca	231.072	100,00
PEA de la Parroquia Octavio Cordero Palacios	978	0,42

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

Gráfico N°. 66 PEA Cantonal Vs PEA Parroquial



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

Así también es necesario conocer a que se dedica la población de la parroquia que no es parte de la PEA y la PEA ocupada.



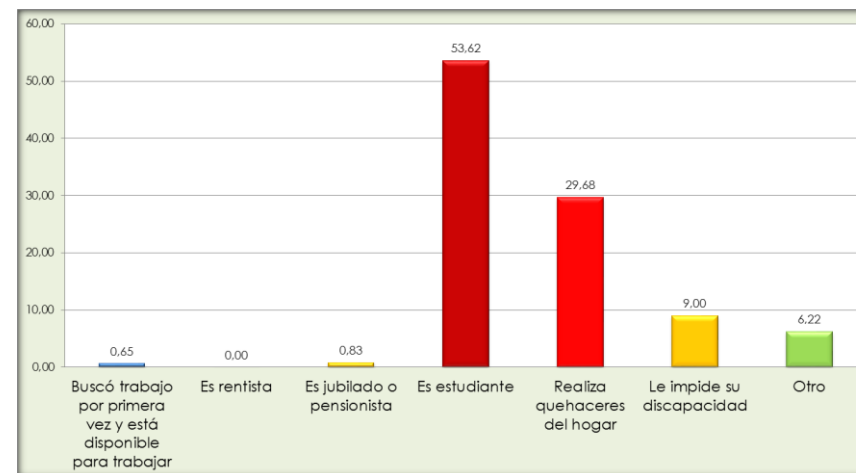
De acuerdo a datos del INEC, la mayor parte de este grupo lo conforman estudiantes con 578 personas representando el 53,62%, lo cual es importante ya que la parroquia eleva la calidad de su fuerza laboral. Otra parte importante lo conforman las personas que realizan los quehaceres del hogar con 320 personas y representan el 29,68%. Ver Gráfico N° 114

**Cuadro N°. 114** Actividades que realizaron la población de la parroquia que no trabajo en el año 2010.

ACTIVIDADES QUE REALIZO LA POBLACION SI NO TRABAJO						
ACTIVIDADES	SEXO				TOTAL	% TOTAL
	HOMBRES	% HOMBRES	MUJERES	% MUJERES		
Buscó trabajo por primera vez y está disponible para trabajar	4	1,03	3	0,43	7	0,65
Es rentista	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Es jubilado o pensionista	8	2,06	1	0,14	9	0,83
Es estudiante	280	72,16	298	43,19	578	53,62
Realiza quehaceres del hogar	20	5,15	300	43,48	320	29,68
Le impide su discapacidad	45	11,60	52	7,54	97	9,00
Otro	31	7,99	36	5,22	67	6,22
<b>TOTAL</b>	<b>388</b>	<b>35,99</b>	<b>690</b>	<b>30,38</b>	<b>1.078</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 67** Actividades que realizaron la población de la parroquia que no trabajo en el año 2010



**Fuente:** INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

También es importante considerar a la población ocupada asalariada que es aquella que percibe una remuneración monetaria y/o en especie por su trabajo, representó durante el 2010, 296 personas en la parroquia, esto indica que 669 personas son trabajadores independientes, están ocupados en negocios familiares o participan en cualquier actividad económica, pero no recibieron salario por ello.

## Tasa de Participación Laboral



La tasa bruta de participación laboral es de 43,46 % (PEA/PT); indicador que evidencia la población que se ha incorporado al mercado laboral en la parroquia; y, la tasa global de participación laboral representa el 52,78% (PEA/PET), que representa la oferta total de la fuerza de trabajo. Ver Cuadro N° 115

**Cuadro N°. 115** Tasa Bruta Global de Participación Laboral

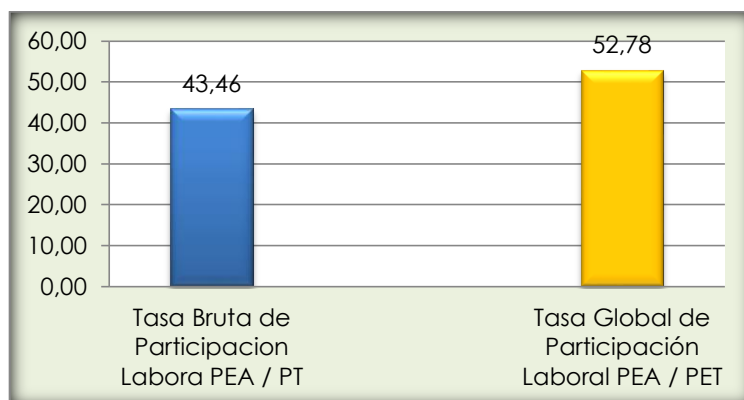
**TASA BRUTA Y GLOBAL DE PARTICIPACION LABORAL**

TASA BRUTA Y GLOBAL DE PARTICIPACION LABORAL	PEA	PT	PET	TOTAL	PORCENTAJE
Tasa Bruta de Participacion Labora PEA / PT	978	2.271	1.853	0,43	43,46
Tasa Global de Participación Laboral PEA / PET	978	2.271	1.853	0,53	52,78

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 68** Tasa Bruta Global de Participación Laboral



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

## Grupos de ocupación por sexo

Del análisis de la información constante en el cuadro N° 117, se observa que de las 981 personas ocupadas en la parroquia Octavio Cordero Palacios, el 50,36% son hombres y el 49,64 % son mujeres.

En relación a los grupos de ocupación el mayor porcentaje lo representa el grupo de agricultores y trabajadores calificados con el 50,56% de los cuales 204 son hombres y 292 mujeres; seguidos por el grupo de oficiales, operarios y artesanos con el 15,11% de los que 122 son hombres y 36 mujeres; con el 10,60% el grupo de ocupaciones elementales de los que 63 son hombres y 41 son mujeres; con el 4,89% el grupo de trabajadores de los servicios y vendedores de los cuales 21 son hombres y 27 son mujeres; con el 2,55% el grupo de operadores de instalaciones y maquinarias de los que 20 son hombres y 5 mujeres. Los cinco grupos enunciados concentran el 83,71% de la PEA.

Los demás grupos de ocupación tienen porcentajes poco representativos con el 1,43% el grupo de personal de apoyo administrativo (7 son hombres y 7 mujeres); y los grupos de profesionales científicos e intelectuales, técnicos y profesionales de nivel medio, directores y gerentes con porcentajes de 0,61%, 0,51% y 0,20 respectivamente. Existe además un porcentaje significativo de no declarado con el 11,82%. Ver Cuadro N° 116

**Cuadro N°. 116** Grupos de Ocupación por Sexo



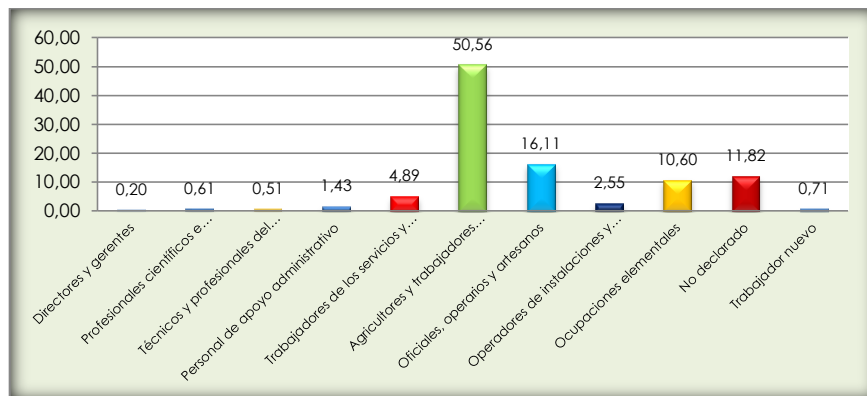
## GRUPOS DE OCUPACION POR SEXO

GRUPO DE OCUPACION	SEXO		TOTAL	PORCENTAJE
	HOMBRE	MUJER		
Directores y gerentes	1	1	2	0,20
Profesionales científicos e intelectuales	1	5	6	0,61
Técnicos y profesionales del nivel medio	5	0	5	0,51
Personal de apoyo administrativo	7	7	14	1,43
Trabajadores de los servicios y vendedores	21	27	48	4,89
Agricultores y trabajadores calificados	204	292	496	50,56
Oficiales, operarios y artesanos	122	36	158	16,11
Operadores de instalaciones y maquinaria	20	5	25	2,55
Ocupaciones elementales	63	41	104	10,60
No declarado	46	70	116	11,82
Trabajador nuevo	4	3	7	0,71
<b>TOTAL</b>	<b>494</b>	<b>487</b>	<b>981</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

Gráfico N°. 69 Grupos de Ocupación por Sexo



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

## Población dependiente

Este indicador, muestra el esfuerzo que la población económica activa (PEA) debe realizar para cubrir las necesidades de la población más vulnerable (niños y adultos mayores), es decir, la relación entre la demanda de servicios sociales y la capacidad potencial para financiarlos.

Para establecer la relación de dependencia es necesario precisar el número tanto de personas productivas como improductivas. La razón de dependencia en la parroquia Octavio Cordero Palacios es de 46,76%, al relacionar el número de personas improductivas (población menor a 15 y mayor o igual a 65 años) que en el caso de la parroquia Octavio Cordero Palacios son 1062 para el número de personas potencialmente activas que están en una edad comprendida entre 15 y 64 años que son 1209.

En conclusión, de cada 100 personas potencialmente activas dependen 46,76% personas no productivas, constituyéndose en un indicador del porcentaje de personas en edades potencialmente inactivas (niños, adultos mayores). Ver Cuadro N° 117

Cuadro N°. 117 Población dependiente

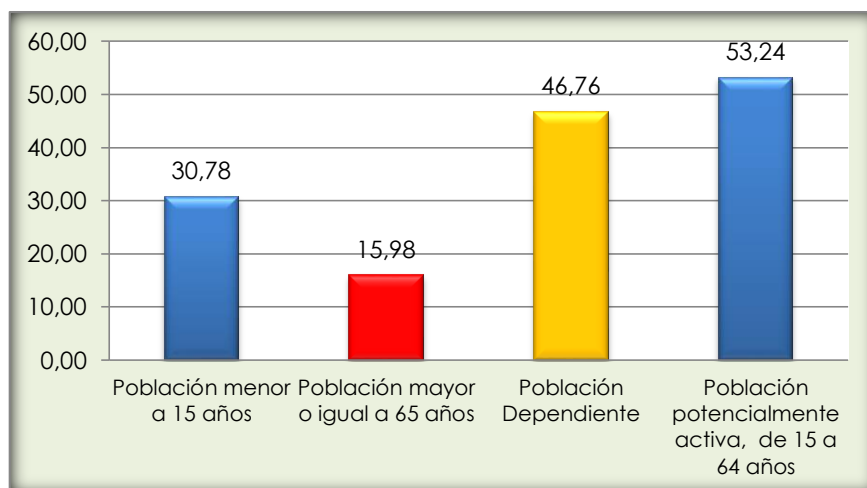
## POBLACION DEPENDIENTE

GRUPO DE OCUPACION	SEXO		TOTAL	PORCENTAJE
	HOMBRE	MUJER		
Población menor a 15 años	343	356	699	30,78
Población mayor o igual a 65 años	136	227	363	15,98
<b>Población Dependiente</b>	<b>479</b>	<b>583</b>	<b>1.062</b>	<b>46,76</b>
Población potencialmente activa, de 15 a 64 años	504	705	1.209	53,24
<b>Población Total</b>	<b>983</b>	<b>1.288</b>	<b>2.271</b>	<b>100,00</b>
<b>Tasa de Dependencia</b>				<b>46,76</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

Gráfico N°. 70 Población dependiente



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

## Tasa de desempleo

La tasa de desempleo en la parroquia es de 1,33%, se trata de la población desocupada, que tiene edad y está disponible para trabajar; sin embargo, no logran colocarse en un puesto de trabajo. Este indicador expresa la incapacidad de la economía parroquial para absorber esta fuerza de trabajo. Según el CPV 2010, al día del Censo existen en la parroquia Octavio Cordero Palacios 13 personas que no tienen trabajo y están desocupadas. Ver Cuadro N° 118

Cuadro N°. 118 Tasa de Desempleo

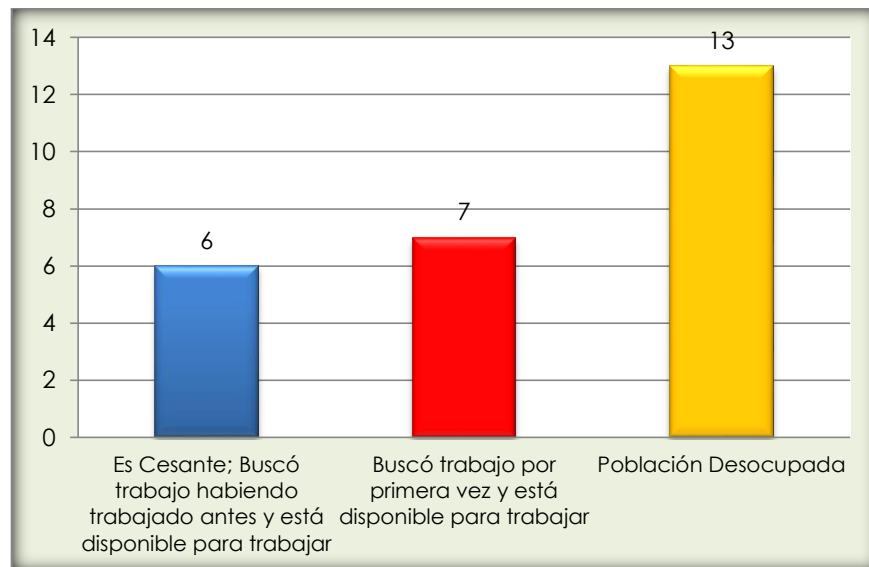
## TASA DE DESEMPLEO DE LA PARROQUIA

POBLACION	SEXO		TOTAL
	HOMBRE	MUJER	
Es Cesante; Buscó trabajo habiendo trabajado antes y está disponible para trabajar	4	2	6
Buscó trabajo por primera vez y está disponible para trabajar	4	3	7
<b>Población Desocupada</b>	<b>8</b>	<b>5</b>	<b>13</b>
Población Económicamente Activa (PEA)	492	486	978
<b>Tasa de desempleo (%)</b>	<b>1,63</b>	<b>1,03</b>	<b>1,33</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

Gráfico N°. 71 Tasa de Desempleo



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

A efecto de poder establecer una relación del comportamiento del indicador de desempleo tanto a nivel cantonal como parroquial, se ha preparado el cuadro N° 119, en donde se observa que el desempleo en la parroquia Octavio Cordero Palacios es inferior al desempleo en el cantón Cuenca

Respecto de los indicadores de subempleo y ocupación plena, no es posible establecer una comparación puesto que la información oficial de la encuesta nacional de empleo no se desagrega a nivel parroquial.

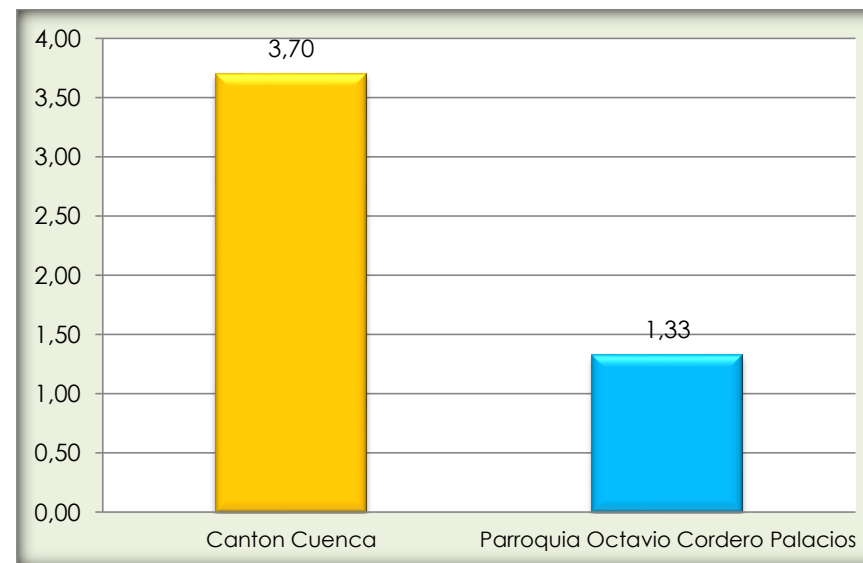
Cuadro N°. 119 Tasa de Desempleo Cantonal-Parroquial

## TASAS DE DESEMPLEO CANTONAL - PARROQUIAL

CANTON - PARROQUIA	TASA DE DESEMPLEO
Canton Cuenca	3,70
Parroquia Octavio Cordero Palacios	1,33

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010- Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

Gráfico N°. 72 Tasa de Desempleo Cantonal-Parroquial



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010- Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015



## ii) PEA por Ramas de Actividad

La clasificación más general de los sectores de la economía es la siguiente:

El Sector primario está compuesto por las actividades económicas:

- Agricultura, ganadería, caza pesca y silvicultura
- Explotación de minas y canteras

El sector secundario está compuesto por las siguientes actividades:

- Industrias manufactureras
- Sector Artesanal

El sector terciario está compuesto por las siguientes actividades:

- Construcción
- Comercio al por mayor y menor
- Hoteles y restaurantes
- Transporte, almacenamiento y comunicaciones

- Intermediación financiera
- Actividades de inmobiliarias, empresariales y de alquiler
- Administración pública y defensa, seguridad social obligatoria.
- Enseñanza
- Actividades de servicios sociales y de salud
- Otras actividades comunitarias sociales y personales de servicios
- Hogares privados con servicios domestico
- Organizaciones y órganos extraterritoriales

Según información del Censo de Población y vivienda realizado en el año 2010, que consta en la Tabla No. ...las ramas de actividad que absorben mayor cantidad de mano de obra en la parroquia Octavio Cordero palacios son en su orden las siguientes:

La agricultura, ganadería silvicultura y pesca, con el 55,86% de la población, seguida por las industrias manufactureras con el 9,07 %, la construcción con el 8,77%; el comercio al por mayor y menor con el 4,59%. Ver Cuadro N° 120

En menores porcentajes están otras ramas del sector servicios como son las actividades de transporte y almacenamiento, alojamiento y servicio de comidas, administración pública y defensa, actividades de hogares como empleadores, y otras menos representativas.

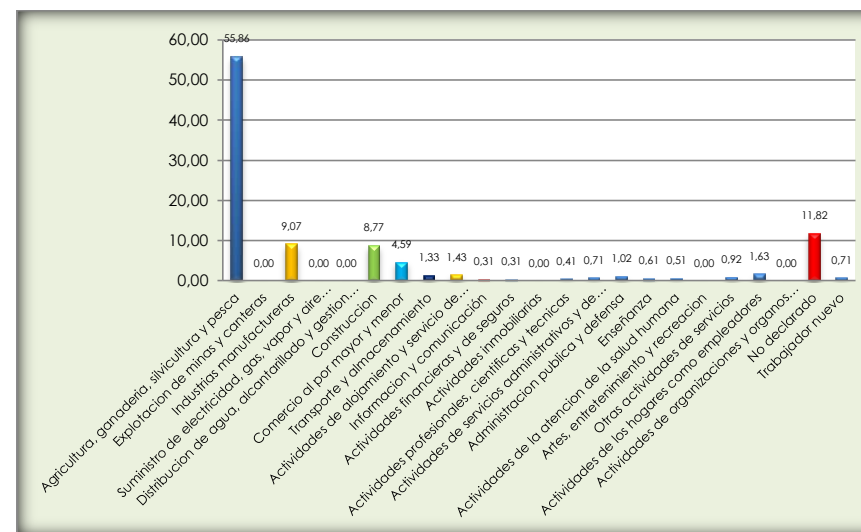


Cuadro Nº. 120 Población Ocupada por Rama de Actividad

POBLACION OCUPADA POR RAMA DE ACTIVIDAD EN LA PARROQUIA DE OCTAVIO CORDERO PALACIOS				
DESCRIPCION	SEXO		TOTAL	PORCENTAJE
	HOMBRE	MUJER		
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	242	306	548	55,86
Explotación de minas y canteras	-	-	0	0,00
Industrias manufactureras	49	40	89	9,07
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	-	-	0	0,00
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	-	-	0	0,00
Construcción	83	3	86	8,77
Comercio al por mayor y menor	22	23	45	4,59
Transporte y almacenamiento	12	1	13	1,33
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	5	9	14	1,43
Información y comunicación	3	-	3	0,31
Actividades financieras y de seguros	2	1	3	0,31
Actividades inmobiliarias	-	-	0	0,00
Actividades profesionales, científicas y técnicas	4	-	4	0,41
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	7	-	7	0,71
Administración pública y defensa	6	4	10	1,02
Enseñanza	1	5	6	0,61
Actividades de la atención de la salud humana	1	4	5	0,51
Artes, entretenimiento y recreación	-	-	0	0,00
Otras actividades de servicios	5	4	9	0,92
Actividades de los hogares como empleadores	2	14	16	1,63
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	-	-	0	0,00
No declarado	46	70	116	11,82
Trabajador nuevo	4	3	7	0,71
<b>TOTAL</b>	<b>494</b>	<b>487</b>	<b>981</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

Gráfico Nº. 73 Población Ocupada por Rama de Actividad



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

### iii) PEA Según Sectores Económicos

Consolidando la información de acuerdo a los sectores de la economía, la mayor parte de la PEA de la parroquia Octavio Cordero Palacios, se encuentra ocupada en actividades del sector Primario, compuesto por las ramas de actividad dedicadas a la agricultura, ganadería, caza pesca y silvicultura así como a la explotación de minas y canteras con el 55,86% de las cuales 242 son hombres y 306 mujeres; seguido por el Sector Terciario compuesto por las ramas de actividades dedicadas a brindar servicios de toda índole, que representa el 35,07% de las cuales 203 son hombres y 141 mujeres y con el 9,07% el sector Secundario compuesto por



las ramas la industria manufacturera y el sector artesanal de las que 49 son hombres y 40 mujeres. Ver Cuadro N° 121 Es importante recalcar que en el sector primario se ocupa un importante porcentaje de la PEA femenina de la parroquia.

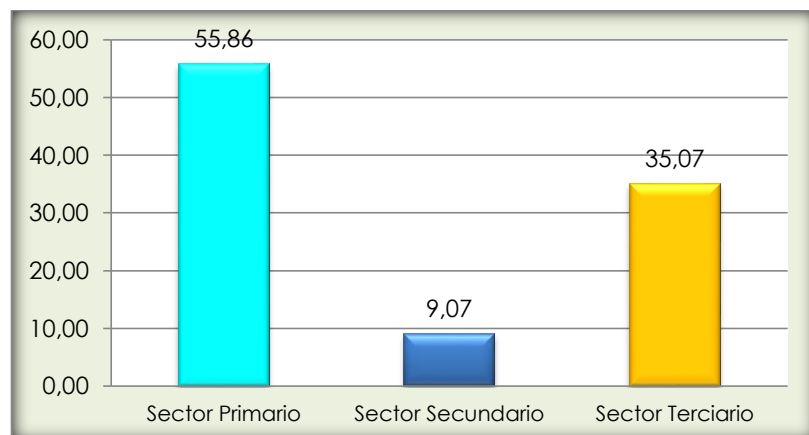
**Cuadro N°. 121** PEA por Sectores Económicos

PEA POR SECTORES ECONOMICOS				
SECTOR	SEXO		TOTAL	PORCENTAJE
	HOMBRE	MUJER		
Sector Primario	242	306	548	55,86
Sector Secundario	49	40	89	9,07
Sector Terciario	203	141	344	35,07
<b>TOTAL</b>	<b>494</b>	<b>487</b>	<b>981</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 74** PEA por Sectores Económicos



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 201

## b. Principales Productos del Territorio

### i) Características de las actividades económicas agropecuarias

Los principales usos de suelo de la parroquia Octavio Cordero Palacios, ubica a los pastizales en primer lugar con el 31,69%, seguido por el área cultivada con 570,21Ha que representa el 27,24%; los bosques naturales con 273,60Ha representan el 13,07%; los arbustos con 266,20Ha que representa el 12,72%; los pastizales cultivados con el 4,51% (94.31Ha) y el suelo degradado con 10,73Ha representa el 0,51%.

El área destinada a cultivos que es lo que concierne para el presente estudio con 155,80ha representa el 7,44% de su territorio parroquial y las zonas cultivadas con 570,21Ha.

Como se puede observar los usos de páramos y bosques representan el 15,4% de su territorio parroquial, sin embargo, por su vocación productiva, existe un excelente aprovechamiento de su escasa área destina a cultivos que ocupan el 7,44%% de superficie.

Las actividades del sector primario de la economía disponen entonces, de reducidas extensiones de suelo para llevar a cabo sus labores; además estos suelos están mezclados con otros elementos que los vuelven más reducidos todavía, dificultando la producción.





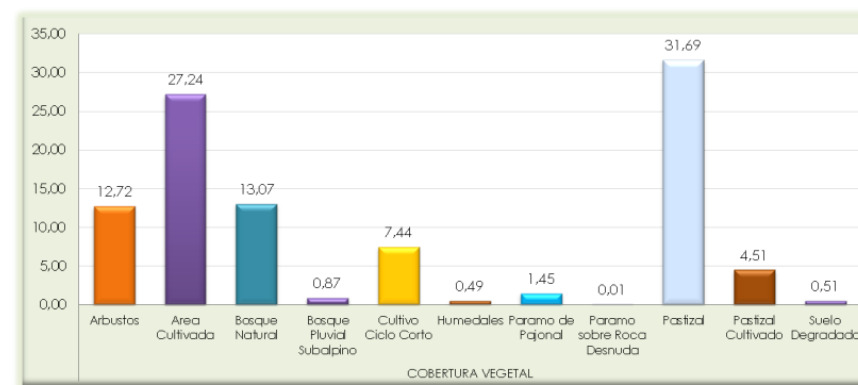
Cuadro N°. 122 Superficie de Cobertura y Uso de Suelo

COBERTURA VEGETAL	ÁREA (Ha)	%
Arbustos	266,20	12,72
Area Cultivada	570,21	27,24
Bosque Natural	273,60	13,07
Bosque Pluvial Subalpino	18,25	0,87
Cultivo Ciclo Corto	155,80	7,44
Humedales	10,16	0,49
Paramo de Pajonal	30,39	1,45
Paramo sobre Roca Desnuda	0,18	0,01
Pastizal	663,45	31,69
Pastizal Cultivado	94,31	4,51
Suelo Degradado	10,73	0,51
<b>TOTAL</b>	<b>2093,2796</b>	<b>100,00</b>

Fuente: Cobertura Vegetal 2010, RapidEye 2009-2010, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Gráfico N°. 75 Superficie de Cobertura y Uso de Suelo

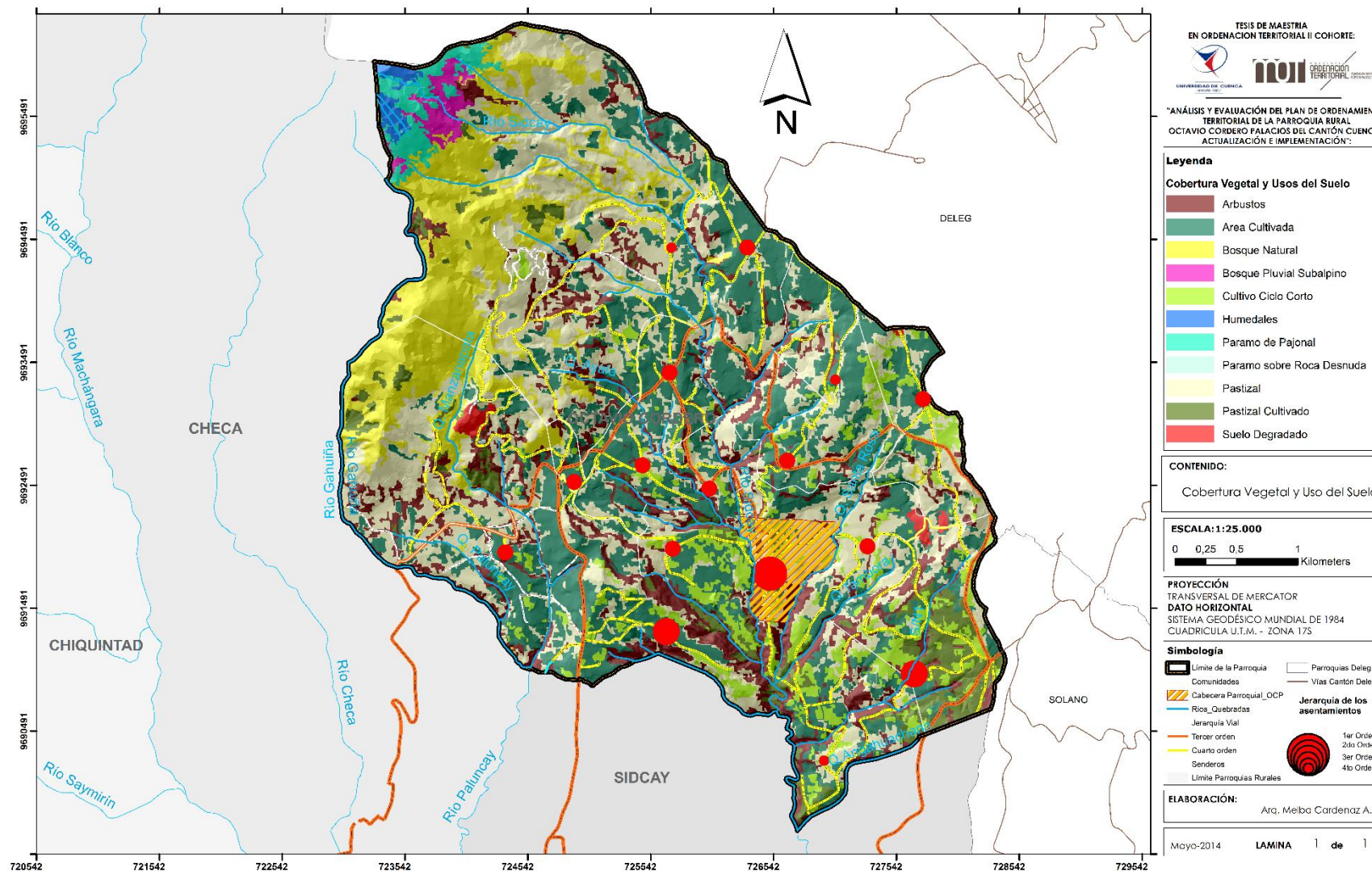


Fuente: Cobertura Vegetal 2010, RapidEye 2009-2010, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



Mapa N°. 36 Superficie de Cobertura y Uso de Suelo

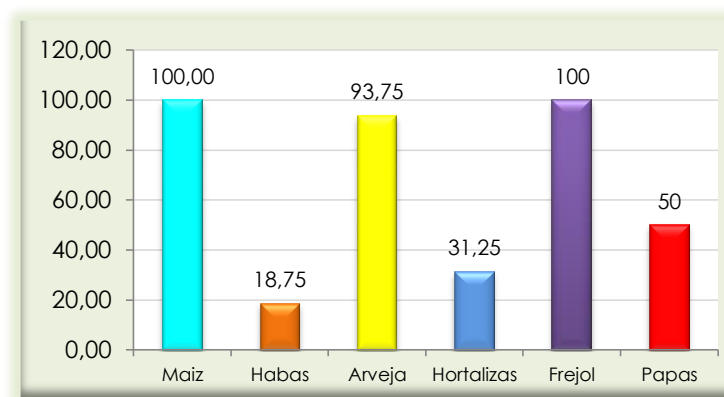


**Fuente:** Cobertura Vegetal 2010, RapidEye 2009-2010, PDOT, 2011 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro Nº. 123** Principales Productos Agrícolas por Comunidades

PRINCIPALES PRODUCTOS AGRICOLAS POR COMUNIDAD						
COMUNIDADES	TIPO DE CULTIVO					
	MAIZ	HABAS	ARVEJA	HORTALIZAS	FREJOL	PAPAS
Adobepamba	X		X	X	X	X
Area Comunal La Dolorosa	X		X		X	
Azhapud	X		X		X	X
Centro Parroquial (Santa Rosa)	X		X	X	X	
Corazón de Jesús	X	X		X	X	
Cristo del Consuelo	X		X		X	X
El Calvario	X		X		X	X
El Cisne	X		X		X	X
El Rocío	X		X		X	X
La Nube	X		X		X	X
Patron Santiago	X	X	X		X	X
San Bartolo	X		X		X	
San Jacinto	X	X	X	X	X	
San Luis	X		X		X	
San Vicente	X		X	X	X	
Santa Marianita	X		X		X	
<b>TOTAL</b>	<b>16</b>	<b>3</b>	<b>15</b>	<b>5</b>	<b>16</b>	<b>8</b>
<b>PORCENTAJE</b>	<b>100</b>	<b>18,75</b>	<b>93,75</b>	<b>31,25</b>	<b>100</b>	<b>50</b>

**Fuente:** PDOT, 2011 del GAD de la parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Gráfico Nº. 76** Principales Productos Agrícolas por Comunidades

**Fuente:** PDOT, 2011 del GAD de la parroquia Octavio Cordero Palacios  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

### Producción Agrícola.- Cultivos Transitorios

Octavio Cordero Palacios es una parroquia agrícola, y productora de agua de calidad, que beneficia con estos recursos a su parroquia y al sector urbano de la ciudad de Cuenca y sus alrededores, en la parroquia se han desarrollado productos agroecológicos. Según la información proporcionada, se evidencia que el principal cultivo agrícola que se cultiva en el 100% de las comunidades de la parroquia son el maíz y el frejol que contribuyen a la alimentación diaria, seguido por la arveja con el 93,75%; las papas con el 50% que pueden ser sembradas todo el año; las hortalizas con el 31,25% de igual manera contribuyen a su alimentación diaria y para la venta y las habas con el 18,75% de las comunidades de la parroquia cultivan estos productos.

## Rendimientos productivos

Para construir el indicador de rendimientos, ha sido necesario establecer un promedio de producción en quintales por hectárea de los principales productos de la parroquia. Así también se puede observar lo promedios nacionales de los principales productos tradicionales de las parroquias rurales del cantón Cuenca, demostrándose de esta manera los bajos rendimientos de la producción agrícola. Ver Cuadro N° 124

El resultado de estas consideraciones, nos da los siguientes parámetros.

Cuadro N°. 124 Rendimientos Productivos

RENDIMIENTOS PRODUCTIVOS		
CULTIVO	PROMEDIO DE RENDIMIENTO POR HECTAREA (qq/año)	PROMEDIO DE RENDIMIENTO POR HECTAREA (qq/año)
Maíz	7	10,24
Fréjol	4	3,38
Arveja	3	6,1
Habas	2	3,44

Fuente: PDOT, 2011 del GAD de la parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Cuadro N°. 125 Rendimientos Productivos Promedio Nacional

## RENDIMIENTOS PRODUCTIVOS PROMEDIO NACIONAL

CULTIVOS TRANSITORIOS	PROMEDIO DE RENDIMIENTO POR HECTAREA (qq/año)
Maíz (en grano)	10,24
Fréjol (grano seco)	3,38
Arveja (grano seco)	6,1
Habas (grano seco)	3,44

Fuente: PDOT, 2011 del GAD de la parroquia Octavio Cordero Palacios  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Según los rendimientos promedios nacionales y las costumbres de las comunidades de la parroquia Octavio Cordero Palacios se establece que, el maíz suave, el fréjol, arveja y las habas cosechados en seco no alcanzan ni el volumen de producción promedio nacional. Ver Cuadro N°. 124 y Cuadro N°. 125

## Producción Pecuaria.- Ganado Bovino

Según la información proporcionada, se evidencia que la principal producción pecuaria que se da en las comunidades de la parroquia es la cría de los cuyes, gallinas y cerdos presentes en todas sus comunidades representando el 100%, como una actividad complementaria a sus ingresos, las mujeres dedican parte de su tiempo a la crianza de los animales menores denotándose que a estas actividades que son exclusivas de las mujeres apoyan también niños y adolescentes en sus tiempos libres, sirve principalmente para





el autoconsumo y parte de la producción lo venden; seguido por el ganado con el 81,25% a excepción de las comunidades La Dolorosa, Santa Marianita y el Roció y la cría de borregos con el 43,75%.

La actividad ganadera de producción de leche en la parroquia no es representativa, se tiene una producción promedio de litros vacas en ordeño día de 4 a 5 litros. Ver Cuadro N° 126

En varios sectores las familias tienen de 1 a 2 cerdos destinados en su mayoría a la venta al igual que los borregos. Finalmente cabe mencionar que las aves representan una mínima parte de la producción pecuaria y es destinada al autoconsumo.

La crianza de animales menores, garantiza la fuente de proteínas para la familia y abono orgánico para el huerto. La mayoría de las familias de Octavio Cordero Palacios poseen cuyes (que es el ingrediente principal para el plato típico que se consume en las fiestas y ocasiones especiales), además de aves de corral y porcinos.

La crianza de estos animales permite aprovechar superficies reducidas y asegurar la producción de abono orgánico para la fertilización de suelos agrícolas y potreros; cuando estos animales se venden se produce una valorización de la fuerza de trabajo invertida en su crianza; la lógica de manejo de este componente es hacia la minimización de costos por eso los animales son alimentados con lo que produce la familia (maíz, alfalfa, desperdicios de comida)

**Cuadro N°. 126** Rendimientos Productivos Promedio Nacional

PRODUCCION PECUARIA POR COMUNIDAD					
COMUNIDADES	TIPO DE ESPECIES ANIMALES				
	CUYES	GALLINAS	CERDOS	GANADO	BORREGOS
Adobepamba	X	X	X	X	
Area Comunal La Dolorosa	X	X	X		
Azhapud	X	X	X	X	X
Centro Parroquial (Santa Rosa)	X	X	X	X	X
Corazón de Jesús	X	X	X	X	
Cristo del Consuelo	X	X	X	X	
El Calvario	X	X	X	X	X
El Cisne	X	X	X	X	X
El Rocío	X	X	X		
La Nube	X	X	X	X	X
Patron Santiago	X	X	X	X	X
San Bartolo	X	X	X	X	
San Jacinto	X	X	X	X	
San Luis	X	X	X	X	
San Vicente	X	X	X	X	X
Santa Marianita	X	X	X		
<b>TOTAL</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>13</b>	<b>7</b>
<b>PORCENTAJE</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>81,25</b>	<b>43,75</b>

Fuente: PDOT, 2011 del GAD de la parroquia Octavio Cordero Palacios

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014

**Gráfico N°. 77** Rendimientos Productivos Promedio Nacional



Fuente: PDOT, 2011 del GAD de la parroquia Octavio Cordero Palacios

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014





### c. Principales Problemas del Sistema Económico – Productivo

A continuación en el Cuadro N° 127, se determinan los principales problemas que resultaron del análisis del diagnóstico del Sistema Económico – Productivo.

**Cuadro N°. 127 Problemas Económicos**

LISTADO DE PROBLEMAS PARROQUIA OCTAVIO CORDERO PALACIOS		
ECONÓMICO - PRODUCTIVO	1	Deficiente asistencia técnica y tecnológica para el desarrollo agrícola
	2	Escasas oportunidades de empleo y emprendimiento en la parroquia
	3	Ausencia de proyectos productivos que amplíen la oferta de trabajo
	4	Reducción de la producción agrícola.
	5	Abandono de actividad agrícola
	6	Inadecuadas prácticas agrícolas y regadío
	7	Producción agrícola con dificultad de comercialización
	8	Bajos rendimientos productivos
	9	Disminución de las áreas productivas
	10	Dificultad para recuperar la inversión
	11	Pequeños productores con baja capacidad de inversión
	12	Bajo nivel de participación ciudadana
	13	Modesto desarrollo de iniciativas productivas y de sustento en el sector secundario y terciario
	14	Actividades productivas y económicas de la población no acordes a la capacidad de acogida del territorio
	15	La Economía gira en torno al sector primario
	16	Bajos niveles de ingreso para la subsistencia familiar
	17	Desarrollo Económico y productivo limitado
	18	Limitadas oportunidades para acceder a créditos para la producción agrícola
	19	Déficit de agua para las actividades agropecuarias
	20	Oferta alimentaria para consumo interno poco diversificada
	21	Prevalencia del minifundio
	22	Limitado apoyo a la implementación de políticas de mejoramiento agrícola (MAGAP, MIPRO)
	23	Inexistencia de mercado estable y ausencia de estudios de mercado para la comercialización interna y externa
	24	Bajo nivel de organización de los productores
	25	No se valoriza y explota adecuadamente el recurso natural turístico de la parroquia
	26	ESCAZO APOYO DE ORGANISMOS PERTINENTES PARA EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES TURÍSTICAS
	27	La falta de iniciativa de inversión local para acrecentar los servicios turísticos dentro de la parroquia
	28	Presencia de cadenas de intermediación en la adquisición de materia prima y comercialización de la producción
	29	Debil presencia de campañas de forestación con fines productivos
	30	Escaso fomento del ecoturismo
	31	Sobreutilización de tierras agrícolas

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

#### 3.1.1.3. Asentamientos e infraestructura





### 3.1.1.3.1 Asentamientos Humanos

El sistema de asentamientos humanos está formada por los núcleos de población y los canales a través de los cuales se relacionan intercambiando personas, mercancías, servicios e información.

Los asentamientos humanos reflejan el modelo de desarrollo que el territorio ha consolidado a lo largo de la historia. Se observan los intercambios y sus relaciones de interdependencia y complementariedad, los efectos positivos o negativos que han tenido los asentamientos humanos en el desarrollo local, regional, nacional y las posibilidades y restricciones estructurales que presentan.<sup>27</sup>

El análisis de los asentamientos humanos pretende identificar y comprender la organización espacial de los mismos, su relación e integración entre los de igual, mayor y menor jerarquía.

#### a. Red de asentamientos humanos parroquiales y sus relaciones con el exterior.

##### i) Análisis histórico de la distribución poblacional en el territorio

La Parroquia Octavio Cordero Palacios es una de las 21 parroquias del cantón Cuenca y está conformada por 16 comunidades.

Acorde a la información proporcionada y de las entrevistas realizadas a la Ing. Flor Chiqui, Presidenta del GAD Parroquial periodo 2014 - 2019, al Párroco Vicente Sánchez y al Sr. Vicente Tenemaza Vicepresidente del GAD Parroquial periodo 2009 – 2014 y de los datos extraídos de la Revista Muyapamba # 4 edición especial por las fiestas patronales, como responsables el Dr. Luis Méndez y el Prof. Vicente Criollo en Agosto del 2001; la revista Calendario Pastoral de la Parroquia Santa Rosa año 2014 – 2015 (Arquidiócesis de Cuenca); la Revista “Una Remembranza a Octavio Cordero Palacios” de la autoría del Dr. Cesar Pineda, de Septiembre 2012, los asentamientos poblacionales dentro de la circunscripción de la Parroquia Octavio Cordero Palacios, han tenido su crecimiento como se detalla a continuación:

Los territorios que en la actualidad constituye la parroquia Octavio Cordero Palacios, en la época aborígen estuvieron habitadas por los Cañarís que hablaban la lengua Cañarí que impusieron los Incas.

Luego de fundada la ciudad de Santa Ana de los Cuatro Ríos de Cuenca el 12 de abril de 1557, se erige a la parroquia San Blas y como uno de sus anejos a Santa Rosa (hoy conocido como Octavio Cordero Palacios).

Sidcay antes de su fundación fue también anejo de la Parroquia San Blas y en el año 1786 fue instituida como

<sup>27</sup> Estrategia Territorial Nacional.





parroquia independiente con sus anejos, Llacao, Checa y Santa Rosa (Octavio Cordero Palacios).

Es decir que la Parroquia Octavio Cordero Palacios primero fue anejo de San Blas, pasando a formar parte luego como anejo de Sidcay.

La parroquia Octavio Cordero Palacios o como se la conoce eclesiásticamente con el nombre de "Santa Rosa", se erige como tal, el 4 de agosto de 1854, por orden del señor Gobernador del Azuay Don José María Rodríguez Parra, con demarcación propia y conocida. Don Tomás Blanco de Alvarado fue designado como el Primer Teniente Político, para organizar y administrar la vida parroquial, acontecimiento que fue aprobado por la Autoridades eclesiásticas.

Se bautiza a la parroquia con el mismo nombre que tenía cuando era anejo, es decir con el nombre de Parroquia Santa Rosa en honor a la virgen y Santa Limeña de esa designación, Santa Patrona a la que la población siempre le ha profesado veneración especial; el pueblo fue compuesto en casi su totalidad de gente indígena.

La primera iglesia fue edificada la mitad de adobe y la otra de bajareque, con cubierta de paja en el sector que hoy se conoce con el nombre de Pueblo Viejo, ubicada al Nororiente del actual Centro Parroquial, parcialidad que resulto inadecuada por la existencia de lagunas y una excesiva humedad que causaron problemas al templo y viviendas contiguas, razones por la que en lo posterior se traslada al Centro parroquial al lugar en el que hasta hoy se encuentra,

es decir en el sector conocido como Muyapamba, este traslado se realizó gracias a la petición del Cabildo de la Parroquia al Obispo Dr. Remigio Esteves de Toral, quién ordenó el traslado de Pueblo Viejo a la llanura de Muyupamba a los 12 años de su fundación, según un documento autorizado el 24 de mayo de 1866, dirigido al Sr. Dr. Tomás Espinoza, párroco en ese entonces.

Como dato se manifiesta que el acta de fundación no existe, debido a que conjuntamente con otros documentos y libros fueron destruidos al producirse levantamientos indígenas ocurridos por los años 1919, 1920 o 1921.

A los 79 años de la fundación civil y eclesiástica de la parroquia de Santa Rosa, se le cambia en lo civil con la denominación de Parroquia Octavio Cordero Palacios, mediante una ordenanza del Ilustre Concejo Municipal y aprobado por el Ministerio de Gobierno el 30 de octubre de 1933. Se le designa así, porque el Dr. Octavio Cordero Palacios nació en este lugar, hombre público y de letras, que sobresalió en la vida política y de servicio a la provincia y el país; eclesiásticamente continua llamándose Santa Rosa.

El templo actual fue construido en 1943 en el mismo sitio en donde se habían edificado dos templos anteriores, fue reconstruido y restaurado en el año de 1987, conservando su arquitectura y características originales.

Existían subdivisiones territoriales como son: Muyapamba y Azhapud comarcas pertenecientes a la parroquia, Surampalti como zonas de tesoros encontrados en las huacas y se refiere a la elevación Ñamurelti poseedora de minas de oro.





Las zonas de Muyapamba, Azhapud y Surampalti y agregando otras como Illapamba, Guairacaja, Chaquillcay, Parculoma, Adobepamba, son nombres que hasta la actualidad corresponde a algunas de las comunidades pertenecientes a la parroquia.

Los nombres de las comunidades en muchos de los casos corresponden a los Santos que se les fueron entregados y que hasta en la actualidad honran, Se han creado comunidades poco pobladas como el mismo centro parroquial.

De acuerdo a la información proporcionada a continuación se detalla el orden en el cual se ha ido asentando la población de la Parroquia y la conformación de las diferentes comunidades:

- El primer asentamiento se dio en el sector de Pueblo Viejo ahora conocido como la comunidad El Calvario, en donde se construyó la primera iglesia de Santa Rosa que por la inestabilidad del suelo los moradores optaron por reubicarlo. Comunidad que venera al Señor de los Milagros y a la Virgen Dolorosa su conmemoración es el tercer domingo de Septiembre.
- El segundo asentamiento se da en el sector llamado Muyapamba (llanura redonda) actualmente es la comunidad del Centro Parroquial, sector en el que se venera a Santa Rosa y la fiesta es el último domingo de Agosto, también veneran la imagen del Señor de la

Buena Muerte conmemoración que se da en el mes de Octubre.

- Santa Rosa tiene un anejo tan antiguo como la parroquia, antes denominado Huayracaja (caja de viento porque sopla el viento) ahora conocido como la comunidad de San Luis de Parcoloma, comunidad que venera a San Luis Rey de Francia y a Jesús Nazareno, la fiesta es en el mes de Agosto.
- La comunidad de San Bartolo llamado antes como Illapamba de Abajo, venera al Aposto San Bartolomé y la fiesta se celebra en el mes de Agosto.
- Adobepamba, veneran a Corazón de Jesús y la festividad es en el mes de Junio.
- La comunidad de Azhapud honra a la Virgen del Roció y la fiesta es el segundo domingo de Agosto.
- La comunidad de Patrón Santiago conocido anteriormente con el nombre de Huarapungo, donde Mercedes Puma, fundadora de la comunidad, relata en uno de los documentos analizados, que cuando era muy joven tras una enfermedad tuvo que acudir a un médico muy reconocido del sector, quien le obsequio la imagen de Patrón Santiago y le sugirió se construya una capilla. De regreso a su casa y con la imagen del que sería Patrono de la comunidad, comenta a las familias quienes apoyan la propuesta e inician la construcción de la capilla que en un inicio era de adobe, paja y bahareque.

Se estima que la Iglesia se construyó hace 60 años y desde hace 40 años decidieron agrandar la Iglesia y remodelarla con materiales modernos de ladrillo y







cemento. Moradores de comunidades como Déleg, la Raya, Parcoloma; así como autogestiones con donaciones, rifas, bingos, remates, entre otras iniciativas; permitieron contar con una capilla como está actualmente. Esta comunidad venera al Apосто Santiago y su fiesta es el último domingo del mes Julio.

- La comunidad de Corazón de Jesús-conocida anteriormente como Rumipungo venera al Sagrado Corazón de Jesús y la fiesta es en el mes de Julio.
- La comunidad de San Jacinto con su nombre autóctono El Tablón, venera a San Jacinto y a la Virgen del Cisne, la conmemoración es en el mes de Agosto.
- La comunidad El Roció antes conocida como Suranpalti, venera a la Virgen del Roció y la fiesta es en el tercer domingo de Agosto. También venera a la Virgen del Perpetuo Socorro en el mes Julio.
- La comunidad La Dolorosa antes denominada como Mugmún, venera a la Virgen Dolorosa y la celebración es el segundo domingo de Septiembre.
- La comunidad de Cristo del Consuelo antes llamada Chaquilcay, venera a Cristo del Consuelo y a la Virgen Inmaculada, la conmemoración es el último domingo de Octubre.
- La comunidad La Nube antes denominada El Cetron, comunidad que venera a la Virgen de la Nube y al Señor de Belén, la festividad es el primer domingo de Enero y en el mes Julio.

- La comunidad El Cisne llamada antes Manzana Amarga (porque existían plantas de manzana que eran amargas), comunidad que venera a la Virgen del Cisne y la conmemoración es el primer domingo del mes de Septiembre y al Señor de Girón en el mes de Marzo.
- La comunidad de San Vicente, venera a San Vicente y la conmemoración se da en el mes de Abril y al Señor de los Milagros en Octubre.
- La comunidad de Santa Marianita antes conocida como Paluncay, venera a Santa Mariana y la festividad es en el mes de Julio. También honran a la Virgen del Cisne y la celebración es en el mes de Agosto.

En la actualidad sus principales poblamientos son el Centro Parroquial, San Luis, Cristo del Consuelo, Azhapud.

El Área Comunal La Dolorosa a pesar de ser la comunidad más grande en extensión con el 29% (607,01Ha), no lo es en población, en razón de que gran parte de su territorio forma parte de la zona de conservación y protección por contener áreas de páramo y vegetación nativa; la comunidad más pequeña es El Cisne con el 1,43% de su territorio parroquial con 29,93Ha; pero si comparamos con las comunidades que están aledañas a la cabecera urbano parroquial son las que tienen mayor población, siendo importante considerar la superficie de las mismas, porque a pesar de que son las más pequeñas en extensión y por la accesibilidad permiten que estas zonas sean mayoritariamente más poblados en comparación con la comunidad La Dolorosa que es la más lejana.



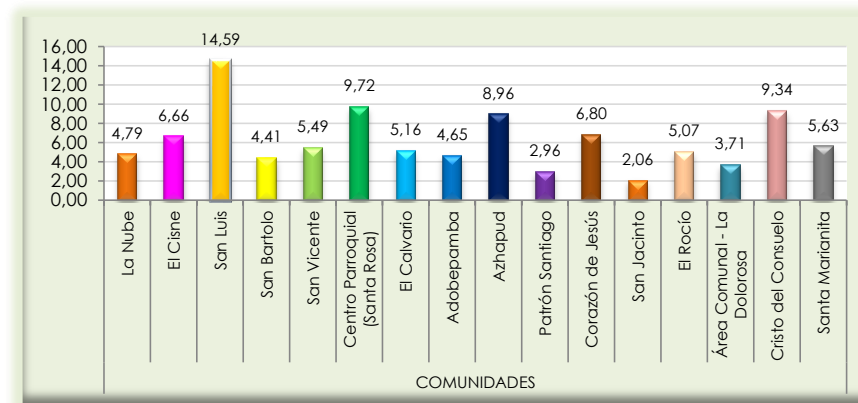


Cuadro N°. 128 Comunidades y Población Estimada

COMUNIDADES	SUPERFICIE (ha)	SUPERFICIE %	POBLACION %	POBLACION ESTIMADA
La Nube	41,5	1,98	4,79	110,00
El Cisne	29,93	1,43	6,66	151,00
San Luis	414,46	19,80	14,59	331,00
San Bartolo	68,14	3,26	4,41	100,00
San Vicente	38,12	1,82	5,49	125,00
Centro Parroquial (Santa Rosa)	80,89	3,86	9,72	221,00
El Calvario	67,73	3,24	5,16	117,00
Adobepamba	112,5	5,37	4,65	106,00
Azhapud	138,76	6,63	8,96	203,00
Patrón Santiago	86,24	4,12	2,96	67,00
Corazón de Jesús	106,03	5,07	6,80	154,00
San Jacinto	48,36	2,31	2,06	47,00
El Rocío	125,83	6,00	5,07	115,00
Área Comunal - La Dolorosa	607,01	29,00	3,71	84,00
Cristo del Consuelo	55,01	2,63	9,34	212,00
Santa Marianita	72,77	3,48	5,63	128,00
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>2271,00</b>

Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

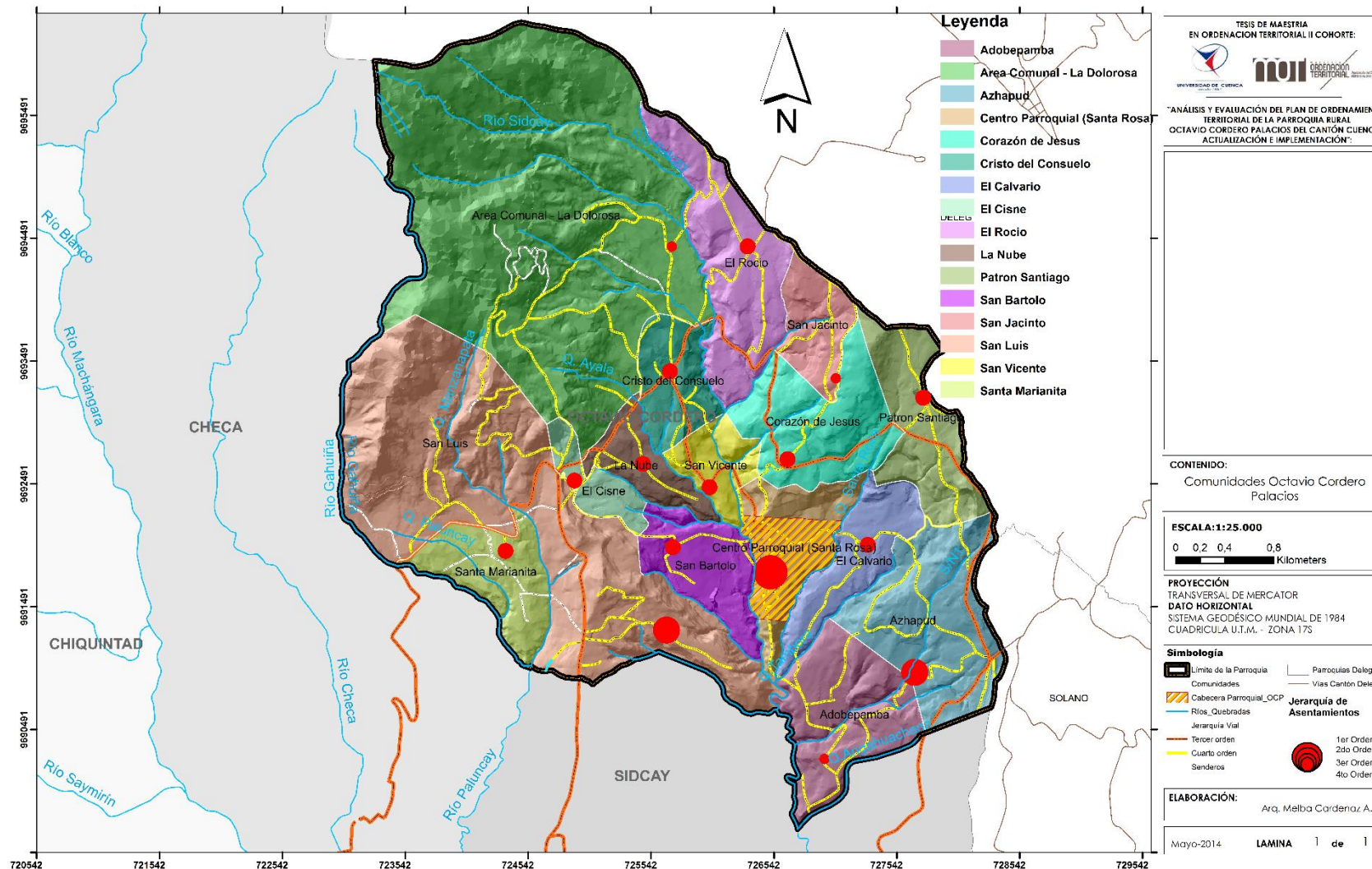
Gráfico N°. 78 Comunidades y Población Estimada



Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



Mapa N°. 37 Comunidades



Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



La Parroquia Octavio Cordero Palacios, conocida también como Santa Rosa, se encuentra a 22 Kilómetros al noreste de la ciudad de Cuenca, provincia del Azuay.

Conectada por la vía asfaltada Cuenca- Chiquintad- Checa (15 Km), luego por la vía lastrada de 9 Km hasta el centro parroquial, existe otra vía alterna por Ricaurte.

Octavio Cordero Palacios tiene una extensión de 2093 Ha; ocupa el 0,7% aproximadamente del territorio cantonal de Cuenca, se encuentra dividida en 16 comunidades

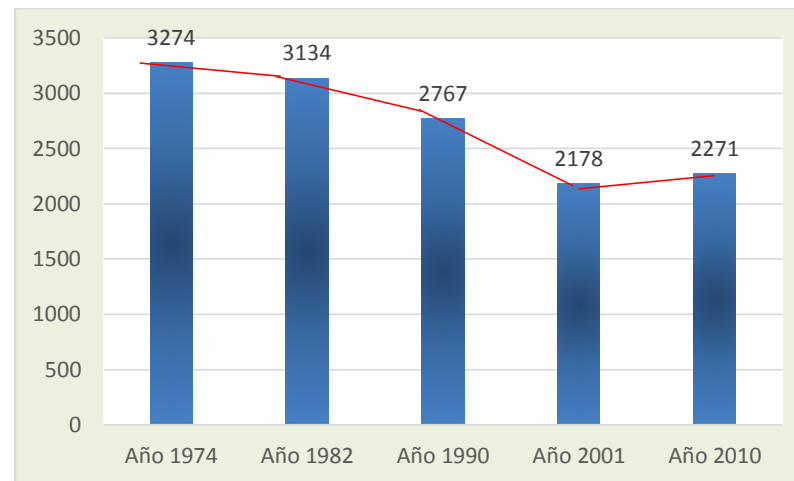
Tiene una población de 2271 habitantes de acuerdo al censo de población y vivienda INEC 2010; la evolución de la población entre el año 1974 al año 2001 ha disminuido, pero en relación a los periodos 2001-2010 se ha demostrado un crecimiento de 93 habitantes. Ver Cuadro N°. 129

**Cuadro N°. 129** Crecimiento Poblacional Histórico

CENSO	POBLACION PARROQUIAL
Año 1974	3274
Año 1982	3134
Año 1990	2767
Año 2001	2178
Año 2010	2271

**Fuente:** "Ecuador Debate. Centro Andino de Acción Popular, INEC. Censo de Población y Vivienda  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Gráfico N°. 79** Crecimiento Poblacional Histórico



**Fuente:** "Ecuador Debate. Centro Andino de Acción Popular, INEC. Censo de Población y Vivienda  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

## ii) Las jerarquías de los asentamientos

La jerarquización de los asentamientos de la parroquia, basada en la atracción que ejerce el asentamiento dominante sobre los otros, se estableció en base a cuatro criterios principales: el tamaño poblacional, las funciones político administrativas, dotación de equipamiento social y la disponibilidad de infraestructura educativa.

Para el caso de la población, se han asignado valores de acuerdo al rango de población de cada asentamiento, estableciéndose siete rangos a partir de cada 50 habitantes, valorándose con 1 al menor rango y con siete al mayor rango de población. Ver Cuadro N°. 130



**Cuadro N°. 130** Valores asignados a un Rango de Población

RANGO DE POBLACION	VALOR
0-50	1
51-100	2
101-150	3
151-200	4
201-250	5
251-300	6
> 3001	7

Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Con relación a las funciones político administrativas, este criterio se basa en la funcionalidad de cada asentamiento referido a los servicios de gestión, servicios e intercambio que brinda, estableciéndose básicamente tres indicadores: la condición de ser la cabecera parroquial, la condición de ser centro de una zona o sector de la parroquia y la condición de ser únicamente de carácter comunal. Ver Cuadro N°. 131

**Cuadro N°. 131** Valores asignados a sus Funciones

FUNCIONES POLITICO ADMINISTRATIVA	VALOR
Cabecera Parroquial	4
Sede Sector	2
Comunitaria	1

Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

La disponibilidad de equipamiento social, es otro factor que influye para la jerarquización de los asentamientos, estableciéndose cinco criterios de valoración, es así que se otorga un valor de cero para los asentamientos que no disponen de equipamiento social, un valor de uno para los que disponen de hasta tres equipamientos referidos básicamente a la disponibilidad de Casa Comunal, Cancha y Capilla; un valor de dos para los asentamientos a que además de los anteriores cuentan con parque infantil y/o un escenario; un valor de tres para los asentamientos que además cuentan con guardería y/o baterías sanitarias y un valor de cuatro para los que tienen además algún otro equipamiento que puede ser de alcance zonal o incluso parroquial como es la disponibilidad de cementerio, centro de salud, PAI, etc. Ver Cuadro N°. 132







Cuadro N°. 132 Valores asignados a Equipamientos Sociales

EQUIP. SOCIAL (SALUD, RECREACION, DEPORTES, ETC.)	VALOR
Mayor 7	4
7	3
5	2
3	1
Ninguno	0

Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Por último, el cuarto criterio para la jerarquización es la disponibilidad de equipamiento educativo, otorgándose una valoración de cero para los asentamientos que no disponen, dos para los que disponen de escuela y/o colegio y un valor de cuatro para los que disponen de dos o más escuelas y/o colegios. Ver Cuadro N°. 133

Cuadro N°. 133 Valores asignados a Equipamientos Educativos

EQUIPAMIENTO EDUCATIVO	VALOR
Ninguno	0
Escuela y /o Colegio	2
Más de una escuela y /o colegio	4

Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Una vez definidos los criterios para la jerarquización de los asentamientos, se ha elaborado una matriz de doble entrada, en las filas se establecieron los asentamientos y en las columnas los indicadores definidos con su respectiva valoración. Finalmente la sumatoria de las ponderaciones, comparada con la escala de valoración que a continuación se indica, nos ha permitido establecer las jerarquías de cada asentamiento de la parroquia. Ver Cuadro N°. 134

Cuadro N°. 134 Valores asignados por Jerarquía

JERARQUIA	VALOR
Primer Orden	Mayor a 15
Segundo Orden	10 A 14
Tercer Orden	5 A 9
Cuarto Orden	Menor a 5

Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



Los valores de cada asentamiento se explican en el Cuadro N°. 135 y se representa en el Mapa N°. 38

**Cuadro N°. 135** Jerarquía de Asentamientos

COMUNIDAD	POBLACION	FUNCIONES POLITICO ADMINISTRATIVAS	EQUIPAMIENTO SOCIAL (salud, recreacion, deporte, etc.)	EQUIPAMIENTO EDUCATIVO	VALOR TOTAL	JERARQUIA
Centro Parroquial	5	4	4	4	17	Primer Orden
San Luis	7	1	3	2	13	Segundo Orden
Azhapud	4	1	3	2	10	Segundo Orden
El Rocio	3	1	2	2	8	Tercer Orden
Cristo del Consuelo	4	1	1	2	8	Tercer Orden
Corazon de Jesus	3	1	2	0	6	Tercer Orden
Santa Marianita	3	1	2	0	6	Tercer Orden
El Calvario	3	1	2	0	6	Tercer Orden
El Cisne	3	1	1	0	5	Tercer Orden
San Vicente	3	1	1	0	5	Tercer Orden
San Bartolo	2	1	2	0	5	Tercer Orden
Patron Santiago	2	1	2	0	5	Tercer Orden
La Nube	3	1	1	0	5	Tercer Orden
Adobepamba	2	1	1	0	4	Cuarto Orden
San Jacinto	1	1	1	0	3	Cuarto Orden
La Dolorosa	2	1	1	0	4	Cuarto Orden

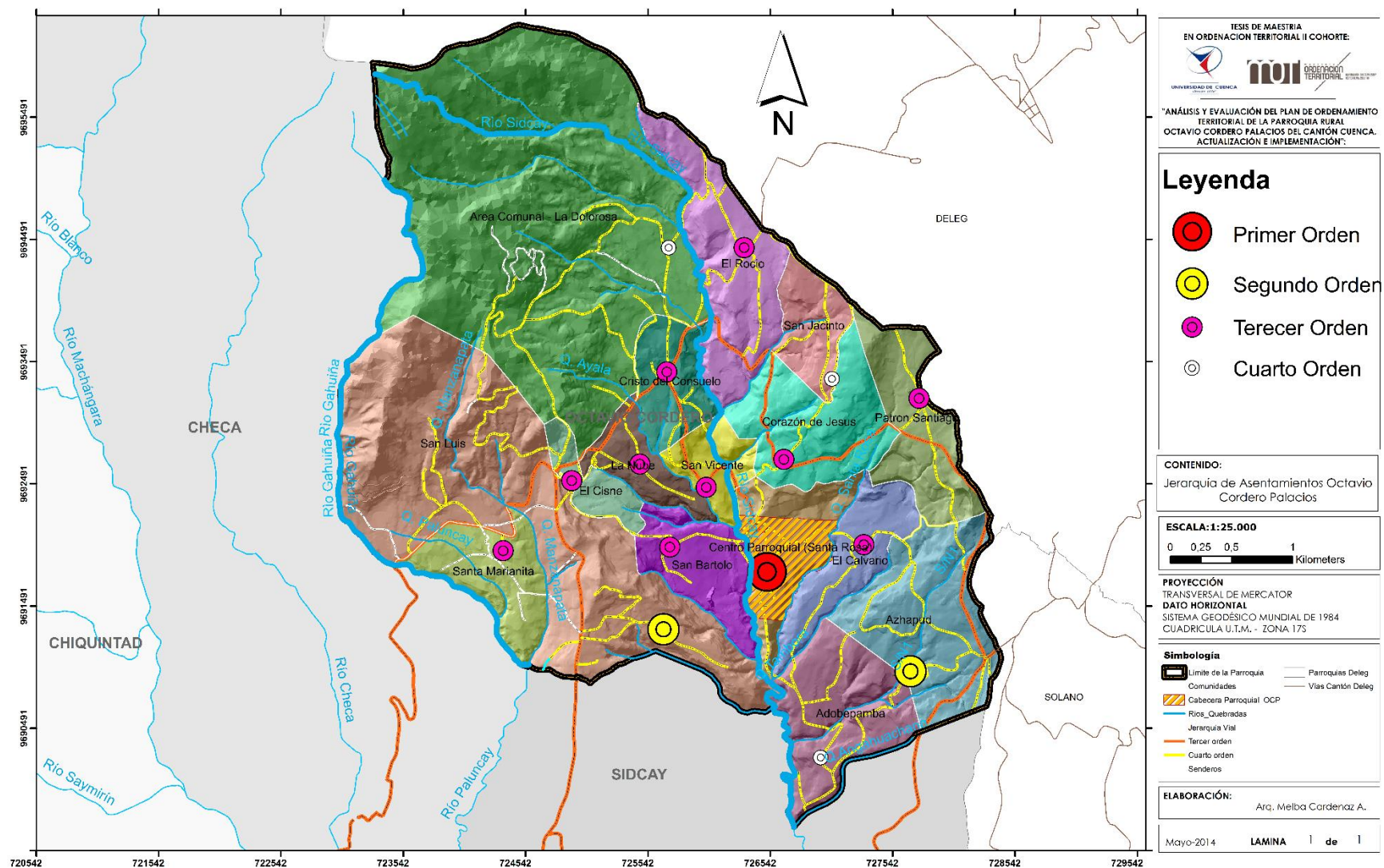
**Fuente:** PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Se han identificado dos asentamientos considerados como segundo orden por la importancia que representa tal es el caso de San Luis por el emplazamiento del UPC, Dispensario Médico principalmente y Azhapud por el emplazamiento del cementerio, canchas, baterías.

Como se puede observar el Centro Parroquial que es la Cabecera parroquial ha alcanzado la mayor jerarquía, considerada como Primer Orden, en este resultado ha incidido los equipamientos existentes como Subcentro de Salud, Biblioteca, Salón parroquial, Tenencia Política, Cooperativas de Ahorro y Crédito, Mercado, Parque, Cementerio, Colegio, Escuela, etc.

Mapa N°. 38 Jerarquía de Asentamientos Humanos



Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





- iii) Jerarquización del asentamiento parroquial con mayor jerarquía interna dentro de la parroquia y Asentamientos humanos externos al territorio parroquial con mayor percepción de dependencia, sinergia y complementariedad con la red parroquial (trabajo, residencia, bienes, servicios, entre otros).

Acorde al análisis de la jerarquía de asentamientos, se determina al Centro Parroquial como jerarquía de Primer Orden, debido a su condición como sede del gobierno parroquial, centro de prestación de bienes, servicios, educación a nivel de bachillerato y gestión.

Al estar ubicado en el Centro Parroquial el Centro de Salud, el equipamiento de Bachillerato, Salón Parroquial, Parque Central, Tenencia Política, Cementerio y el Mercado de Uso Múltiple, fomentan la movilidad de la población en mayor número, siendo también la ciudad de Cuenca el destino al que la población de la Parroquia asiste en busca de servicios especializados de salud como hospitales y clínicas, laboratorios entre otros.

El acceso a la formación de nivel educativo básico involucra desplazamientos diarios de los estudiantes provenientes de las comunidades de Corazón de Jesús, El Cisne, San Jacinto, Patrón Santiago, debido a que la cobertura de los

equipamientos educativos existentes no abarcan estos sectores, siendo necesario desplazarse hacia las cinco comunidades que disponen de dichos equipamientos.

El equipamiento de educación a nivel de bachillerato, induce también desplazamientos diarios de los estudiantes procedentes de las comunidades que no cuentan con cobertura, hacia el Centro parroquial debido a que este equipamiento está emplazado en esta comunidad.

Existen relaciones de dependencia dada la cercanía con la Ciudad de Cuenca por lo que niños y jóvenes de nivel básico, bachillerato y universidad de las diferentes comunidades de esta parroquia, realizan sus estudios en centros educativos de dicha ciudad, provocando con ello desplazamientos hacia esta.

También los habitantes de las diferentes comunidades de la parroquia se movilizan hacia la ciudad de Cuenca para el aprovisionamiento de productos de primera necesidad, así como por la presencia de centros comerciales y en ciertos casos para expender sus productos en los diferentes mercados de esta ciudad. Además los desplazamientos se deben a que la Ciudad de Cuenca es generadora de fuentes de empleo, por sus roles administrativos como cabecera urbana cantonal y por su incidencia en cuanto a la prestación de servicios, gestión, acceso a mercancías o productos, etc. Siendo considerada por ello como un Nodo Nacional en la





Agenda Zonal de Desarrollo para el Austro (zona 6 de planificación).

Los principales canales de relación que enlaza la parroquia con la ciudad de Cuenca son la vía Cuenca-Sidcay-Octavio Cordero Palacios, permitiendo una conexión y articulación a nivel Parroquial, vía que facilita además el intercambio de mercancías.

Existe una movilidad interparroquial principalmente a las parroquias Sidcay y Checa, así como un desplazamiento hacia el cantón Déleg de la provincia del Cañar.

El intercambio de bienes y servicios tiene como punto de concentración a la cabecera parroquial, hacia la cual se produce una movilización considerable desde la mayoría de las comunidades, y desde aquí a su vez se producen flujos hacia la ciudad de Cuenca, principalmente para el comercio de productos agrícolas y pecuarios. La dotación de los centros de acopio y expendio es un factor que genera flujos económicos desde las comunidades hacia la cabecera parroquial.

iv) Lineamientos contenidos en la ETN 2013 – 2017 que incidan en el territorio parroquial.

En la ETN manifiesta que “La presencia marcada por las dos ciudades más grandes del país y que han sido causa para generar problemas de acceso a bienes y servicios básicos y públicos, contaminación de ríos y fuentes de agua por mala disposición final de los desechos líquidos y sólidos (perjudicando a otros municipios y regiones), ampliación de la mancha urbana sobre tierras con vocación productiva y fenómenos de expansión urbana. Estas contradicciones obligan a plantear un reequilibrio de la red de asentamientos humanos, a fin de corregir estos desequilibrios y buscar solución a estos problemas”.<sup>28</sup>

Por lo que dentro de los Objetivos de la ETN 2013-2017, en el objetivo 2.12 manifiesta “Promover la formación de una estructura nacional poli céntrica de asentamientos humanos, que fomente la cohesión territorial.

El PDYOT del cantón Cuenca establece a las cabeceras parroquiales como asentamientos de mayor jerarquía dentro de la estructura de asentamientos parroquiales

Dentro de la estructura actual planteada en la Estrategia Territorial Nacional se establecen seis categorías de jerarquía, ubicándolo a la ciudad de Cuenca y sus conurbaciones en la Jerarquía 2 “Nodo Nacional”

Nodo Nacional Jerarquía 2.- Conurbación Cuenca - Ricaurte - Baños - San Joaquín - Sayausi – Turi - Nulti

<sup>28</sup> Estrategia Territorial Nacional





Estas jerarquías permiten combatir los desequilibrios territoriales provocados por la ausencia de equipamientos o servicios que podrían ser considerados como base para mejorar las condiciones de vida de la población

Las parroquias: Nulti, Paccha, Ricaurte, Llacao, Sidcay, Octavio Palacios, Checa, Chiquintad, Sinincay, San Joaquín, Sayausi, Machángara, Hno. Miguel, El Vecino, Totoracocha, Cañaribamba, San Blas, El Sagrario, Gil Ramírez Dávalos, Bellavista se encuentran en el Distrito 01D01

v) **Localización y descripción de los asentamientos humanos.**

En la parroquia se han identificado diferentes tipos de asentamientos en función de la organización espacial determinada a continuación.

- **Núcleos:** Se define dentro de esta categoría a la agrupación de edificaciones próximas entre sí, destinadas a vivienda o a prestación de servicios de educación, salud, recreación, gestión, comercio, agropecuarios, etc.
- **Asentamientos dispersos:** Se consideran asentamiento de este tipo, al conjunto de edificaciones distantes entre sí, y cuya densidad es menor a la presente en los asentamientos tipo Núcleo.

- **Asentamientos lineales:** Son aquellos asentamientos que se desarrollan en torno a una vía.

Bajo esta antecedentes de han detallado los siguientes asentamientos: Ver Cuadro N°. 136 y Mapa N°. 39

**Cuadro N°. 136** Asentamientos Humanos Identificados en la Parroquia

**ASENTAMIENTOS HUMANOS IDENTIFICADOS**

La Nube
El Cisne
San Luis
San Bartolo
San Vicente
Centro Parroquial (Santa Rosa)
El Calvario
Adobepamba
Azhapud
Patrón Santiago
Corazón de Jesús
San Jacinto
El Rocío
Área Comunal - La Dolorosa
Cristo del Consuelo
Santa Marianita

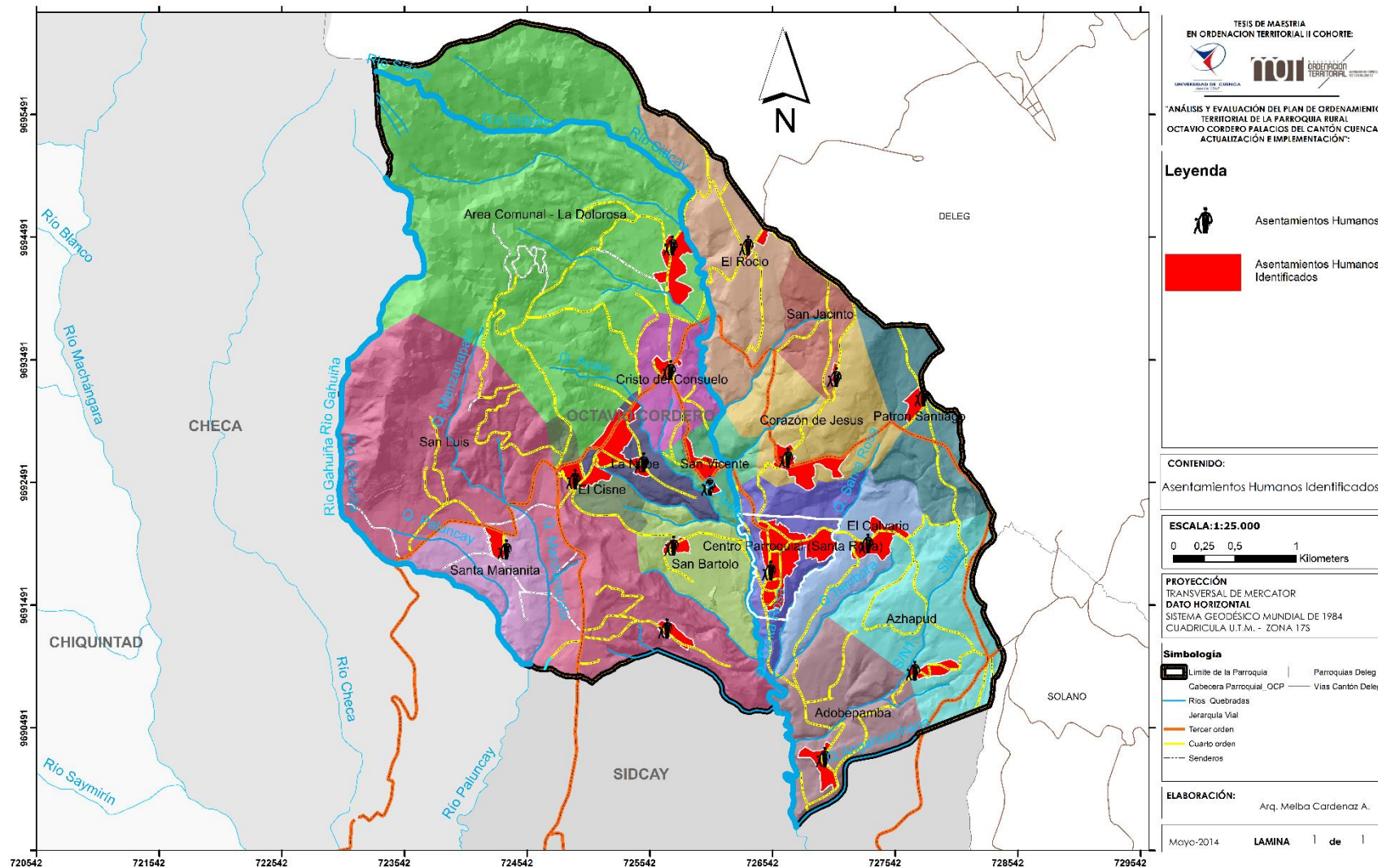
**Fuente:** PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Para la identificación de estos asentamientos, se consideran componentes como: Población, Ubicación, Tamaño, Equipamientos y Características del Medio Físico.

Los atributos de estos asentamientos identificados como principales en la parroquia se describen a continuación



Mapa N°. 39 Asentamientos Identificados en la Parroquia



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro N°. 137** Localización y Descripción de Asentamientos

LOCALIZACION Y DESCRIPCION DE ASENTAMIENTOS									
ASENTAMIENTO	AREA (ha)	POBLACION APROXIMADA	DENSIDAD (POB/Ha)	UBICACIÓN		DESCRIPCION	TIPO DE ASENTAMIENTO	EQUIPAMIENTOS	CARACTERISTICAS DEL MEDIO FISICO
				X	Y				
La Nube	12,1	110	0,11	725475	9692650	Forma parte de la Comunidad La Nube, se ubica al Noroeste de la Cabecera urbana parroquial, colindando con el área comunal La Dolorosa, el asentamiento se ha desarrollado de forma dispersa, utiliza vias de primer orden y segundo orden como ejes articuladores con las comunidades.	Disperso	Tiene equipamiento social y cultural como Casa Comunal, Escenario; equipamiento de recreacion y deportes como Cancha de Uso Multiple, equipamiento de culto como Iglesia.	Se encuentra ubicado en zona de riesgo alto, medio y bajo por movimientos de masa. Y en zonas de riesgo muy alta, alta y media por inundaciones.
El Cisne	5,41	151	0,04	724918	9692520	Forma parte de la Comunidad el Cisne, se ubica al Noroeste de la cabecera parroquial, colinda con la comunidad de San Luis y La Nube, el asentamiento se desarrolla de forma dispersa, utiliza vias de primer orden y segundo orden como ejes articuladores con las comunidades	Disperso	Tiene equipamiento de recreacion y deportes como Cancha de Uso Multiple; equipamiento de culto como Iglesia.	Se encuentra ubicado en zona de riesgo alto y medio por movimientos de masa. Y en zonas de riesgo muy alta y media por inundaciones.
San Luis	2,84	331	0,01	725668	9691300	Forma parte de la Comunidad de San Luis, se ubica en la parte Suroeste de la cabecera parroquial, el asentamiento se desarrolla de forma lineal, utiliza vias de segundo orden como ejes articuladores con las comunidades.	Lineal	Tiene equipamiento educativo de Nivel de Educacion General Basica; equipamiento de salud como Seguro Social Campesino; equipamiento social y cultural como Casa Comunal y Escenario; equipamiento de recreacion y deporte como Cancha de Uso Multiple; equipamiento de seguridad publica como UPC; equipamiento funerario como Cementerio.	Se encuentra emplazado en zona de riesgo alto y medio por movimiento de masa.Y en zonas de riesgo muy alta y media por inundaciones.
San Bartolo	2,1	100	0,02	725720	9691970	Forma parte de la Comunidad de San Bartolo, se ubica en la parte Este de la cabecera parroquial, el asentamiento se desarrolla de forma dispersa, utiliza vias de seundo orden como ejes articuladores con las comunidades	Disperso	Tiene equipamientos social y cultural como la Casa Comunal y Escenario; equipamiento de recreacion y deportes como Cancha de Uso Multiple; equipamiento de culto como Iglesia.	Se encuentra emplazado en zona de riesgo medio por movimiento de masa. Y en zonas de riesgo muy alta y media por inundaciones.
San Vicente	5,38	125	0,04	726017	9692460	Forma parte de la comunidad de San Vicente, se ubica en la parte Noreste de la cabecera parroquial, el asentamiento se desarrolla de forma dispersa, utiliza vias de segundo orden y tercer orden como ejes articuladores con las comunidades	Disperso	Tiene equipamientos social y cultural como Casa Comunal y Escenario; equipamiento de recreacion y deportes como Cancha de Uso Multiple y Juegos Infantiles; equipamiento de saniamiento ambiental como Baterias Sanitarias; equipamiento de culto como Iglesia.	Se encuentra ubicado en zona de riesgo medio y alto por movimientos de masa. Y en zonas de riesgo muy alto , alto y medio por inundaciones.
Centro Parroquial (Santa Rosa)	21,59	221	0,1	726513	9691770	Forma parte de la Comunidad del Centro Parroquial ( Santa Rosa) de la Cabecera urbana parroquial, el asentamiento se desarrolla en su mayor parte como Nucleo, utiliza vias de primer orden y segundo orden como ejes articuladores con las comunidades.	Nucleo y Disperso	Tiene equipamiento educativo de Nivel de Educacion General Basica y Bachillerato; equipamiento de salud como Centro de Salud; equipamiento social y cultural como Salon Parroquia; equipamiento de recreacion y deporte como Parque Central, Cancha de Uso Multiple; equipamiento de administracion y gestion como la Junta Administradora de Agua, Tenecia Politica, GAD Parroquial; equipamiento de aproviionamiento como Mercado; equipamiento funerario como Cementerio; equipamiento de saniamiento ambiental como Baterias Sanitarias; equipamiento de culto como Iglesia.	Se encuentra emplazado en zona de riesgo muy alto, alto y medio por movimiento de masa. Y en zonas de riesgo muy alto, alto y medio por inundaciones.
El Calvario	7,7	117	0,07	727306	9691990	Forma parte de la Comunidad el Calvario, se ubica en la parte Este de la cabecera parroquial, el asentamiento se desarrolla de forma dispersa, utiliza vias de primer orden y segundo orden como ejes articuladores con las comunidades	DISPERSO	Tiene equipamiento social y cultural como Casa Comunal y Escenario; equipamiento de recreacion y deporte como Cancha de Uso Multiple; equipamiento de saniamiento ambiental como Baterias Sanitarias; equipamiento de culto como Iglesia.	Se encuentra ubicado en zona de riesgo bajo y medio por movimientos de masa. Y en zonas de riesgo muy alto por inundaciones
Adobepamba	4,47	106	0,04	726954	9690250	Forma parte de la Comunidad de Adobepamba, se ubica en la parte Sur de la cabecera parroquial, el asentamiento se desarrolla de forma dispersa, utiliza vias de segundo orden como ejes articuladores con las comunidades.	Disperso	Tiene equipamiento social y cultural como Casa Comunal; equipamiento de culto como Iglesia.	Se encuentra ubicado en zona de riesgo medio por movimientos de masa. Y en zonas de riesgo alto y medio por inundaciones.

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



**Cuadro N°. 138** Localización y Descripción de Asentamientos

LOCALIZACIÓN Y DESCRIPCIÓN DE ASENTAMIENTOS									
ASENTAMIENTO	ÁREA (ha)	POBLACION APROXIMADA	DENSIDAD (POB./Ha)	UBICACIÓN		DESCRIPCIÓN	TIPO DE ASENTAMIENTO	EQUIPAMIENTOS	CARACTERÍSTICAS DEL MEDIO FÍSICO
				X	Y				
<b>Azhapud</b>	3,77	203	0,02	727687	9690960	Forma parte de la Comunidad Azhapud, se ubica en la parte Sureste de la cabecera parroquial, el asentamiento se desarrolla de forma dispersa, utiliza vías de primer orden y segundo orden como ejes articuladores con las comunidades	Disperso	Tiene equipamiento educativo de Nivel de Educación General Básica; equipamiento social y cultural como Casa Comunal y Escenario; equipamiento de recreación y deporte como Cancha de Uso Múltiple; equipamiento funerario como Cementerio; equipamiento de saneamiento ambiental como Baterías Sanitarias; equipamiento de culto como Iglesia.	Se encuentra ubicado en zona de riesgo medio y bajo por movimientos de masa. Y en zonas de riesgo medio por inundaciones.
<b>Patrón Santiago</b>	2,83	67	0,04	727757	9693190	Forma parte de la Comunidad de Patrón Santiago, se ubica en la parte Noroeste de la cabecera parroquial, el asentamiento se desarrolla de forma dispersa, utiliza vías de primer orden y segundo orden como ejes articuladores con las comunidades.	Disperso	Tiene equipamiento social y cultural como Casa Comunal y Escenario; equipamiento de recreación y deporte como Cancha de Uso Múltiple; equipamiento de saneamiento ambiental como Baterías Sanitarias; Equipamiento de Culto como Iglesia.	Se encuentra ubicado en zona de riesgo bajo y nulo por movimientos de masa. Y en zonas de riesgo medio por inundaciones.
<b>Corazón de Jesús</b>	8,93	154	0,06	726652	9692690	Forma parte de la Comunidad Corazón de Jesús, se ubica en la parte Norte de la cabecera parroquial, el asentamiento se desarrolla de forma dispersa, utiliza vías de primer orden y segundo orden como ejes articuladores con las comunidades	DISPERSO	Tiene equipamiento social y cultural como Casa Comunal y Escenario; equipamiento de recreación y deporte como Cancha de Uso Múltiple; equipamiento de saneamiento ambiental como Baterías Sanitarias y equipamiento de culto como Iglesia.	Se encuentra emplazado en zona de riesgo bajo y nulo por movimiento de masa. Y en zonas de riesgo muy alta y medio por inundaciones.
<b>San Jacinto</b>	0,71	47	0,02	727046	9693350	Forma parte de la Comunidad de San Jacinto, se ubica en la parte Norte de la cabecera parroquial, el asentamiento se desarrolla de forma lineal, utiliza vías de segundo orden como ejes articuladores con las comunidades.	Lineal	Tiene equipamiento de recreación y deporte como Cancha de Uso Múltiple; equipamiento de saneamiento ambiental como Baterías Sanitarias; equipamiento de culto como Iglesia.	Se encuentra emplazado en zona de riesgo bajo por movimiento de masa. Y en zonas de riesgo alto y medio por inundaciones.
<b>El Rocío</b>	1,77	115	0,02	726328	9694420	Forma parte de la Comunidad El Rocío, se ubica en la parte Norte de la cabecera parroquial, el asentamiento se desarrolla de forma lineal, utiliza vías de primer orden y segundo orden como ejes articuladores con las comunidades	Lineal	Tiene equipamiento de educación de Nivel de Educación General Básica; equipamiento social y cultural como Casa Comunal; equipamiento de recreación y deporte como Cancha de Uso Múltiple; equipamiento de saneamiento ambiental como Baterías Sanitarias; equipamiento de culto como Iglesia.	Se encuentra emplazado en zona de riesgo nulo por movimiento de masa. Y en zonas de riesgo medio por inundaciones.
<b>Área Comunal - La Dolorosa</b>	10,15	84	0,12	725712	9694420	Forma parte del área Comunal La Dolorosa, se ubica en la parte Noroeste de la cabecera parroquial, el asentamiento se desarrolla de forma dispersa, utiliza vías de segundo orden y tercer orden como ejes articuladores con las comunidades.	Disperso	Tiene equipamiento social y cultural como Casa Comunal; equipamiento de recreación y deporte como Cancha de Uso Múltiple; equipamiento de culto como Iglesia.	Se encuentra emplazado en zona de riesgo bajo por movimiento de masa. Y en zonas de riesgo muy alta y media por inundaciones.
<b>Cristo del Consuelo</b>	2,74	212	0,01	725695	9693410	Forma parte de la Comunidad Cristo del Consuelo, se ubica en la parte Noroeste de la cabecera parroquial, el asentamiento se desarrolla de forma dispersa, utiliza vías de primer orden y segundo orden como ejes articuladores con las comunidades	Disperso	Tiene equipamiento educativo de Nivel de Educación General Básica; equipamiento social y cultural como Casa Comunal; equipamiento de saneamiento ambiental como Baterías Sanitarias; equipamiento de culto como Iglesia.	Se encuentra emplazado en zona de riesgo medio y bajo por movimiento de masa. Y en riesgo medio por inundaciones
<b>Santa Marianita</b>	3,07	128	0,02	724358	9691940	Forma parte de la Comunidad de Santa Marianita, se ubica en la parte Oeste de la cabecera parroquial, el asentamiento se desarrolla de forma dispersa, utiliza vías de primer orden como ejes articuladores con las comunidades.	Disperso	Tiene equipamiento social y cultural como Casa Comunal; equipamiento de saneamiento ambiental como Baterías Sanitarias; equipamiento de culto como Iglesia.	Se encuentra emplazado en zona de riesgo alto y medio por movimiento de masa. Y en riesgo medio por inundaciones.
<b>TOTAL</b>	<b>95,56</b>	<b>2.271</b>	<b>0,04</b>						

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



vi) **Dispersión, concentración poblacional y de servicios sociales y públicos por asentamientos humanos.**

La mayor parte de la población se concentra en la cabecera urbana parroquial y sus comunidades adyacentes ubicadas al Oeste de la misma.

Las comunidades en donde se concentra la mayor población son las comunidad de San Luis, Centro Parroquial, Cristo del Consuelo, Azhapud dicha concentración se produce debido a que estos sectores tienen como vía de conexión la vía de primer orden, además cuentan con algunos servicios públicos y sociales y con una buena cobertura de servicios básicos, por lo que el resto del territorio parroquial presenta elevados niveles de dispersión.

La gran mayoría de los asentamientos poblacionales son dispersos y con bajas densidades, siendo una oportunidad para compactar y densificar la cabecera urbano parroquial y los núcleos poblacionales existentes, aprovechando de que están provistos de servicios básicos.

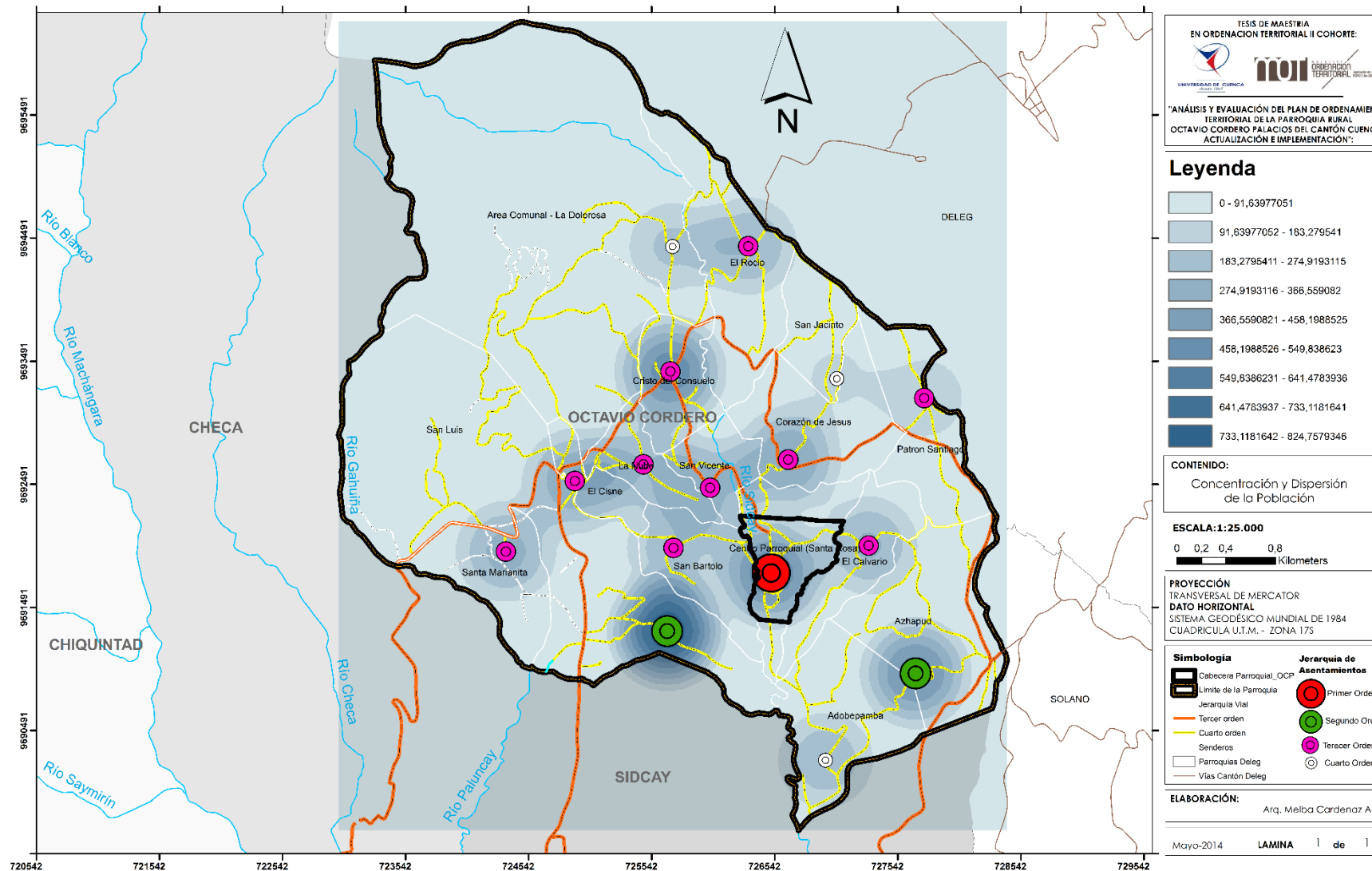
Así también se puede evidenciar la concentración y dispersión en dichas comunidades mediante los medidores de luz. Ver Mapa N°.41







Mapa N°. 40 Concentración y Dispersión de la Población



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



**Fuente:** Empresa Eléctrica Regional Centro Sur - PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**b. Infraestructura y acceso a servicios básicos, déficit, cobertura, calidad: agua potable, electricidad, saneamiento, desechos sólidos.**

**i) Servicio de Abastecimiento de Agua para Consumo**

De acuerdo a los resultados del Censo de Población y Vivienda del año 2010, en la parroquia existe una cobertura del 48,30 % de viviendas que disponen de un medio de abastecimiento de agua por red pública y un déficit del 51,70 % de viviendas. Ver Cuadro N° 140

Los medios de abastecimiento de agua para consumo humano se realiza a través de río acequia con el 47,07% que representa el mayor porcentaje, seguido por red pública con el 48,30 %; pozo 2,18%, y otros con el 2,45%. Ver Cuadro N° 139

En relación al periodo intercensal 1990 - 2010 ha existido un decremento de 81 casos de viviendas que poseen un sistema de abastecimiento de agua por red pública. Ver Gráfico N° 81

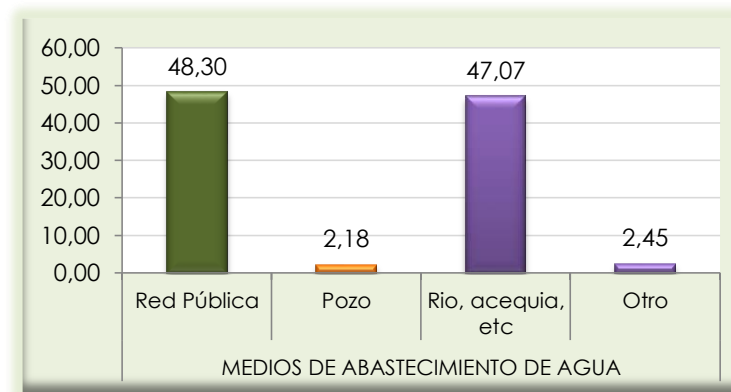
**Cuadro N°. 139** Medios de Abastecimiento de Agua

Categorías	Censo 2010	
	Casos	%
Red Publica	355,00	48,30
Pozo	16,00	2,18
Rio, acequia, etc	346,00	47,07
Otro	18,00	2,45
<b>TOTAL</b>	<b>735,00</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 80** Medios de Abastecimiento de Agua



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Cuadro N°. 140** Medios de Abastecimiento de Agua

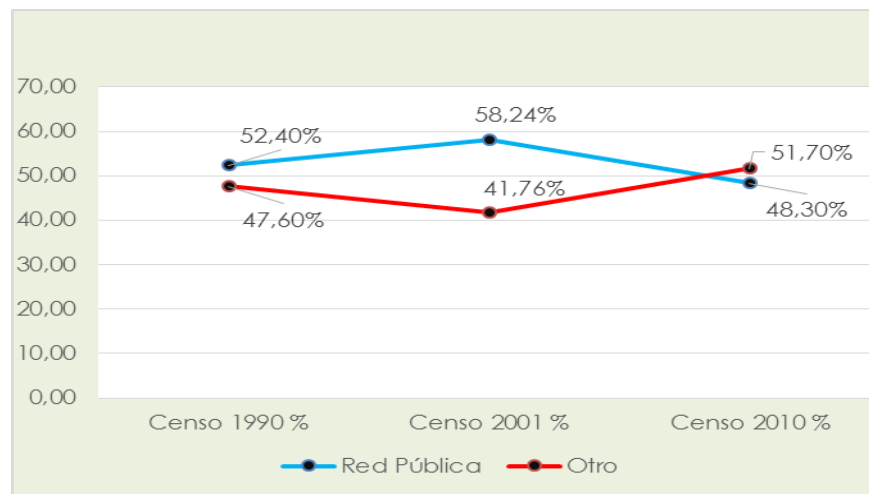
CATEGORIAS	Censo 1990		Censo 2001		Censo 2010	
	Casos	%	Casos	%	Casos	%
Red Publica	436,00	52,40	424,00	58,24	355,00	48,30
Otro	396,00	47,60	304,00	41,76	380,00	51,70
<b>TOTAL</b>	<b>832,00</b>	<b>100,00</b>	<b>728,00</b>	<b>100,00</b>	<b>735,00</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 1990-2001-2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015



Gráfico Nº. 81 Tendencia de la Dotación de Agua



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 1990-2001-2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

En la parroquia se han identificado siete sistemas de agua para consumo humano, para suplir las necesidades del servicio de agua para consumo en las comunidades que aún no disponen de la red de agua y dos sistemas de la provincia del Cañar que beneficia a dos comunidades y se detallan a continuación:

- Sistema de Agua Santa Marianita que da servicio a la comunidad de Santa Marianita con 55 derechos.
- Sistema de Agua Sidcay que benefician a las comunidades de San Luis con 125 usuarios, El Cisne con 57 usuarios y Santa Marianita con 28 usuarios.
- Sistema de Agua Octavio Cordero Palacios que da servicio a las comunidades La Nube con 34 derechos, Cristo del

Consuelo con 83 derechos, San Bartolo con 118 derechos, San Vicente con 55 derechos, Azhapud con 68 derechos y el Centro Parroquial con 136 derechos.

- Sistema de Agua La Dolorosa provee del líquido vital con 100 derechos de acuerdo a la información proporcionada por la I. Municipalidad de Cuenca- SIL2008.
- Sistema de Agua Adobepamba beneficia a las comunidades de Corazón de Jesús con 82 derechos, El Calvario con 75 derechos y Adobepamba con 78 derechos.
- Sistema de Agua El Roció-San Pedro de la provincia del Cañar, beneficia a la comunidad El Roció con 60 derechos.
- Sistema de Agua Chini de la provincia del Cañar beneficia a las comunidades San Jacinto con 30 derechos, Patrón Santiago con 38 derechos y Azhapud con 68 derechos.

Se ha determinado también que existe 1 planta de tratamiento de agua, ubicada en la comunidad de San Luis; tres tanques de reserva ubicados en las comunidades La Dolorosa Corazón de Jesús y San Bartolo.

La zona mejor servida corresponde a la Cabecera Parroquial y sus alrededores, la cobertura no llega a todos los asentamientos debido a su crecimiento disperso.

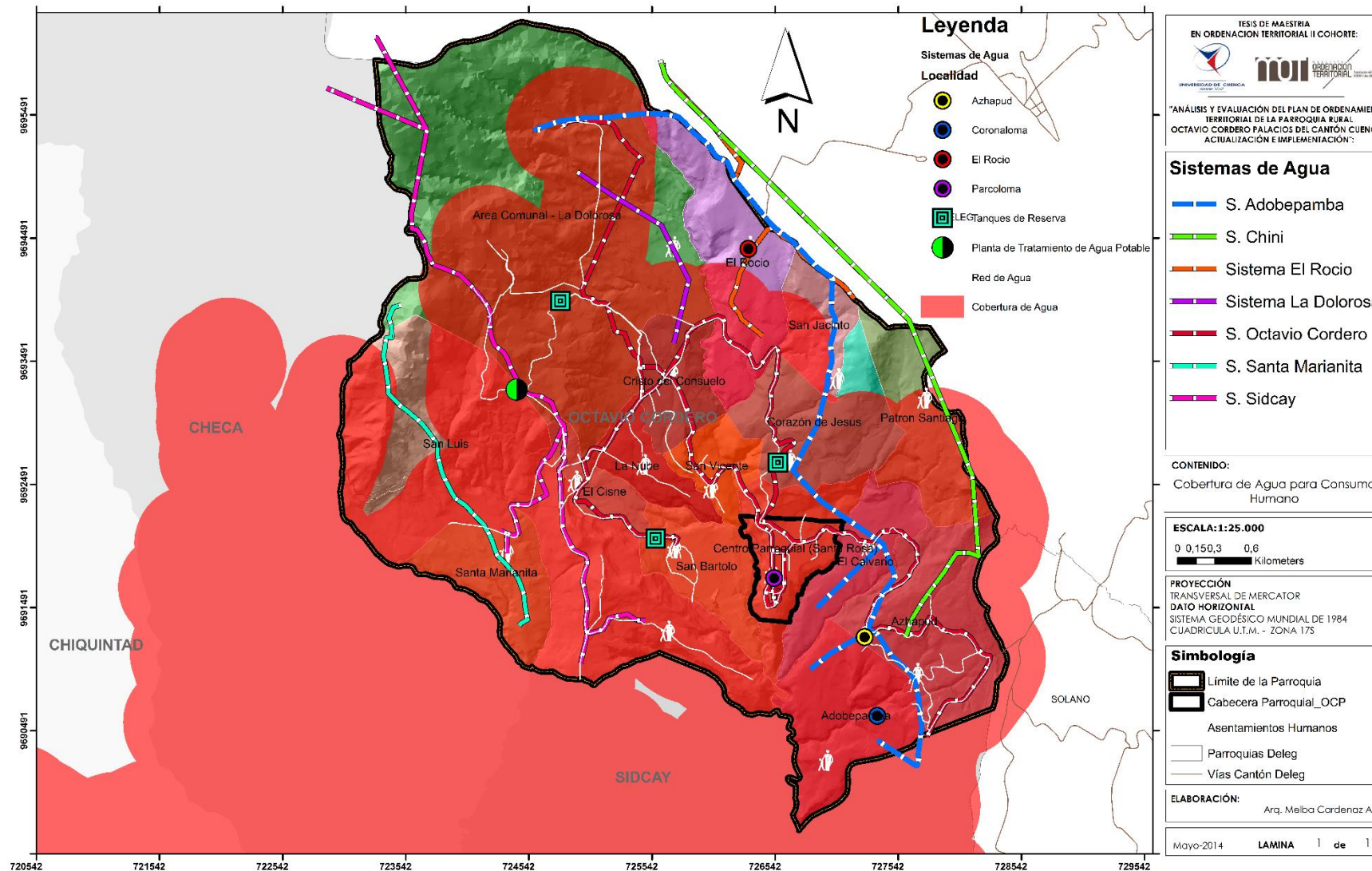
El déficit de la cobertura de Agua Potable para consumo humano ha provocado que los habitantes consuman agua que es únicamente tratada o entubada; además es escasa en verano en las partes bajas y cuando llueve el agua viene con lodo, lo que se constituye en una de las causas para las enfermedades.







Mapa N°. 42 Cobertura de Agua para Consumo Humano



**Fuente:** ETAPA EP - 2014 - PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





## ii) Servicio de saneamiento (Alcantarillado)

De la información del Censo de Población y Vivienda INEC 2010, se deduce que existe un déficit del 88,30% de viviendas que no disponen de un adecuado sistema de evacuación de aguas servidas, siendo únicamente el 11,70% los que disponen de este servicio mediante red pública de alcantarillado, resultando ser uno de los principales problemas de la parroquia. Ver cuadro N° 141

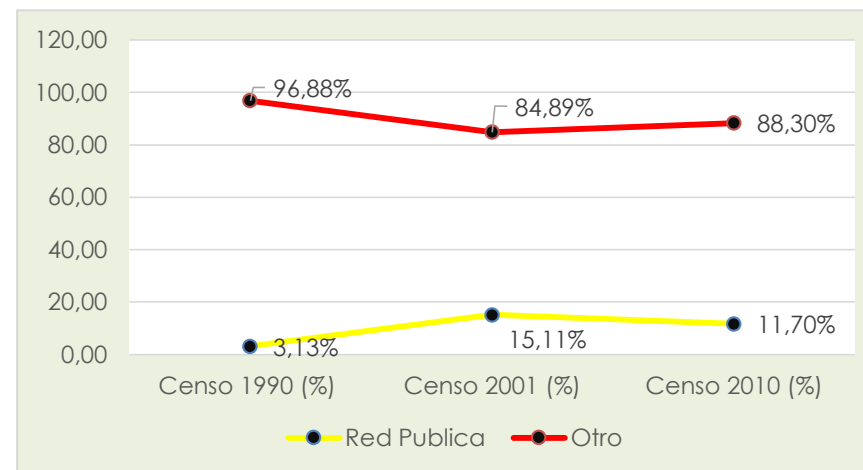
La tendencia de eliminación de aguas servidas mediante red pública, desde el año 1990 hasta el año 2010 se ha incrementado en un porcentaje del 8,57% con 60 casos.

**Cuadro N°. 141** Tendencia de la Eliminación de Aguas Servidas

CATEGORIAS	Censo 1990		Censo 2001		Censo 2010	
	Casos	%	Casos	%	Casos	%
Red Publica	26	3,13	110	15,11	86	11,70
Otro	806	96,88	618	84,89	649	88,30
<b>TOTAL</b>	<b>832</b>	<b>100,00</b>	<b>728</b>	<b>100,00</b>	<b>735</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 1990-2001-2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 82** Tendencia de la Eliminación de Aguas Servidas



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 1990-2001-2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

Los asentamientos poblacionales que no cuentan con este servicio lo realizan mayoritariamente mediante pozos sépticos en un porcentaje del 50,07%; pozos ciegos el 20,54%; las descargas directas a ríos o quebradas en un 1,22%; el 14,97% no dispone de medio de eliminación de aguas servidas.

El déficit de Red de Alcantarillado provoca una contaminación ambiental por medio de eliminación de excretas al aire libre por ausencia de un sistema de alcantarillado, planta de tratamiento de aguas servidas y de un adecuado sistema de pozos con mantenimiento periódico, se produce la emisión de aguas residuales sin tratamiento y la acumulación de materia fecal en los terrenos que posteriormente propagan las enfermedades

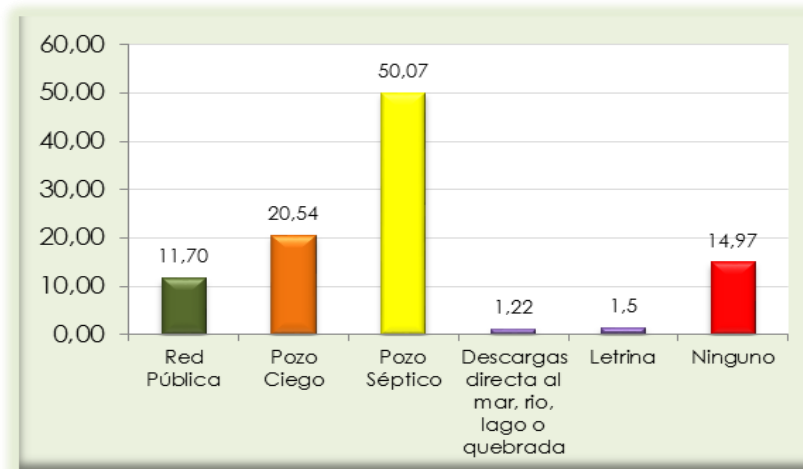


Cuadro Nº. 142 Medios de Eliminación de Aguas Servidas

Categorías	Censo 2010	
	Casos	%
Red Publica	86,00	11,70
Pozo ciego	151,00	20,54
Pozo septico	368,00	50,07
Descargas directa al mar, río, lago o quebrada	9,00	1,22
Letrina	11,00	1,50
Ninguno	110,00	14,97
<b>TOTAL</b>	<b>735</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

Gráfico Nº. 83 Medios de Eliminación de Aguas Servidas

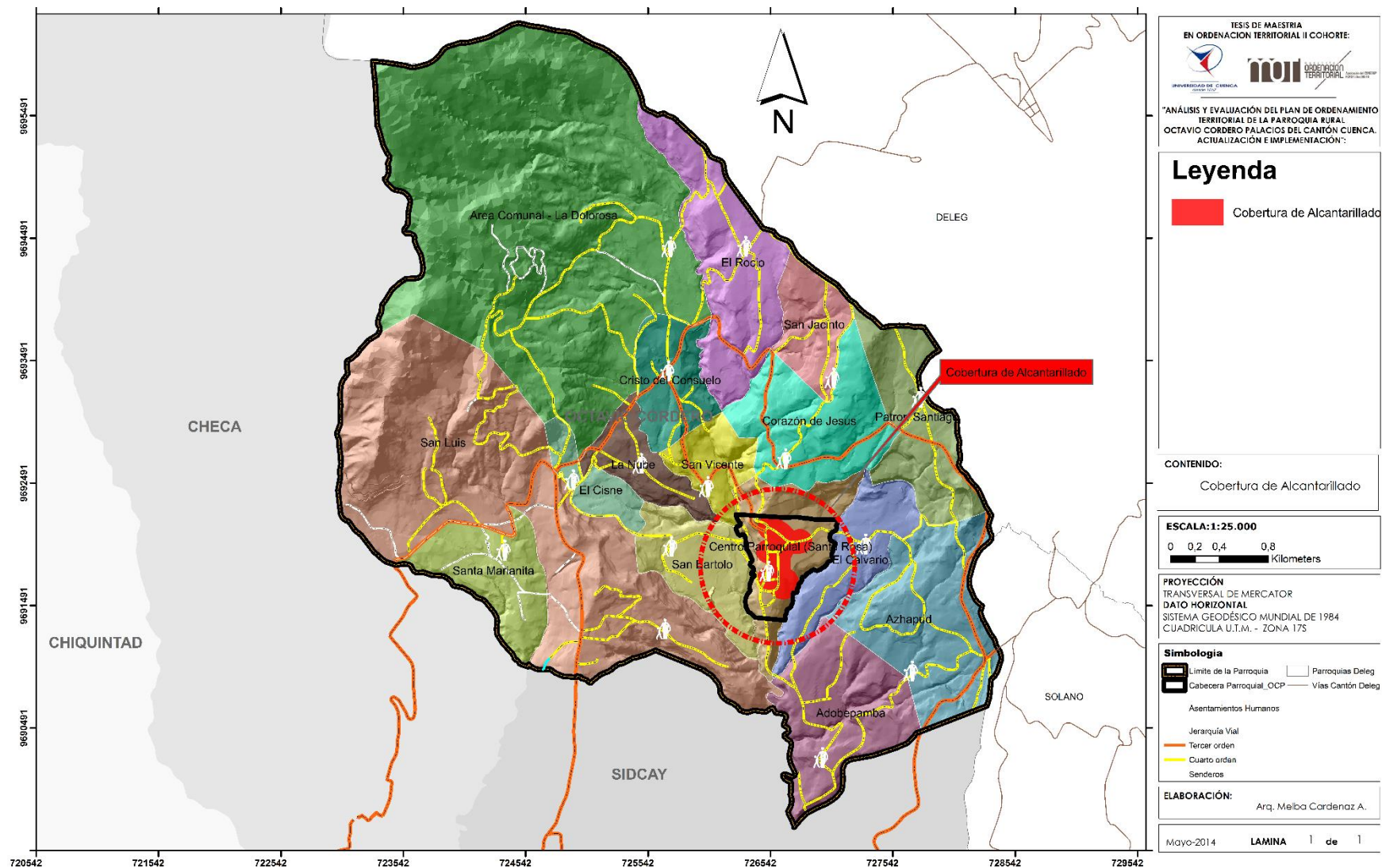


Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

En la parroquia 15 de las 16 comunidades como Corazón de Jesús, San Vicente, La Nube, El Cisne, San Bartolo, Cristo de Consuelo, El Calvario, Área Comunal La Dolorosa, El Roció, San Jacinto, Patrón Santiago, Azhapud, San Luis, Santa Marianita y Adobepamba carecen en su totalidad de la cobertura del servicio de alcantarillado.

El Centro Parroquial es la única comunidad que cuenta con la cobertura del servicio de alcantarillado.

Mapa N°. 43 Cobertura de Alcantarillado



Fuente: ETAPA EP, Junio 2014 - PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



### iii) Servicio de Energía Eléctrica

La parroquia tiene una cobertura de energía eléctrica del 95,51% de su total de viviendas, cubriendo casi en su integridad los asentamientos poblados, la energía eléctrica es uno de los servicios que mayor cobertura y calidad de servicio prestan en el territorio parroquial.

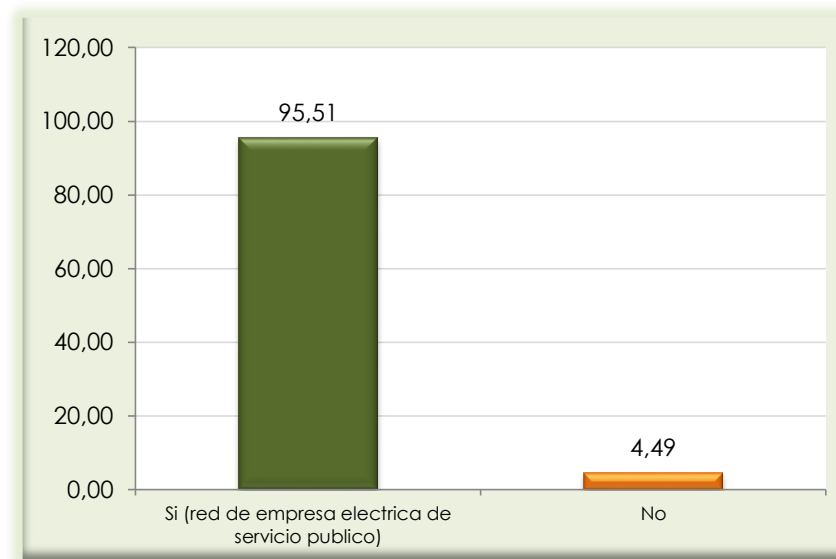
De acuerdo a los datos del Censo INEC 2010, existe un déficit mínimo del 4,49% que no dispone de este servicio. Los medios que emplean a nivel nacional las viviendas que no disponen de este servicio son mediante panel, generador de luz (planta eléctrica), otros; medios que no son utilizados en la parroquia. Ver Cuadro N° 143

**Cuadro N°. 143** Procedencia de Luz Eléctrica

CATEGORIAS	Censo 2010	
	Casos	%
Si (red de empresa electrica de servicio publico)	702,00	95,51
No	33,00	4,49
<b>TOTAL</b>	<b>735,00</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 84** Procedencia de Luz Eléctrica



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

De los 702 casos que tienen luz eléctrica, mediante la red de la empresa eléctrica de servicio público; 694 casos, disponen de medidores, representando el 98,86% y 8 casos que teniendo servicio de luz eléctrica, no cuentan con medidor de luz, representando el 1,14%. Ver Cuadro N° 144



**Cuadro N°.144** Tenencia de Medidor de Servicio de Energía Eléctrica**TENENCIA DE MEDIDOR DE SERVICIO DE ENERGIA ELECTRICA**

DESCRIPCION	N° de Hogares	%
Tiene energía eléctrica y Si tiene medidor	694	98,86
Tiene energía eléctrica y No tiene medidor	8	1,14
<b>Total</b>	<b>702</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 85** Tenencia de Medidor de Servicio de Energía Eléctrica

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

De acuerdo al Sistema Nacional de información (SIN) y al INEC 2010, de los 694 casos que cuentan con medidor de energía eléctrica, 681 casos el medidor es de uso exclusivo

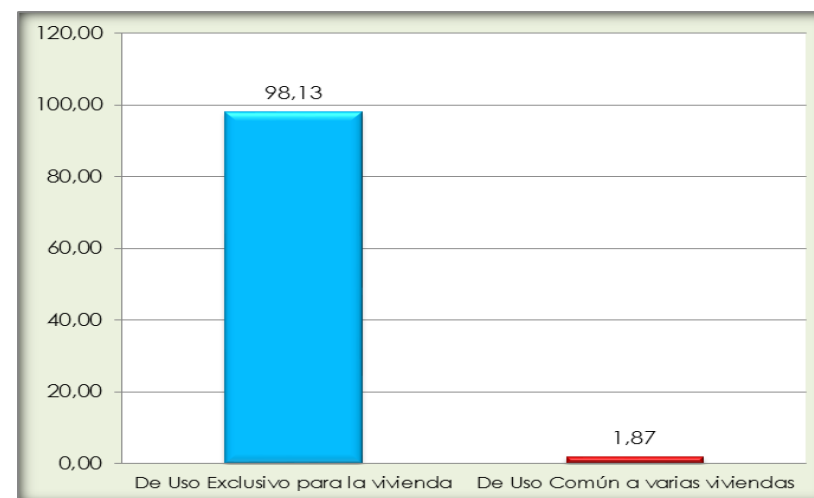
para la vivienda, representando el 98,13% y 13 casos que cuentan con medidor son de uso común a varias viviendas, representando el 1,87%. Ver Cuadro N° 145

**Cuadro N°.145** Tenencia de Medidor de Energía Eléctrica**TENENCIA DE MEDIDOR DE ENERGIA ELECTRICA**

DESCRIPCION	CASOS	%
De Uso Exclusivo para la vivienda	681	98,13
De Uso Común a varias viviendas	13	1,87
<b>Total</b>	<b>694</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 86** Tenencia de Medidor de Energía Eléctrica

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



El servicio de energía eléctrica en relación al periodo 1990-2010 se ha incrementado en un 23,15%, indicador que demuestra el avance significativo que ha tenido este servicio dentro de este periodo, es decir se ha incrementado en 100 casos. Ver Cuadro N° 146.

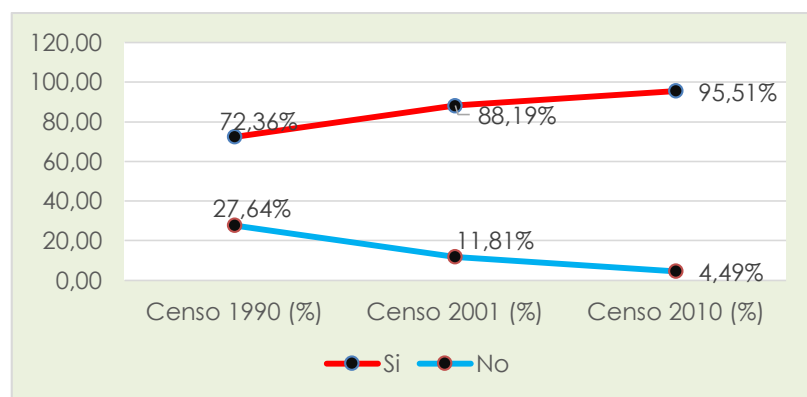
**Cuadro N°. 146** Tendencia de la Procedencia de la Luz Eléctrica

CATEGORIAS	Censo 1990		Censo 2001		Censo 2010	
	Casos	%	Casos	%	Casos	%
Si (red de empresa electrica de servicio publico)	602,00	72,36	642,00	88,19	702,00	95,51
No	230,00	27,64	86,00	11,81	33,00	4,49
<b>TOTAL</b>	<b>832,00</b>	<b>100,00</b>	<b>728,00</b>	<b>100,00</b>	<b>735,00</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 1990-2001-2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 87** Tendencia de la Procedencia de la Luz Eléctrica



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 1990-2001-2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

De acuerdo a información proporcionada, en la parroquia Octavio Cordero Palacios del cantón Cuenca, el tendido de redes de media y baja tensión se desarrolla en forma aérea, con los transformadores y luminarias.

En lo referente al tendido de redes de media tensión de forma aérea, se tiene que en la parroquia existen 32,43km de redes de 1 fase; tendido de redes de baja tensión 108,91 km; transformadores de 15Kva 69 unidades; luminarias 225 unidades; y 1435 clientes, toda esta infraestructura eléctrica distribuye la energía a la parroquia la misma que es comercializada por la Regional Centro Sur. Ver Cuadro N° 147

**Cuadro N°. 147** Infraestructura Eléctrica Instalada

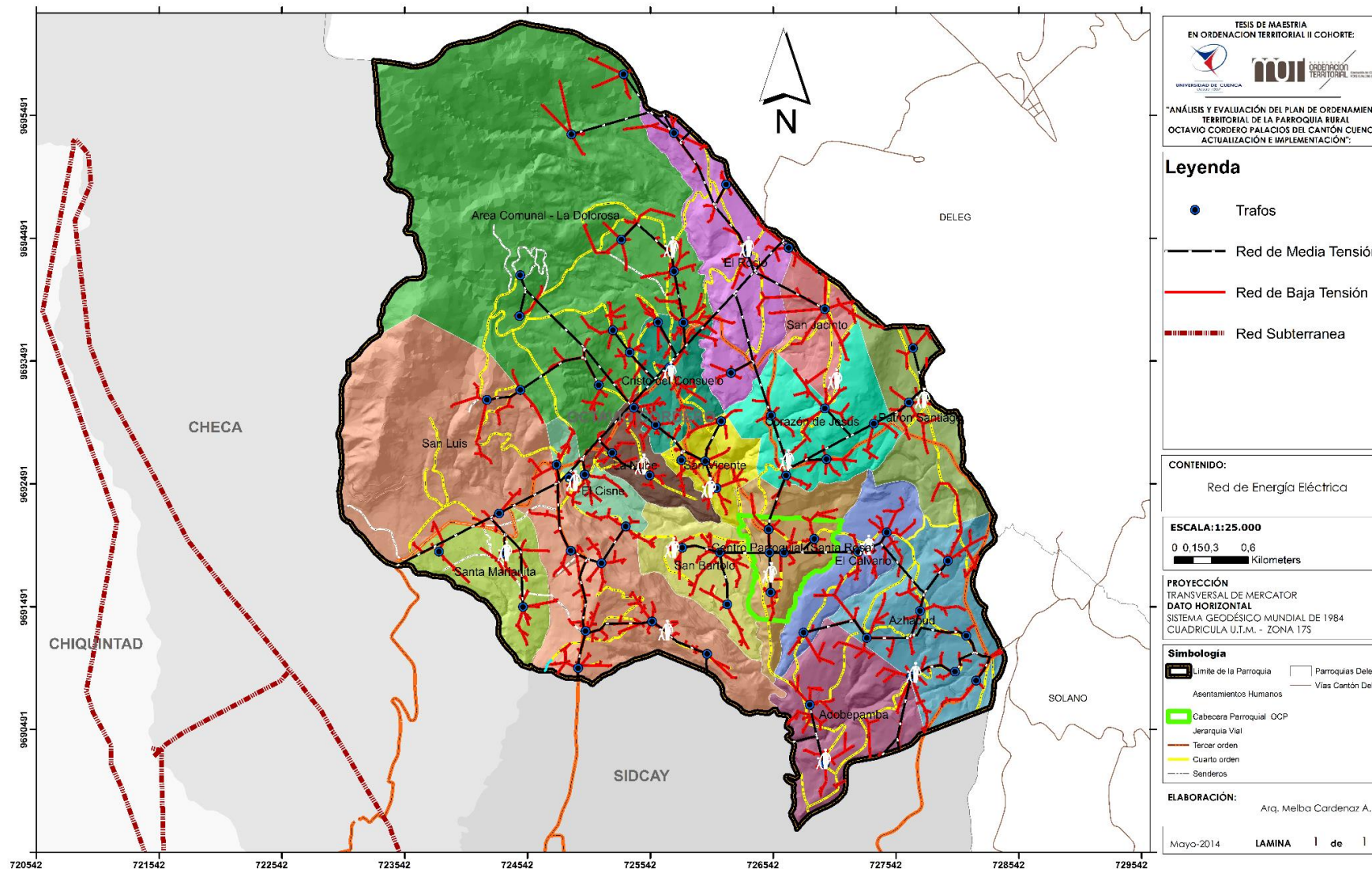
INFRAESTRUCTURA ELECTRICA INSTALADA					
PARROQUIA	MEDIA TENSION (Km)	BAJA TENSION (Km)	TRANSFORMADORES	LUMINARIAS	CLIENTES
Octavio Cordero Palacios	32,43	108,91	69	225	1435

Fuente: PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



Mapa N°. 44 Infraestructura Eléctrica Instalada



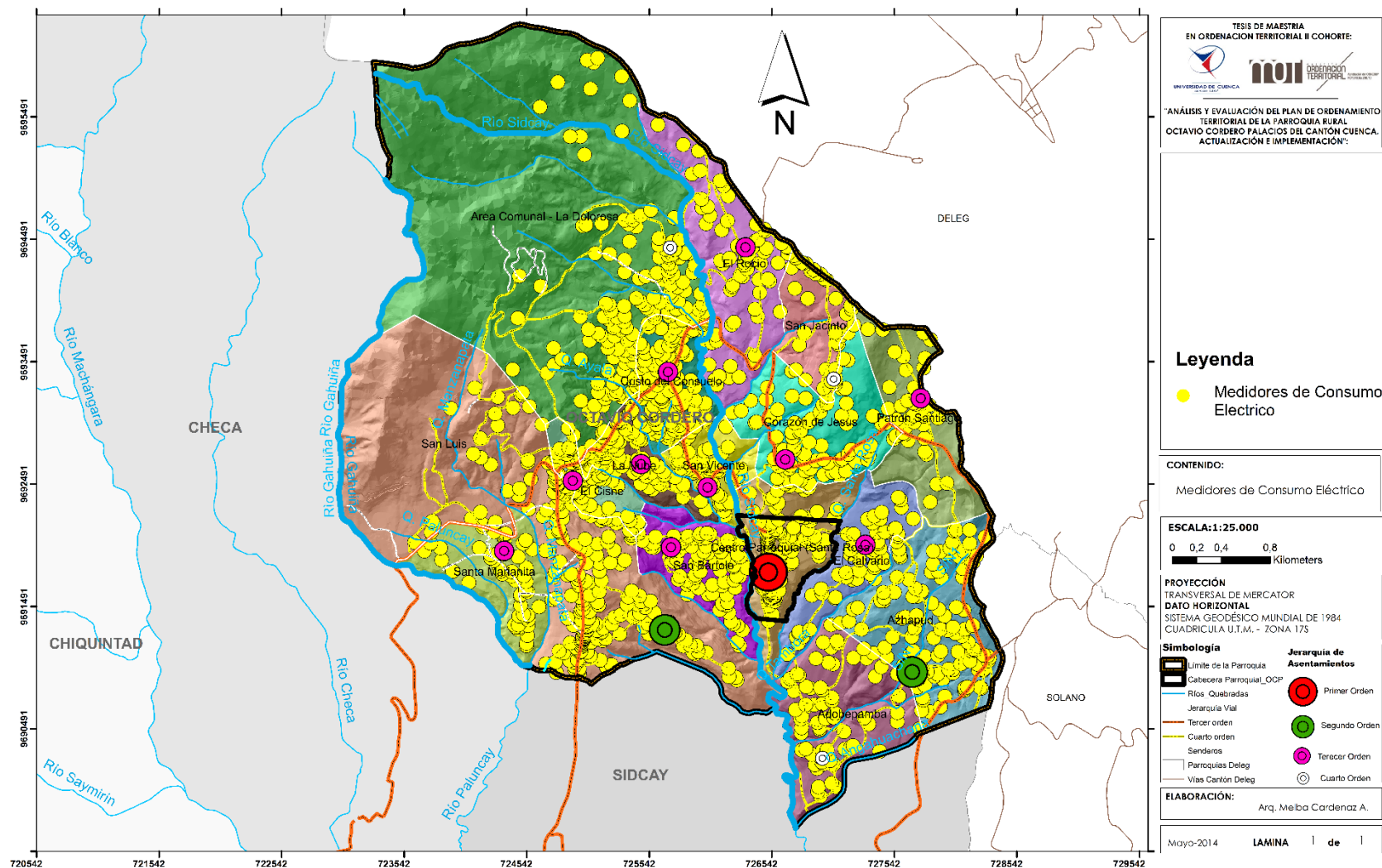
Fuente: Empresa Eléctrica Regional Centro Sur - PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



En la Parroquia existe aproximadamente 1435 medidores de consumo eléctrico.

Mapa N°. 45 **Medidores de Consumo Eléctrico**



**Fuente:** Empresa Eléctrica Regional Centro Sur - PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



#### iv) Alumbrado Público.

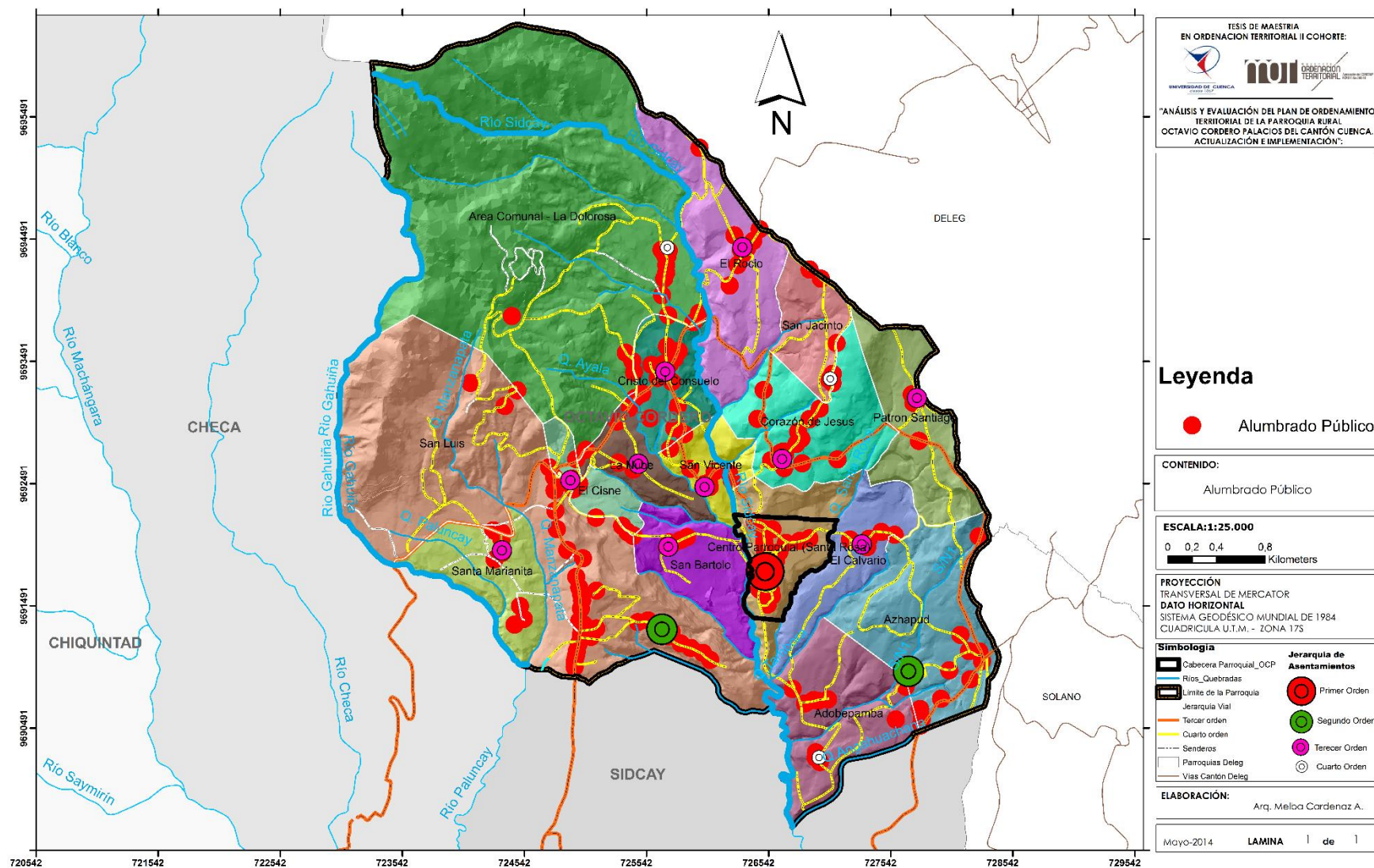
De la información proporcionada por el GAD del cantón Cuenca relacionada a la cobertura de alumbrado público, de los 53,16 Km de vías de la parroquia consideradas de tercer y cuarto orden, únicamente 29,59 km cuentan con servicio de alumbrado público; siendo parte de las comunidades de San Luis, El Cisne, Cristo del Consuelo, El Roció, Centro Parroquial, Corazón de Jesús y Azhapud.

La carencia de alumbrado público ha provocado inseguridad a los pobladores de la parroquia. Evidenciándose claramente su déficit en relación a este servicio.





Mapa N°. 46 Alumbrado Público



Fuente: Empresa Eléctrica Regional Centro Sur - PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Año 2015





### v) Servicios de Recolección de Desechos Sólidos

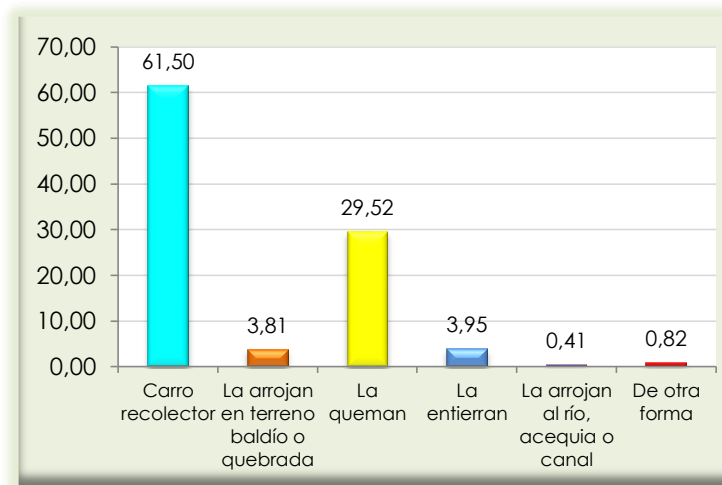
De la información del Censo de Población y Vivienda INEC-2010, en la parroquia existe una cobertura del 61,50% de viviendas que lo realizan mediante carro recolector y un déficit del 19,41%, resultando ser un problema significativo el inadecuado tratamiento y gestión de desechos sólidos en la parroquia, por lo que aún existen prácticas de quema en un gran porcentaje de 29,52%, desechan a terrenos baldíos o quebradas el 3,81% resultando dañino para la contaminación del suelo y para la salud de las personas que habitan en la parroquia; otras personas lo entierran con el 3,95%, lo arrojan al río, quebrada o canal el 0,41%. Ver Cuadro N° 148.

**Cuadro N°. 148** Medios De Eliminación de Basura

Categorías	Censo 2010	
	Casos	%
Carro Recolector	452,00	61,50
La arrojan en terreno baldío o quebrada	28,00	3,81
La queman	217,00	29,52
La entierran	29,00	3,95
La arrojan al río, acequia o canal	3,00	0,41
De otra forma	6,00	0,82
<b>TOTAL</b>	<b>735</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 88** Medios De Eliminación de Basura



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

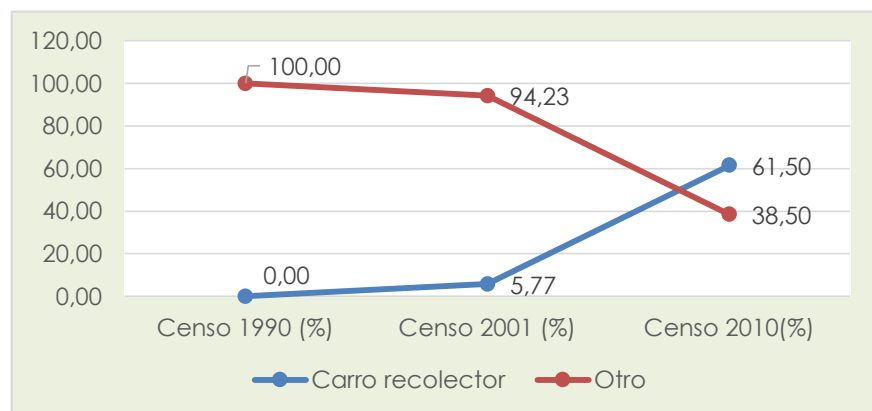
En relación a la tendencia de la eliminación de basura de acuerdo a los datos obtenidos en el Censo de Población y Vivienda INEC del año 1990-2010 se observa que ha existido un incremento considerable del 61,50% de casos que eliminan los desechos sólidos por medio de carro recolector, es decir se ha incrementado en 452 casos, demostrando con este indicador la buena gestión que ha existido en este periodo de tiempo relacionado al servicio. Ver Cuadro N° 149.

**Cuadro N°. 149** Tendencia de Eliminación de Basura

TENDENCIA DE ELIMINACION DE BASURA						
Categorías	Censo 1990		Censo 2001		Censo 2010	
	Casos	%	Casos	%	Casos	%
Carro recolector	-	-	42	5,77	452	61,50
Otro	832	100,00	686	94,23	283	38,50
<b>Total</b>	<b>832</b>	<b>100</b>	<b>728</b>	<b>100</b>	<b>735</b>	<b>100</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 89** Tendencia de Eliminación de Basura

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

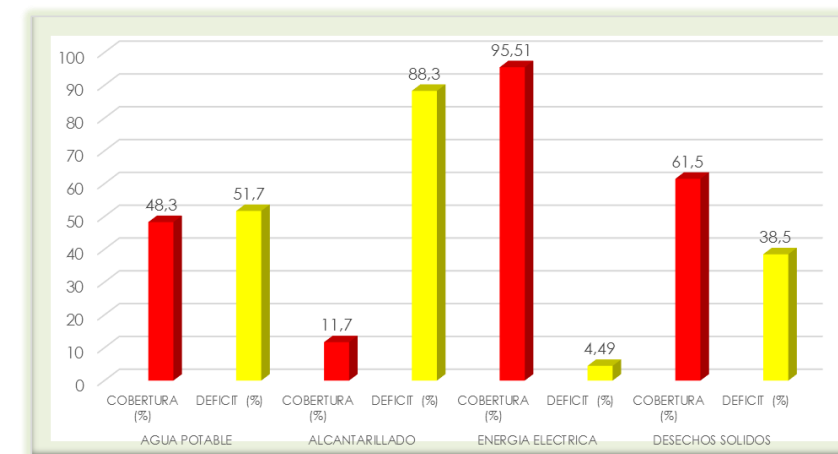
Como conclusión en el Cuadro N° 150 se observa que la parroquia tiene déficit en relación a la dotación de los servicios básicos como son: Déficit de Cobertura de Alcantarillado con el 88,30%; Déficit de Agua Potable con el 51,70%; Déficit de Desechos Sólidos con el 19,41% y Déficit de Energía Eléctrica con el 4,49%.

**Cuadro N°. 150** Resumen del Déficit y Cobertura de Servicios Básicos

RESUMEN DE COBERTURA DE SERVICIOS BASICOS								
UNIDAD TERRITORIAL	AGUA POTABLE		ALCANTARILLADO		ENERGIA ELECTRICA		DESECHOS SOLIDOS	
	COBERTURA (%)	DEFICIT (%)	COBERTURA (%)	DEFICIT (%)	COBERTURA (%)	DEFICIT (%)	COBERTURA (%)	DEFICIT (%)
PARROQUIA OCTAVIO CORDERO PALACIOS	48,3	51,7	11,7	88,3	95,51	4,49	61,5	38,5

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 90** Resumen del Déficit y Cobertura de Servicios Básicos

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

### c. Acceso de la población a vivienda y catastro predial.

#### i) Acceso de la población a la vivienda

La vivienda es un derecho fundamental del ser humano, en donde la constitución dice que "Las personas tienen derecho a un hábitat seguro y saludable, y a una vivienda adecuada y digna, con independencia de su situación social y económica".

#### ii) Comportamiento Tendencial de la Vivienda

En relación al comportamiento tendencial de la vivienda de acuerdo a los datos del INEC 1990-2001-2010, en la parroquia ha existido un incremento positivo de 522 viviendas en el periodo de tiempo 1990-2010 y en el periodo de tiempo 2001-2010 un incremento de 56 viviendas. Ver Cuadro Nº 151.

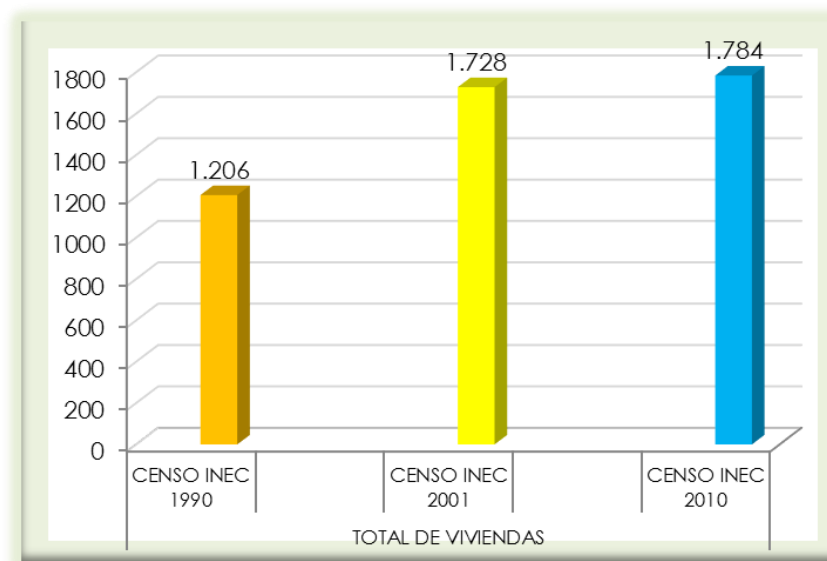
**Cuadro Nº. 151** Tendencia del Número de Viviendas

PARROQUIA	INDICE TENDENCIAL DEL TOTAL DE VIVIENDAS			INDICADOR CENSOS 1990-2001	INDICADOR CENSOS 2001-2010
	CENSO INEC 1990	CENSO INEC 2001	CENSO INEC 2010		
OCTAVIO CORDERO PALACIOS	1.206	1.728	1.784	522	56

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 1990-2001-2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico Nº. 91** Tendencia del Número de Viviendas



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 1990-2001-2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

### iii) Condiciones de Ocupación de la Vivienda

De la información del Censo de Población y Vivienda INEC 1990-2001 y 2010 se deduce que el mayor porcentaje con el 41,20% lo representan las condiciones de ocupación con personas presentes, seguido por las desocupadas con el 34,14%, con personas ausentes un porcentaje del 21,41% y en construcción el 3,25%. Ver Cuadro N° 152

Las condiciones de ocupación de las viviendas con personas presentes en el periodo de tiempo 1990-2010 ha disminuido resultado de la migración en 97 casos; en el periodo de tiempo 2001-2010 se ha incrementado en 7casos.

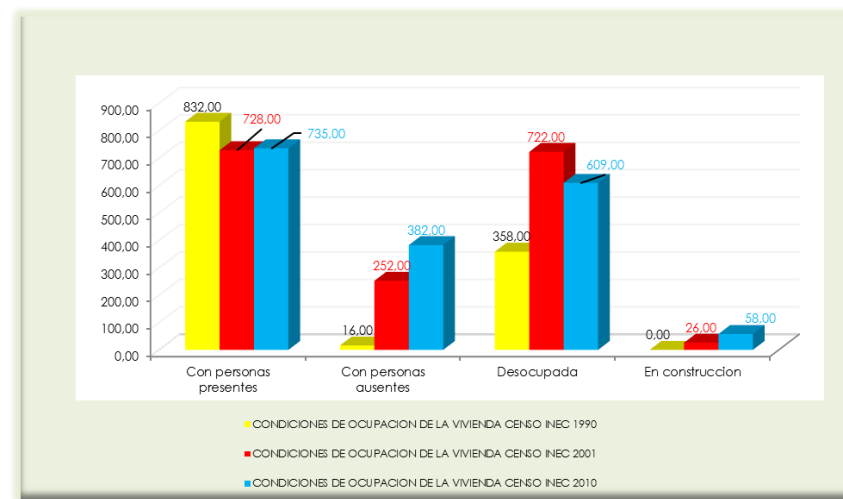
**Cuadro N°. 152** Condiciones de Ocupación de la Viviendas

PARROQUIA	CONDICIONES DE OCUPACION DE LA VIVIENDA					
	CENSO INEC 1990		CENSO INEC 2001		CENSO INEC 2010	
	CASOS	%	CASOS	%	CASOS	%
Con personas presentes	832,00	68,99	728,00	42,13	735,00	41,20
Con personas ausentes	16,00	1,33	252,00	14,58	382,00	21,41
Desocupada	358,00	29,68	722,00	41,78	609,00	34,14
En construccion			26,00	1,50	58,00	3,25
<b>TOTAL</b>	<b>1.206,00</b>	<b>100,00</b>	<b>1.728,00</b>	<b>100,00</b>	<b>1.784,00</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** INEC, Censo de Población y Vivienda 1990-2001-2010

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 92** Condiciones de Ocupación de la Viviendas



**Fuente:** INEC, Censo de Población y Vivienda 1990-2001-2010

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

### iv) Tipología de Viviendas

En relación a la tipología de las viviendas en la parroquia el mayor porcentaje lo representan las casas o villas con 1383 casos que representa el 77,52 %; seguido por las mediaguas con 220 casos representan el 12,33%; las covachas con 101 casos representan el 5,66%; los ranchos con 42 casos representan el 2,35%, los otros casos tienen porcentajes bajos. Ver Cuadro N° 153

Evidenciándose claramente que en los tres periodos de tiempo las casas o villas representan el mayor porcentaje.



**Cuadro N°. 153** Tipología de Edificaciones y Viviendas

TIPOLOGIA DE EDIFICACIONES Y VIVIENDAS						
CATEGORIAS	CENSO INEC 1990		CENSO INEC 2001		CENSO INEC 2010	
	CASOS	%	CASOS	%	CASOS	%
CASA O VILLA	1.101,00	91,29	1.453,00	84,09	1.383,00	77,52
DEPARTAMENTO	3,00	0,25	2,00	0,12	5,00	0,28
CUARTO	1,00	0,08	4,00	0,23		0,00
MEDIAGUA	48,00	3,98	95,00	5,50	220,00	12,33
RANCHO	29,00	2,40	52,00	3,01	42,00	2,35
COVACHA	19,00	1,58	58,00	3,36	101,00	5,66
CHOZA	5,00	0,41	63,00	3,65	26,00	1,46
OTRA PARTICULAR		0,00	1,00	0,06	7,00	0,39
INST. RELIGIOSA		0,00		0,00		0,00
HOTEL, PENSION, RESIDENCIAL U HOSTAL						0,00
OTRA COLECTIVA		0,00		0,00		0,00
<b>TOTAL</b>	<b>1.206,00</b>	<b>100,00</b>	<b>1.728,00</b>	<b>100,00</b>	<b>1.784,00</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** INEC, Censo de Población y Vivienda 1990-2001-2010  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

De acuerdo a la información del Censo de Población y Vivienda INEC 2010, en la parroquia de los 1784 casos de viviendas, 735 casos que representan el 41,20% del total de casos están siendo ocupadas por personas presentes de las cuales 683 son casas o villas, 4 son departamentos en casa o edificio, 33 son mediaguas, 4 son ranchos, 6 son covachas, 2 otra vivienda particular; 382 casos están ocupadas por personas ausentes y representa el 21,41% del total de casos; 609 casos son desocupadas y representa el 34,14% del total de casos; 58 casos en construcción y representa el 3,25% del total de casos. Ver Cuadro N° 154.

**Cuadro N°. 154** Condiciones de Ocupación por Tipos de Viviendas

TIPO DE VIVIENDA	CONDICIONES DE OCUPACION					PORCENTAJE
	OCUPADAS CON PERSONAS PRESENTES	OCUPADAS CON PERSONAS AUSENTES	DESOCUPADA	EN CONSTRUCCION	TOTAL	
CASA / VILLA	683,00	264,00	386,00	50,00	1.383,00	77,52
DEPARTAMENTO EN CASA O EDIFICIO	4,00		1,00		5,00	0,28
CUARTO(S) EN CASA DE INQUILINATO					0,00	0,00
MEDIAGUA	33,00	74,00	106,00	7,00	220,00	12,33
RANCHO	4,00	12,00	25,00	1,00	42,00	2,35
COVACHA	6,00	26,00	69,00		101,00	5,66
CHOZA	3,00	5,00	18,00		26,00	1,46
OTRA VIVIENDA PARTICULAR	2,00	1,00	4,00		7,00	0,39
<b>TOTAL</b>	<b>735,00</b>	<b>382,00</b>	<b>609,00</b>	<b>58,00</b>	<b>1.784,00</b>	<b>100,00</b>
<b>PORCENTAJE</b>	<b>41,20</b>	<b>21,41</b>	<b>34,14</b>	<b>3,25</b>	<b>100,00</b>	

**Fuente:** INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

## v) Materiales de la Vivienda

De la información del Censo de Población y Vivienda INEC 2010, en la parroquia existe el predominio del ladrillo o bloque con el mayor porcentaje del 55,10%, seguido por el adobe o tapial con el 19,73%, la madera representa el 11,43% del total de viviendas, la caña revestida o bahareque el 9,25% y con el 0,95% de caña no revestida, evidenciándose que en la parroquia aún existe la utilización de materiales tradicionales. Ver Cuadro N° 155.

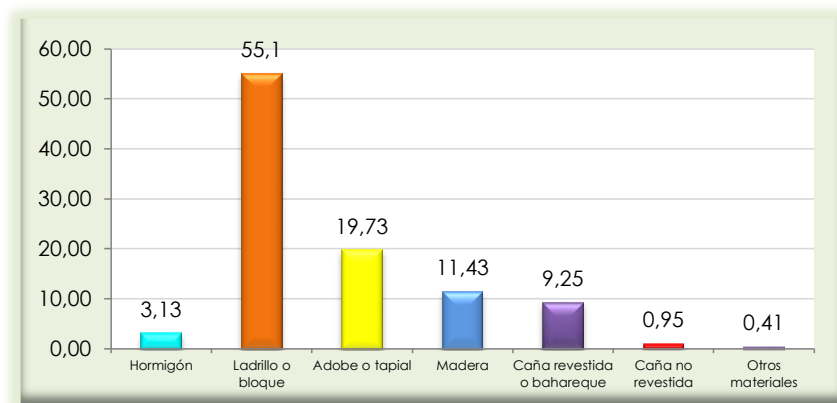


Cuadro Nº. 155 Materiales de la Vivienda

CATEGORÍAS	ÁREA (Ha)	%
Hormigón	23,00	3,13
Ladrillo o bloque	405,00	55,10
Adobe o tapial	145,00	19,73
Madera	84,00	11,43
Caña revestida o bahareque	68,00	9,25
Caña no revestida	7,00	0,95
Otros materiales	3,00	0,41
<b>TOTAL</b>	<b>735,00</b>	<b>3,54</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

Gráfico Nº. 93 Materiales de la Vivienda



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

## vi) Hacinamiento

El hacinamiento mide la relación entre número de personas del hogar y el número de recintos habitables que se ocupa en una vivienda.

Se considera que un hogar está hacinado si cada uno de los dormitorios con los que cuenta sirve, en promedio, a un número de miembros mayor a tres.

Se define como dormitorio a los cuartos o espacios dedicados sólo para dormir; no se incluye otros espacios disponibles para habitar (como salones, comedor, cuartos de uso múltiple, etc.) que pueden dedicarse ocasional o parcialmente para dormir; como las cocinas, baños, pasillos, garajes y espacios destinados a fines profesionales o negocios.

### • Déficit Habitacional Cuantitativo

Entendiéndole como el Número de viviendas irrecuperables, expresado como porcentaje del total de viviendas.

La vivienda irre recuperable está relacionada al déficit habitacional cuantitativo de vivienda, y se refiere a necesidades de reemplazo derivadas de la existencia de viviendas que no cumplen condiciones mínimas de calidad y/o habitabilidad. La necesidad de reposición considera toda vivienda de materialidad deficitaria y el estado de las mismas.



$$\% \text{ de viviendas} = \frac{\text{número de viviendas irrecuperables en el año } t}{\text{Total de viviendas en el año } t} \times 100$$

De la información del censo de Población y Vivienda INEC 2010 se deduce que el déficit habitacional cuantitativo de la parroquia es del 28,03%, considerando que 206 viviendas están en condiciones de habitabilidad irrecuperable de un total de 735 casos de viviendas con personas presentes. Ver Cuadro N° 156

Cuadro N°. 156 Déficit habitacional Cuantitativo

DEFICIT HABITACIONAL CUANTITATIVO			
PARROQUIA	VIVIENDAS		
	IRRECUPERABLES	CON PERSONAS PRESENTES	PORCENTAJE
Octavio Cordero Palacios	206,00	735,00	28,03

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

- Déficit Habitacional Cualitativo

Número de viviendas recuperables, expresado como porcentaje del total de viviendas.

La vivienda recuperable está relacionada al déficit habitacional cualitativo de vivienda, y se compone de las viviendas que, por su calidad insatisfactoria, deben ser

mejoradas mediante reparaciones, cambios de materiales, ampliaciones de superficie o conexión a servicios básicos.

$$\% \text{ de viviendas} = \frac{\text{número de viviendas recuperables en el año } t}{\text{Total de viviendas en el año } t} \times 100$$

De acuerdo a la información del Censo de Población y Vivienda INEC 2010 se concluye que el déficit habitacional cualitativo en la parroquia es del 45,85 %, considerando que 337 viviendas están en condiciones de habitabilidad recuperable de un total de 735 casos de viviendas con personas presentes. Ver Cuadro N° 157

Cuadro N°. 157 Déficit habitacional Cualitativo

DEFICIT HABITACIONAL CUALITATIVO			
PARROQUIA	VIVIENDAS		
	RECUPERABLES	CON PERSONAS PRESENTES	PORCENTAJE
Octavio Cordero Palacios	337,00	735,00	45,85

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

### vii) Tenencia de la Vivienda

De la información del Censo de Población y Vivienda 2010, se deduce que únicamente 486 casos de viviendas que representan el 65,94% tienen viviendas propias y totalmente



pagadas; el 20,76% con 153 casos son prestadas o cedidas (no pagadas); 7,73% con 57 casos son propia (regalada, donada, heredada, o por posesión); el 2,44 % con 18 casos son viviendas arrendadas, análisis que determina el tipo de vivienda predominante que existe en la parroquia permitiéndonos además establecer la demanda de vivienda. Ver Cuadro N° 158.

Cuadro N° 158 Tenencia de la Vivienda

CATEGORIAS	CENSO INEC 1990		CENSO INEC 2001		CENSO INEC 2010	
	CASOS	%	CASOS	%	CASOS	%
PROPIA Y TOTALMENTE PAGADA	766,00	91,96	650,00	89,29	486,00	65,94
PROPIA Y LA ESTÁ PAGANDO					11,00	1,49
PROPIA (REGALADA, DONADA, HEREDADA O POR POSESIÓN)					57,00	7,73
PRESTADA O CEDIDA (NO PAGADA)					153,00	20,76
POR SERVICIOS	24,00	2,88	22,00	3,02	12,00	1,63
ARRENDADA	8,00	0,96	17,00	2,34	18,00	2,44
ANTICRESIS						
GRATUITA	35,00	4,20	38,00	5,22		
OTRA			1,00	0,14		
<b>TOTAL</b>	<b>833,00</b>	<b>100,00</b>	<b>728,00</b>	<b>100,00</b>	<b>737,00</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

De las 486 viviendas propias y totalmente pagadas 452 son casas o villas; 23 mediaguas, 4 ranchos, 3 covachas, 1 chozas y 2 otra vivienda particular; de las 153 viviendas prestadas o cedidas (no pagada) 143 son casas o villas, 6 son mediaguas, 2 covachas y 1 choza. Ver Cuadro N° 159.

Cuadro N° 159 Tipo de Vivienda por Tenencia

TENENCIA O PROPIEDAD DE LA VIVIENDA	TIPO DE LA VIVIENDA								TOTAL	PORCENTAJE
	Casa/Villa	Departamento en casa o edificio	Cuarto(s) en casa de Inquilinato	Mediagua	Rancho	Covacha	Choza	Otra vivienda particular		
Propia y totalmente pagada	452	1	-	23	4	3	1	2	486	65,94
Propia y la está pagando	8	2	-	1	-	-	-	-	11	1,49
Propia (regalada, donada, heredada o por posesión)	53	-	-	2	-	1	1	-	57	7,73
Prestada o cedida (no pagada)	143	1	-	6	-	2	1	-	153	20,76
Por servicios	11	-	-	1	-	-	-	-	12	1,63
Arrendada	18	-	-	-	-	-	-	-	18	2,44
<b>TOTAL</b>	<b>685</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>33</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>737</b>	<b>100,00</b>
<b>PORCENTAJE</b>	<b>92,94</b>	<b>0,54</b>	<b>0,00</b>	<b>4,48</b>	<b>0,54</b>	<b>0,81</b>	<b>0,41</b>	<b>0,27</b>	<b>100,00</b>	

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

## d. Equipamientos

Los equipamientos son todas aquellas edificaciones, instalaciones o dotaciones que generan bienes y servicios con el objetivo principal de satisfacer las necesidades de los habitantes de un determinado asentamiento; y el de mejorar su calidad de vida. Los equipamientos pueden ser de carácter público o privado de acuerdo a las instituciones o entidades que los provean, ya sea el gobierno nacional, gobierno provincial, gobierno local o instituciones privadas.

Los equipamientos pueden ser de diferentes tipos de acuerdo al servicio que prestan como educación, salud, bienestar social, recreación, aprovisionamiento, seguridad, administración, gestión, entre otros, y tener una cobertura de servicio territorial como comunal, parroquial, cantonal e incluso regional.



En la actualidad la dotación de los equipamientos públicos, son provistos por los diferentes Ministerios del Gobierno y por el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Cuenca, de acuerdo a lo que determina el COOTAD, en algunos casos debe hacerlo dentro del marco de competencias concurrentes, principalmente en los equipamientos de Salud, Educación, Bienestar Social y Seguridad.

Es importante identificar de manera clara el rol que cada uno de los actores involucrados cumple en la dotación de equipamientos, y la forma en la cual se planifican los mismos para lo cual en la actualización del PDOT se debe enmarcar bajo un criterio articulado con los diferentes niveles de gobierno.

Los Ministerios y los GAD Municipales tienen una competencia concurrente sobre los equipamientos de Educación, Salud, Bienestar Social y Seguridad.

En el documento de actualización del PDOT del cantón Cuenca se dice que “la planificación, construcción y mantenimiento de equipamientos de Salud, Bienestar Social y Seguridad, son realizados por los respectivos ministerios encargados de estos, de conformidad a acuerdos ministeriales y en lo que respecta a los equipamientos de Cultura, Recreación, Aprovisionamiento, Transporte, Administración y Gestión; el GAD Municipal tiene la rectoría para la reserva, construcción y mantenimiento sobre estos, la cual lo realiza mediante una articulación con los GADs

parroquiales, Empresas Municipales y organizaciones sociales”. Los Ministerios y los GAD Municipales tienen una competencia concurrente sobre los equipamientos de Educación, Salud, Bienestar Social y Seguridad.

### Competencias:

Las competencias de planificación y construcción de equipamientos de acuerdo a la Constitución de la República del Ecuador atribuidas al GAD Parroquial son:

Art. 267.- Los gobiernos parroquiales rurales ejercerán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de las adicionales que determine la ley:

1. Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.
2. Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales.

### Equipamientos Comunitarios en el Ámbito Parroquial Rural:

Conforman este grupo los equipamientos de mediana jerarquía o impacto parroquial rural, dispuestos para la prestación de servicios públicos y que atienden las



necesidades colectivas de la población correspondiente a la parroquia.

Para el análisis se ha dividido en dos grupos como son:

- Equipamiento de Servicios Sociales
- Equipamiento de Servicios Públicos

**Cuadro N°.160** Sistema de Equipamientos Comunitario Parroquial Rural

EQUIPAMIENTOS COMUNITARIOS			
SISTEMA	SUBSISTEMA		
Equipamientos de Servicios Sociales	Equipamiento Educativo	Establecimientos educativos de Inicial, General Básica y Bachillerato	
	Equipamiento de Salud	Centro de Salud	Puesto de Salud Consultorio General Centro de Salud-A Centro de Salud B Centro de Salud C
	Equipamiento Social y Cultural	Centros Culturales Mono-funcionales	Casas de Juventud Centros del Saber Casas Comunes
	Equipamiento de Asistencia Social	Centros Infantiles del Buen Vivir-CIBV	
	Equipamiento de Recreación y Deportes	Centros Deportivos Parroquiales Áreas Verdes o Parques Parroquiales Plaza Cívica	
Equipamientos de Servicios Públicos	Equipamiento de Seguridad Pública	Unidades de Policía Comunitaria (UPC)	
	Equipamiento Funerario	Cementerios	

**Fuente:** Los Equipamientos Comunitarios en el Ordenamiento Territorial Cantonal y Parroquial: Dotación, Localización y Gestión

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Esta inequitativa distribución provocada por la alta concentración de infraestructura en la parte central de la parroquia ha contribuido para que en ella existan mejores condiciones de vida, pero en cambio ha dado lugar a profundas desigualdades en relación a las otras comunidades.

**Cuadro N°.161** Equipamientos de Servicio Social Existentes por Comunidad

EQUIPAMIENTOS EXISTENTES EN LA PARROQUIA											
COMUNIDADES	EQUIPAMIENTOS DE SERVICIOS SOCIALES										
	EQUIPAMIENTO EDUCATIVO		EQUIPAMIENTOS DE SALUD		EQUIPAMIENTO SOCIAL Y CULTURAL			EQUIPAMIENTO DE ASISTENCIA SOCIAL	EQUIPAMIENTO DE RECREACIÓN Y DEPORTE		
	GENERAL BÁSICO	BACHILLERATO	SEGURO SOCIAL CAMPEÑO	CENTRO DE SALUD	CASA COMUNAL	SALON PARROQUIAL	ESCENARIOS	CIBV	JUEGOS INFANTILES	PARQUE CENTRAL	CANCHAS
La Nube					X		X				X
El Cisne					X						X
San Luis	X		X		X		X				X
San Bartolo					X		X				X
San Vicente					X				X		X
Centro Parroquia (Santa Rosa)	X	X		X		X				X	X
El Calvario					X		X				X
Adobepamba					X						X
Azapud	X				X		X				X
Patrón Santiago					X		X				X
Corazón de Jesús					X		X				X
San Jacinto											X
El Rocio	X				X						X
Área Comunal- La Dolorosa					X						X
Cristo del Consuelo	X				X						
Santa Marianita					X						X

**Fuente:** PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP- Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

De los equipamientos existentes en la parroquia, se puede apreciar que la Cabecera Urbano Parroquial cuenta con mayor número de equipamientos. Ver Tabla N° 161



Cuadro N°.162 Equipamientos de Servicio Social Existentes por Comunidad

EQUIPAMIENTOS EXISTENTES EN LA PARROQUIA								
COMUNIDADES	EQUIPAMIENTOS DE SERVICIOS PÚBLICOS							
	ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN			APROVISIONAMIENTO	EQUIPAMIENTOS DE SEGURIDAD PÚBLICA	EQUIPAMIENTO FUNERARIO	SANEAMIENTO AMBIENTAL	EQUIPAMIENTO DE CULTO
	JUNTA ADMINISTRADORA DE AGUA (ADOBEPAMBA)	TENENCIA POLITICA	GAD PARROQUIAL	MERCADO DE USO MÚLTIPLE	UPC	CEMENTERIO	BATERIAS SANITARIAS	IGLEISA
La Nube								X
El Cisne								X
San Luis					X	X		X
San Bartolo								X
San Vicente							X	X
Centro Parroquia (Santa Rosa)	X	X	X	X		X	X	X
El Calvario							X	X
Adobepamba								X
Azhapud						X	X	X
Patrón Santiago							X	X
Corazón de Jesús							X	X
San Jacinto							X	X
El Rocío							X	X
Área Comunal- La Dolorosa								X
Cristo del Consuelo							X	X
Santa Marianita							X	X

Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP- Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### i) Equipamientos de servicios sociales

#### • Equipamiento Educativo

Los equipamientos de educación son espacios en donde se imparte la enseñanza convencionalmente establecida, corresponde al nivel de planificación parroquial rural, los establecimientos educativos de educación inicial y educación general básica. En educación inicial se considera al grupo de edad entre 3 – 4 años; educación general básica elemental y media entre los 5 – 11 años; y, educación general básica superior entre los 12 – 14 años de edad.

En la parroquia existen 5 establecimientos de educación básica que están ubicados en las comunidades de San Luis, Centro

Parroquial, Azhapud, El Rocío y Cristo del Consuelo; 5 de las 16 comunidades no tienen cobertura de estos establecimientos de educación básica como son, El Cisne, San Jacinto, Patrón Santiago y Santa Marianita y Adobepamba, considerando una cobertura de 800 metros de acuerdo a la normativa establecida en el documento de actualización del PDOT del cantón Cuenca. Ver Mapa N°. 47

En la normativa empleada para el análisis se establece su radio de influencia, población base, área de terreno por habitante y lote mínimo. Ver Cuadro N°. 163

Cuadro N°.163 Normativa adoptada para Equipamientos Educativos

Normativa de Equipamiento							
Tipo	Unidad Territorial	Jerarquía	Sub Tipo	Radio de Influencia (m)	Población Base (Hab)	Área de Terreno Por Habitante m <sup>2</sup> /hab	Lote Mínimo (Unidades)
EDUCACIÓN	Cantón	Regional y Cantonal	Campus Universitario	Regional			
			Centro Internacional de posgrados	Nacional			
			Centros de Capacitación Especializada	Nacional			
			Extensión Universitaria	Zonal			
	Cabecera Cantonal	Zonal	Centros Bilingües de lengua nativa	Zonal			
			Aulas de Capacitación	Zonal			
			Institutos Tecnológicos	Zonal			
			Inicial	5000	5000	1	5000 m <sup>2</sup>
		Sectorial	Establecimiento Ite (Inicial + Básico o Bachillerato)	800	7000	0.2	1000 m <sup>2</sup>
			Unidad Educativa (Inicial + Básico + Bachillerato)	1000	9000	1.7	1.2 Ha
			Unidad del Milenio	1000	9000	1.7	1.5 Ha
			Estudio a Distancia	1000	10000	3	3 Ha
	Parroquia Rural	Parroquial	Centro Bilingüe de Lengua extranjera	Sectorial			
			Establecimiento Ite (Inicial + Básico + Bachillerato)	800	7000	1.7	1.2 Ha
			Unidad Educativa (Inicial + Básico + Bachillerato)	1000	9000	1.7	1.5 Ha
			Unidad del Milenio	1000	10000	3	3 Ha
	Comunal	Comunal	Inicial	5000	5000	0.2	1000 m <sup>2</sup>
			Inicial comunitaria	5000	5000	0.2	1000 m <sup>2</sup>

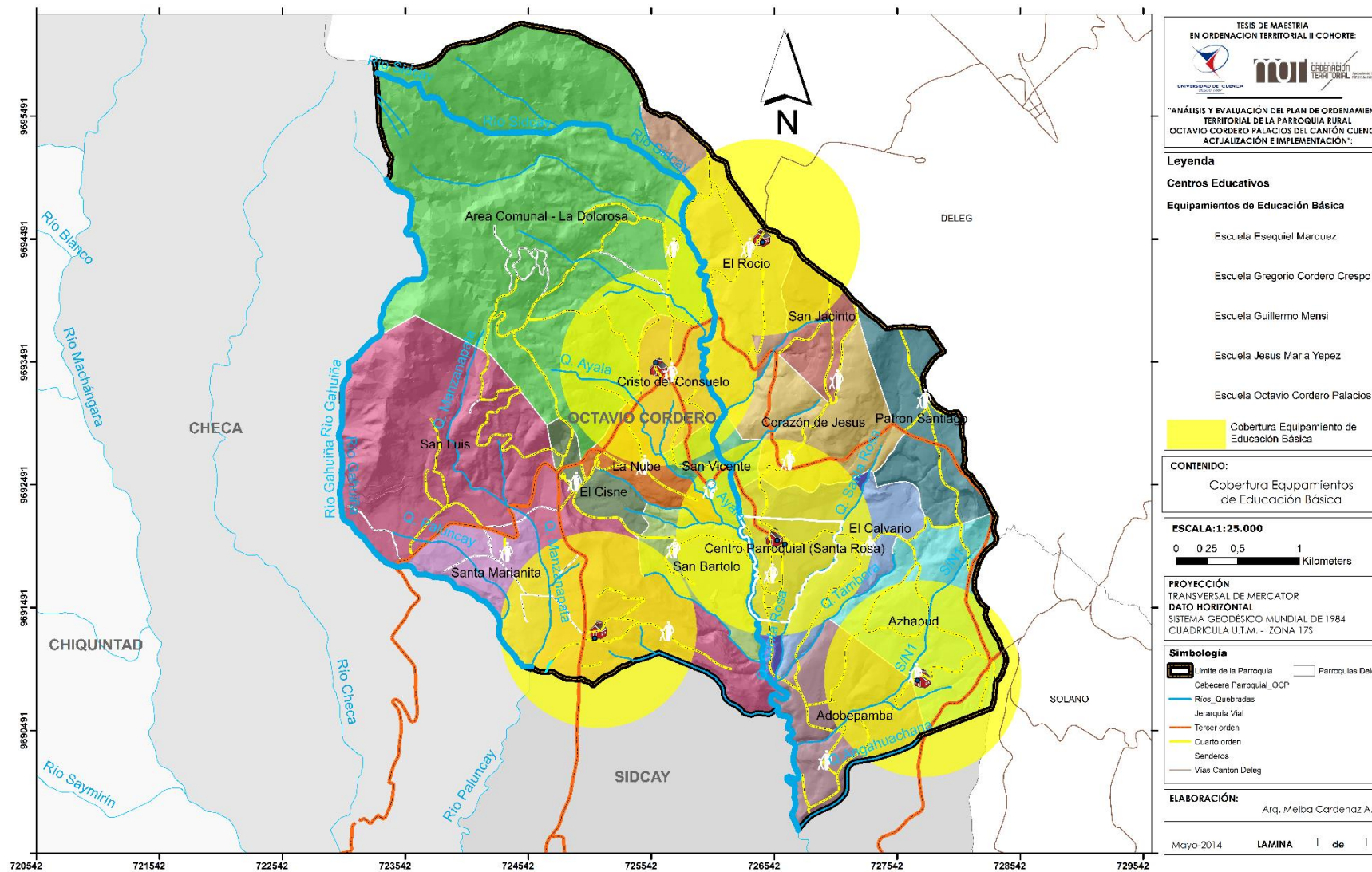
Fuente: PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





Mapa N°.47 Cobertura de Equipamientos de Educación Básica



Fuente: PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca-Ministerio de Educación  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.







A demás en la parroquia existen un establecimiento educativo a nivel de bachillerato como es el establecimiento educativo “Dr. Adolfo Torres” ubicado en el Centro Parroquial para el análisis de la cobertura se ha considerado 2000 metros; en donde 3 de las 16 comunidades no cuentan con dicha cobertura como son La Dolorosa, Santa Marianita y El Rocío.

Su radio de cobertura abarca principalmente la Cabecera Parroquial y sus comunidades colindantes, en donde se concentra la mayor parte de la población, sin embargo la baja población de los asentamientos no ameritan la ubicación de equipamiento de bachillerato en cada localidad ya que el colegio existente absorbe la demanda. Ver Mapa N°. 48





<b>TESIS DE MAESTRIA</b> <b>EN ORDENACION TERRITORIAL II COHORTE:</b>	
 UNIVERSIDAD DE CUENCA <small>UNIVERSITY OF CUENCA</small>	 <div style="display: inline-block; vertical-align: middle; text-align: left;"> <b>ORDENACION TERRITORIAL</b>  <small>DEPARTAMENTO DE DESARROLLO URBANO Y TERRITORIAL</small> </div>
<b>"ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL OCTAVIO CORDERO PALACIOS DEL CANTÓN CUENCA. ACTUALIZACIÓN E IMPLEMENTACIÓN:"</b>	
<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="width: 150px; height: 100px; background-color: #f0f0f0; border: 1px solid #ccc;"></div> <div style="text-align: left;"> <p>Colegio Dr. Adolfo Torres</p> <p>Cobertura de Establecimiento Educativo de Bachillerato</p> </div> </div>	
<b>CONTENIDO:</b> <div style="text-align: center; font-size: 1.2em;">Cobertura Equipamiento de Bachillerato</div>	
<b>ESCALA: 1:25.000</b> <div style="display: flex; align-items: center; margin-top: 5px;"> <div style="flex: 1; display: flex; justify-content: space-between; padding: 0 10px;"> <span>0</span> <span>0,25</span> <span>0,5</span> <span>1</span> </div> <div style="flex: 1; border-top: 2px solid black; position: relative; height: 10px;"> <div style="position: absolute; left: 25%; width: 50%; height: 100%; background: linear-gradient(to right, black 49%, white 49%, white 51%, black 51%);"></div> </div> </div> <div style="text-align: right; margin-top: 5px;">Kilometers</div>	
<b>PROYECCIÓN</b> TRANSVERSAL DE MERCATOR <b>DATO HORIZONTAL</b> SISTEMA GEODÉSICO MUNDIAL DE 1984 CUADRICULA U.T.M. - ZONA 17S	
<b>Simbología</b> <div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: flex-start; margin-top: 5px;"> <div style="width: 45%;"> <p> Límite de la Parroquia</p> <p> Cabecera Parroquial_OCP</p> <p> Rios_Quebradas</p> <p> Jerarquía Vial</p> <p> Tercer orden</p> <p> Cuarto orden</p> <p> Senderos</p> <p> Vías Cantón Deleg</p> </div> <div style="width: 50%;"> <p><input type="checkbox"/> Parroquias Deleg</p> </div> </div>	
<b>ELABORACIÓN:</b> <div style="text-align: right; margin-top: 5px;">Arq. Melba Cardenaz A.</div>	



### • Equipamiento de salud

Para el análisis se ha considerado los establecimientos prestadores del servicio salud del Primer Nivel de Atención, definiéndose éste como "el más cercano a la población, facilita y coordina el flujo del paciente dentro del Sistema, garantiza una referencia y contrareferencia adecuada, asegura la continuidad y longitudinalidad de la atención. Promueve acciones de Salud Pública de acuerdo a normas emitidas por la autoridad sanitaria nacional. Es ambulatorio y resuelve problemas de salud de corta estancia.

En el grupo del Primer Nivel de Atención se encuentran los: Puestos de Salud, Consultorio General, Centro de Salud -A, Centro de Salud -B y Centro de Salud-C. En la parroquia se ha identificado los siguientes equipamientos de salud:

- Dispensario Médico del Seguro Social Campesino
- Centro de Salud – A

**El dispensario médico del Seguro Social campesino:** Se ubica en la comunidad de San Luis, en donde el servicio de salud es limitado debido a que la atención es únicamente para los afiliados.

**Centro de Salud – A:** Entendiéndolo como un establecimiento del Sistema Nacional de Salud que atiende a una población de 2.000 a 10.000 habitantes, asignados o

adscritos, presta servicios de prevención, promoción, recuperación de la salud, cuidados paliativos, atención médica, atención odontológica, enfermería y actividades de participación comunitaria; tiene farmacia/botiquín institucional; cumple con las normas de atención del Ministerio de Salud Pública. El cálculo de población rige para el sector público.

El Centro de Salud se ubica en el Centro Parroquial y acorde a lo establecido en el documento de actualización del PDOT del Cantón Cuenca 2015, la parroquia Octavio Cordero Palacios no presenta déficit de equipamiento de salud por servicio poblacional, ya que de acuerdo a los datos del Ministerio de Salud Pública la cobertura del centro de Salud tipo A es de 2000 a 100000 habitantes, se menciona además que el Ministerio de Salud eliminó los Subcentros de salud y determinó que estos se conviertan en centros de salud, por lo que han incrementado su capacidad de servicio. Por tanto quedando el Ministerio de Salud por medio de la zonal 6 de salud a cargo de la cobertura territorial y mejora de las instalaciones de los equipamientos de salud.

El Centro de Salud, disponen de los servicios de Agua Tratada, Alcantarillado y Energía Eléctrica. Ver Mapa N°. 49

En materia de reservas de suelo es necesario la coordinación con el GAD Cantonal para la determinación de la reserva y ampliación del suelo, por lo que el GAD Parroquial acorde a las competencias asumidas no tiene competencia.









Forman parte del sistema de equipamiento social y cultural del nivel parroquial rural los centros culturales mono-funcionales, bibliotecas, escenarios y casas comunales.

i) Centros culturales mono-funcionales.- Casas de juventud como alternativas para la ocupación del tiempo libre de los jóvenes y para promoción y difusión cultural artística juvenil, salas de exposiciones, etc.

ii) Centro del saber.- Se entiende por centros del saber, aquel establecimiento caracterizado por una biblioteca física de estantería abierta y programas de apoyo a la lectura; aula digital con servicio y asesoría en el uso del internet; sala de uso múltiple para proyecciones audiovisuales; y, áreas libres para recreación.

iii) Casa comunal.- Infraestructura que permite el encuentro de personas para actos informales como fiestas, celebraciones locales, reuniones, capacitaciones, entre otros; son un referente de la organización ciudadana.

En la parroquia se han identificado casas comunales en 14 de las 16 comunidades; las comunidades que carecen de este equipamiento son San Jacinto y el Centro Parroquial pero en este último existe el salón parroquial, dichos equipamientos disponen de los servicios básicos de Agua, Energía Eléctrica y SSHH y se encuentran en buen estado.

En relación a los escenarios 7 de las 16 comunidades disponen de este equipamiento como son las comunidades de La Nube, San Luis, San Bartolo, El Calvario, Azhapud, Patrón Santiago y Corazón de Jesús. Ver Mapa N°. 50

### • Equipamiento Social y Cultural

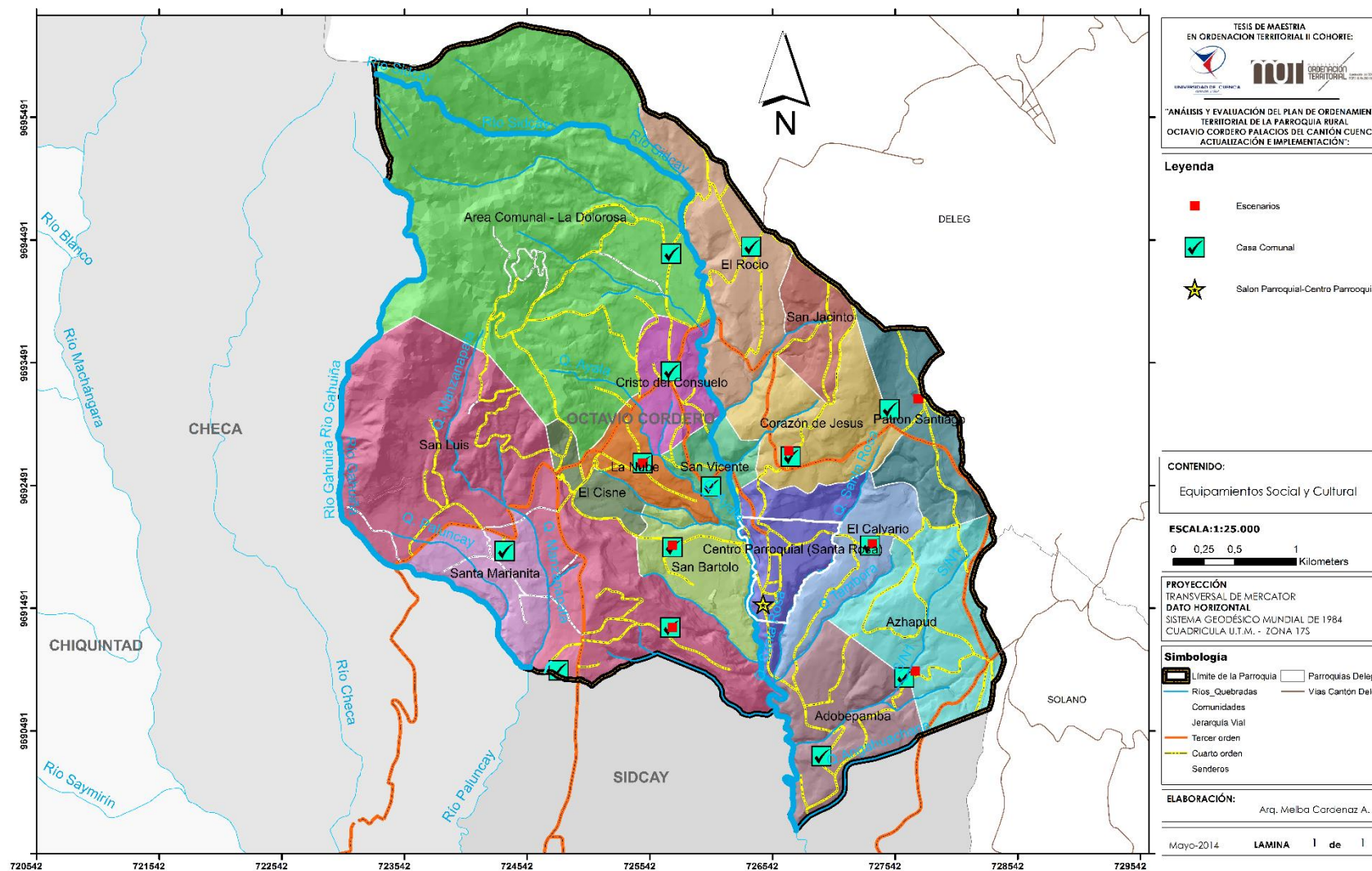
Los Equipamientos sociales y culturales permiten contar con espacios en los cuales la población puede poner de manifiesto sus costumbres, prácticas ancestrales, cualidades artísticas, expresiones, pensamientos, sentimientos, entre otros.





Mapa N°. 50

## Equipamiento Social y Cultural



Fuente: GAD Parroquial OCP- Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



- Equipamiento de Asistencia Social

Este equipamiento está diseñado y construido para la estación de servicios asistenciales a la población más vulnerable, y al nivel parroquial rural le corresponde los Centros Infantiles del Buen Vivir –CIBV.

Los CIBV son centros que prestan atención preferente a niños/as de 12 a 36 meses de edad, bajo la modalidad de cuidado diario, en situación de vulnerabilidad, hijos de familias en condiciones de pobreza y extrema pobreza y que no cuentan con la presencia de un adulto que se responsabilice de su cuidado o el mismo no está en capacidad de protegerlos adecuadamente. (MIESS; 2013).

La parroquia Octavio Cordero palacios carece de este tipo de equipamiento siendo necesario la dotación del mismo para la prestación de los servicios de Desarrollo Integral.







### • Equipamiento de recreación y deportes

Los equipamientos de recreación son los destinados al disfrute y ocio de las personas, en los cuales se realice la recreación activa y pasiva, permitiendo a través de esto aliviar sus actividades generalmente laborales, renovando las energías de las personas y mejorando su desempeño; también son lugares de reunión y encuentro para realizar actividades cívicas, sociales, festivas y culturales.

"Se establece que en la formulación de los planes de ordenamiento parroquial rural, el sub-sistema de equipamiento de recreación y deportes se conforme con centros deportivos parroquiales y áreas verdes o parques parroquiales"<sup>29</sup>.

- Centro deportivo parroquial.- Son espacios recreativos y de ocio, como soporte físico de actividades deportivas, con un importante papel en la parroquia debido a su fuerte carácter simbólico y a su capacidad de estructuración en el territorio, donde los clubes y ligas parroquiales dispongan de áreas para su adecuado funcionamiento.
- Parque parroquial.- Área destinada a arbolado, jardines y prados para la recreación o el descanso de la población de la parroquia, incluye juegos infantiles, mobiliario y constituyen el principal espacio verde en el territorio.
- Plaza Cívica.- Espacio abierto destinado a la reunión de la población para participar en eventos de interés colectivo de carácter cívico, recreativo, político y social entre otros; generalmente se localiza en el centro de la localidad, en relación directa con los edificios de gobierno.

En la parroquia 15 de las 16 comunidades disponen de canchas de uso múltiples y las comunidades que carecen de este equipamiento son las comunidades de Cristo del Consuelo.

En la parroquia existe déficit de parques, ya que únicamente el Centro Parroquial dispone de este equipamiento resultando primordial la implementación de dichos equipamiento ya que los espacios de recreación tiene pues importancia social al ser un espacio de encuentro y de convivencia. A través de ese convivir, puede acontecer una toma de conciencia, o el incitar a la persona a descubrir que los espacios urbanos - equipados, conservados y, principalmente, animados para la recreación- son indispensables para una vida mejor para la población, y únicamente la comunidad de San Vicente posee juegos infantiles que se encuentran en mal estado teniendo que ser intervenidos.

Acorde a los datos proporcionados por el PDOT del Cantón Cuenca, la Parroquia Octavio Cordero Palacios presenta un déficit del 100% en relación a parques, plazas y plazoletas; debiendo prestarse mayor atención a estos valores, debido a que estos equipamientos son considerados como prioritarios para los diferentes asentamientos poblacionales.

Concluyendo con esto que la Parroquia cuenta con un parque en su centro poblado y canchas en varias comunidades para la recreación activa, pero se evidencia una escasa conformación de parques de recreación activa para niños, adolescentes y adultos mayores. Ver Mapa N° 51.

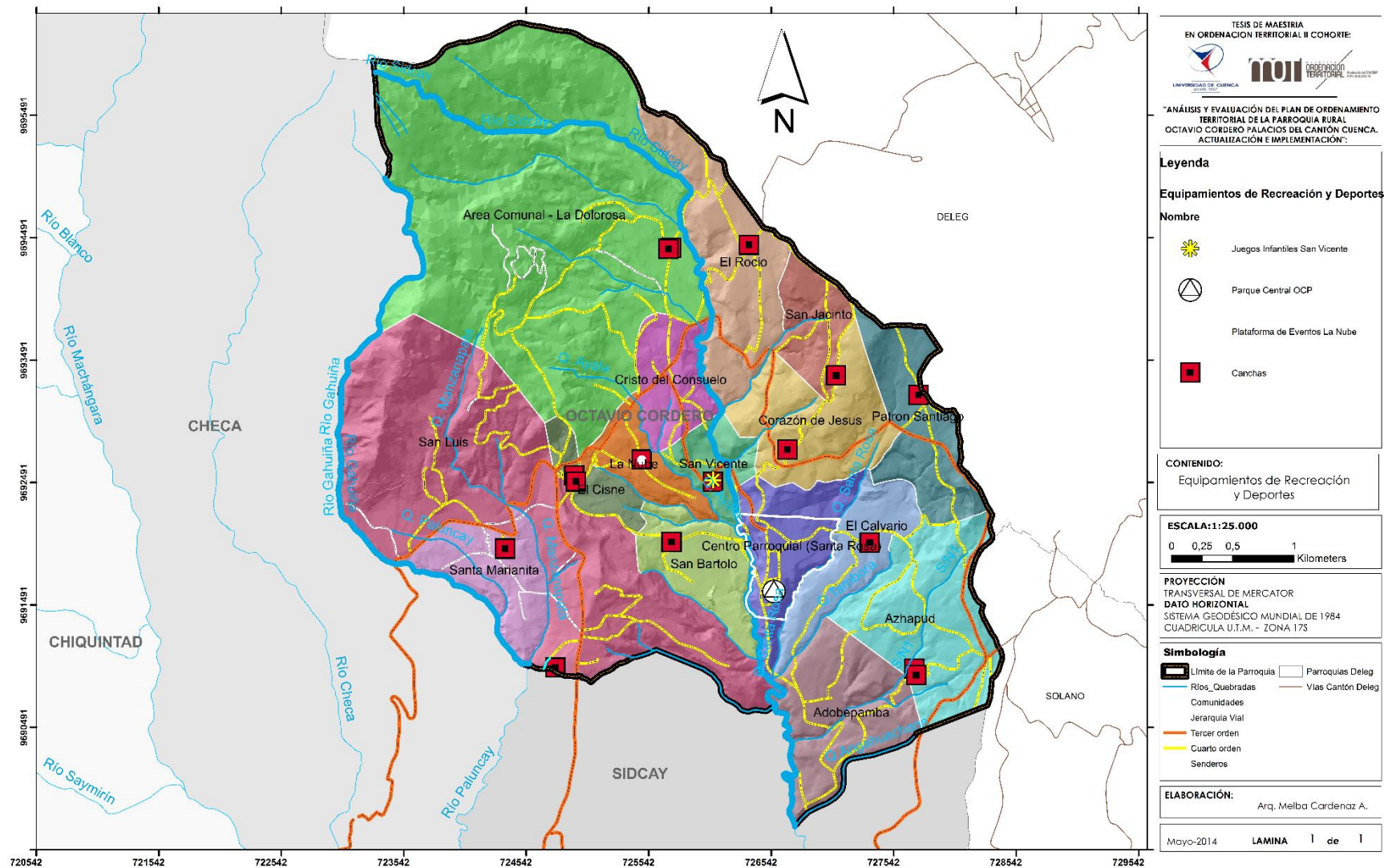
<sup>29</sup> MONICA GONZALEZ. Los equipamientos comunitarios en el Ordenamiento Territorial Cantonal y Parroquial: Dotación, Localización y Gestión.







Mapa N°. 51 Equipamiento Recreación y Deportes



Fuente: GAD Parroquial de OCP - Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





delictivas o de otro tipo en un período determinado de tiempo, y a la vez sirven como espacios para mantener de manera provisional detenidos a los delincuentes.

El Ministerio del Interior está encargado de la planificación, construcción, mantenimiento y funcionamiento de las Unidades de Policía Comunitaria, y es quien vela actualmente por que este servicio brinde la cobertura adecuada; se coordina con el GAD Municipal la reserva o ampliación de suelo para este tipo de equipamiento.

En la parroquia existe únicamente una Unidad de Policía Comunitaria (UPC) que se encuentra ubicado en la comunidad San Luis, dispone de los servicios de agua tratada, alcantarillado y energía eléctrica, su estado es bueno, teniendo que priorizar la atención ya que es un equipamiento necesario para el buen funcionamiento y seguridad de la parroquia en razón de que la seguridad pública es un servicio para proteger la integridad física de los ciudadanos y sus bienes.

De acuerdo a la normativa establecida en el PDOT del cantón Cuenca con un radio de influencia de 1000 metros, existe un déficit de cobertura de dicho equipamiento ya que da cobertura únicamente a una parte de las comunidades de San Luis, Santa Marianita, El Cisne y San Bartolo quedando desprotegidas las 12 comunidades restantes, viéndose la necesidad de la implementación de nuevos equipamientos para la seguridad. Ver mapa N°. 52

## ii) Equipamiento de Servicios Públicos

### • Equipamiento de Seguridad Pública

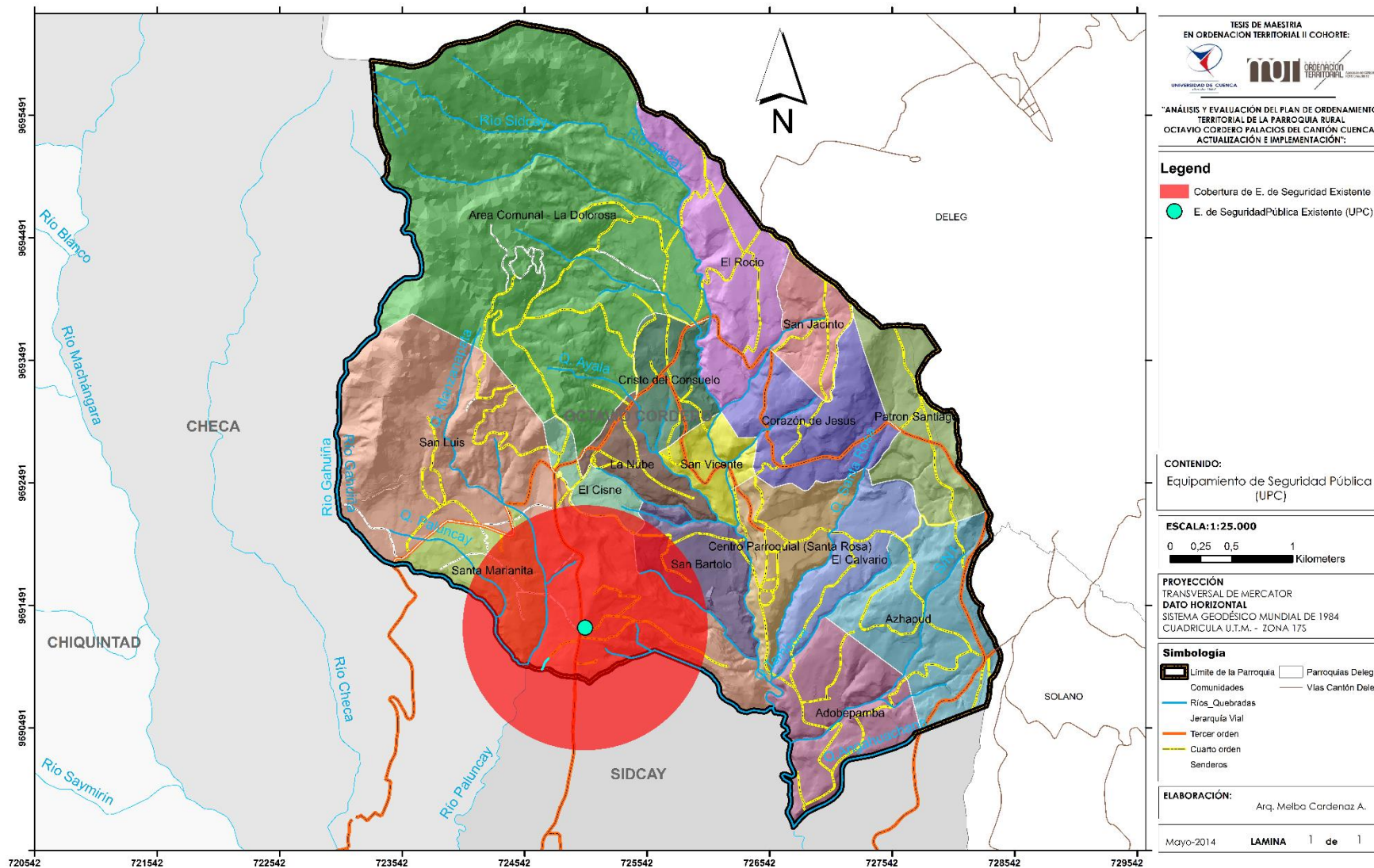
Son el conjunto de espacios y edificaciones públicas destinadas a prestar servicios relacionados con la seguridad y la represión del delito parroquial.

A nivel parroquial rural se considera la localización de Unidades de Policía Comunitaria –UPC- Tipo B.

Unidad de Policía Comunitaria: Son espacios que albergan a dos o tres policías, permitiendo a éstos atender emergencias



Mapa N°.52 Equipamiento de Seguridad Pública (UPC)



Fuente: PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca-Ministerio del Interior  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





- Equipamiento funerario

Entendiéndolo a los Cementerios como equipamientos destinados a brindar el servicio relacionado con el manejo y disposición de cadáveres y restos humanos, sirven para personas de todas las edades, comprende las instalaciones mediante las que se proporciona el enterramiento de los restos humanos y servicios auxiliares. Este tipo de equipamiento deber ser resuelto en el nivel parroquial rural, al ser el más cercano a la población.

En la parroquia se han identificado tres cementerios ubicados en las comunidades Centro Parroquial, San Luis y Azhapud.

El cementerio del Centro Parroquial es el de mayor jerarquía, su área de cobertura es parroquial y dispone de todos los servicios básicos, los cementerios de las comunidades de San Luis y Azhapud dan servicio solamente a dichas comunidades, debido a su lejanía, carece de los servicios básicos.

Para el análisis de este equipamiento se consideró la normativa de acuerdo al Cuadro N°. 164

**Cuadro N°. 164** Normativa Adoptada para Equipamiento Funerario

NORMATIVA ADOPTADA PARA EQUIPAMIENTO FUNERARIO			
DESCRIPCION DEL EQUIPAMIENTO	RADIO DE INFLUENCIA	LOTE MINIMO	REQUERIMIENTO DE ESPACIO (m2/hab)
CEMENTERIO	3000	—	1

Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca-DMQ-Otros

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Este equipamiento tiene un superávit en lo correspondiente a los m2/hab deduciendo que no se requiere la implantación de un nuevo equipamiento, sino únicamente la ampliación, rediseño, adecuación y la mejora de su infraestructura y del servicio que brinda el cementerio, dan cobertura a toda la parroquia e incluso tiene una cobertura que sobrepasa los límites de la misma.

Existe además la necesidad de generar una normativa para que ayude al manejo y buen funcionamiento del mismo.

**Cuadro N°. 165** Análisis del Equipamiento Funerario

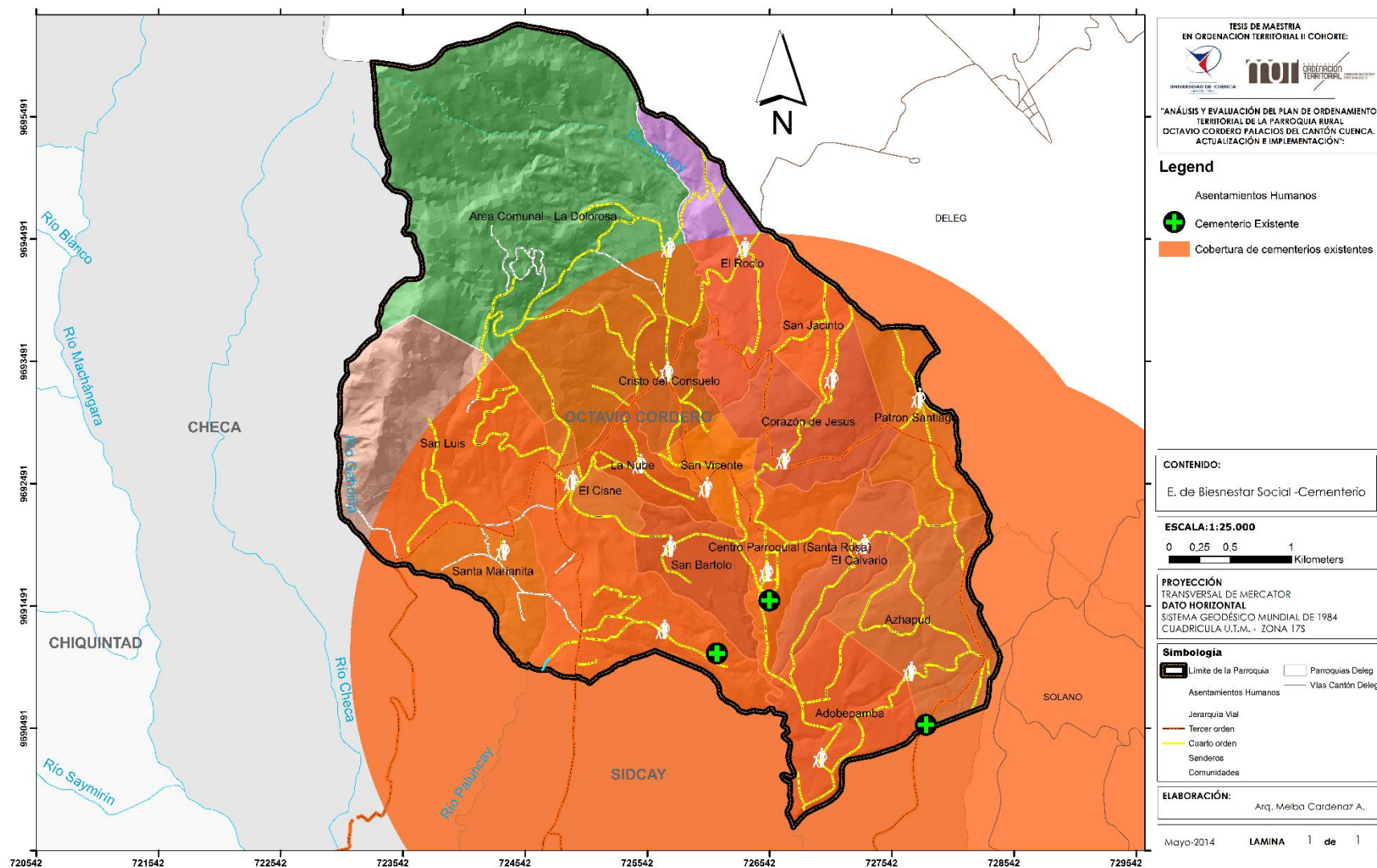
Población de la Parroquia INEC-2010	m2/hab		
	ACTUAL	NORMA	SUPERÁVIT
2271	1,14	1,00	0,14

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



Mapa N°.53 Equipamiento de Bienestar Social-Cementerio



Fuente: PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.







territorial y los servicios públicos generales, permitiendo a la población un desarrollo integral, dentro de estos se encuentra la Tenencia Política, la Junta Administradora de Agua y el Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia, esta última destinada a organizar y controlar el uso de los recursos disponibles en los asentamientos humanos así como el de buscar recursos económicos, todos estos se localizan en el Centro Parroquial. Ver Mapa N°. 54

Estos equipamientos poseen de todos los servicios básicos como agua potable, alcantarillado y energía eléctrica; el local del GAD parroquial es propio; la construcción en donde se emplaza el GAD parroquial y la Tenencia Política, se encuentran en buen estado de conservación.

Para el análisis se consideró la normativa del Cuadro N°. 163, de donde se deduce que no existe déficit en cuanto al lote mínimo y al espacio requerido de m<sup>2</sup>/hab. y que únicamente se requiere adecuar y mejorar el equipamiento.

**Cuadro N°. 166** Normativa Adoptada para Equipamiento Funerario

NORMATIVA ADOPTADA PARA EQUIPAMIENTO DE ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN			
DESCRIPCIÓN DEL EQUIPAMIENTO	RADIO DE INFLUENCIA	LOTE MÍNIMO	REQUERIMIENTO DE ESPACIO (m <sup>2</sup> /hab)
JUNTA PARROQUIAL	—	300	0,03



**Fuente:** GAD Municipal del Cantón Cuenca-DMQ-Otros  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

- **Administración y gestión**

Es el conjunto de instalaciones en la que se realizan actividades de gestión estatal, administración pública






**TESIS DE MAESTRIA  
EN ORDENACION TERRITORIAL II COHORTE:**

**\*ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL  
OCTAVIO CORDERO PALACIOS DEL CANTÓN CUENCA  
ACTUALIZACIÓN E IMPLEMENTACIÓN\***

**Legenda**

**Equipamientos de Gestión y Administración**

-  GAD Parroquial
-  Junta Administradora de Agua (Adobepamb)
-  Tenencia Política

**CONTENIDO:**











Equipamientos de Gestión  
y Administración

**ESCALA: 1:25.000**

0    0,25    0,5    1  
Kilometers

**PROYECCIÓN**  
TRANSVERSAL DE MERCATOR  
**DATO HORIZONTAL**  
SISTEMA GEODÉSICO MUNDIAL DE 1984  
CUADRÍCULO U.T.M. - ZONA 17S

**Simbología**

 Límite de la Parroquia	 Parroquias Delegadas
 Cabecera Parroquial OCP	 Vías Cantonales
 Ríos, Quebradas	
 Comunidades	
 Jerarquía Vial	
 Tercer orden	
 Cuarto orden	
 Senderos	

**ELABORACIÓN:** Arq. Melba Corderoza A.

Mayo-2014 **LAMINA** 1 de 1

- Equipamiento de Aprovisionamiento

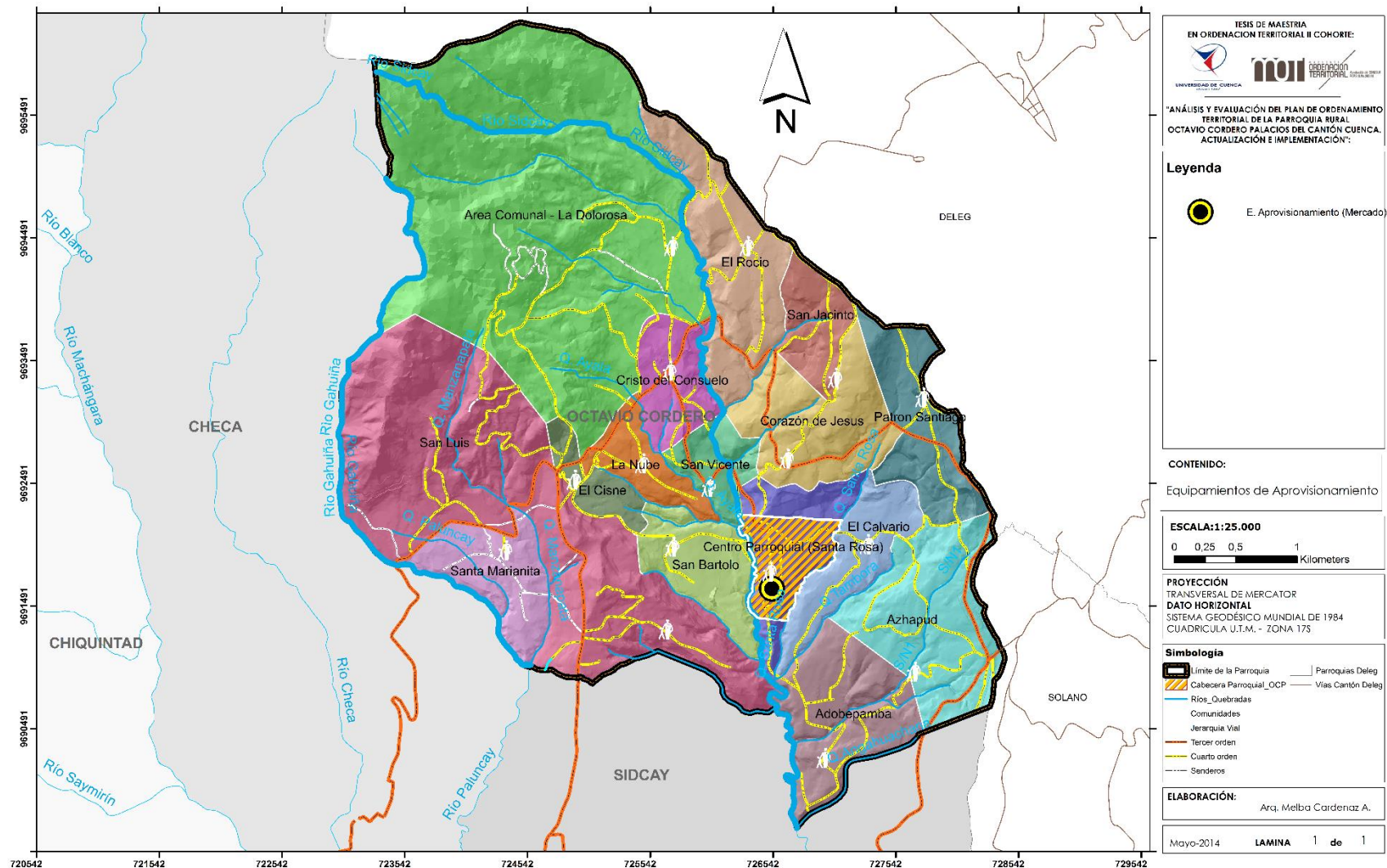
Los equipamientos de aprovisionamiento son un conjunto de elementos físicos que permiten realizar el proceso de comercialización de productos de primera necesidad.

La parroquia cuenta con un mercado ubicado en el Centro parroquial, cuenta con los servicios básicos de agua, alcantarillado, energía eléctrica y recolección de desechos sólidos, funciona los días domingos hasta el mediodía.

Este equipamiento no dispone de espacios adecuados para el expendio de sus productos, viéndose la necesidad de adecuarlo y remodelarlo ya que el mercado constituye un equipamiento de apoyo a la actividad comercial y agrícola, cuya finalidad es la de dotar a la parroquia de un espacio de expendio que brinde las garantías de salubridad y seguridad, tanto a los comerciantes que venden sus productos perecibles y no perecibles, como a los consumidores que hacen uso de este espacio público, contribuyendo con esto a la ordenación del mismos al agruparlos en un solo espacio, proporcionando de mobiliario adecuado para el expendio de los productos, de tal forma de reforzar la imagen del mercado como garantía de la calidad ante los consumidores, ligada al origen de los productos. Ver Mapa N° 55.



Mapa N°. 55 Equipamiento Aprovechamiento



Fuente: GAD Parroquial de OCP - Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





Corazón de Jesús, El Calvario, El Rocío, San Vicente, Santa Marianita, Cristo del Consuelo, San Bartolo y San Jacinto.

De acuerdo a la normativa adoptada en la parroquia existe un déficit de baterías sanitarias en lo que corresponde a la cobertura y a los m<sup>2</sup>/hab; en 5 de las 16 comunidades como son Adobepamba, La Dolorosa, El Cisne, La Nube y San Luis, evidenciándose la necesidad de la construcción de las baterías sanitarias en dichas comunidades ya que son una solución integral de saneamiento ambiental.

La ausencia de las baterías sanitarias resultan un problema ya que se presentan problemas de salud por la forma en cómo se realizan los desechos sólidos, principalmente en las festividades en donde se aglomeran gran cantidad de transeúntes, afectando los espacios públicos aledaños que se han convertido en espacios insalubres generando un mal aspecto, siendo necesaria su implementación porque tiene una funcionalidad que permite un uso aceptable para los pobladores de la parroquia.

#### • Equipamientos de Saneamiento Ambiental

Las baterías sanitarias son equipamientos que permiten satisfacer una necesidad higiénica común de los habitantes de la parroquia.

En la parroquia se localizan 10 baterías sanitarias de uso público en las comunidades de Patrón Santiago, Azhapud,

**Cuadro N°.167** Normativa Adoptada para Equipamiento Parque Parroquial

NORMATIVA ADOPTADA PARA EQUIPAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA			
DESCRIPCION DEL EQUIPAMIENTO	RADIO DE INFLUENCIA	LOTE MINIMO	REQUERIMIENTO DE ESPACIO (m <sup>2</sup> /hab)
BAÑOS PUBLICOS	500	30	0,03

**Fuente:** GAD Municipal del Cantón Cuenca-DMQ-Otros  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.







## e. Caracterización de amenazas y capacidad de respuesta.

### i) Amenaza

"Es la probabilidad de ocurrencia de un evento (sismos, deslizamientos, inundaciones, huracanes, tsunamis, erupciones volcánicas, etc.) potencialmente dañino, caracterizado por una cierta intensidad, dentro de un periodo dado y en un área determinada"<sup>30</sup>.

Un sinónimo de amenaza, en los estudios de riesgo, es el de peligro o peligrosidad. Un peligro es una eventual fuente de daño cuya llegada real a población está sometida a incertidumbre.

Esta incertidumbre se cuantifica mediante la probabilidad de que ocurra un evento, calculada a partir de registros históricos de información durante un período de tiempo significativo.

### ii) Vulnerabilidad

Es el sistema de condiciones y procesos resultado de los factores físicos, sociales, económicos, culturales y ambientales, que aumentan o disminuyen la susceptibilidad

de una comunidad o infraestructura al impacto de las amenazas.

Susceptibilidad o predisposición intrínseca de un terreno para sufrir daños o pérdidas en sus componentes físicos, biológicos o sociales.

### iii) Riesgo

Es la probabilidad de que se produzcan pérdidas socio-económicas en un determinado momento y en un área del territorio determinada, a causa de una amenaza. Se obtiene de relacionar la amenaza con la vulnerabilidad de los elementos expuestos.

$$\text{Riesgo} = \text{Amenaza} \times \text{Vulnerabilidad}$$

Se determina a partir de la cartografía de los dos conceptos anteriores por simple superposición.

También se puede definir como los daños esperados (expresados en términos de personas -muertos o heridos-, propiedad dañada o interrupción de actividades económicas), por fenómenos naturales particulares.

Es importante ubicar y delimitar los asentamientos y tomar las acciones necesarias para limitar o impedir el desarrollo de ciertas actividades, construcción de infraestructura o

<sup>30</sup> Mellissa, Consultoría e Ingeniería Ambiental, S.L.



edificaciones para la vivienda y de esta forma precautelar la vida de los seres humanos, y la inversión pública y privada.

Algunos Asentamientos Humanos identificados en la parroquia están ubicados en zonas de riesgo por movimientos de masa, inundaciones y amenazas y han surgido de manera espontánea sin considerar los riesgos futuros, en donde se han construido viviendas y obras de infraestructura.

En relación a los Riesgos por Movimientos por Masa de los 16 principales asentamientos identificados 11 asentamientos tienen zonas de riesgo por movimientos de masa ya sean Muy Altos, Alto, Medio o Bajos. Ver Mapa N°. 56

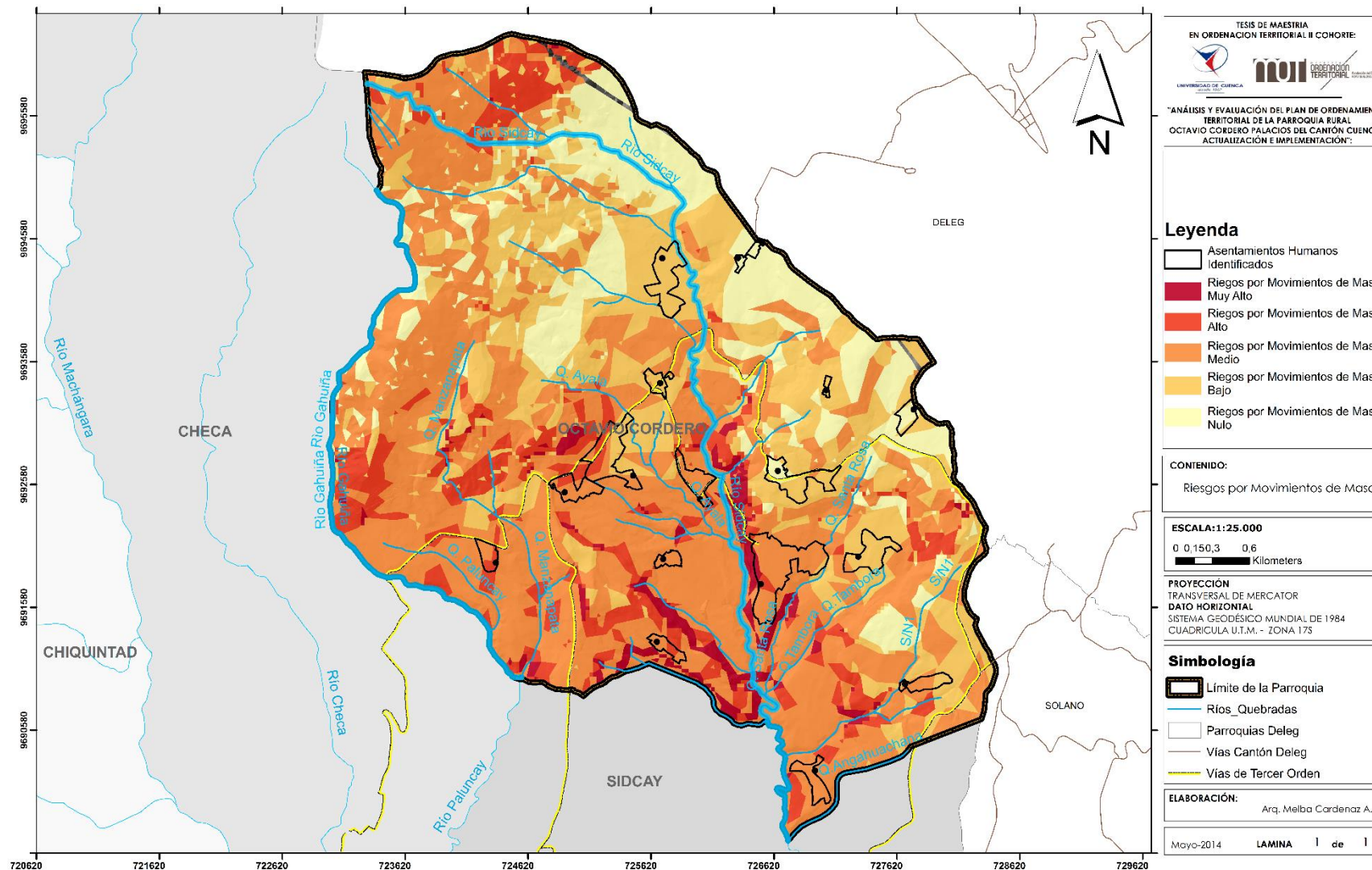
En relación a los riesgos por inundaciones 15 comunidades tienen zonas de riesgo por inundaciones ya sean Muy Alto, Alto o medio, siendo en su mayoría los ubicados próximos a los cursos de agua. Ver Mapa N°.57

**Cuadro N°.168** Asentamientos en Zonas de Riesgo

RIESGOS								
ASENTAMIENTO	MOVIMIENTO DE MASA				INUNDACIONES			AMENAZA A PRECIPITACION
	MUY ALTO	ALTO	MEDIO	BAJO	MUY ALTO	ALTO	MEDIO	
La Nube		X	X	X	X	X	X	
El Cisne		X	X		X		X	
San Luis		X	X		X		X	
San Bartolo			X		X		X	
San Vicente		X	X		X		X	
Centro Parroquial (Santa Rosa)	X	X	X		X	X	X	
El Calvario			X	X	X			
Adobepamba			X				X	
Azhapud			X	X			X	
Patrón Santiago				X			X	
Corazón de Jesús				X	X		X	
San Jacinto				X		X	X	
El Rocío							X	
Área Comunal - La Dolorosa				X	X		X	
Cristo del Consuelo			X	X			X	
Santa Marianita		X	X				X	
TOTAL	1	6	11	8	9	3	15	

Fuente: PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca- : Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

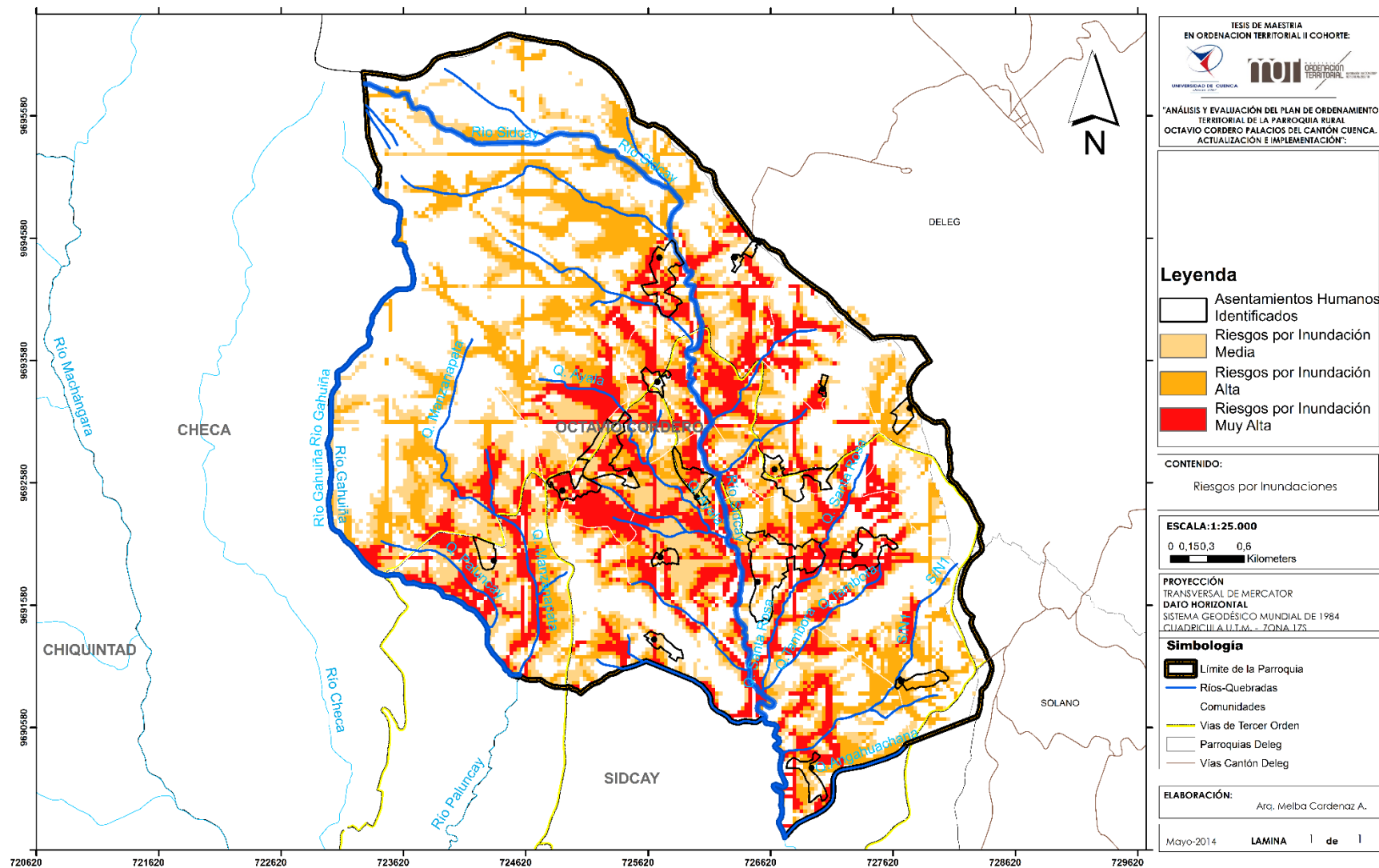
Mapa N°. 56 Asentamientos en Riesgo por Movimientos de Masa



Fuente: SNGR 2011 - PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



Mapa N°. 57 Asentamientos en Riesgo por Inundaciones



Fuente: SNGR 2011 - PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015





iv) Identificación de infraestructura prioritaria para la atención de posibles emergencias o desastres (Albergues o zonas seguras).

Las zonas e infraestructuras a ser consideradas para la atención de posibles emergencias o desastres en las cuales actuarían como albergues o zonas seguras y abastecimiento de vituallas y alimentos básicos, serían los diferentes establecimientos educativos como son las Escuelas Ezequiel Márquez, Gregorio Cordero Crespo, Guillermo Mensi, Jesús María Yépez, Octavio Cordero Palacios y el Colegio "Dr. Adolfo Torres", las cuales actuarían dando prioridad a cada uno de los asentamientos cercanos a ellos; a estos establecimientos se podrán sumar los equipamientos de culto en el caso de no poder o rebasar la atención de los establecimientos educativos. Los servicios públicos que darían respuesta en el caso de existir los riesgos serían el UPC, el Centro de Salud.

v) Identificación de acciones o proyectos de mitigación que permitan reducir de forma inmediata riesgos existentes (recurrentes e históricos).

Las principales acciones y proyectos de mitigación a ser consideradas en el caso de producirse los desastres por las amenazas de riesgos, deben ser el correcto control de la edificabilidad especialmente en las zonas con muy alta y alta peligrosidad ya sean estos por movimientos de masas o inundaciones, así como en la concientización de la población respecto a la utilización de sus predios.

En algunos casos se podrá analizar la posibilidad de implementar diques y reservorios que mitiguen el riesgo de inundación de los sectores poblados, para ello se requerirá estudios especializados en el tema propuesto.

El control de la apertura de vías en zonas de riesgo debe ser atendido también por la planificación, ya que gran parte del territorio rural con servicios ambientales pueden ser alterados fácilmente por los movimientos de tierras producidos por la apertura de vías no planificadas.

Análisis del conocimiento y percepción del riesgo por parte de la comunidad.

La población de la parroquia carece de una percepción del comportamiento de los asentamientos humanos y su relación con el territorio, así como sus posibles amenazas, más aún en relación al modo de ocupación y ubicación de los asentamientos, siendo necesario el control y restricción de los asentamientos poblaciones en zonas con riesgo de movimiento de masas, inundaciones.







## f. Principales Problemas del Sistema Asentamientos Humanos

A continuación se determinan los principales problemas que resultaron del análisis del diagnóstico del Sistema Asentamientos Humanos.

**Cuadro N°.169** Problemas de Asentamientos Humanos

LISTADO DE PROBLEMAS PARROQUIA OCTAVIO CORDERO PALACIOS		
ASENTAMIENTOS HUMANOS	1	Baja dotación y cobertura de servicio de alcantarillado sanitario y letrinización
	2	Presencia de elevado número de pozos sépticos
	3	Pobladores de la parroquia con mala calidad de vida por bajo % de dotación y cobertura de servicios e infraestructura básica (alcantarillado sanitario, letrinización, recolección de desechos sólidos, agua potable, alumbrado público)
	4	Baja cobertura del servicio e inadecuado sistema de recolección de desechos sólidos
	5	Baja % de dotación de agua potable
	6	Déficit de infraestructura para la distribución y tratamiento de agua potable
	7	Alto número de comunidades utilizan agua entubada de mala calidad
	8	Agua registra niveles de coliformes y sólidos
	9	Carencia de mantenimiento y limpieza de los pozos sépticos
	10	Sistema de alumbrado público deficitario
	11	educación
	12	Déficit de cobertura territorial de equipamiento educativo primario
	13	Déficit de cobertura territorial de equipamiento educativo secundario
	14	Mínimo mantenimiento y cobertura de equipamientos comunitarios de alcance parroquial.
	15	Carencia de planificación en la dotación y reservas de suelo para equipamientos comunitarios de alcance Parroquial.
	16	Carencia de espacios recreativos y de esparcimiento
	17	Incremento de viviendas sin la dotación de los servicios básicos
	18	Deficiente cobertura de telefonía fija e internet
	19	Sistema de asentamientos humanos dispersos y sin integración
	20	Crecimiento disperso dificulta la dotación de los servicios básicos
	21	Inexistencia de estrategias y desconocimiento de técnicas de reciclaje de desechos domiciliarios con fines de aprovechamiento (abono, reciclaje)
	22	Asentamientos humanos con contaminación del agua, la tierra y el aire
	23	Alto % de predios carecen de título de propiedad
	24	Destrucción de espacios y servicios públicos

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



### 3.1.1.3.2. Movilidad, Energía y Conectividad

Este componente se refiere al análisis de redes que permiten articular a la población entre ellos, con el medio físico y con sus actividades, este componente tiene muy alto grado de vinculación con el componente Asentamientos Humanos, puesto que entre ellos conforman una red, de nodos (asentamientos humanos) y enlaces (movilidad y conectividad) que se localiza sobre el medio físico.

#### a. Acceso a Servicios de Telecomunicación.

El principal medio de comunicación en la parroquia Octavio Cordero Palacios es la radio; medio de difusión amplio con el 100% de cobertura, el mismo que está presente en las 16 comunidades existentes.

La Televisión también mantiene su presencia en el territorio parroquial en un 84,53%. Los principales canales de televisión del país brindan cobertura de comunicación a la parroquia, así como los canales locales de la ciudad de Cuenca.

En cuanto a internet, el servicio mantiene una buena cobertura en el área de la parroquia, pero la disponibilidad del servicio de la población es mínima con el 1,36% por diferentes circunstancias entre ellos el costo del servicio.

En relación a la telefonía celular en la parroquia registra indicadores por el 42,88% de disponibilidad de este medio y

la telefonía fija en la parroquia alcanza el 40,30% de disponibilidad por parte de los hogares establecidos en la parroquia. Ver Cuadro N°. 170

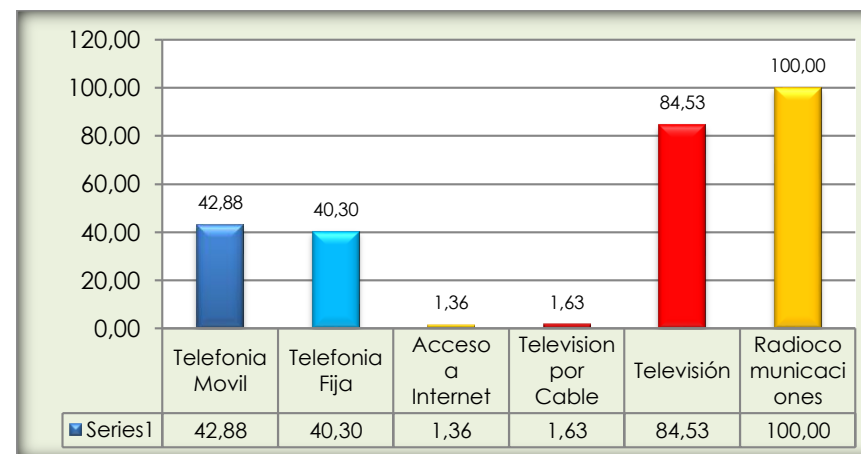
**Cuadro N°.170** Disponibilidad de Servicios de Conectividad

DISPONIBILIDAD DE SERVICIOS DE CONECTIVIDAD			
SERVICIO	ACCESO	UNIDAD	COBERTURA
Telefonia Movil	316	HOGAR	42,88
Telefonia Fija	297	HOGAR	40,30
Acceso a Internet	10	HOGAR	1,36
Television por Cable	12	HOGAR	1,63
Televisión	623	HOGAR	84,53
Radiocomunicaciones	737	HOGAR	100,00

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 94** Disponibilidad de Servicios de Conectividad



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015



La disponibilidad de telefonía convencional en el cantón Cuenca es del 49%, por tanto, la población de la parroquia Octavio Cordero Palacios dispone de este servicio en un 40,30% y el 59,70% de los hogares carecen de este servicio. Ver Cuadro N°.171

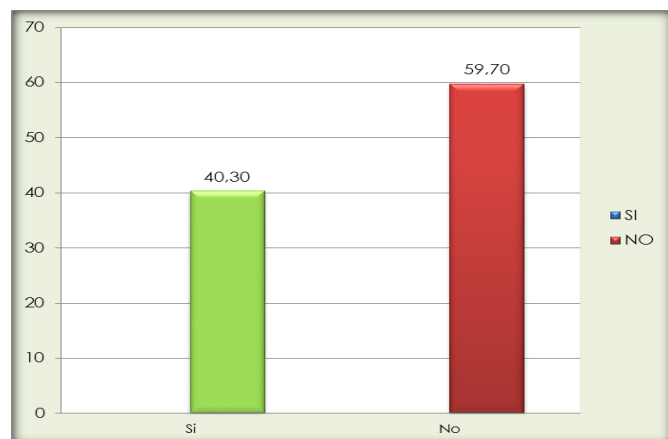
**Cuadro N°.171** Disponibilidad de Servicios de Telefonía Fija

DISPONIBILIDAD DEL SERVICIO DE TELEFONIA FIJA		
DISPONIBILIDAD DE TELEFONIA FIJA O CONVENCIONAL	N° de Hogares	%
Si	297	40,30
No	440	59,70
<b>Total</b>	<b>737</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 95** Disponibilidad de Servicios de Telefonía Fija



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

La disponibilidad de telefonía celular en el cantón Cuenca es del 76% el mismo que ha ido creciendo cada año implementado por las empresas privadas y públicas de este servicio, y en la parroquia Octavio Cordero Palacios de acuerdo al último censo de población y vivienda 2010, se indica que el 42,88% de los hogares en la parroquia tienen disponibilidad de telefonía celular y el 57,12% de los hogares restantes carecen de esta disponibilidad. Ver Cuadro N°.172

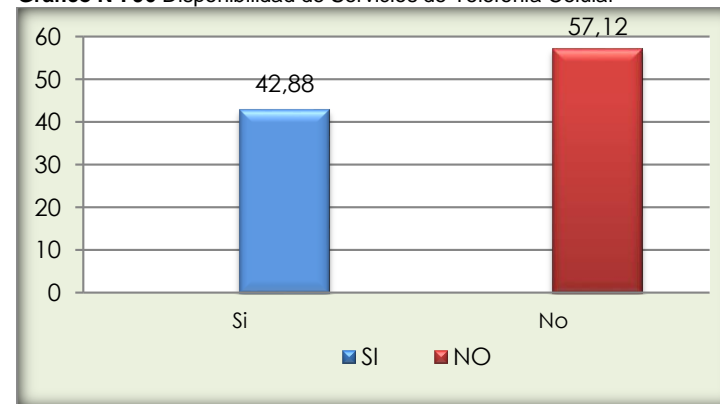
**Cuadro N°.172** Disponibilidad de Servicios de Telefonía Celular

DISPONIBILIDAD DEL SERVICIO DE TELEFONIA MOVIL O CELULAR		
DISPONIBILIDAD DE TELEFONIA MOVIL O CELULAR	N° de Hogares	%
Si	316	42,88
No	421	57,12
<b>Total</b>	<b>737</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 96** Disponibilidad de Servicios de Telefonía Celular



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

La disponibilidad del servicio de internet en el cantón Cuenca es del 16,31% indicador bajo que se registra, resultado de este antecedente la parroquia también registra un bajo indicador de disponibilidad del servicio de internet, siendo únicamente el 1,36% de hogares los que disponen de este servicio y el 98,64% restante carecen de este servicio, información emitida por el INEC de acuerdo al censo de población y vivienda 2010.

Cabe recalcar que la parroquia cuenta con una gran cobertura de red de cobre brindada por parte de la empresa ETAPA EP del servicio de internet fijo banda ancha. Ver Cuadro N°.173

**Cuadro N°.173** Disponibilidad de Servicios de Internet

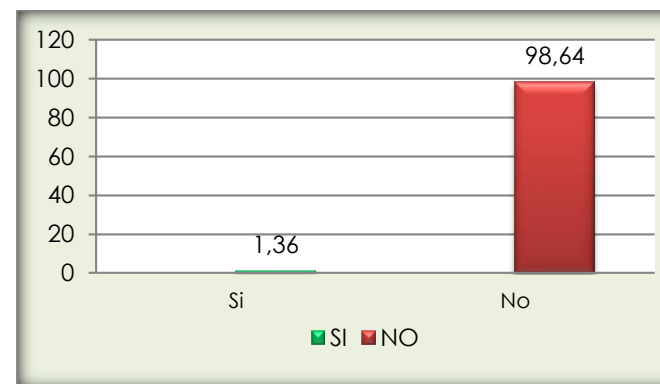
#### DISPONIBILIDAD DEL SERVICIO DE INTERNET

DISPONIBILIDAD DE INTERNET	N° de Hogares	%
Si	10	1,36
No	727	98,64
<b>Total</b>	<b>737</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 97** Disponibilidad de Servicios de Internet



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

La disponibilidad del servicio de televisión por cable en la parroquia Octavio Cordero Palacios, de acuerdo a los datos del Censo muestra que únicamente el 1,63% de hogares disponen de este servicio y el restante 98,37% de hogares carecen del mismo, cabe recalcar que la cobertura de este servicio es alta en la parroquia, pero los costos del servicio son altos lo que conlleva a la baja accesibilidad de la población a este servicio. Ver Cuadro N°.174

**Cuadro N°.174** Disponibilidad de Servicios de Televisión por Cable

#### DISPONIBILIDAD DEL SERVICIO DE TELEVISION POR CABLE

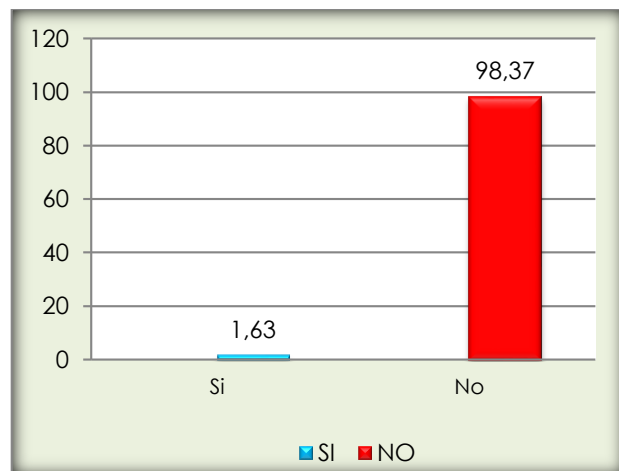
DISPONIBILIDAD DE INTERNET	N° de Hogares	%
Si	12	1,63
No	725	98,37
<b>Total</b>	<b>737</b>	<b>100,00</b>

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015



Gráfico N°. 98 Disponibilidad de Servicios de Televisión por Cable



Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

### b. Potencia instalada y tipo de generación de energía.

Acorde a la información proporcionada por la Empresa Eléctrica Regional Centro Sur, El sistema de subtransmisión a 69kV alimenta a varias subestaciones ubicadas estratégicamente dentro del área de concesión y cada subestación tiene su respectiva área de cobertura es decir el área a la cual suministra energía eléctrica; a la Parroquia Octavio Cordero Palacios da servicio la Subestación Termoeléctrica 07, ubicada en la Parroquia Ricaurte en el sector Molinopamba, proporcionando una Potencia instalada de 2840 Kw y esta se genera desde el Alimentador 0723.

Cuadro N°.175 Ubicación de las diferentes subestaciones de la CENTROSUR

NOMBRE	NÚMERO	VP (kV)	VS (kV)	Provincia	Cantón	DIRECCION	Subtipo
Luis Cordero	01	22	6.3	Azuay	Cuenca	Luis Cordero y Rafael María Arizaga	Interior
Puente del Centenario	02	22	6.3	Azuay	Cuenca	Benigno Malo y Calle Larga	Interior
Monay	03	69	22	Azuay	Cuenca	Max Uhle y Pumapungo	Exterior
Parque Industrial	04	69	22	Azuay	Cuenca	Av. del Toril y Barrial Blanco	Exterior
Arenal	05	69	22	Azuay	Cuenca	Tarquino Cordero y Cornelio Crespo Vega	Exterior
El Verdillo	06	69	22	Azuay	Cuenca	El Verdillo	Exterior
Ricaurte	07	69	22	Azuay	Cuenca	Molinopamba (Ricaurte)	Exterior
Huabincay	09	69	22	Cañar	Sigsig	Shishiquin (Azogues)	Exterior
El Descanso	12	69	22	Azuay	Cuenca	El Descanso	Exterior
Lentag	14	69	22	Azuay	Giron	Lentag (Santa Isabel)	Exterior
Chiquintur	15	69	22	Azuay	Gualaceo	Chiquintur (Gualaceo)	Exterior
Gualaceo	16	69	22	Azuay	Gualaceo	El Triunfo (Gualaceo)	Exterior
Cañar	18	69	22	Cañar	Cañar	Loma Narin (Cañar)	Exterior
Corpanche	19	69	69	Azuay	Cuenca	Corpanche	Exterior
Macas	21	69	13.8	Morona Santiago	Morona	Rio Blanco (Macas)	Exterior
Méndez	22	69	13.8	Morona Santiago	Santiago	Bella Unión (Méndez)	Exterior
Limón	23	69	13.8	Morona Santiago	Limón Indanza	Plan de Milagro (Limón)	Exterior

Fuente: CENTRO SUR - Tesis "Eficiencia Eléctrica en Alimentadores Primarios de Distribución de la Empresa Eléctrica Regional Centro Sur C.A. Ecuador"

Elaboración: Tesis "Eficiencia Eléctrica en Alimentadores Primarios de Distribución de la Empresa Eléctrica Regional Centro Sur C.A. Ecuador"

La información que se presenta en la siguiente Tabla, se encuentra actualizada a diciembre de 2009, en donde se observa que catorce de las subestaciones son de reducción y dos de seccionamiento (Verdillo y Corpanche). Dos de las subestaciones de reducción (Luis Cordero y Centenario) se manejan con voltajes de 22 kV a 6,3 kV, tres de las subestaciones (Macas, Méndez y Limón) se manejan con voltajes de 69 kV a 13,8 kV, finalmente las nueve restantes entre las cuales se encuentra la subestación Ricaurte que da servicio a la Parroquia Octavio Cordero Palacios se manejan con voltajes de 69 kV a 22 Kv.





**Cuadro N°.176** Relación de Transformación de las Subestaciones de la CENTROSUR

Nombre de la Subestación	Tipo	Voltaje 1 (kV)	Voltaje 2 (kV)	Potencia OA Transformación (MVA)	Potencia FA Transformación (MVA)
LUIS CORDERO	R	22	6.3	10	13
CENTENARIO		22	6.3	12	12
MONAY		69	22	26	44,5
PARQUE INDUSTRIAL		69	22	36,5	44,5
EL ARENAL		69	22	34	44,5
<b>RICAUARTE</b>		69	22	10	12,5
AZOGUES		69	22	10	12,5
DESCANSO		69	22	20	25
LENTAG		69	22	10	12,5
GUALACEO		69	22	10	12,5
CAÑAR	S	69	22	10	12,5
MACAS		69	13.8	5	6,25
MÉNDEZ		69	13.8	2,5	3
LIMÓN		69	13.8	2,5	3
VERDILLO		69	22		
CORPANCHE		69			
<b>Total General</b>				<b>198,50</b>	<b>258,25</b>
R -> S/E de Reducción      S -> S/E de Seccionamiento					

**Fuente:** CENTRO SUR - Tesis "Eficiencia Eléctrica en Alimentadores Primarios de Distribución de la Empresa Eléctrica Regional Centro Sur C.A. Ecuador"

**Elaboración:** Tesis "Eficiencia Eléctrica en Alimentadores Primarios de Distribución de la Empresa Eléctrica Regional Centro Sur C.A. Ecuador"

La Parroquia Octavio Cordero Palacios está servida por las subestación 07, esta subestación está alimentada por el anillo de subtransmisión a 69 kV. El alimentador de distribución que se deriva de esta subestación es el 0723 y es trifásico con un nivel de voltaje de 22 kV. Los voltajes secundarios de

distribución son trifásicos con un nivel de voltaje de 220 / 127V y monofásicos con un nivel de voltaje de 240 / 120V.

**Cuadro N°.177** Clasificación de los Alimentadores de la CENTROSUR

SUBESTACIÓN	ALIMENTADOR	NIVEL DE VOLTAJE Kv	TIPO	
			URBANO	RURAL
01	0101	6,3	X	
	0102	6,3	X	
	0103	6,3	X	
	0104	6,3	X	
02	0201	6,3	X	
	0202	6,3	X	
	0203	6,3	X	
	0204	6,3	X	
	0205	6,3	X	
03	0321	22		X
	0322	22	X	
	0323	22		X
	0324	22	X	
	0325	22	X	
04	0421	22	X	
	0422	22	X	
	0423	22	X	
	0424	22	X	
	0425	22	X	
05	0521	22		X
	0522	22	X	
	0523	22	X	
	0524	22	X	
	0525	22		X
07	0721	22	X	
	0722	22		X
	<b>0723</b>	<b>22</b>		<b>X</b>
12	1221	22	X	
	1222	22	X	
	1223	22	X	
14	1421	22	X	
	1422	22	X	
	1423	22	X	
15	1521	22	X	
	1522	22	X	
	1523	22	X	
18	1821	22	X	
	1822	22	X	
	1823	22	X	
21	2111	13,8	X	
	2112	13,8	X	
	2113	13,8	X	
22	2211	13,8	X	
	2212	13,8	X	
	2311	13,8	X	
23	2312	13,8		X

**Fuente:** CENTRO SUR - Tesis "Eficiencia Eléctrica en Alimentadores Primarios de Distribución de la Empresa Eléctrica Regional Centro Sur C.A. Ecuador"

**Elaboración:** Tesis "Eficiencia Eléctrica en Alimentadores Primarios de Distribución de la Empresa Eléctrica Regional Centro Sur C.A. Ecuador"

movilización de la población hacia diferentes lugares dentro y fuera de la parroquia.

- **Caracterización de la red vial**

En la Parroquia Octavio Cordero Palacios la red vial se caracterizará por tomar algunos elementos como es ella jerarquía vial, la capa de rodadura y el estado en la que se encuentra la red vial básica.

Se entiende por red vial básica la que está compuesta por vías que por sus características tienen un rol trascendente para los flujos de tránsito de vehículos que soportan, velocidad de flujos, accesibilidad o desde otras vías y distancia de los desplazamientos que atienden.

- **Longitud y porcentaje por tipo de vía**

Para la jerarquía vial de la parroquia, se ha tomado como referencia las establecidas en el documento de Actualización del PDOT del cantón Cuenca 2015. Así, la red vial ha sido clasificada en vías de Tercer Orden o Vías Interparroquiales, Vías de Cuarto Orden y Senderos; sin encontrarse en la parroquia vías de Primer y Segundo Orden. Ver Mapa N° 58.

**Vías de tercer orden o vías interparroquiales:**

Son vías de menor jerarquía que unen entre los centros cantonales y las parroquias rurales o entre parroquias.

### **c. Redes viales y de transporte.**

El sistema vial es el principal medio de comunicación terrestre entre localidades, tanto para los desplazamientos peatonales como para el tránsito del transporte público y particular.

Dentro de la planificación territorial, las vías tienen una especial importancia puesto que a través de ellas se brinda el tránsito de vehículos para la transportación de la población, bienes, materiales, animales, etc. Lo que facilita la



### Vías de cuarto orden y senderos:

Dentro de esta clasificación se tiene las vías que soportan un tráfico menor y que cumplen la función de locales dentro del territorio cantonal, además dentro de esta clasificación se ha incluido a los caminos vecinales y peatonales.

La red vial de la Parroquia Octavio Cordero Palacios cuenta con 75,24 Km de longitud de vías, desagregados en diferentes jerarquías como se puede apreciar en el Cuadro N° 178, según la cual determina que las vías consideradas como de tercer orden son las que predominan con el 72,21% de la longitud total de vías, seguido por los senderos con el 18,85%; las vías catalogadas como de cuarto orden representan el menor porcentaje con el 8,94%.

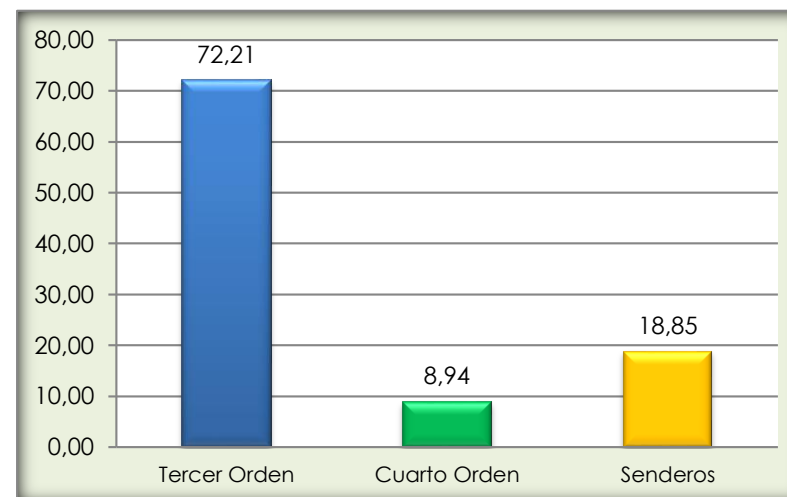
**Cuadro N°. 178** Longitud y Porcentaje por Jerarquía de Vías

#### LONGITUD Y PORCENTAJE POR JERARQUÍA VIAL

JERARQUÍA VIAL	LONGITUD (Km)	PORCENTAJE (%)
Tercer Orden	54,33	72,21
Cuarto Orden	6,73	8,94
Senderos	14,18	18,85
<b>TOTAL</b>	<b>75,24</b>	<b>100,00</b>

Fuente: PDOT 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

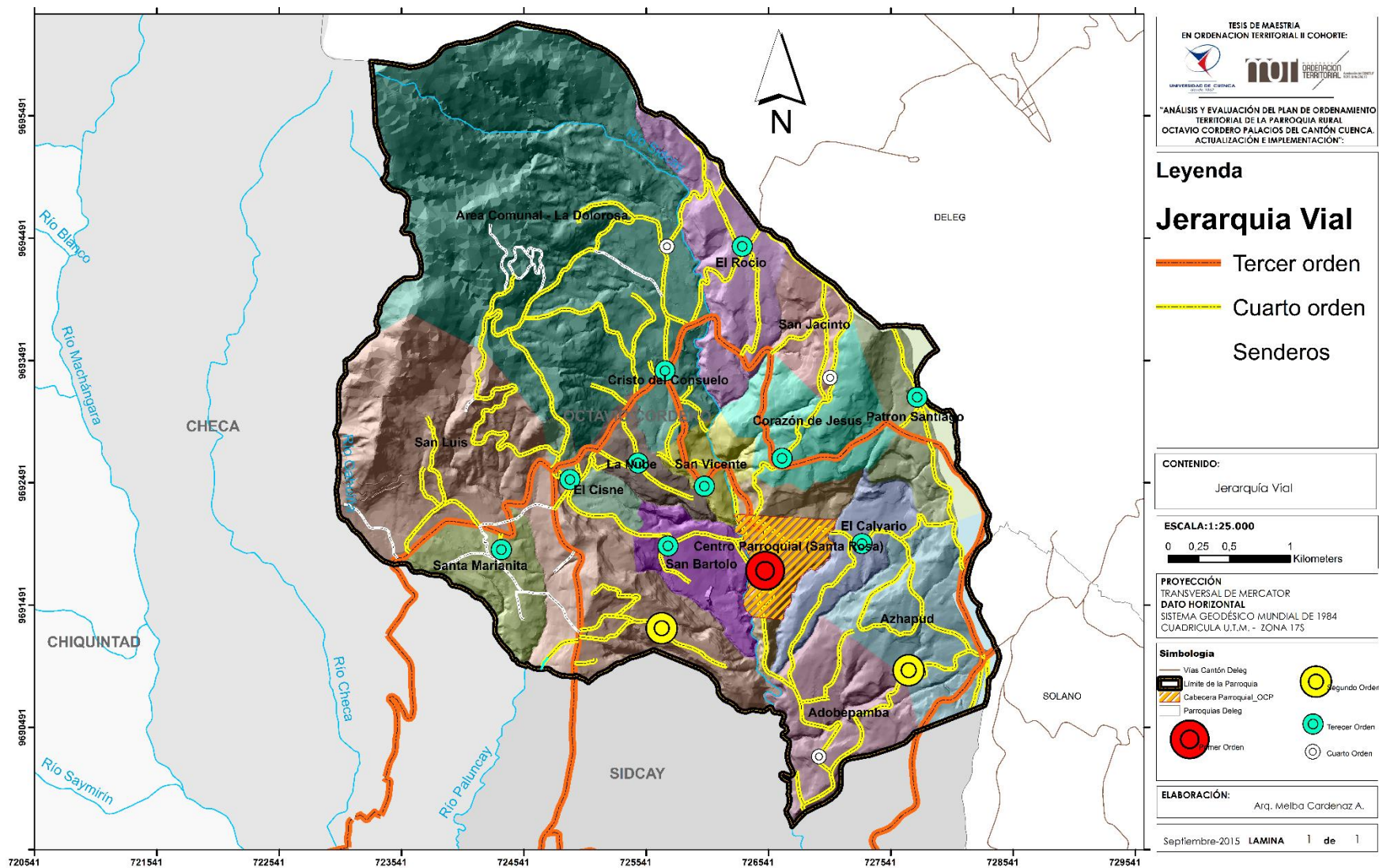
**Gráfico N°. 99** Longitud y Porcentaje por Jerarquía de Vías



Fuente: PDOT 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

Mapa N°. 58 Longitud y Porcentaje por Jerarquía de Vías



Fuente: PDOT 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015



- Capa de Rodadura

De acuerdo a la información del PDOT del cantón Cuenca-2015, en la parroquia Octavio Cordero Palacios se han identificado tres tipos de capa de rodadura que cubren las vías, la predominante es la de lastre con el 62,22%, seguida por la capa de rodadura de doble tratamiento con el 14,53%; las vías con asfalto representan únicamente el 2,42% y las que no tienen capa de rodadura el 20,83% .Ver Mapa N°. 59 y Cuadro N°. 179.

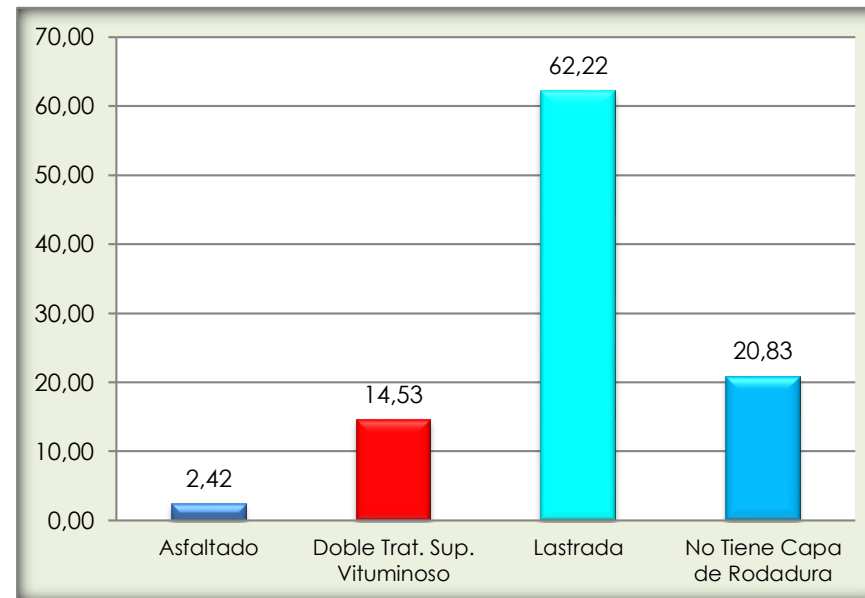
**Cuadro N°. 179** Longitud y Porcentaje por Capa de Rodadura

**ÁREA DE VÍAS POR CAPA DE RODADURA**

CAPA DE RODADURA	ÁREA (m2)	PORCENTAJE (%)
Asfaltado	9.081,98	2,42
Doble Trat. Sup. Vituminoso	54.622,39	14,53
Lastrada	233.823,42	62,22
No Tiene Capa de Rodadura	78.290,70	20,83
<b>TOTAL</b>	<b>375.818,49</b>	<b>100,00</b>

Fuente: PDOT 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Gráfico N°. 100** Longitud y Porcentaje por Capa de Rodadura



Fuente: PDOT 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

- Estado de la Red Vial

Para el análisis del estado de las vías se consideró lo siguiente:

**“Bueno.-** La superficie de rodadura no presenta deterioro apreciable, de circulación sin restricciones durante el año, obras de arte en buen estado y obras de drenaje limpias, la





velocidad de circulación es aproximadamente entre 40 y 60 kilómetros en tramos rectos".<sup>31</sup>

**"Regular.-** La superficie de rodadura presenta deterioro superficial y presencia de baches y hundimientos puntuales, de circulación sin restricciones durante el año, obras de arte con daños menores y obras de drenaje parcialmente colmatadas, la velocidad de circulación es aproximadamente entre 20 y 40 kilómetros por hora en tramos rectos".<sup>32</sup>

**"Malo.-** La superficie de rodadura presenta deterioro, ciertas deformaciones apreciables, hundimientos y baches, de circulación restringida durante ciertos periodos del año, obras de arte insuficiente y obras de drenaje insuficientes y colmadas, la velocidad de circulación es menor a 20 kilómetros por hora en tramos rectos".<sup>33</sup>

Con estos antecedentes se tiene que en la parroquia Octavio Cordero Palacios el mayor porcentaje de las vías se encuentran en estado malo a pesar de que en relación a los datos del 2011 ha disminuido, pero es necesario se realice el mantenimiento vial anual a través de la tasa solidaria.; seguido por las vías en estado regular y en estado bueno únicamente el 8,13% del total de vías existentes en la parroquia, siendo principalmente las vías de acceso a la parroquia. Otro de los problemas es la falta de señalización vial. Ver Cuadro Nº 180. Y Mapa Nº 59

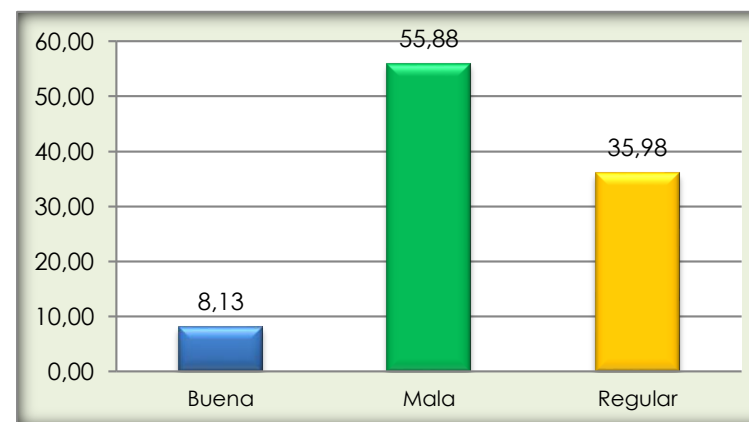
Cuadro Nº. 180 Estado de las Vías

ESTADO VIAL		
TIPO DE VIA	LONGITUD (Km)	PORCENTAJE (%)
Buena	6,12	8,13
Mala	42,05	55,88
Regular	27,08	35,99
<b>TOTAL</b>	<b>75,25</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** PDOT 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca - PDOT 2011 del GAD Parroquial OCP - Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

Gráfico Nº. 101 Estado de las Vías



**Fuente:** PDOT 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca - PDOT 2011 del GAD Parroquial OCP - Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

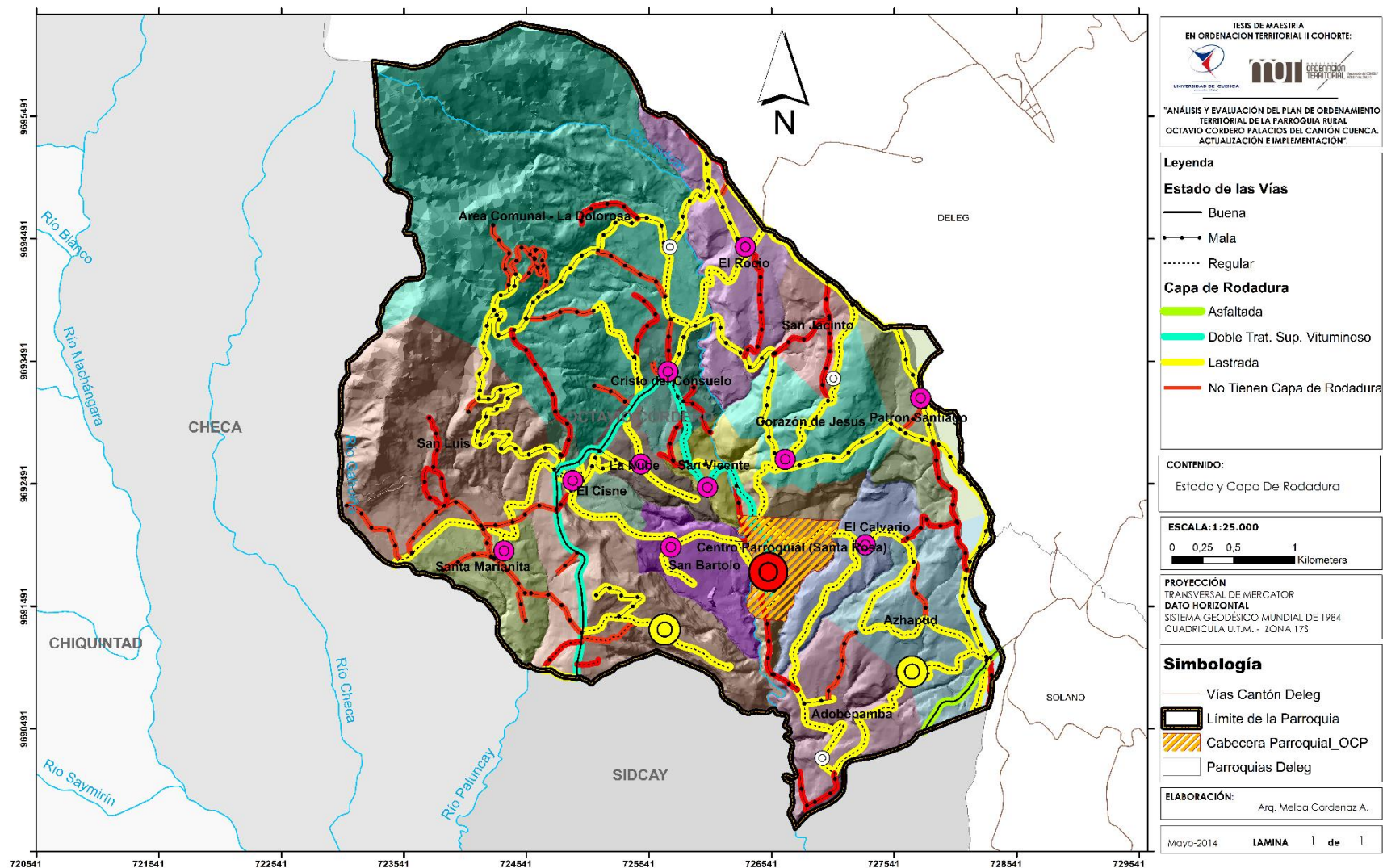
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

<sup>31</sup> "Manual Técnico de Mantenimiento Rutinario para la Red Vial No Pavimentada"

<sup>32</sup> "Manual Técnico de Mantenimiento Rutinario para la Red Vial No Pavimentada"

<sup>33</sup> "Manual Técnico de Mantenimiento Rutinario para la Red Vial No Pavimentada"

Mapa N°. 59 Estado y capa de Rodadura de las Vías



Fuente: PDOT 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca - PDOT 2011 del GAD Parroquial OCP - Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015



Evidenciándose que las comunidades de San Luis, Corazón de Jesús, Adobepamba, La Dolorosa, tienen mayor densidad vial y la comunidad de San Vicente es la que tiene la menor densidad vial. Ver Mapa N°. 60

**Cuadro N°. 181** Densidad Vial por Comunidad

DENSIDAD VIAL			
COMUNIDADES	LONGITUD (km)	AREA (km2)	DENSIDAD k/km2
Santa Marianita	1,00	0,01	173,58
San Luis	9,86	0,05	187,18
El Cisne	1,24	0,01	183,93
La Nube	2,55	0,02	153,43
Cristo del Consuelo	2,03	0,01	144,74
La Dolorosa	6,37	0,03	211,01
El Roció	4,26	0,02	189,40
San Jacinto	1,54	0,01	199,18
Patrón Santiago	3,27	0,02	168,16
Corazón de Jesús	3,22	0,02	156,17
El Calvario	1,78	0,01	151,12
Azhapud	6,29	0,05	130,61
Adobepamba	3,42	0,02	210,92
San Bartolo	1,63	0,01	200,00
Centro Parroquial (Santa Rosa)	3,30	0,03	128,73
San Vicente	1,17	0,01	141,91

**Fuente:** PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP- Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

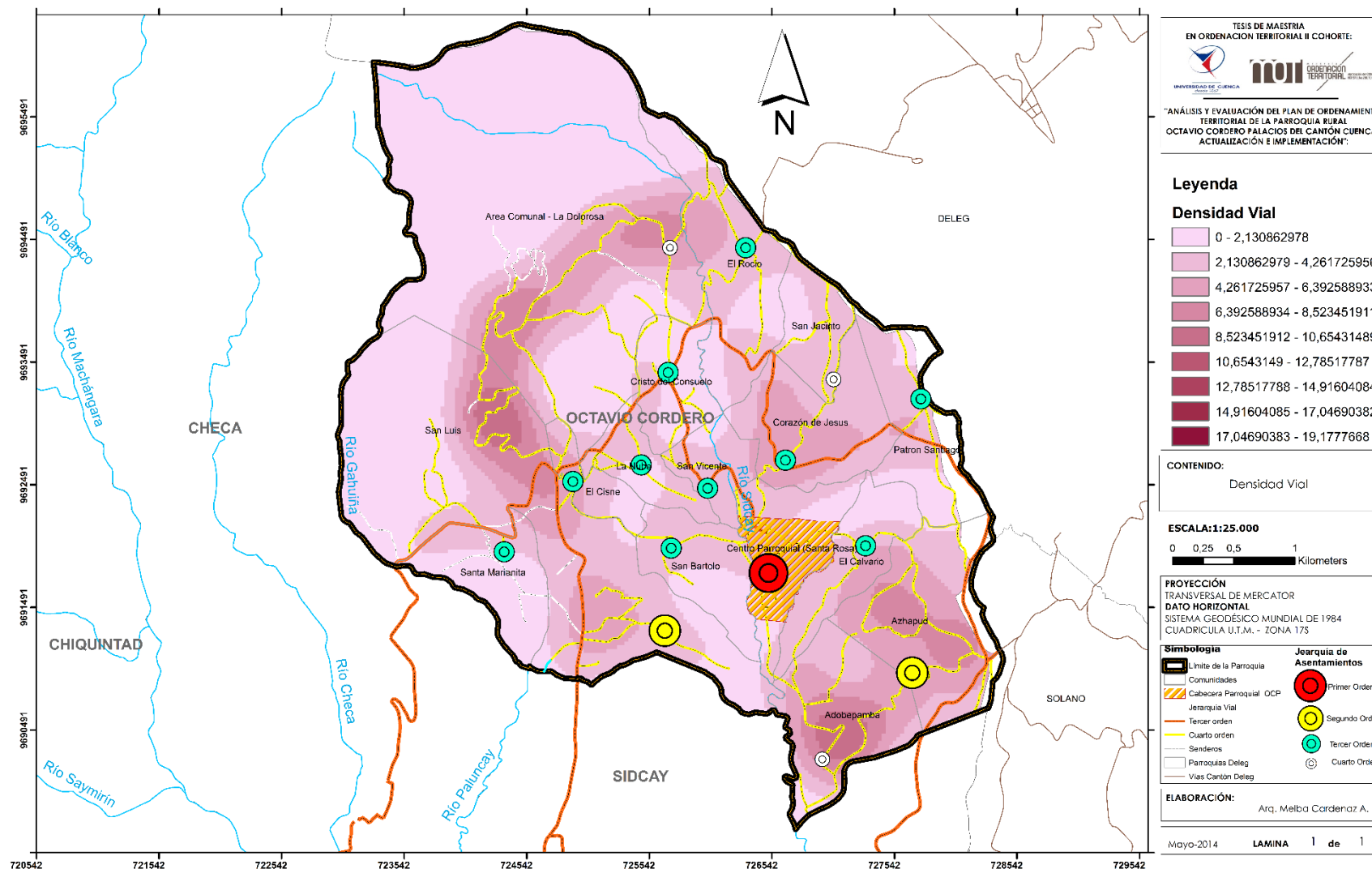
- Densidad Vial

La densidad vial es la relación que existe entre la longitud total de vías y el área del territorio, permite apreciar las zonas en las que se concentra la mayor cantidad de Km. de vías por km2.

El Cuadro N°. 181 está definido por la longitud de Km. de vías construidos para el área en Km2. permitiéndonos identificar las zonas que concentran mayor cobertura vial o aquellas en las que no existe cobertura vial.

Densidad Vial = Km (longitud) / Km2

Mapa N°. 60 Densidad Vial por Comunidad



Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP- Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

- Cobertura Vial

Para determinar la cobertura vial se ha efectuado a través del coeficiente de Engels, permitiéndonos establecer la situación actual de las vías de la parroquia.

### Índice del coeficiente de Engels

El índice del coeficiente de Engels es una medida de la densidad vial, que permite superar el sesgo que representa el tamaño variable de las comunidades y de la población, puesto que representa la capacidad que tiene la red vial de cada asentamiento, considerando la población y la superficie de cada unidad territorial analizada.

Mientras más bajo sea el índice, menor es la capacidad de la infraestructura vial y los valores altos indican la posibilidad de una mayor capacidad para garantizar la circulación y el intercambio de bienes y personas.

La fórmula para el cálculo del índice del coeficiente de Engels es la siguiente:

$$I_e = L * 100 / \sqrt{(S * P)}$$

$I_e$  = Índice de Engels

$L$  = Longitud de vías en Km

$S$  = Superficie en Km<sup>2</sup>

$P$  = Población

De acuerdo con el análisis del coeficiente de Engels en la parroquia Octavio Cordero Palacios, se evidencian áreas con una eficiencia vial por debajo de la media de la parroquia, es decir una baja cobertura de vías.

Las comunidades Santa Marianita, El Cisne, Cristo del Consuelo, San Vicente, Centro Parroquial y el Calvario son zonas que tienen una menor dotación de vías en función del área y la población a la que sirve; y las comunidades con mayor capacidad de infraestructura vial son las comunidades de La Dolorosa, San Jacinto y Patrón Santiago. Ver Cuadro N°. 182 y Mapa N°. 61





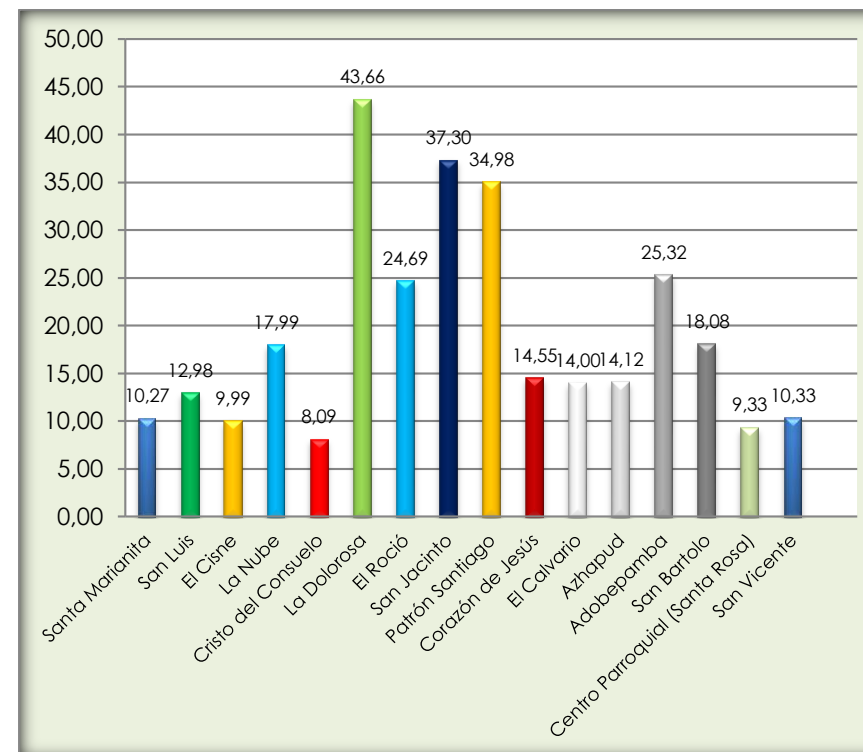
Cuadro Nº. 182 Coeficiente de Engels

COEFICIENTE DE ENGELS				
COMUNIDADES	LONGITUD (Km)	AREA (Km2)	POBLACION	COEFICIENTE DE ENGELS
Santa Marianita	0,9963	0,0057	128,00	10,27
San Luis	9,8550	0,0527	331,00	12,98
El Cisne	1,2363	0,0067	151,00	9,99
La Nube	2,5533	0,0166	110,00	17,99
Cristo del Consuelo	2,0333	0,0140	212,00	8,09
La Dolorosa	6,3742	0,0302	84,00	43,66
El Roció	4,2563	0,0225	115,00	24,69
San Jacinto	1,5427	0,0077	47,00	37,30
Patrón Santiago	3,2655	0,0194	67,00	34,98
Corazón de Jesús	3,2157	0,0206	154,00	14,55
El Calvario	1,7759	0,0118	117,00	14,00
Azhapud	6,2891	0,0482	203,00	14,12
Adobepamba	3,4159	0,0162	106,00	25,32
San Bartolo	1,6346	0,0082	100,00	18,08
Centro Parroquial (Santa Rosa)	3,3043	0,0257	221,00	9,33
San Vicente	1,1738	0,0083	125,00	10,33

Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP- Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Gráfico Nº. 102 Coeficiente de Engels

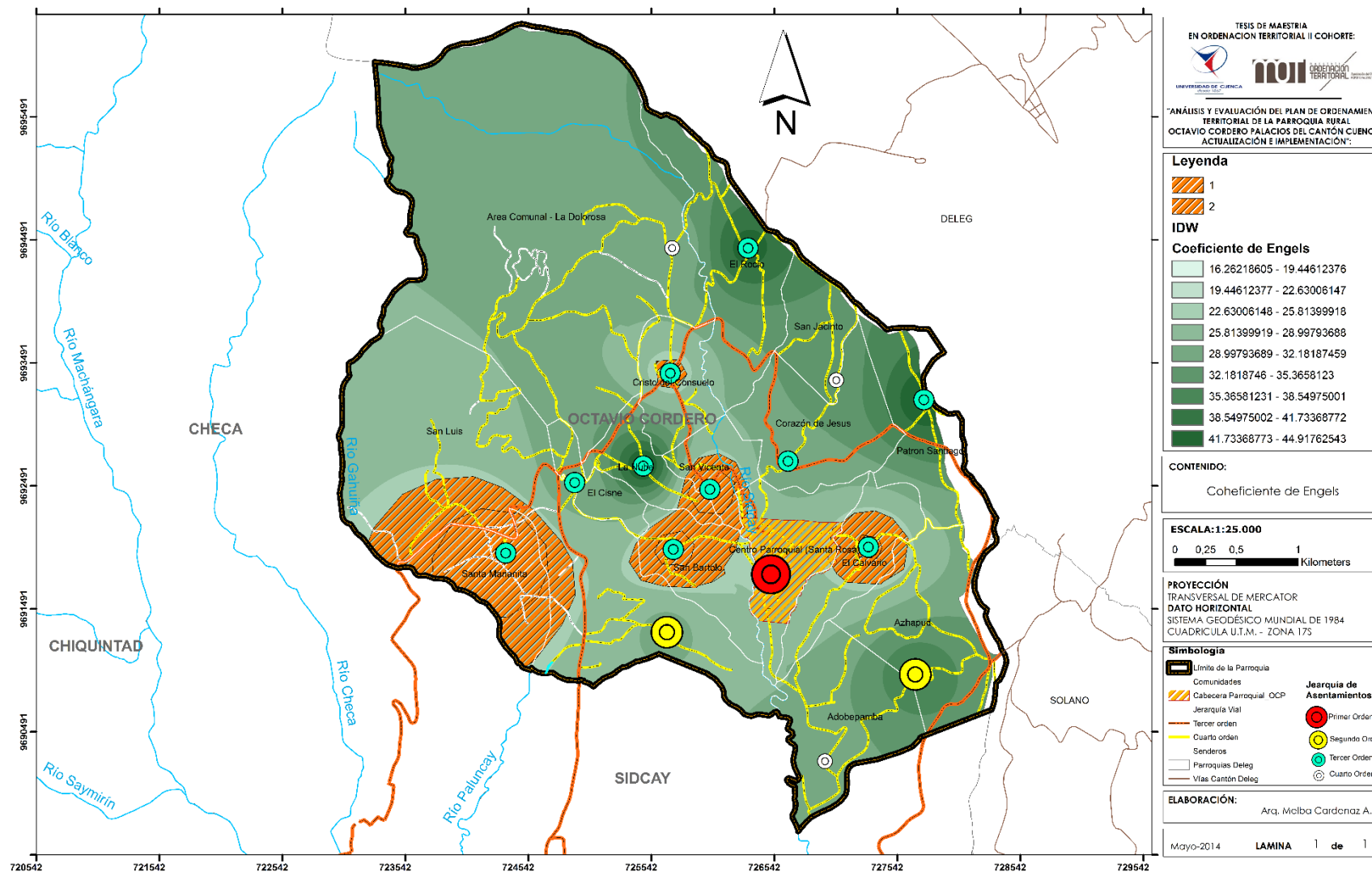


Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP- Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



Mapa N°. 61 Coeficiente de Engels



Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP- Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



#### d. Transporte y Movilidad

En la parroquia existen cuatro rutas de transporte público que brindan servicio a los pobladores de diferentes comunidades quedando sin servicio de cobertura las comunidades de San Bartolo, El Calvario, Adobepamba, Patrón Santiago, Corazón de Jesús y San Jacinto, teniendo que trasladarse hacia los diferentes lugares de destino ya sea caminando o contratando el servicio a de transporte mixto de camionetas, siendo necesario que se implementen nuevas rutas.

- La rutas Cuenca - Ricaurte - Bibín - San Luis - Cristo del Consuelo - El Roció.
- Cuenca – Ricaurte – Bibín - San Luis - Cristo del Consuelo -San Vicente - Santa Rosa.
- Cuenca – Chiquintad – Checa - Octavio Cordero Palacios
- Cuenca – Ricaurte - El Guabo - La Raya (Limite con el Cantón Déleg).

**Cuadro N°. 183** Rutas de Transporte

RUTAS DE TRANSPORTE		
RUTA	COOPERATIVA	FRECUENCIA
Cuenca - Ricaurte - Bibín - San Luis - Cristo del Consuelo - El Rocio.	Ricaurte	6:30 am - 8:30 am - 12:30 pm - 5:30 pm.
Cuenca - Ricaurte - Bibín - San Luis - Cristo del Consuelo - San Vicente - Santa Rosa.	Ricaurte	Cada media hora
Cuenca - Chiquintad - Checa - Octavio Cordero Palacios.	Ricaurte	7:00 am - 2:00 pm
Cuenca - Ricaurte - El Guabo - La Raya (Límite con el Canton Deleg)	Ricaurte	6:15 am - 7:15 am - 8:15 am - 12:00 pm - 1:00 pm - 6:15 pm - 7:00 pm

**Fuente:** PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP- Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Las comunidades de San Bartolo, El Calvario, Adobepamba, Patrón Santiago, Corazón de Jesús, y San Jacinto solo disponen de servicio de transporte de carga liviana, teniendo los pasajeros que trasladarse mediante camionetas privadas, taxis, motos, bicicletas o caminando.

Las comunidades de La Nube, El Cisne, San Luis, Santa Marianita, Cristo del Consuelo, La Dolorosa, El Roció, Azhapud, Santa Rosa y San Vicente disponen de servicio de transporte de carga liviana y pasajeros, ya que las rutas atraviesan todos los días por el sector lo cual es aprovechado por los moradores para su movilización por trabajo, estudio y gestión, al centro parroquial, comunidades y cabecera cantonal.



**Cuadro Nº. 184** Servicios de Transporte

SERVICIO DE TRANSPORTE		
COMUNIDAD	SERVICIO DE TRANSPORTE	TIPO DE TRANSPORTACION DE PASAJEROS
La Nube	Carga Liviana, Pasajeros	Camionetas, Bus, Bicieta
El Cisne	Carga Liviana, Pasajeros	Camionetas, Bus, Bicieta,
San Luis	Carga Liviana, Pasajeros	Camionetas, Bus
Santa Marianita	Carga Liviana, Pasajeros	Camionetas, Bus
Cristo del Consuelo	Carga Liviana, Pasajeros, Carga Pesada	Camionetas, Bus, Taxi
La Dolorosa	Carga Liviana, Pasajeros	Camionetas, Bus
El Rocio	Carga Liviana, Pasajeros	Camionetas, Bus, Taxi, Bicieta
San Jacinto	Carga Liviana, Carga Pesada	Camionetas, Moto, Bicieta
Corazón de Jesús	Carga Liviana	Camionetas, Taxi
Patrón Santiago	Carga Liviana	Camionetas
Azhapud	Carga Liviana, Pasajeros, Carga Pesada	Camionetas, Bus
Adobepamba	Carga Liviana	Camionetas
El Calvario	Carga Liviana	Camionetas
Centro Parroquial (Santa Rosa)	Carga Liviana, Pasajeros, Carga Pesada	Camionetas, Bus, Taxi, Moto
San Vicente	Carga Liviana, Pasajeros, Carga Pesada	Camionetas, Bus, Taxi
San Bartolo	Carga Liviana, Carga Pesada	Camionetas, Taxi, Moto

Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP- Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

La parroquia no cuenta con un sistema vial eficiente, repercutiendo en que los conductores de los vehículos no quieran acceder a algunas comunidades, dificultando la conectividad y movilidad desde y hacia las diferentes comunidades.

La distancia del Centro parroquial a las diferentes comunidades es variada ya que existen comunidades que se encuentran muy alejadas como San Luis, Adobepamba, Santa Marianita que su tiempo de recorrido es hasta de 17

minutos, así como las comunidades cercanas que se hacen hasta 5 minutos. Ver Cuadro Nº 185.

**Cuadro Nº. 185** Distancia desde el Centro de las Comunidades hasta el Centro Parroquial

DISTANCIA DESDE EL CENTRO DE LA COMUNIDAD HASTA EL CENTRO PARROQUIAL		
COMUNIDADES	DISTANCIA (Km)	TIEMPO (min)
C.P - Santa Marianita	4,79	11,00
C.P - San Luis	5,47	15,00
C.P - El Cisne	3,58	9,00
C.P - La Nube	3,21	9,00
C.P - Cristo del Consuelo	2,43	8,00
C.P - La Dolorosa	3,78	10,00
C.P - El Roció	3,86	10,00
C.P.- San Jacinto	2,39	8,00
C.P - Patrón Santiago	2,69	8,00
C.P - Corazón de Jesús	1,86	7,00
C.P - El Calvario	1,24	5,00
C.P. Azhapud	4,44	10,00
C.P - Adobepamba	5,92	17,00
C.P. San Bartolo	5,00	12,00
C.P - San Vicente	1,51	5,00

Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP- Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro N°. 186** Distancia y tiempo desde el Centro de las Comunidades a la parada de buses más próxima

**DISTANCIA Y TIEMPO DESDE EL CENTRO DE LA COMUNIDAD A LA PARADA DE BUSES MAS PROXIMA**

COMUNIDADES	DISTANCIA (m)	TIEMPO (min)	COOPERATIVA
Santa Marianita	2418	15,00	Transportes Mixtos OCP
San Luis	2865	15,00	Transportes Mixtos OCP
El Cisne	1200	5,00	Transportes Mixtos OCP
La Nube	1195	5,00	Transportes Mixtos OCP
Cristo del Consuelo	0	0,00	Transportes Mixtos OCP
La Dolorosa	1120	5,00	Transportes Mixtos OCP
El Roció	1600	10,00	Transportes Mixtos OCP
San Jacinto	1790	10,00	Señor de la Buena Muerte
Patrón Santiago	2350	15,00	Señor de la Buena Muerte
Corazón de Jesús	1339	5,00	Señor de la Buena Muerte
El Calvario	1072	3,00	Señor de la Buena Muerte
Azhapud	4600	15,00	Señor de la Buena Muerte
Adobepamba	5535	17,00	Señor de la Buena Muerte
San Bartolo	2360	10,00	Transportes Mixtos OCP
Centro Parroquial (Santa Rosa)	250	1,00	Señor de la Buena Muerte
San Vicente	1064	2,00	Transportes Mixtos OCP

**Fuente:** PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP- Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

## e. Principales Problemas del Sistema de Movilidad Energía y Conectividad

A continuación en el Cuadro N° 187, se determinan los principales problemas que resultaron del análisis del diagnóstico del Sistema de Movilidad, Energía y Conectividad.

**Cuadro N°. 187** Problemas Movilidad Energía y Conectividad

LISTADO DE PROBLEMAS PARROQUIA OCTAVIO CORDERO PALACIOS		
MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD	1	Insuficiente e inadecuado sistema de transporte público interno
	2	Limitado número de frecuencias en el servicio de transporte público interparroquial
	3	Déficit del servicio de Telefonía Fija
	4	Déficit del servicio de Telefonía Móvil
	5	Déficit del servicio de Internet
	6	Incremento del tiempo de viajes entre comunidades, parroquias y cantones
	7	Sección de vía, caminos insuficientes
	8	Malas condiciones de vías de conectividad comunitario
	9	Deslaves permanentes que afectan al sistema vial
	10	Insuficiente mantenimiento y señalización de la red vial parroquial
	11	Insuficientes recursos para la ejecución de la competencia vial rural.
	12	Limitadas condiciones de accesibilidad y movilidad de la parroquia
	13	Ineficiente sistema de movilidad y conectividad
	14	Carencia de obras complementarias como vereda, alcantarillado, etc.
	15	Red vial parroquial diseñada exclusivamente para la circulación del vehículo

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015







### 3.1.1.4. Marco Legal e institucional

#### 3.1.1.4.1 Diagnóstico Político Institucional y Participación Ciudadana.

El objetivo de este componente es la identificación de la estructura y capacidad institucional del Gobierno Autónomo Descentralizado, de los actores públicos y privados, de la sociedad civil y la cooperación internacional, para guiar o promover procesos orientados a la gestión del territorio, resolver conflictos y potenciar complementariedades dentro de su territorio.

**a. Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial vigentes o existentes en el gobierno autónomo descentralizado, así como el marco legal vigente.**

La organización del territorio, definido en la Constitución, establece sistemas y subsistemas con un régimen de competencias obligatorias para cada uno de los gobiernos locales. La gestión y aplicación de programas y proyectos que resultan de la planificación territorial se aplican en atención a las competencias constitucionalmente asignadas y en interrelación con la planificación nacional, regional y local, en una relación sistémica.

El Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia para su planificación dispone de los siguientes instrumentos de planificación como son:

- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia 2011.
- Plan Operativo Anual de la parroquia, el mismo que se verifica anualmente; su cumplimiento, está ligado a la ejecución del presupuesto
- Rendición de Cuentas anuales.

**Cuadro N°. 188** Atribuciones de los Presidentes Parroquial de los GAD parroquiales

REGLAMENTOS PARROQUIALES	
Reglamento Cementerio	Aprobado en tres sesiones 23 - enero - 2009; 30 - enero - 2009 y 13 - febrero - 2009
Reglamento Mercado	30-abr-10
Reglamento Organico Funcional	23-may-14
Abg. Isabel de Jesus Sotamba Yaurincela	Asesor Legal
Sr. Viñansaca Cumbe Cesar Augusto	Operador

Fuente: GAD PARROQUIAL.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

#### Instrumentos de otro nivel jerárquico

- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD del cantón Cuenca.
- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Azuay 2012-2021 (GAD Provincial).



- Plan Nacional del Buen Vivir, 2013-2017. Está articulado en torno a la consecución de doce objetivos nacionales, encaminados al cumplimiento de los derechos constitucionales, articula la planificación nacional y territorial desde una perspectiva plurinacional e intercultural.
- Agenda Zonal 6 para las provincias de Cañar, Azuay y Morona Santiago 2013-2017.-En concordancia con el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017, apunta a la matriz productiva que ataca brechas e inequidades territoriales.
- Plan de Gobierno Plurianual 2013-2018. Plan que tiene como antecedente al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT 2012.

El GAD Parroquial cuenta con la siguiente Misión Institucional

- **Misión**

Ser una institución organizada y eficiente que gestiona, planifica y promueve el desarrollo de la parroquia, articulando las necesidades básicas de la población en planes, programas y proyectos, asumiendo la responsabilidad ciudadana participativa y la sustentabilidad ambiental, como forma de mejorar la calidad de vida de todos los habitantes, amparados en valores de equidad, solidaridad, honestidad, responsabilidad, ética y transparencia que encaminan al tan anhelado sumakkawsay.

- **Objetivo General**

Lograr una eficiente y eficaz administración institucional en función de la visión de servicio a la colectividad.

## b. Marco Normativo Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural

Existe un marco legal que sustenta la importancia del PDOT de la parroquia como herramienta de planificación territorial, su sustento legal se encuentra desde la Constitución de la República hasta las ordenanzas que ha generado el GAD parroquial, constituyéndose en uno de los elementos rectores que permiten la instalación adecuada y concertada de políticas públicas en el territorio.

**Cuadro Nº. 189** Atribuciones de los Presidentes Parroquial de los GAD parroquiales

### ATRIBUCIONES DEL PRESIDENTE/A DE LAS JUNTAS PARROQUIALES

#### COOTAD

Art. 70

f) Elaborar participativamente el plan operativo anual y la correspondiente proforma presupuestaria institucional conforme al plan parroquial rural de desarrollo y de ordenamiento territorial, observando los procedimientos participativos señalados en este Código.

La proforma del presupuesto institucional deberá someterla a consideración de la junta parroquial para su aprobación.

Fuente: COOTAD.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



**Cuadro Nº. 190** Funciones del GAD Parroquial**FUNCIONES GAD PARROQUIAL****COOTAD**

Art. 64.- Son funciones del gobierno autónomo descentralizado parroquial.-

d) Elaborar el plan parroquial rural de desarrollo: el de ordenamiento territorial y las políticas públicas; ejecutar las acciones de ámbito parroquial que se deriven de sus competencias, de manera coordinada con la planificación cantonal y provincial; y, realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas.

**Fuente:** COOTAD.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro Nº. 191** Competencias del GAD Parroquial**COMPETENCIAS EXCLUSIVAS GAD PARROQUIAL****COOTAD**

Art. 65.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural.- Los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales ejercerán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen:

a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.

**Fuente:** COOTAD.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro Nº. 192** Funciones del GAD Parroquial**ATRIBUCIONES DE LA JUNTAS PARROQUIALES****COPEFP**

Art. 66.- A la Junta Parroquial Rural le corresponde:

b) Aprobar el plan parroquial de desarrollo y el de ordenamiento territorial formulados participativamente con la acción del consejo parroquial de planificación y las instancias de participación, así como evaluar la ejecución

**Fuente:** COPEFP

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro Nº. 193** Legislación para el Ordenamiento Territorial**LEGISLACION PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL****CONSTITUCION**

Art.241.- La planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados.

Art. 276, num 6.- El régimen de desarrollo tendrá los siguientes objetivos: 6) Promover un ordenamiento territorial equilibrado y equitativo que integre y articule las actividades socioculturales, administrativas, económicas y de gestión, y que coadyuve a la unidad del Estado.

**COOTAD**

Art. 116.- La planificación es la capacidad para establecer y articular las políticas, objetivos, estrategias, y acciones como parte del diseño, ejecución y evaluación de planes, programas y proyectos, en el ámbito de sus competencias y de su circunscripción territorial, y en el marco del Sistema Nacional de Planificación. La planificación corresponde concurrentemente a todos los niveles de gobierno. La planificación se constituye en el eje del nuevo modelo de gestión del Estado.

**CODIGO DE PLANIFICACIÓN Y FINANZAS PÚBLICAS**

Art. 9.- Planificación del desarrollo.- La planificación del desarrollo se orienta hacia el cumplimiento de los derechos constitucionales, el régimen de desarrollo y el régimen del buen vivir, y garantiza el ordenamiento territorial. El ejercicio de las potestades públicas debe enmarcarse en la planificación del desarrollo que incorporará los enfoques de equidad, plurinacionalidad e interculturalidad.

Art. 10.- Planificación nacional.- La planificación nacional es responsabilidad y competencia del Gobierno Central, y se ejerce a través del Plan Nacional de Desarrollo.

**Fuente:** Constitución de la República del Ecuador-COOTAD-COPEFP

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





Cuadro N°. 194 Nivel Constitucional

## NIVEL CONSTITUCIONAL

## PARROQUIAL

Art. 267.- Los gobiernos parroquiales rurales tienen la competencia para: Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.

Art. 276, num 6.- El régimen de desarrollo tendrá los siguientes objetivos: 6) Promover un ordenamiento territorial equilibrado y equitativo que integre y articule las actividades socioculturales, administrativas, económicas y de gestión, y que coadyuve a la unidad del Estado.

**Fuente:** Constitución de la República del Ecuador

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Cuadro N°. 195 Participación Ciudadana en la Planificación Nacional

## PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA PLANIFICACIÓN NACIONAL

## CONSTITUCIÓN

Art. 100.- En todos los niveles de gobierno se conformarán instancias de participación. La participación en estas instancias se ejerce para:

1.- Elaborar planes y políticas nacionales, locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía. Planificación participativa para el desarrollo.

Art. 279.- El sistema nacional descentralizado de planificación participativa organizará la planificación para el desarrollo.

Los consejos de planificación en los gobiernos autónomos descentralizados estarán presididos por sus máximos representantes e integrados de acuerdo con la ley.

Los consejos ciudadanos serán instancias de deliberación y generación de lineamientos y consensos estratégicos de largo plazo que orientarán el desarrollo nacional.

## CÓDIGO ORGÁNICO DE FINANZAS PÚBLICAS

Art. 13.- Planificación participativa.- El gobierno central establecerá los mecanismos de participación ciudadana que se requieran para la formulación de planes y políticas, de conformidad con las leyes y el reglamento de este código. El Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa acogerá los mecanismos definidos por el sistema de participación ciudadana de los gobiernos autónomos descentralizados, regulados por acto normativo del correspondiente nivel de gobierno, y propiciará la garantía de participación y democratización definida en la Constitución de la República y la Ley. Se aprovechará las capacidades y conocimientos ancestrales para definir mecanismos de participación.

Disposición transitoria quinta.- Mientras se conforma la Asamblea Ciudadana Plurinacional e Intercultural para el Buen Vivir y se eligen los representantes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, según lo establecido en el Art. 23 de este Código, el Consejo Nacional de Planificación podrá conformarse y operar con los representantes de la Función Ejecutiva, de las entidades asociativas de los gobiernos autónomos descentralizados y un comisionado del Consejo de Participación Ciudadana y Control, elegido entre sus miembros, quien participará como invitado.

**Fuente:** Constitución de la República del Ecuador-COPEFP

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





### Cuadro N°. 196 Participación y Planificación

#### PARTICIPACIÓN Y PLANIFICACIÓN

##### CÓDIGO DE PLANIFICACIÓN Y FINANZAS PÚBLICAS

Título Primero De la Planificación del Desarrollo y la Política Pública

Capítulo Primero: Del Plan de Desarrollo

Art. 17.-Instructivos metodológicos.- La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo elaborará los instructivos metodológicos para la formulación, monitoreo y evaluación de las políticas públicas nacionales y sectoriales.

Los gobiernos autónomos descentralizados elaborarán los instructivos metodológicos necesarios para la formulación, monitoreo y evaluación de sus planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, en concordancia con los lineamientos emitidos por el Consejo Nacional de Planificación.

Fuente: COPEFP

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### Cuadro N°. 197 Consejos de Planificación en los GADs

#### DE LOS CONSEJOS DE PLANIFICACIÓN EN LOS GADS

##### CÓDIGO DE PLANIFICACIÓN Y FINANZAS PÚBLICAS

##### PARROQUIA

Para el caso de los gobiernos parroquiales rurales el Consejo de Planificación estará integrado de la siguiente manera:

1. El Presidente de la Junta Parroquial;
2. Un representante de los demás vocales de la Junta Parroquial;
3. Un técnico ad honorem o servidor designado por el Presidente de la Junta Parroquial;
4. Tres representantes delegados por las instancias de participación, de conformidad con lo establecido en la Ley y sus actos normativos respectivos.

Fuente: COPEFP

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

### Cuadro N°. 198 Planificación Participativa para el Desarrollo

#### PLANIFICACION PARTICIPATIVA PARA EL DESARROLLO

##### CONSTITUCION

Art. 280.- El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados.

##### CÓDIGO ORGÁNICO DE PLANIFICACIÓN Y FINANZAS PÚBLICAS

TÍTULO I DE LA PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO Y LA POLÍTICA PÚBLICA

Art. 10.- Planificación del Desarrollo. Para este efecto, se desarrollará una Estrategia Territorial Nacional como instrumento complementario del Plan Nacional de Desarrollo, y procedimientos de coordinación y armonización entre el gobierno central y los gobiernos autónomos descentralizados para permitir la articulación de los procesos de planificación territorial en el ámbito de sus competencias.

Fuente: Constitución de la República del Ecuador

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





**Cuadro Nº. 199** Planificación de Desarrollo y Ordenamiento Territorial**PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL****COOTAD**

Art. 295.- Planificación del desarrollo.- Los gobiernos autónomos descentralizados, con la participación protagónica de la ciudadanía, planificarán estratégicamente su desarrollo con visión de largo plazo considerando las particularidades de su jurisdicción, que además permitan ordenar la localización de las acciones públicas en función de las cualidades territoriales.

Los planes de desarrollo deberán contener al menos los siguientes elementos:

- Un diagnóstico que permita conocer las capacidades, oportunidades y potencialidades de desarrollo, y las necesidades que se requiere satisfacer de las personas y comunidades;
- La definición de políticas generales y particulares que determinen con claridad objetivos de largo y mediano plazo;
- Establecimiento de lineamientos estratégicos como guías de acción para lograr los objetivos; y,
- Programas y proyectos con metas concretas y mecanismos que faciliten la evaluación, el control social y la rendición de cuentas para la formulación de los planes

**Fuente:** COOTAD

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro Nº. 200** De los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial en los GADs**DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN LOS GADs****CÓDIGO ORGÁNICO DE PLANIFICACIÓN Y FINANZAS PÚBLICAS**

Art. 41.- Planes de Desarrollo.- Los planes de desarrollo son las directrices principales de los gobiernos autónomos descentralizados respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo en el territorio. Éstos tendrán una visión de largo plazo, y serán implementados a través del ejercicio de sus competencias asignadas por la Constitución de la República y las Leyes, así como de aquellas que se les transfieran como resultado del proceso de descentralización.

Art. 42.- Contenidos mínimos de los planes de desarrollo.- En concordancia con las disposiciones del Código de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD), los planes de desarrollo de los gobiernos autónomos descentralizados deberán contener, al menos, lo siguiente:

- Diagnóstico.- Para la elaboración del diagnóstico, los gobiernos autónomos descentralizados deberán observar, por lo menos, contenidos que describan las inequidades y desequilibrios socio territoriales, potencialidades y oportunidades de su territorio, la situación deficitaria, los proyectos existentes en el territorio, las relaciones del territorio con los circunvecinos, la posibilidad y los requerimientos del territorio articuladas al Plan Nacional de Desarrollo y, finalmente, el modelo territorial actual;
- Propuesta.- Para la elaboración de la propuesta, los gobiernos autónomos descentralizados tomarán en cuenta la visión de mediano y largo plazos, los objetivos, políticas, estrategias, resultados y metas deseadas, y el modelo territorial que debe implementarse para viabilizar el logro de sus objetivos; y,
- Modelo de gestión.- Para la elaboración del modelo de gestión, los gobiernos autónomos descentralizados deberán precisar, por lo menos, los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social.

Los planes de desarrollo de los gobiernos autónomos descentralizados considerarán los objetivos de los planes de los niveles superiores e inferiores de gobierno.

Art. 43.- Planes de Ordenamiento Territorial.- Los planes de ordenamiento territorial son los instrumentos de la planificación del desarrollo que tienen por objeto el ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial de largo plazo, establecido por el nivel de gobierno respectivo.

**Fuente:** COPEFP

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015

**Cuadro Nº. 201** Planificación de Desarrollo y Ordenamiento Territorial en los GADs

## DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN LOS GADs

**COOTAD**

Art. 297.- Objetivos del ordenamiento territorial.- El ordenamiento del territorio regional, provincial, distrital, cantonal y parroquial, tiene por objeto complementar la planificación económica, social y ambiental con dimensión territorial; racionalizar las intervenciones sobre el territorio; y, orientar su desarrollo y aprovechamiento sostenible, a través de los siguientes objetivos:

- a) La definición de las estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo en función de los objetivos económicos, sociales, ambientales y urbanísticos;
- b) El diseño y adopción de los instrumentos y procedimientos de gestión que permitan ejecutar actuaciones integrales y articular las actuaciones sectoriales que afectan la estructura del territorio; y,
- c) La definición de los programas y proyectos que concreten estos propósitos. Los gobiernos autónomos descentralizados metropolitanos y municipales, en la ejecución de su competencia de uso y control del suelo, tendrán en cuenta los objetivos contenidos en este artículo.

Art. 299.- Obligación de Coordinación.- El gobierno central y los gobiernos autónomos descentralizados están obligados a coordinar la elaboración, los contenidos y la ejecución del Plan Nacional de Desarrollo y los planes de los distintos niveles territoriales, como partes del sistema nacional descentralizado de planificación participativa. La ley y la normativa que adopte cada órgano legislativo de los gobiernos autónomos descentralizados establecerá las disposiciones que garanticen la coordinación interinstitucional de los planes de desarrollo. Los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán la competencia de ordenamiento territorial de su circunscripción, exclusivamente en el marco de sus competencias constitucionales y legales. Para el efecto tendrán que observar lo siguiente:

- a) Las políticas, directrices y metas de planificación emitidas por la autoridad nacional competente;
- b) Los contenidos de la Estrategia Territorial Nacional; y,
- c) Los modelos de gestión regulados por el Consejo Nacional de Competencias para el ejercicio de las competencias exclusivas y concurrentes asignadas a los distintos gobiernos autónomos descentralizados.

Para el ejercicio del ordenamiento territorial, los gobiernos regionales y provinciales deberán observar los lineamientos y directrices técnicas de los planes de ordenamiento territorial de los cantones que pertenecen a su respectiva circunscripción territorial, particularmente el planeamiento físico, las categorías de uso y gestión de suelo, su tratamiento y regulación. El ordenamiento territorial de todos los gobiernos autónomos descentralizados deberá evidenciar la complementariedad con los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los otros gobiernos autónomos descentralizados de su circunscripción, evitando la superposición de funciones.

Art. 300.- Regulación de los consejos de planificación.- Los consejos de planificación participativa de los gobiernos autónomos descentralizados participarán en el proceso de formulación, seguimiento y evaluación de sus planes y emitirán resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente. Los consejos de planificación de los gobiernos autónomos descentralizados estarán presididos por sus máximos representantes. Su conformación y atribuciones serán definidas por la ley

Fuente: COOTAD

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro Nº. 202** Planes de Ordenamiento territoriales por Niveles de Gobierno

## POTS POR NIVELES DE GOBIERNO

**ORGÁNICO DE PLANIFICACIÓN Y FINANZAS PÚBLICAS**

Art. 44.- c) Las definiciones relativas al territorio parroquial rural, formuladas por las juntas parroquiales rurales, se coordinarán con los modelos territoriales provinciales, cantonales y/o distritales.

**CÓDIGO ORGÁNICO DE PLANIFICACIÓN Y FINANZAS PÚBLICAS**

Sección Tercera De los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Art. 49.- Sujeción a los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial.- Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial serán referentes obligatorios para la elaboración de planes de inversión, presupuestos y demás instrumentos de gestión de cada gobierno autónomo descentralizado.

Art. 50.- Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial.- Los gobiernos autónomos descentralizados deberán realizar un monitoreo periódico de las metas propuestas en sus planes y evaluarán su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que se requieran.

La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, conjuntamente con los gobiernos autónomos descentralizados, formulará los lineamientos de carácter general para el cumplimiento de esta disposición, los mismos que serán aprobados por el Consejo Nacional de Planificación.

Art. 51.- Información sobre el cumplimiento de metas.-

Con el fin de optimizar las intervenciones públicas y de aplicar el numeral 3 del Art. 272 de la Constitución los gobiernos autónomos descentralizados reportarán anualmente a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo el cumplimiento de las metas propuestas en sus respectivos planes.

Fuente: COPEFP

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015





Cuadro N°. 203 Régimen de Competencias

## RÉGIMEN DE COMPETENCIAS

## CONSTITUCIÓN

Art. 267.- Los gobiernos parroquiales rurales ejercerán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de las adicionales que determine la ley:

1.- Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.

## CÓDIGO ORGÁNICO DE PLANIFICACIÓN Y FINANZAS PÚBLICAS

Sección Tercera De los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Art. 49.- Sujeción a los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial.- Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial serán referentes obligatorios para la elaboración de planes de inversión, presupuestos y demás instrumentos de gestión de cada gobierno autónomo descentralizado.

Art. 50.- Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial.- Los gobiernos autónomos descentralizados deberán realizar un monitoreo periódico de las metas propuestas en sus planes y evaluarán su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que se requieran.

La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, conjuntamente con los gobiernos autónomos descentralizados, formulará los lineamientos de carácter general para el cumplimiento de esta disposición, los mismos que serán aprobados por el Consejo Nacional de Planificación.

Art. 51.- Información sobre el cumplimiento de metas.-

Con el fin de optimizar las intervenciones públicas y de aplicar el numeral 3 del Art. 272 de la Constitución los gobiernos autónomos descentralizados reportarán anualmente a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo el cumplimiento de las metas propuestas en sus respectivos planes.

Fuente: Constitución de la República del Ecuador-COOTAD

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### c. Mapeo de actores públicos, privados, sociedad civil

Los procesos organizativos de la parroquia están sostenidos en la gestión, coordinación y trabajo conjunto, la finalidad que persiguen estos grupos organizados son diversos, en unos casos están dedicados a la satisfacción de necesidades básicas como agua, salud y educación, otros a la gestión e implementación de proyectos productivos de carácter familiar, asociaciones productivas y finalmente aquellas que están en función de objetivos comunes como son la salud y la educación, los comités pro mejoras y los comités de padres de familia.

Los actores comunitarios identificados en la parroquia se describen a continuación:



**Cuadro Nº. 204** Dignatarios y Comisiones a las que representan

DIGNATARIOS - ADMINISTRACION 2014 - 2019		
Ing. Flor Azucena Chiqui Chiqui	Presidenta del Gobierno Parroquial	El COOTAD en su artículo 69 manifiesta "El presidente o presidenta es la primera autoridad del ejecutivo o del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural, elegido de acuerdo con los requisitos y regulaciones previstas en la ley de la materia electoral". Preside la Comisión de Producción y Ambiente, el objetivo de esta comisión es generar proyectos que impulsen el desarrollo económico local, cumpliendo con las normas ambientales, con el principio que manda la constitución que es garantizar el buen vivir para toda la población.
Sr. Ángel Polivio Puma Chiqui	Vicepresidente del Gobierno Parroquial	El Artículo 66 del COOTAD manifiesta "La junta parroquial rural es el órgano de gobierno de la parroquia rural. Estará integrado por los vocales elegidos por votación popular, de entre los cuales el más votado lo presidirá, con voto dirimente, de conformidad con lo previsto en la ley de la materia electoral. El segundo vocal más votado será el vicepresidente de la junta parroquial rural". Preside la comisión de Vialidad y Conectividad, de esta manera coordina y proyecta todas las actividades para el mantenimiento y mejoramiento vial parroquial, y también gestiona con las entidades competentes para el mejoramiento de los servicios de redes y conectividad.
Sr. Manuel Jesús Ovilla Tenecora	Primer Vocal del Gobierno Parroquial	Preside las comisiones de Infraestructura y Deportes, el objetivo es promover el desarrollo de obras de salubridad como el alcantarillado y el agua potable a nivel parroquial, también el mantenimiento y mejora de la infraestructura institucional que permitan mejorar el servicio a la población. Promueve la práctica de actividades deportivas para el sano entretenimiento y desarrollo organizacional de toda la población y preside las comisiones de Asentamientos Humanos y Gestión
Eco. Edwin Manuel Aguilar Montesdeoca	Segundo Vocal del Gobierno Parroquial	interinstitucional; Equidad y Género. Esta comisión tiene la finalidad de velar por el buen vivir de toda la población realizando las gestiones necesarias para que los servicios de las diferentes instancias como salud, seguridad, educación y otros se cumplan de acuerdo a los derechos que
Sra. Norma Piedad Paredes Tenemaza	Tercer Vocal del Gobierno Parroquial	Preside la comisión Socio Cultural, esta comisión tiene vínculo directo con la población más vulnerable, de esta manera gestiona y propone proyectos que benefician a los grupos de atención prioritaria como son los adultos mayores, niños y discapacitados. En el área cultural gestiona y coordina todos aquellos programas que identifican a la parroquia con la finalidad de difundir la identidad parroquial.

Fuente: GAD Parroquial Octavio Cordero Palacios

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro Nº. 205** Comités de Niños

COMITÉ DE NIÑOS				
NOMBRE DE LA ORGANIZACION	Nº INTEGRANTES		QUIEN LIDERA	
	HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER
Gobierno Estudiantil de Azhapud	3	6		X
Gobierno Estudiantil de Gobierno	3	4		X
Estudiantil del Centro Parroquial	4	4		X
<b>TOTAL</b>	<b>10</b>	<b>14</b>		

Fuente: Instituciones Educativas

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro Nº. 206** Asociaciones y Comités

ASOCIACIONES Y COMITES				
TIPO	NOMBRE	SECTOR	CREACION	AMBITO
Asociación	Desarrollo Social de Octavio Cordero P	Octavio Cordero Palacios	2007	Desarrollo Social
Asociación	Desarrollo Comunitario Santa Marianita	Octavio Cordero Palacios	2005	Desarrollo Social
Asociación	Trabajadores Autonomos Fruticultores	Octavio Cordero Palacios	1998	Gremial
Comité	Pro -Mejoras y Desarrollo San Luis	Octavio Cordero Palacios	2001	Barriales
Comité	Pro -Mejoras Comunidad del Cisne	Octavio Cordero Palacios	1992	Barriales

Fuente: Asociaciones y Comités

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**d. Estructura y capacidades del Gobierno Autónomo Descentralizado para la gestión del territorio, incluye análisis de talento humano.**

La consolidación de la descentralización y un verdadero afianzamiento de las autonomías territoriales, supone el fortalecimiento institucional que permita un ejercicio eficiente, eficaz, transparente y articulado de las competencias. Para ello es imprescindible que el GAD parroquial defina internamente las políticas estrategias y planes encaminados al fortalecimiento institucional y los correspondientes talentos humanos, por lo que es preciso contar con una definición clara de políticas, estrategias, planes y programas.

Cuentan con un marco normativo organizacional actualizado, con el objetivo de promover el desarrollo institucional, eficiente, eficaz, de calidad, equidad, moral y ética social y administrativa.

El tipo de gobierno de la parroquia es de elección popular con una duración de 5 años por período. El GAD consta de 10 personas conformadas por la presidenta, cuatro vocales, su equipo técnico y su personal de servicios.

La estructura Orgánica Funcional del GAD Parroquial se detalla a continuación en el Gráfico N°. 103:

**Cuadro N°. 207** Dignatarios del GAD Parroquial

DIGNATARIOS - ADMINISTRACION 2014 - 2019	
Ing. Flor Azucena Chiqui Chiqui	Presidenta del Gobierno Parroquial
Sr. Ángel Polivio Puma Chiqui	Vicepresidente del Gobierno Parroquial
Sr. Manuel Jesús Ovilla Tenecora	Primer Vocal del Gobierno Parroquial
Eco. Edwin Manuel Aguilar Montesdeoca	Segundo Vocal del Gobierno Parroquial
Srta. Norma Piedad Paredes Tenemaza	Tercer Vocal del Gobierno Parroquial

**Fuente:** GAD Parroquial Octavio Cordero Palacios

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro N°. 208** Personal del GAD Parroquial

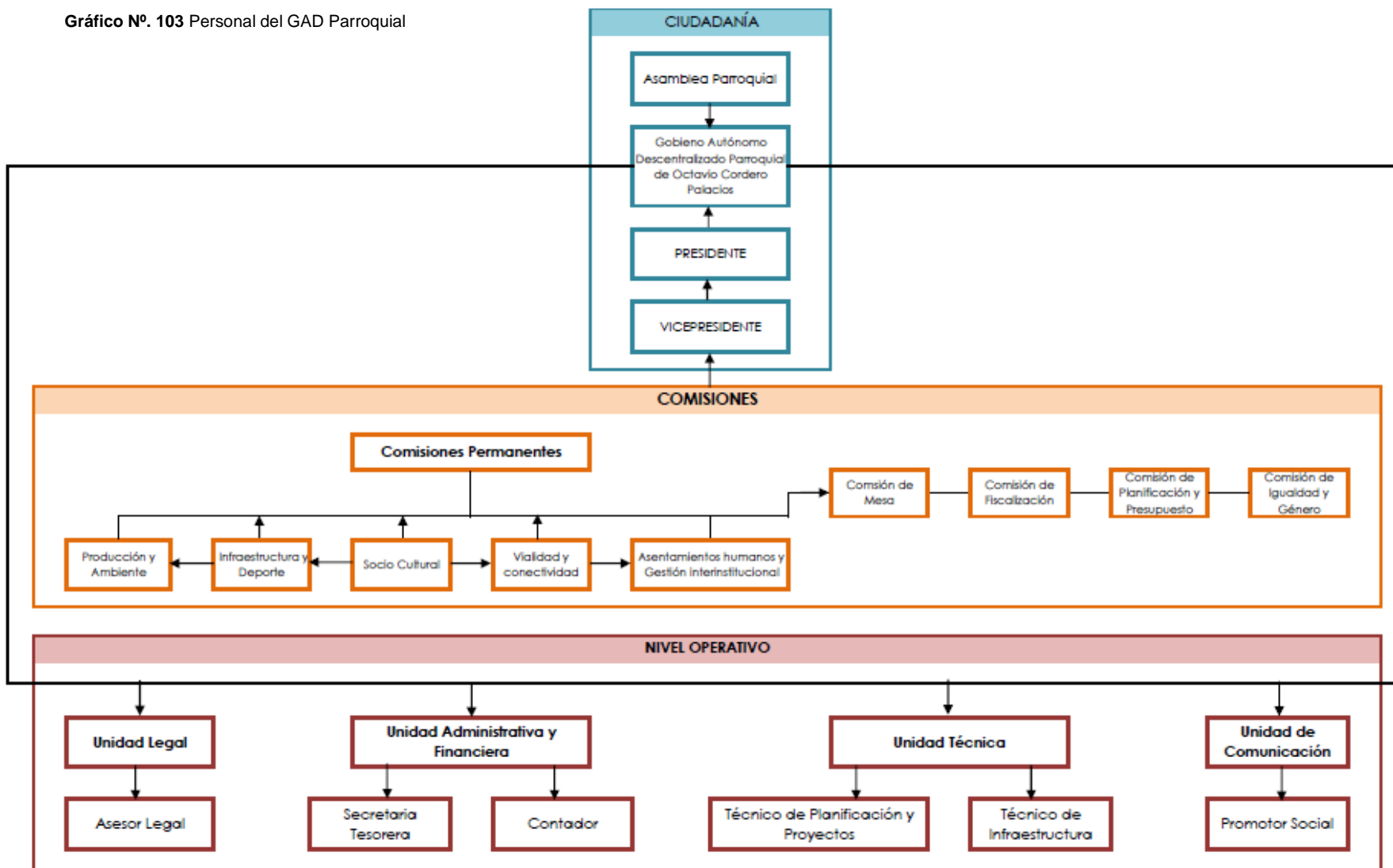
PERSONAL GAD PARROQUIAL	
Ing. Fin. Nacipucha Olga Elizabeth	Secretaria - Tesorera
CPA. Loja Llanos María Esther	Contador
Arq. Naranjo Naranjo Edgar Dario	Tecnico en Infraestructura
Abg. Isabel de Jesus Sotamba Yaurincela	Asesor Legal
Sr. Viñansaca Cumbe Cesar Augusto	Operador

**Fuente:** GAD Parroquial Octavio Cordero Palacios

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



Gráfico N°. 103 Personal del GAD Parroquial



Fuente: GAD Parroquial Octavio Cordero Palacios

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



### e. Principales Problemas del Sistema Político Institucional

A continuación en el Cuadro N° 209, se determinan los principales problemas que resultaron del análisis del diagnóstico del Sistema Político Institucional.

**Cuadro N°. 209** Problemas Político Institucional

LISTADO DE PROBLEMAS PARROQUIA OCTAVIO CORDERO PALACIOS	
POLITICO INSTITUCIONAL	1 Descordinación y desarticulación entre los diferentes niveles de gobierno (Carencia de coordinación de los ministerios con el GAD parroquial en los temas de salud y educación)
	2 Escasa participación ciudadana en procesos de planificación y toma de decisiones
	3 Limitada coordinación con el GAD del cantón Cuenca para la creación de ordenanzas.
	4 Débil aplicación de leyes, ordenanzas, normativa por parte de las autoridades
	5 Limitado control y sanción por la autoridad ambiental
	6 La planificación no se considera como prioridad en la administración parroquial.
	7 Inexistencia de planificación urbana
	8 El concejo de planificación aún no ha tomado el protagonismo
	9 Débil gestión para conseguir recursos para el GAD Parroquial.
	10 Escaso presupuesto del gobierno local
	11 Niveles de gobierno no asumen competencias según tipo de vías
	12 Deficiente modelo de gestión para la planificación

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



### 3.1.1.5. DIAGNOSTICO INTEGRADO

El Diagnóstico Integrado es una interpretación del sistema territorial a la luz de su evolución histórica y de las tendencias observables hacia el futuro si no se actúa; se pretende integrar y expresar de forma sintética los diagnósticos sectoriales desarrollados anteriormente. Se trata de plasmar en un esquema de conjunto cómo es, cómo funciona, qué problemas le afectan, que recursos y potencialidades tiene y qué limitaciones o condicionantes operan sobre el sistema territorial objeto de planificación.<sup>34</sup>

Gráfico N°. 104 Sistemas Territoriales de Planificación



Fuente: PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

El diagnóstico integrado constituye el insumo para la construcción de los “escenarios” definidos como la descripción de una situación futura y el encadenamiento coherente de sucesos que, partiendo de la situación actual, permite avanzar hacia la futura o llegar a ella.

#### 3.1.1.5.1 Modelo Territorial Actual

Es la representación simplificada del territorio parroquial, que se construye con sustento en los diagnósticos por componentes, en este modelo se incluye la descripción espacial y jerárquica de los asentamientos humanos, las redes de comunicación y las actividades predominantes del territorio parroquial.

La Parroquia Octavio Cordero Palacios tiene 16 comunidades, conocida también como Santa Rosa, se encuentra a 22 kilómetros al noreste de la ciudad de Cuenca, provincia del Azuay.

Conectada por la vía asfaltada Cuenca- Chiquintad- Checa (15 Km), luego por la vía lastrada de 9 Km hasta el centro parroquial, existe otra vía alterna por Ricaurte; tiene una extensión de 21,83 Km<sup>2</sup>, ocupa el 0,7% aproximadamente del territorio cantonal de Cuenca.

Limitada al Norte: Con la periferia del Cantón Déleg de la Provincia del Cañar, al Sur: Con la parroquia Sidcay, del cantón Cuenca, al Este: Con la periferia del cantón Déleg y la

34 DOMINGO GÓMEZ OREA. Ordenación Territorial. Pág. 359. Ediciones Mundí Prensa. Madrid 2008

parroquia Solano, del cantón Cañar y al Oeste: Por la parroquia Checa del cantón Cuenca.

De acuerdo al último censo de población y Vivienda INEC 2010 la población de la parroquia es de 2271 habitantes, con una densidad poblacional de 1,11 hab. /ha. en relación al Cantón Cuenca.

Para su elaboración se han incluido los siguientes aspectos fundamentales como son:

- Las Unidades de Integración
- La distribución de los asentamientos en el espacio
- Las jerarquías de los asentamientos
- Los canales de relación internos
- Las conexiones del sistema territorial con el exterior
- Otros elementos significativos del territorio

#### a. Las Unidades de Integración

A partir del inventario y análisis de los factores del medio físico, del sistema de asentamientos, se pretende definir unidades territoriales homogéneas, o de síntesis; las mismas que determinan el funcionamiento del sistema territorial, y que por lo tanto servirán para la formulación de propuestas.

De acuerdo al análisis realizado en la parroquia se han definido 14 unidades ambientales las que detallan a continuación:

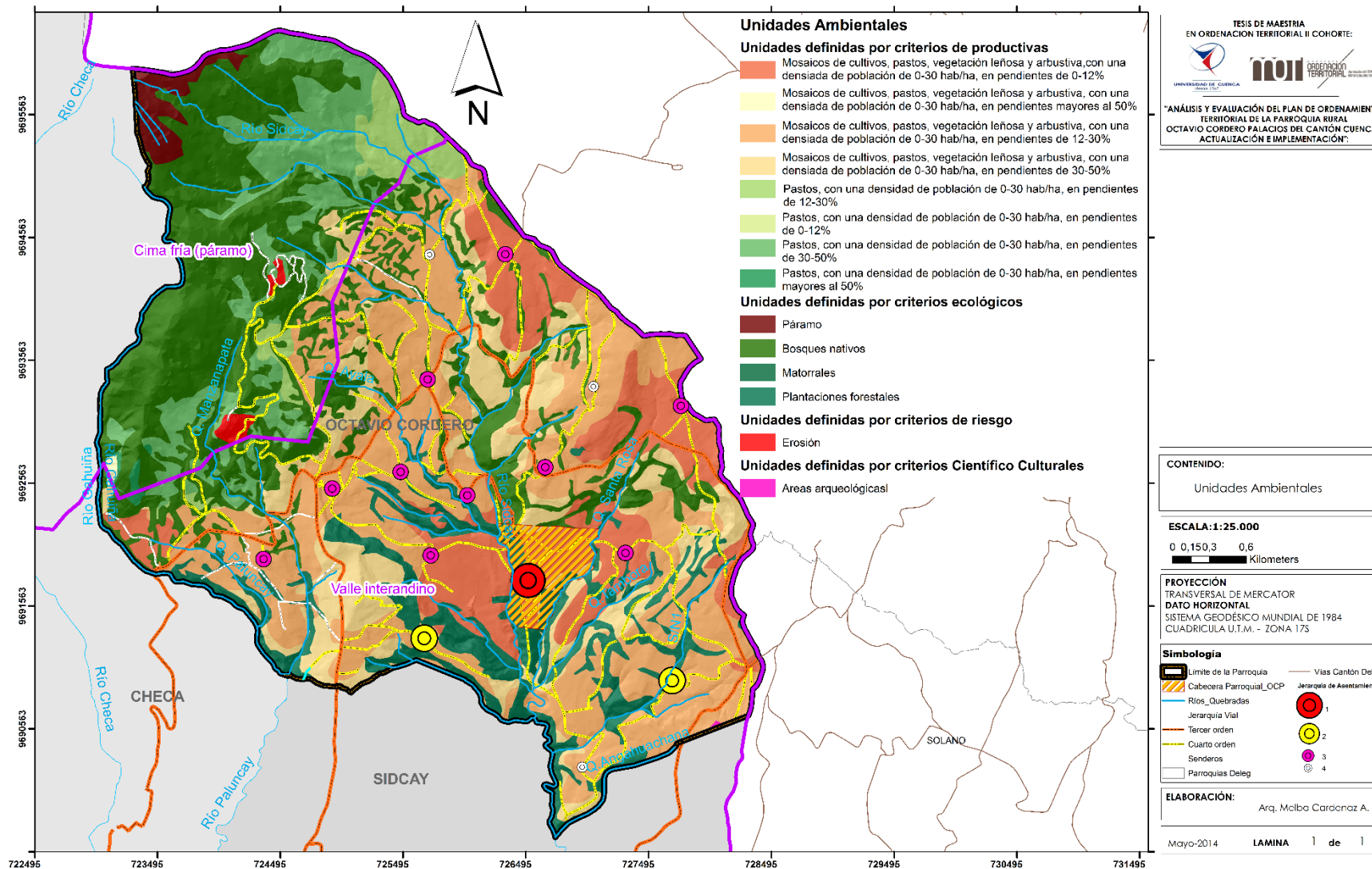
**Cuadro N°. 210** Unidades Ambientales presentes en la Parroquia OCP

CRITERIOS		UNIDADES AMBIENTALES	Área Ha	Porcentaje %	
Unidades Definidas por Criterios Ecológicos	Bosques nativos		563,71	26,93	
	Matorrales		0,0002	0,00001	
	Páramo		28,02	1,34	
	Plantaciones forestales		193,51	9,24	
Unidades Definidas por Criterios Productivos	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densiada de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12%		259,70	12,41	
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densiada de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 12-30%		584,04	27,90	
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densiada de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 30-50%		227,60	10,87	
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densiada de población de 0-30 hab/ha, en pendientes mayores al 50%		1,90	0,09	
	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12%		0,01	0,00	
	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 12-30%		58,01	2,77	
	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 30-50%		164,27	7,85	
	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes mayores al 50%		4,21	0,20	
	Unidades Definidas por Criterios Culturales	Areas arqueológicas		0,55	0,03
	Unidades Definidas por Criterios Culturales	Erosión		7,77	0,37
TOTAL			2093,28	100,00	

Fuente: PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Mapa N°. 62 Unidades Ambientales presentes en la Parroquia OCP



Fuente: PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.







de Población y Vivienda realizado en el año 2010, se estima que la población de la parroquia asciende a 2271 habitantes.

En lo concerniente a su distribución por comunidades del total de la población el mayor porcentaje con el 14,59% del total de la población se encuentra en la parroquia San Luis, seguido por el 9,72% de la población total del área de estudio en el Centro Parroquial.

La comunidad más extensa es el área Comunal –La Dolorosa y representa el 29% con 607,01Ha. , seguida por la comunidad de San Luis y representa el 19,80% con 414,46 Ha. y la más pequeña es la comunidad El Cisne con el 1,43% de su territorio parroquial.

Existen varios asentamientos poblacionales que agrupan una serie de servicios y equipamientos, principalmente de educación y religiosos. En base al análisis de esta información en la parroquia se identificaron 22 asentamientos poblacionales de diferentes tipos ya sean asentamientos con características mixtas, asentamientos rurales concentrados, asentamientos rural disperso, caseríos, vecindario rural disperso, que tienen un rol o función dentro del sistema parroquial.

Se puede apreciar de manera general que, los asentamientos se localizan en todo el territorio parroquial.

En el territorio parroquial existen asentamientos rurales concentrados principalmente en el Centro Parroquial que es la zona más poblada y asentamientos rurales dispersos en las otras comunidades.

### c. Las jerarquías de los asentamientos

#### b. La distribución de los asentamientos en el espacio

A partir del establecimiento de las Unidades Ambientales de la parroquia, se considera los asentamientos humanos que en el caso de la parroquia de acuerdo a la información del Censo



La jerarquización de los asentamientos existentes en la parroquia, se analizó en base a los criterios de tamaño poblacional, funciones político administrativas, dotación de equipamiento social y la disponibilidad de infraestructura educativa, dando como resultado la jerarquización que se detalla en el Cuadro N°. 211

**Cuadro N°. 211** Jerarquía de Asentamientos

COMUNIDAD	JERARQUIA
Centro Parroquial	Primer Orden
San Luis	Segundo Orden
Azhapud	Segundo Orden
El Rocio	Tercer Orden
Cristo del Consuelo	Tercer Orden
Corazon de Jesus	Tercer Orden
Santa Marianita	Tercer Orden
El Calvario	Tercer Orden
El Cisne	Tercer Orden
San Vicente	Tercer Orden
San Bartolo	Tercer Orden
Patron Santiago	Tercer Orden
La Nube	Tercer Orden
Adobepamba	Cuarto Orden
San Jacinto	Cuarto Orden
La Dolorosa	Cuarto Orden

**Fuente:** PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Jerarquía de Primer Orden, en esta categoría se ubica el Centro Parroquial, a la cual se le ha asignado la jerarquía más alta, debido a que constituye el centro político administrativo parroquial, además de que aquí se emplazan la mayoría de los equipamientos existentes en la parroquia, constituyendo además el centro de residencia que agrupa aproximadamente a 221 habitantes.

Jerarquía de Segundo Orden, en esta categoría se encuentran las comunidades de San Luis y Azhapud, cuya población es de 331 y 203 habitantes respectivamente, además de que estas comunidades cuentan con equipamientos muy importantes para el desarrollo comunitario y parroquial, tal es el caso de San Luis por el emplazamiento del UPC y Dispensario Médico.

Jerarquía de Tercer Orden, las comunidades El Roció, Corazón de Jesús, Cristo del Consuelo, San Vicente, La Nube, El Cisne, San Bartolo, Santa Marianita, Patrón Santiago y El Calvario se ubican en esta categoría, constituyen comunidades que agrupa la residencia de población que oscila entre 67 y 212 habitantes, además de que son comunidades que cuentan con equipamientos de canchas de uso múltiple, Iglesias, casa comunal, a acepción de las comunidades El Roció y Cristo del Consuelo que además posee equipamientos de Educación.

Jerarquía de Cuarto Orden, en esta categoría se ubican las comunidades La Dolorosa con 84 habitantes, San Jacinto con 47 habitantes, hallándose en esta categoría debido a la baja población que habita; y Adobepamba con 106 habitantes, se ubica en esta categoría por el número de equipamientos con los que cuenta.

#### d. Los canales de relación internos

Las Vías son los principales canales de relación de los asentamientos de la parroquia con el exterior y facilitan la conexión entre los diferentes asentamientos, ya que por ellas circulan flujos de personas y productos, siendo la principal vía de comunicación la vía Cuenca-Sidcay- OCP, con una capa de rodadura de Doble Tratamiento con una extensión aproximada de 3,11 km, en buen estado.

Al interior de la parroquia se tiene un conjunto de vías que tiene como función permitir la accesibilidad a las diferentes comunidades son vías principalmente de tercer y cuarto orden, siendo su gran mayoría con una capa de rodadura de lastre y en menor cantidad sin capa de rodadura (tierra), cuyo estado es malo.

Además existen caminos peatonales o senderos que son utilizados por los transeúntes permitiéndoles desplazarse a diferentes sectores.

Es preciso indicar que no todos los asentamientos de la parroquia están correctamente vinculados, pues en el caso de los asentamientos de San Jacinto las vías de comunicación

están en pésimas condiciones, por lo que los tiempos de viaje se incrementan considerablemente.

#### e. Las conexiones del sistema territorial con el exterior

La facilidad de inter conectividad vial con otras parroquias y cantones.

Las conexiones existentes en la parroquia se efectúan a través de diferentes canales de relación entre las cuales están principalmente la actividad comercial presentándose de la siguiente manera:

En torno a la estructura productiva, existen flujos económicos desde el territorio tanto urbano como rural de la parroquia en donde se produce cultivos de ciclo corto.

También existen flujos de carácter pendular (ida y vuelta) que diariamente se generan por el traslado de la población hacia los lugares de estudio y trabajo dentro y fuera de la parroquia, que tienen como destino principal la ciudad de Cuenca y en algunos casos el Cantón Déleg, ya que juegan un rol fundamental porque hacia ellas se concentran los viajes que realizan con mayor frecuencia los pobladores de la parroquia, situación que se facilita por la cercanía y la disponibilidad de una vía primaria o de primer orden y por los servicios que prestan. Estos flujos se realizan a través del transporte público y vehículos particulares.



En términos de consumo, también existen flujos diarios de las comunidades hacia la cabecera urbana parroquial, para el abastecimiento de productos de primera necesidad que se comercializan en tiendas y mercados. Se realizan actividades como la ganadería y la agricultura que son más de subsistencia familiar.

El flujo de información es muy grande, ya que en los últimos años la parroquia ha sido un expulsor de población, que ha migrado a Estados Unidos y Europa, población que se mantiene en contacto por medios "virtuales" con sus familiares, por la migración también existen importantes flujos de divisas, por las remesas que se envían desde el exterior, así como flujos de productos y alimentos que se envían al exterior a través de los correos y servicios postales públicos y privados.

#### f. Representación del Modelo Actual

Para representar el Modelo Territorial de la parroquia, a más de la descripción realizada anteriormente, es necesario el empleo de un método gráfico, el cual plasme sobre el territorio a manera de esquema las condiciones que se observa en la

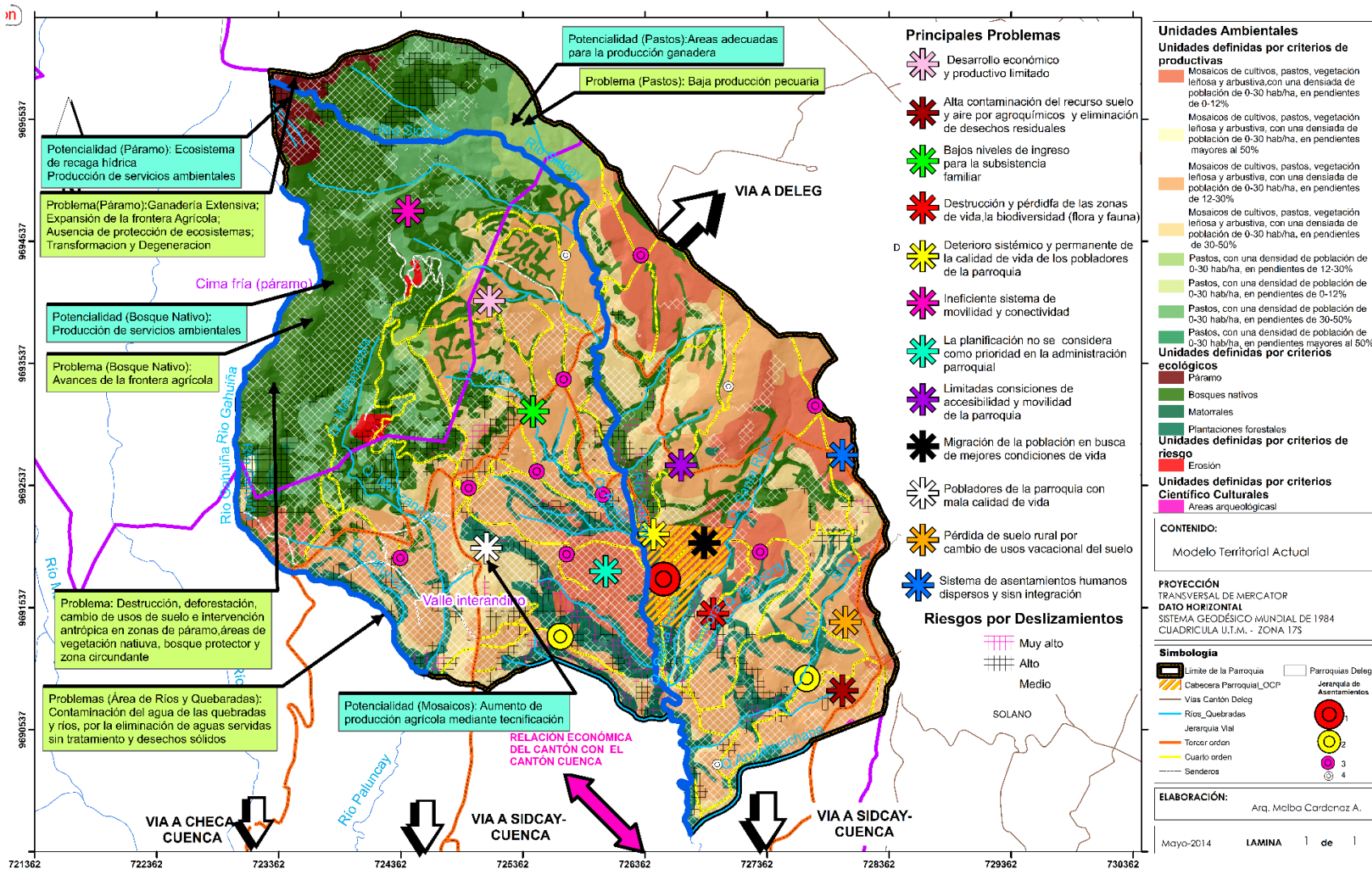
actualidad haciendo evidente de forma sintética y simplificada las relaciones que existen entre los diversos componentes que estructura el sistema territorial.

Este modelo es generado a partir de la interpretación del diagnóstico sectorial su explicación se realiza mediante la descripción sintética de los sistemas analizados, identificando sus interrelaciones y tendencias.

A continuación en el Mapa N°. 63 se presenta de manera gráfica el Modelo Territorial Actual de la parroquia Octavio Cordero Palacios:



Mapa N°. 63 Modelo Territorial Actual



Fuente: PDOT, 2015 del GAD Municipal del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





de las necesidades y demandas de la población. No se consideró como problema la ausencia de una solución ni la existencia de oportunidades.

Se ha procedido a identificar los problemas que se presentaron en el diagnóstico sectorial de los diferentes sistemas: Medio Físico; Socio-Cultural; Económico; Asentamientos Humanos; Movilidad, Energía y Conectividad y Político Institucional y participación ciudadana

Se ha procedido a la construcción de árboles de problemas por cada sistema buscando priorizar aquellos que constituyen las problemáticas centrales dentro de cada sistema y que ayuden a la integración de los diagnósticos sectoriales, constituyendo para cada uno de ellos su manifestación, las causas que lo originan y los efectos que lo generan.

#### a. Identificación y caracterización de problemas

La identificación y caracterización de los problemas de la parroquia Octavio Cordero Palacios, se efectuó en relación de los resultados del diagnóstico sectorial por sistemas, así como de la problemática visualizada desde los actores involucrados; relacionado con la seguridad y soberanía alimentaria, erradicación de la pobreza, cambio de la matriz productiva para el pleno empleo y trabajo digno y sustentabilidad ambiental.

Con los antecedentes expuestos los problemas identificados en la parroquia por Subsistema se ha considerado los siguientes:

#### 3.1.1.5.2 Problemática o diagnóstico integrado de problemas

Se entenderá por problema a todas aquellas situaciones que reflejan carencias, escasez o deficiencias en la satisfacción

## a.1. Problemas Sistema del Medio Físico

**Cuadro N°. 212 Problemas del Medio Físico**

LISTADO DE PROBLEMAS PARROQUIA OCTAVIO CORDERO PALACIOS	
MEDIO FÍSICO	1 Áreas con demarcaciones indefinidas entre diferentes comunidades y con el cantón Deleg
	2 Alta contaminación del recurso agua ( quebradas, ríos) por desechos sólidos, vertido de aguas domiciliarias.
	3 Limitado control y mal manejo de los sistemas hídricos para consumo humano y de riego
	4 Alta Contaminación del recurso suelo y aire por agroquímicos y eliminación de desechos residuales
	5 La ampliación de la frontera agrícola en zonas no aptas para ello
	6 Alto porcentaje del suelo parroquial con pendientes superiores al 50%(19%)
	7 Los suelos de la parroquia tienen limitaciones para la actividad agrícola.
	8 Escasa tecnificación en sistemas de riego
	9 Disminución de agua para consumo humano y de riego en ciertos meses del año
	10 Contaminación, deterioro y deficiente protección de las fuentes y captaciones hídricas
	11 Incompatibilidad de usos del suelo (Ocupación de zonas no aptas para la agricultura y ganadería)
	12 Pérdida de suelo rural por cambio del uso vocacional del suelo al sustituirlo por uso residencial (Pérdida de zonas productivas)
	13 Degradación del suelo por actividades agrícolas inadecuadas
	14 Fraccionamiento del suelo con alto valor productivo
	15 Sobreutilización del suelo
	16 Suelos improductivos
	17 Alta degradación del medio perceptual
	18 Débil sensibilización ambiental y paisajística de la población
	19 Alto nivel de contaminación y deterioro ambiental, con pérdida de calidad de vida de los ciudadanos y capacidad productiva del territorio
	20 Alteración de las riberas y disminución de la sección y caudal de los ríos
	21 Pérdida de la salud ecológica y capacidad de depuración de los ríos
	22 Márgenes de protección con presión antrópica en las zonas cercanas a los poblados
	23 La presencia de incendios de pajonales y chaparros en épocas de sequía por la creencias de las personas mayores de que con la quema llegan las lluvias.
	24 Deforestación de los bosques de rivera de los ríos y quebradas por actividades de pastos y agricultura.
	25 Destrucción, deforestación, cambio de uso de suelo e intervención antrópica en zonas de páramo, áreas de vegetación nativa, bosque protector y zonas circundante
	26 Pérdida acelerada de los ecosistemas naturales
	27 Deficiente capacidad de control y gestión de los recursos naturales del territorio
	28 Poca conciencia sobre los servicios ambientales que los ecosistemas aportan para el bienestar humano.
	29 Destrucción y pérdida de las zonas de vida, la biodiversidad (flora y fauna) y extinción de especies endémicas
	30 Considerable número de especies de plantas introducidas
	31 Ruptura de las redes tróficas en ecosistemas agrícolas y forestales con pérdida de procesos formadores del suelo
	32 Cambio acelerado en las condiciones climáticas de la parroquia (Cambio Climático)
	33 Permanente tala de árboles
	34 Baja explotación de los recursos turísticos
	35 Afectaciones en la salud de la población
	36 Población asentada en zonas altamente vulnerables a deslizamientos
	37 Vulnerabilidad de zonas debido a la inestabilidad geológica y riesgos naturales
	38 Inexistencia de prevención de riesgos
	39 Presencia de fenómenos erosivos naturales considerables
	40 Deterioro y pérdida de la capa vegetal
	41 Pérdida de la capacidad productiva de la tierra

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**“ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL OCTAVIO CORDERO PALACIOS DEL CANTÓN CUENCA. ACTUALIZACIÓN E IMPLEMENTACIÓN”.**

## a.2. Problemas Sistema de Asentamientos Humanos

**Cuadro N°. 213 Problemas de Asentamientos Humanos**

LISTADO DE PROBLEMAS PARROQUIA OCTAVIO CORDERO PALACIOS	
ASENTAMIENTOS HUMANOS	1 Baja dotación y cobertura de servicio de alcantarillado sanitario y letrificación
	2 Presencia de elevado número de pozos sépticos
	3 Pobladores de la parroquia con mala calidad de vida por bajo % de dotación y cobertura de servicios e infraestructura básica (alcantarillado sanitario, letrificación, recolección de desechos sólidos, agua potable, alumbrado público)
	4 Baja cobertura del servicio e inadecuado sistema de recolección de desechos sólidos
	5 Baja % de dotación de agua potable
	6 Déficit de infraestructura para la distribución y tratamiento de agua potable
	7 Alto número de comunidades utilizan agua entubada de mala calidad
	8 Agua registra niveles de coliformes y sólidos
	9 Carencia de mantenimiento y limpieza de los pozos sépticos
	10 Sistema de alumbrado público deficiente
	11 Carencia de coordinación de los ministerios con el GAD parroquial en los temas de Salud y educación
	12 Déficit de cobertura territorial de equipamiento educativo primario
	13 Déficit de cobertura territorial de equipamiento educativo secundario
	14 Mínimo mantenimiento y cobertura de equipamientos comunitarios de alcance parroquial.
	15 Carencia de planificación en la dotación y reservas de suelo para equipamientos comunitarios de alcance Parroquial.
	16 Carencia de espacios recreativos y de esparcimiento
	17 Incremento de viviendas sin la dotación de los servicios básicos
	18 Deficiente cobertura de telefonía fija e internet
	19 Sistema de asentamientos humanos dispersos y sin integración
	20 Crecimiento disperso dificulta la dotación de los servicios básicos
	21 Inexistencia de estrategias y desconocimiento de técnicas de reciclaje de desechos domiciliarios con fines de aprovechamiento (abono, reciclaje)
	22 Asentamientos humanos con contaminación del agua, la tierra y el aire
	23 Alto % de predios carecen de título de propiedad
	24 Destrucción de espacios y servicios públicos

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### a.3. Problemas Sistema Socio-Cultural

**Cuadro Nº. 214 Problemas Socio Culturales**

LISTADO DE PROBLEMAS PARROQUIA OCTAVIO CORDERO PALACIOS	
SOCIO CULTURAL	1 Escases de la mano de obra por la migración
	2 Deterioro de la estructura social
	3 Migración de la población en busca de mejores condiciones de vida
	4 Desintegración familiar en busca de mejores oportunidades
	5 Carencia de fuentes de trabajo
	6 Analfabetismo
	7 Explotación Infantil
	8 Deficit de infraestructura para atención a niños
	9 Alto índice de alcoholismo
	10 Débil fomento e identidad cultural y alta vulnerabilidad del patrimonio cultural
	11 Afecciones a la salud por la baja dotación y cobertura de servicios básicos
	12 Violencia Intrafamiliar
	13 Alto índice de Inseguridad y escasa protección ante la delincuencia
	14 Alto porcentaje de población con bajos niveles de especialización
	15 Incremento de desigualdades sociales
	16 Conocimientos escasos de los sitios patrimoniales e históricos de la parroquia.
	17 Pérdida de valores, conocimientos y costumbres ancestrales
	18 Actividad deportiva y recreativa limitada para los diferentes grupos sociales
	19 Limitada actividad cultural
	20 Inexistencia de instituciones culturales que desarrolle políticas y programas culturales recreativos
	21 Insuficientes actividades de ocupación sana del tiempo libre, especialmente para adolescentes y jóvenes
	22 Carencia de infraestructura adecuada para grupos vulnerables (adultos mayores)
	23 Débil apoyo de organismos estatales para proteger a los grupos vulnerables
	24 Deterioro sistémico y permanente de la calidad de vida de los pobladores de la parroquia
	25 Alto número de embarazo en adolescentes
	26 Débil capacitación en organizaciones y liderazgo

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### a.4. Problemas Sistema Económico

**Cuadro Nº. 215 Problemas Económicos**

LISTADO DE PROBLEMAS PARROQUIA OCTAVIO CORDERO PALACIOS	
ECONOMICO - PRODUCTIVO	1 Deficiente asistencia técnica y tecnológica para el desarrollo agrícola
	2 Escasas oportunidades de empleo y emprendimiento en la parroquia
	3 Ausencia de proyectos productivos que amplíen la oferta de trabajo
	4 Reducción de la producción agrícola.
	5 Abandono de actividad agrícola
	6 Inadecuadas prácticas agrícolas y regadío
	7 Producción agrícola con dificultad de comercialización
	8 Bajos rendimientos productivos
	9 Disminución de las áreas productivas
	10 Dificultad para recuperar la inversión
	11 Pequeños productores con baja capacidad de inversión
	12 Bajo nivel de participación ciudadana
	13 Modesto desarrollo de iniciativas productivas y de sustento en el sector secundario y terciario
	14 Actividades productivas y económicas de la población no acordes a la capacidad de acogida del territorio
	15 La Economía gira en torno al sector primario
	16 Bajos niveles de ingreso para la subsistencia familiar
	17 Desarrollo Económico y productivo limitado
	18 Limitadas oportunidades para acceder a créditos para la producción agrícola
	19 Déficit de agua para las actividades agropecuarias
	20 Oferta alimentaria para consumo interno poco diversificada
	21 Prevalencia del minifundio
	22 Limitado apoyo a la implementación de políticas de mejoramiento agrícola (MAGAP, MIPRO)
	23 Inexistencia de mercado estable y ausencia de estudios de mercado para la comercialización interna y externa
	24 Bajo nivel de organización de los productores
	25 No se valoriza y explota adecuadamente el recurso natural turístico de la parroquia
	26 ESCASO APOYO DE ORGANISMOS PERTINENTES PARA EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES TURÍSTICAS
	27 La falta de iniciativa de inversión local para acrecentar los servicios turísticos dentro de la parroquia
	28 Presencia de cadenas de intermediación en la adquisición de materia prima y comercialización de la producción
	29 Débil presencia de campañas de forestación con fines productivos
	30 Escaso fomento del ecoturismo
	31 Sobreutilización de tierras agrícolas

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### a.5. Problemas Sistema de Movilidad Energía y Conectividad

**Cuadro Nº. 216** Problemas Movilidad Energía y Conectividad

LISTADO DE PROBLEMAS PARROQUIA OCTAVIO CORDERO PALACIOS	
MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD	1 Insuficiente e inadecuado sistema de transporte público interno
	2 Limitado número de frecuencias en el servicio de transporte público interparroquial
	3 Déficit del servicio de Telefonía Fija
	4 Déficit del servicio de Telefonía Móvil
	5 Déficit del servicio de Internet
	6 Incremento del tiempo de viajes entre comunidades, parroquias y cantones
	7 Sección de vía, caminos insuficientes
	8 Malas condiciones de vías de conectividad comunitario
	9 Deslaves permanentes que afectan al sistema vial
	10 Insuficiente mantenimiento y señalización de la red vial parroquial
	11 Insuficientes recursos para la ejecución de la competencia vial rural.
	12 Limitadas condiciones de accesibilidad y movilidad de la parroquia
	13 Ineficiente sistema de movilidad y conectividad
	14 Carencia de obras complementarias como vereda, alcantarillado, etc.
	15 Red vial parroquial diseñada exclusivamente para la circulación del vehículo

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

### a.6. Problemas Sistema Político Institucional

**Cuadro Nº. 217** Problemas Político Institucional

LISTADO DE PROBLEMAS PARROQUIA OCTAVIO CORDERO PALACIOS	
POLÍTICO INSTITUCIONAL	1 Descordinación y desarticulación entre los diferentes niveles de gobierno (Carencia de coordinación de los ministerios con el GAD parroquial en los temas de salud y educación)
	2 Escasa participación ciudadana en procesos de planificación y toma de decisiones
	3 Limitada coordinación con el GAD del cantón Cuenca para la creación de ordenanzas.
	4 Débil aplicación de leyes, ordenanzas, normativa por parte de las autoridades
	5 Limitado control y sanción por la autoridad ambiental
	6 La planificación no se considera como prioridad en la administración parroquial.
	7 Inexistencia de planificación urbana
	8 El concejo de planificación aún no ha tomado el protagonismo
	9 Débil gestión para conseguir recursos para el GAD Parroquial.
	10 Escaso presupuesto del gobierno local
	11 Niveles de gobierno no asumen competencias según tipo de vías
	12 Deficiente modelo de gestión para la planificación

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### b. Jerarquización de problemas

Este análisis es necesario para determinar la prioridad con la que se atenderán los problemas del territorio debido a que resulta imposible por limitaciones presupuestarias y de gestión.

Una vez que se dispone del inventario de problemas, se procedió a jerarquizarlos, ya que generalmente es imposible atender a todos los problemas a la vez se consideró los criterios de; gravedad, frecuencia, tendencia, valoración social y vulnerabilidad.

La jerarquización de problemas de la Parroquia Octavio Cordero Palacios, debe reflejar la realidad estudiada y en consecuencia, debe realizarse a partir de un conocimiento profundo de la misma.

Los resultados que se alcancen acercarán la realidad estudiada y por tanto permiten entender en conjunto las deficiencias cuantitativas y cualitativas que se presentan en el sistema territorial.

Para la jerarquización de problemas dentro de cada componente se usó la matriz de Vester, pues permite analizar las causas y la magnitud de un problema, considerando cada uno de los subcomponentes.

Por lo tanto se construye una matriz de Vester de acuerdo a cada componente considerados en el diagnóstico y se establece las causas y consecuencias de la problemática. La fila de activos se interpreta como causas y la fila de pasivos



como consecuencias. La relación causal se la analiza mediante la asignación de un valor:

No es causa =0

Es causa indirecta=1

Es causa medianamente indirecta=2

Es causa directa=3

Luego se suman los activos y los pasivos y se ubican los puntos en un plano cartesiano, estableciéndose así la categoría de cada uno de los problemas considerados. De acuerdo al cuadrante que ocupan: problemas críticos, problemas activos, problemas pasivos, problemas indiferentes.

Lo que se pretende con la jerarquización de problemas es contar con un marco de referencia para la formulación de planes, programas y proyectos que permitan alcanzar el objetivo supremo, es decir, mejorar la calidad de vida de la población.

### Interpretación de los problemas:

**Problemas pasivos:** Problemas de total pasivo alto y total activo bajo.

Se entienden como problemas sin gran influencia causal sobre los demás pero que son causados por la mayoría. Se utilizan como indicadores de cambio y de eficiencia de la intervención de problemas activos, y son determinados como efectos.

**Problemas críticos:** Problemas de total activo total pasivo altos.

Se entienden como problemas de gran causalidad que a su vez son causados por la mayoría de los demás. Requieren gran cuidado en su análisis y manejo ya que de su intervención dependen en gran medida los resultados finales, es decir que están en un punto de equilibrio entre las causas y efectos.

**Problemas indiferentes:** Problemas de total activos y total pasivos bajos.

Son problemas de baja influencia causal además que no son causados por la mayoría de los demás. Son problemas de baja prioridad dentro del sistema analizado.

**Problemas activos:** Problemas de total de activos alto y total pasivo bajo.

Son problemas de alta influencia sobre la mayoría de los restantes pero que no son causados por otros. Son problemas claves ya que son causa primaria del problema central y por ende requieren y manejo crucial.

A continuación se ha establecido el análisis por sistemas



## b.1. Sistema del Medio Físico

**Cuadro Nº. 218 Problemas Priorizados del Sistema del Medio Físico**

Nro.	LISTADO DE PROBLEMAS	MEDIO FÍSICO					PUNTAJE TOTAL	PROMEDIO
		GRAVEDAD	FRECUENCIA	TENDENCIA	VALORACIÓN SOCIAL	VULNERABILIDAD		
		1 a 4	1 a 4	1 a 4	1 a 4	0,2 a 4		
2	Alta contaminación del recurso agua (quebradas, ríos) por desechos sólidos, vertido de aguas domiciliarias.	4	4	3	3	2	16	3,20
4	Alta Contaminación del recurso suelo y aire por agroquímicos y eliminación de desechos residuales	4	3	3	3	2	15	3,00
5	La ampliación de la frontera agrícola en zonas no aptas para ello	3	3	3	2	2	13	2,60
12	Pérdida de suelo rural por cambio del uso vocacional del suelo al sustituirlo por uso residencial (Pérdida de zonas productivas)	3	2	3	2	2	12	2,40
14	Fraccionamiento del suelo con alto valor productivo	4	3	3	2	2	14	2,80
15	Sobreutilización del suelo	4	3	3	2	2	14	2,80
17	Alta degradación del medio perceptual	4	2	2	2	2	12	2,40
19	Alto nivel de contaminación y deterioro ambiental, con pérdida de calidad de vida de los ciudadanos y capacidad productiva del territorio	4	3	3	2	2	14	2,80
25	Destrucción, deforestación, cambio de uso de suelo e intervención antropica en zonas de paramo, áreas de vegetación nativa, bosque protector y zonas circundante	4	3	3	3	2	15	3,00
26	Pérdida acelerada de los ecosistemas naturales	4	3	3	2	2	14	2,80
29	Destrucción y pérdida de las zonas de vida, la biodiversidad (flora y fauna) y extinción de especies endémicas	4	2	2	1	2	11	2,20
32	Cambio acelerado en las condiciones climáticas de la parroquia (Cambio Climático)	4	3	3	2	2	14	2,80
34	Baja explotación de los recursos turísticos	3	2	2	2	2	11	2,20
35	Afectaciones en la salud de la población	4	2	2	2	2	12	2,40
37	Vulnerabilidad de zonas debido a la inestabilidad geológica y riesgos naturales	4	2	2	2	2	12	2,40
41	Pérdida de la capacidad productiva de la tierra	4	3	1	1	2	11	2,20

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

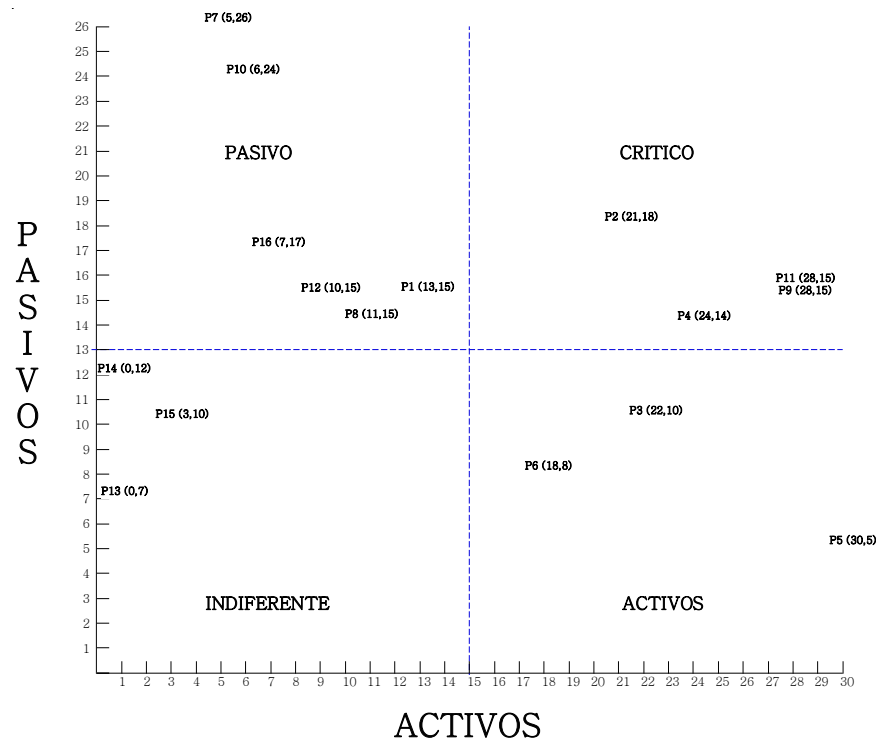
**Cuadro Nº. 219 Problemas Matriz de Vester del Sistema del Medio Físico**

PROBLEMAS MEDIOFÍSICO		1: P1	2: P2	3: P3	4: P4	5: P5	6: P6	7: P7	8: P8	9: P9	10: P10	11: P11	12: P12	13: P13	14: P14	15: P15	16: P16	activos X	
1	Alta contaminación del recurso agua (quebradas, ríos) por desechos sólidos, vertido de aguas domiciliarias.	1: P1	0	0	0	0	0	0	2	2	0	2	0	2	1	3	0	1	13
2	Alta Contaminación del recurso suelo y aire por agroquímicos y eliminación de desechos residuales para ello	2: P2	2	0	3	0	0	0	1	2	2	2	2	2	1	0	2	0	21
3	del suelo al sustituirlo por uso residencial (Pérdida de zonas productivas)	3: P3	2	3	0	0	1	2	3	1	3	2	2	1	0	1	1	0	22
4	Fraccionamiento del suelo con alto valor productivo	4: P4	0	2	0	0	1	2	2	1	3	3	2	2	1	0	2	3	24
5	Sobreutilización del suelo	5: P5	2	2	3	3	0	2	2	0	3	3	3	1	1	0	2	3	30
6	Alta degradación del medio perceptual	6: P6	0	2	0	1	0	0	2	2	2	2	2	1	0	0	1	3	18
7	Alto nivel de contaminación y deterioro ambiental, con pérdida de calidad de vida de los ciudadanos y capacidad productiva del territorio	7: P7	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	1	0	2	0	0	0	5
8	Intervención antropica en zonas de paramo, áreas de vegetación nativa, bosque protector y zonas circundante	8: P8	1	1	0	1	0	0	1	0	0	2	0	1	0	2	0	2	11
9	Pérdida acelerada de los ecosistemas naturales (biodiversidad (flora y fauna) y extinción de especies endémicas)	9: P9	3	3	2	3	1	1	3	2	0	2	2	2	1	1	1	1	28
10	Cambio acelerado en las condiciones climáticas de la parroquia (Cambio Climático)	10: P10	1	0	0	1	0	0	2	0	0	0	0	2	0	0	0	0	6
11	Baja explotación de los recursos turísticos	11: P11	3	3	2	3	2	0	3	3	2	3	0	1	1	1	1	0	28
12	Afectaciones en la salud de la población	12: P12	1	1	0	0	0	0	2	1	0	1	0	0	0	0	2	0	10
13	Vulnerabilidad de zonas debido a la inestabilidad geológica y riesgos naturales	13: P13	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14	Pérdida de la capacidad productiva de la tierra	14: P14	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15		15: P15	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	2	3
16		16: P16	0	1	0	2	0	0	1	0	0	1	1	0	0	0	0	0	7
pasivos Y			15	18	10	14	5	8	26	15	15	24	15	15	7	12	10	17	226

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Ubicación en el plano cartesiano de acuerdo a la matriz de Vester

Gráfico N°. 105 Plano Cartesiano del Sistema del Medio Físico



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Como se puede deducir del Cuadro N°. 219 y del Gráfico N°. 105 los problemas críticos a nivel de la parroquia son los siguientes:

- Alta Contaminación del recurso suelo y aire por agroquímicos y eliminación de desechos residuales

- Pérdida de suelo rural por cambio del uso vocacional del suelo al sustituirlo por uso residencial (Pérdida de zonas productivas)
- Destrucción y pérdida de las zonas de vida, la biodiversidad (flora y fauna) y extinción de especies endémicas
- Destrucción, deforestación, cambio de uso de suelo e intervención antrópica en zonas de paramo, áreas de vegetación nativa, bosque protector y zonas circundante

Los problemas activos son los siguientes:

- La ampliación de la frontera agrícola en zonas no aptas para ello
- Sobreutilización del suelo
- Fraccionamiento del suelo con alto valor productivo

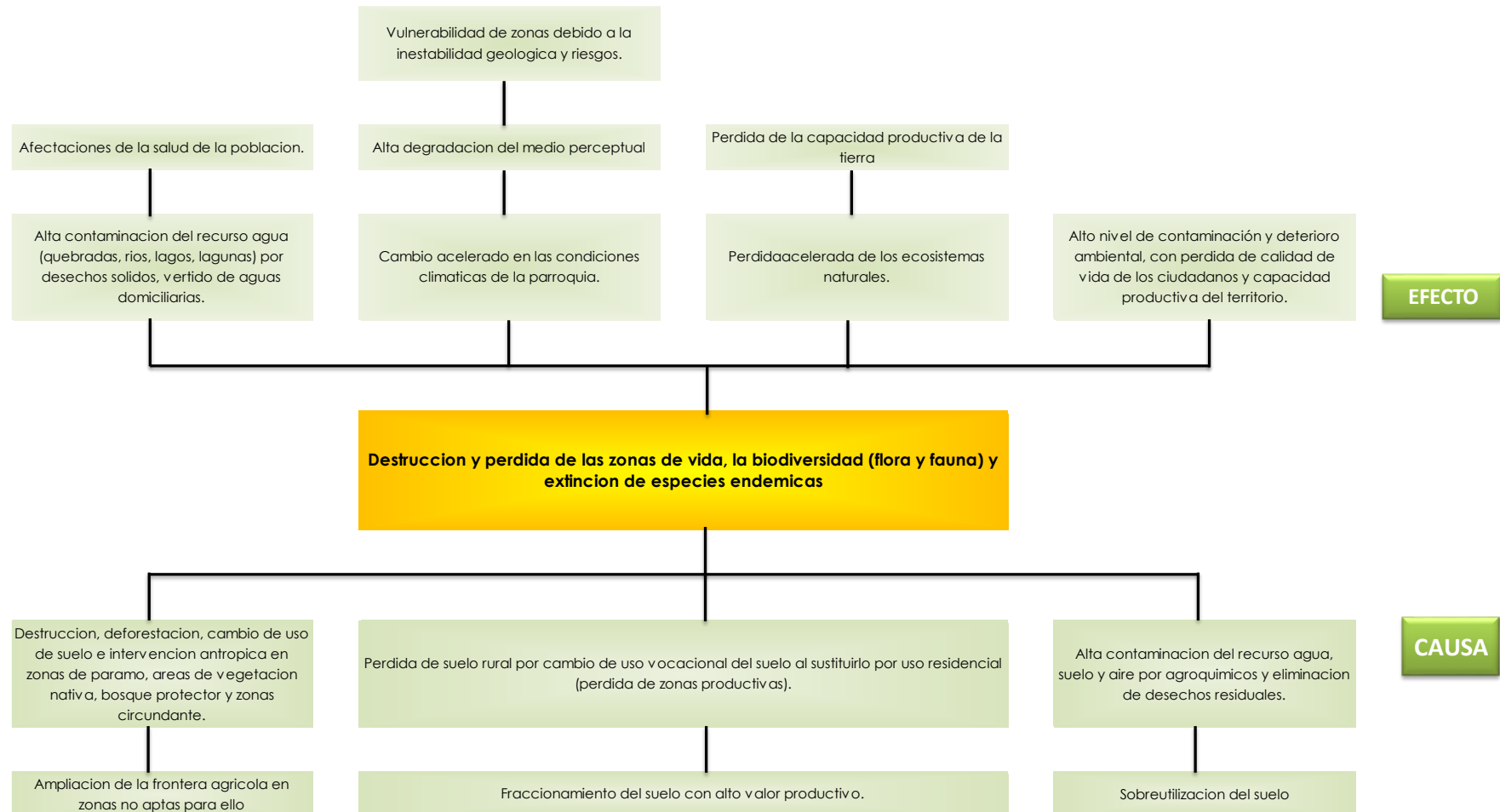
Los problemas pasivos son los siguientes:

- Alta contaminación del recurso agua (quebradas, ríos) por desechos sólidos, vertido de aguas domiciliarias.
- Alta degradación del medio perceptual
- Alto nivel de contaminación y deterioro ambiental, con pérdida de calidad de vida de los ciudadanos y capacidad productiva del territorio.
- Pérdida acelerada de los ecosistemas naturales
- Cambio acelerado en las condiciones climáticas de la parroquia (Cambio Climático).
- Pérdida de la capacidad productiva de la tierra

Los problemas Indiferentes son los siguientes:

- Baja explotación de los recursos turísticos
- Afectaciones en la salud de la población
- Vulnerabilidad de zonas debido a la inestabilidad geológica y riesgos naturales

Gráfico Nº. 106 Árbol de Problemas del Sistema Medio Físico



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

## b.2. Sistema de Asentamientos Humanos

**Cuadro Nº. 220 Problemas Priorizados del Sistema de Asentamientos Humanos**

ASENTAMIENTOS HUMANOS							
Nro.	LISTADO DE PROBLEMAS	GRAVEDAD	FRECUENCIA	TENDENCIA	VALORACIÓN SOCIAL	VULNERABILIDAD	PROMEDIO
		1 a 4	1 a 4	1 a 4	1 a 4	0,2,4	
2	Presencia de elevado numero de pozos septicos	4	2	1	2	2	2,20
3	Pobladores de la parroquia con mala calidad de vida por bajo % de dotación y cobertura de servicios e infraestructura basica (alcantarillado sanitario, letrinizacion, recoleccion de desechos solidos, agua potable, alumbrado publico)	4	4	1	3	2	2,80
6	Déficit de infraestructura para la distribución y tratamiento de agua potable	4	2	2	2	2	2,40
7	Alto numero de comunidades utilizan agua entubada de mala calidad	4	2	2	2	2	2,40
8	Agua registra niveles de coliformes y sólidos	4	2	2	2	2	2,40
9	Carencia de mantenimiento y limpieza de los pozos septicos	4	3	2	2	2	2,60
15	Carencia de planificación en la dotación y reservas de suelo para equipamientos comunitarios de alcance Parroquial.	3	2	2	2	2	2,20
16	Carencia de espacios recreativos y de esparcimiento	3	2	2	2	2	2,20
17	Incremento de viviendas sin la dotación de los servicios básicos	3	3	3	2	2	2,60
19	Sistema de asentamientos humanos dispersos y sin integración	3	3	3	2	2	2,60
20	Crecimiento disperso dificulta la dotación de los servicios básicos	3	2	3	1	2	2,20
21	Inexistencia de estrategias y desconocimiento de técnicas de reciclaje de desechos domiciliarios con fines de aprovechamiento (abono, reciclaje)	3	2	2	2	2	2,20
22	Asentamientos humanos con contaminación del agua, la tierra y el aire	3	2	3	1	2	2,20
23	Alto % de predios carecen de título de propiedad	2	3	2	2	2	2,20

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

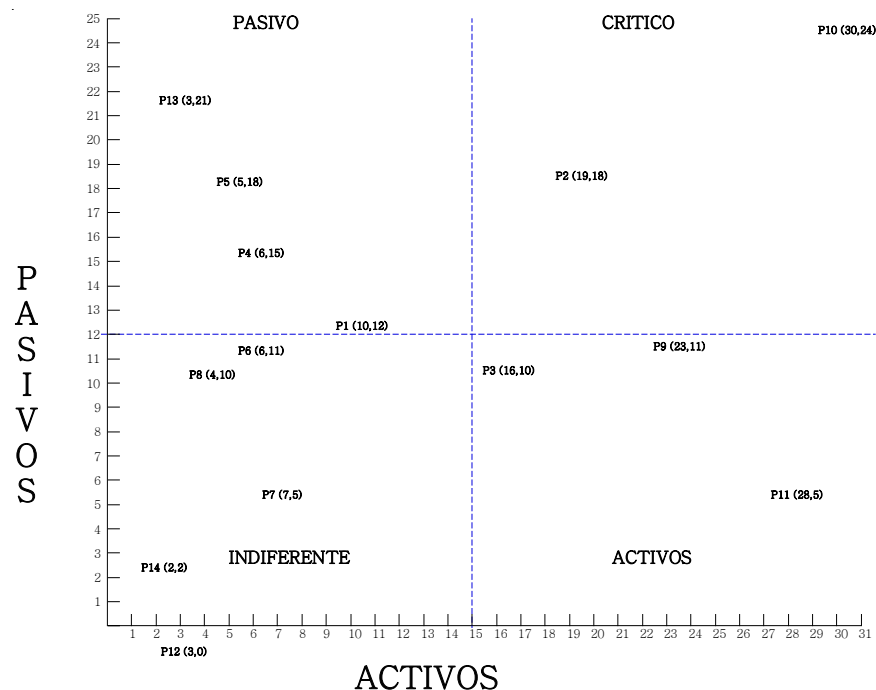
**Cuadro Nº. 221 Problemas Matriz de Vester del Sistema de Asentamientos Humanos**

PROBLEMAS ASENTAMIENTOS HUMANOS		1:P1	2:P2	3:P3	4:P4	5:P5	6:P6	7:P7	8:P8	9:P9	10:P10	11:P11	12:P12	13:P13	14:P14	activos	
1	Presencia de elevado numero de pozos septicos	1:P1	0	1	0	0	2	3	0	0	0	2	0	0	2	0	10
2	Pobladores de la parroquia con mala calidad de vida por bajo % de dotación y cobertura de servicios e infraestructura basica (alcantarillado sanitario, letrinización, recolección de desechos solidos, agua potable, alumbrado publico)	2:P2	3	0	0	0	3	3	1	0	0	3	3	0	0	3	19
3	Déficit de infraestructura para la distribución y tratamiento de agua potable	3:P3	0	3	0	3	3	1	0	0	2	3	0	0	1	0	16
4	Alto numero de comunidades utilizan agua entubada de mala calidad	4:P4	0	0	0	2	0	1	0	0	0	2	0	0	1	0	6
5	Agua registra niveles de coliformes y sólidos	5:P5	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	5
6	Carencia de mantenimiento y limpieza de los pozos septicos	6:P6	0	1	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	3	0	6
7	Carencia de planificación en la dotación y reservas de suelo para equipamientos comunitarios de alcance Parroquial.	7:P7	0	0	0	0	0	0	0	3	0	2	2	0	0	0	7
8	Carencia de espacios recreativos y de esparcimiento	8:P8	0	1	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	4
9	Incremento de viviendas sin la dotación de los servicios básicos	9:P9	3	3	2	3	3	2	1	0	0	3	0	0	3	0	23
10	Sistema de asentamientos humanos dispersos y sin integración	10:P10	3	3	3	3	1	2	2	3	3	0	3	0	2	2	30
11	Crecimiento disperso dificulta la dotación de los servicios básicos	11:P11	3	3	3	3	1	2	2	3	3	3	0	0	2	0	28
12	Inexistencia de estrategias y desconocimiento de técnicas de reciclaje de desechos domiciliarios con fines de aprovechamiento (abono, reciclaje)	12:P12	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	2	0	3
13	Asentamientos humanos con contaminación del agua, la tierra y el aire	13:P13	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2	0	0	0	0	3
14	Alto % de predios carecen de título de propiedad	14:P14	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	2
pasivos		Y	12	18	10	15	18	11	5	10	11	24	5	0	21	2	162

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Ubicación en el plano cartesiano de acuerdo a la matriz de Vester

Gráfico N°. 107 Plano Cartesiano del Sistema de Asentamientos Humanos



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Como se puede deducir del Cuadro N°. 221 y del Gráfico N°. 107 los problemas **críticos** a nivel de la parroquia son los siguientes:

- Pobladores de la parroquia con mala calidad de vida por bajo % de dotación y cobertura de servicios e

infraestructura básica (alcantarillado sanitario, latinización, recolección de desechos sólidos, agua potable, alumbrado público).

- Sistema de asentamientos humanos dispersos y sin integración

Los problemas activos son los siguientes:

- Déficit de infraestructura para la distribución y tratamiento de agua potable.
- Incremento de viviendas sin la dotación de los servicios básicos.
- Crecimiento disperso dificulta la dotación de los servicios básicos

Los problemas pasivos son los siguientes:

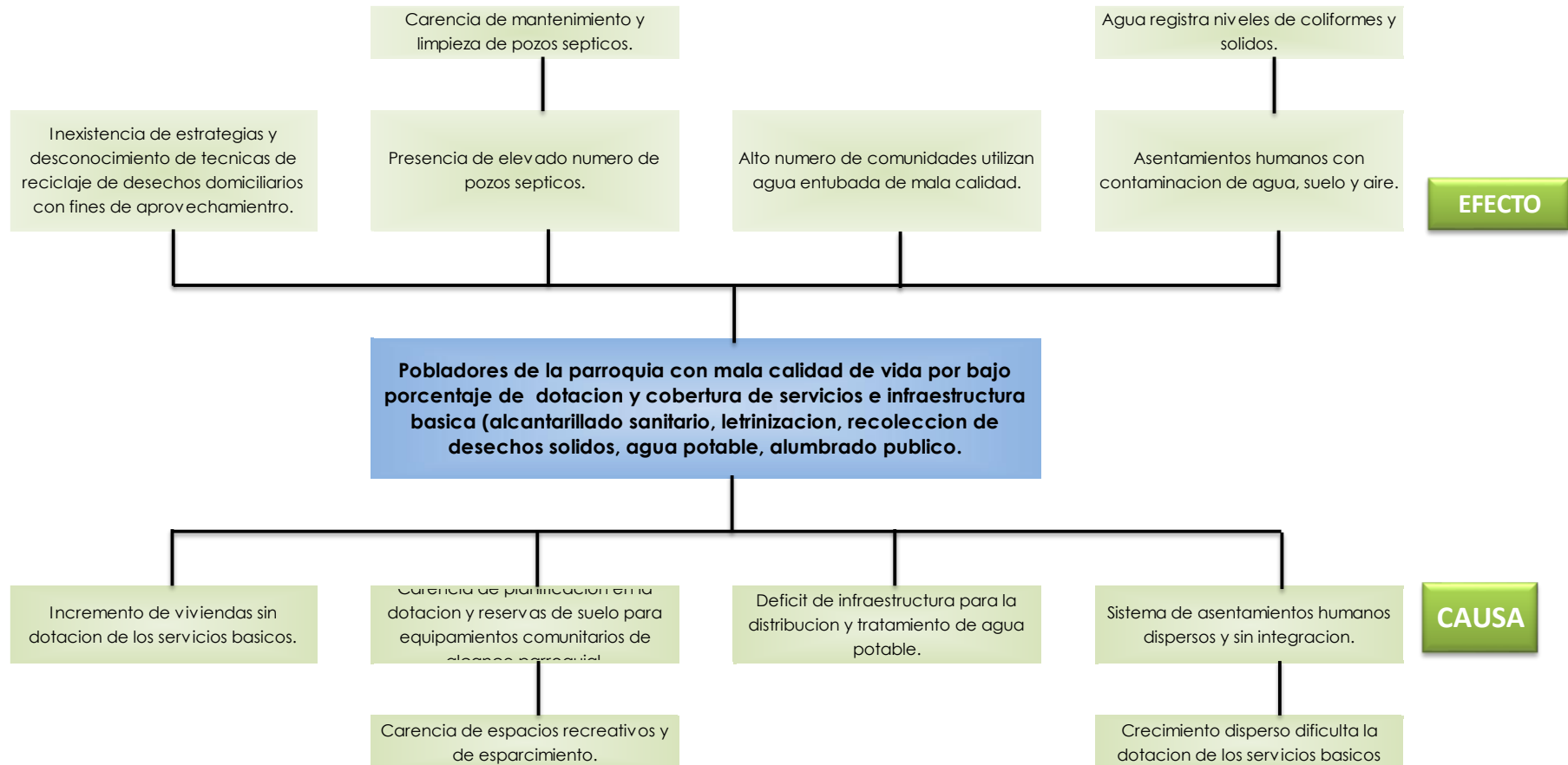
- Presencia de elevado número de pozos sépticos
- Alto número de comunidades utilizan agua entubada de mala calidad
- Agua registra niveles de coniformes y sólidos
- Asentamientos humanos con contaminación del agua, la tierra y el aire

Los problemas Indiferentes son los siguientes:

- Carencia de mantenimiento y limpieza de los pozos sépticos.
- Carencia de planificación en la dotación y reservas de suelo para equipamientos comunitarios de alcance Parroquial. Carencia de espacios recreativos y de esparcimiento
- Alto % de predios carecen de título de propiedad
- Carencia de espacios recreativos y de esparcimiento



Gráfico N°. 108 Árbol de Problemas del Sistema Asentamientos Humanos



**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### b.3. Sistema Socio-Cultural

Cuadro N°. 222 Problemas Priorizados del Sistema Socio Cultural

SOCIO CULTURAL							
Nro.	LISTADO DE PROBLEMAS	GRAVEDAD	FRECUENCIA	TENDENCIA	VALORACIÓN SOCIAL	VULNERABILIDAD	PROMEDIO
		1 a 4	1 a 4	1 a 4	1 a 4	0,2,4	
1	Escases de la mano de obra por la migración	4	3	2	2	2	2,60
3	Migración de la población en busca de mejores condiciones de vida	3	3	2	2	2	2,40
4	Desintegración familiar en busca de mejores oportunidades	4	2	2	2	2	2,40
5	Carencia de fuentes de trabajo	4	3	3	3	2	3,00
9	Alto índice de alcoholismo	4	3	3	3	2	3,00
10	Débil fomento e identidad cultural y alta vulnerabilidad del patrimonio cultural	3	4	3	2	2	2,80
11	Afecciones a la salud por la baja dotación y cobertura de servicios básicos	4	3	3	4	2	3,20
12	Violencia Intrafamiliar	3	3	3	2	2	2,60
13	Alto índice de Inseguridad y escasa protección ante la delincuencia	4	4	3	3	2	3,20
15	Incremento de desigualdades sociales	4	2	3	2	2	2,60
17	Pérdida de valores, conocimientos y costumbres ancestrales	3	3	3	2	2	2,60
18	Actividad deportiva y recreativa limitada para los diferentes grupos sociales	3	2	2	2	2	2,20
23	Débil apoyo de organismos estatales para proteger a los grupos vulnerables	3	3	2	2	2	2,40
24	Deterioro sistémico y permanente de la calidad de vida de los pobladores de la parroquia	4	3	3	1	2	2,60
25	Alto número de embarazo en adolescentes	4	3	2	3	2	2,80
26	Débil capacitación en organizaciones y liderazgo	4	3	2	3	2	2,80

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

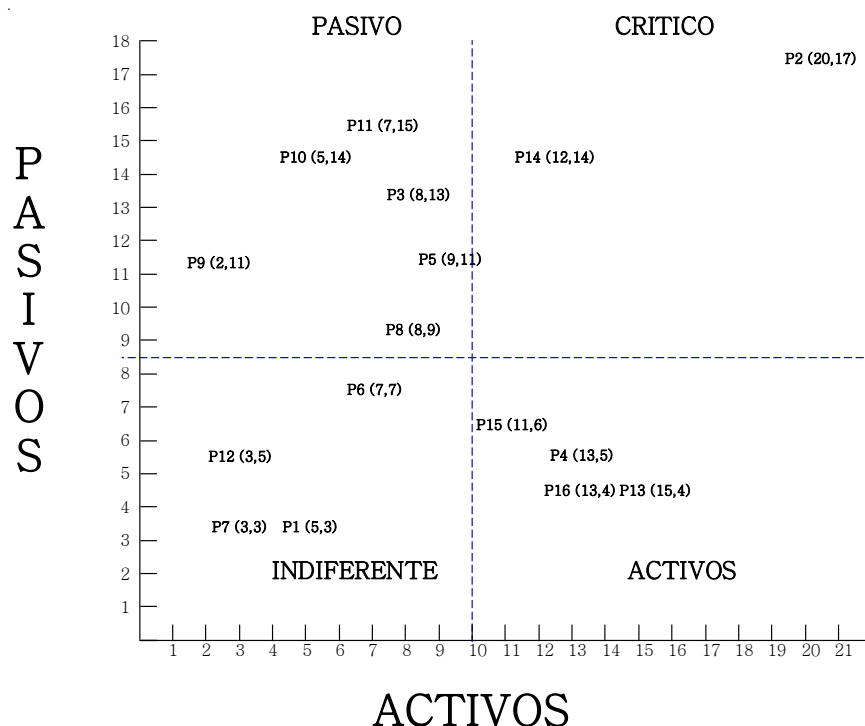
Cuadro N°. 223 Problemas Matriz de Vester del Sistema Socio Cultural

PROBLEMAS SOCIO CULTURAL		1: P1	2: P2	3: P3	4: P4	5: P5	6: P6	7: P7	8: P8	9: P9	10: P10	11: P11	12: P12	13: P13	14: P14	15: P15	16: P16	activos X
1	Escases de la mano de obra por la migración	1: P1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	2	0	0	1	0	1	5
2	Migración de la población en busca de mejores condiciones de vida	2: P2	3	0	3	0	2	2	0	1	1	2	3	1	0	1	1	20
3	Desintegración familiar en busca de mejores oportunidades	3: P3	0	1	0	0	1	0	0	0	1	1	1	0	0	2	1	8
4	Carencia de fuentes de trabajo	4: P4	0	3	2	0	2	0	0	1	1	2	1	0	0	1	0	13
5	Alto índice de alcoholismo	5: P5	0	0	1	0	0	1	0	2	1	1	1	0	0	1	1	9
6	Débil fomento e identidad cultural y alta vulnerabilidad del patrimonio cultural	6: P6	0	1	0	0	1	0	0	1	0	3	0	0	1	0	0	7
7	Afecciones a la salud por la baja dotación y cobertura de servicios básicos	7: P7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	1	0	0	3
8	Violencia Intrafamiliar	8: P8	0	1	1	0	1	0	0	0	1	1	1	0	0	1	1	8
9	Alto índice de Inseguridad y escasa protección ante la delincuencia	9: P9	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2
10	Incremento de desigualdades sociales	10: P10	0	2	0	0	0	1	0	0	1	0	1	0	0	0	0	5
11	Pérdida de valores, conocimientos y costumbres ancestrales	11: P11	0	1	1	1	0	1	0	0	1	0	0	0	1	1	0	7
12	Actividad deportiva y recreativa limitada para los diferentes grupos sociales	12: P12	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	3
13	Débil apoyo de organismos estatales para proteger a los grupos vulnerables	13: P13	0	2	1	2	1	1	1	1	1	1	0	0	0	1	1	15
14	Deterioro sistémico y permanente de la calidad de vida de los pobladores de la parroquia	14: P14	0	1	1	0	1	0	1	1	1	2	1	0	1	0	1	12
15	Alto número de embarazo en adolescentes	15: P15	0	2	2	1	1	0	0	2	0	2	0	0	0	1	0	11
16	Débil capacitación en organizaciones y liderazgo	16: P16	0	2	1	1	0	1	0	1	1	1	1	2	1	0	0	13
pasivos			3	17	13	5	11	7	3	9	11	14	15	5	4	14	6	141
Y																		

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Ubicación en el plano cartesiano de acuerdo a la matriz de Vester

Gráfico N°. 109 Plano Cartesiano del Sistema Socio Cultural



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Como se puede deducir del Cuadro N°. 223 y del Gráfico N° 109 los problemas críticos a nivel de la parroquia son los siguientes:

- Migración de la población en busca de mejores condiciones de vida
- Deterioro sistémico y permanente de la calidad de vida de los pobladores de la parroquia

Los problemas activos son los siguientes:

- Carencia de fuentes de trabajo
- Débil apoyo de organismos estatales para proteger a los grupos vulnerables
- Alto número de embarazo en adolescentes
- Débil capacitación en organizaciones y liderazgo

Los problemas pasivos son los siguientes:

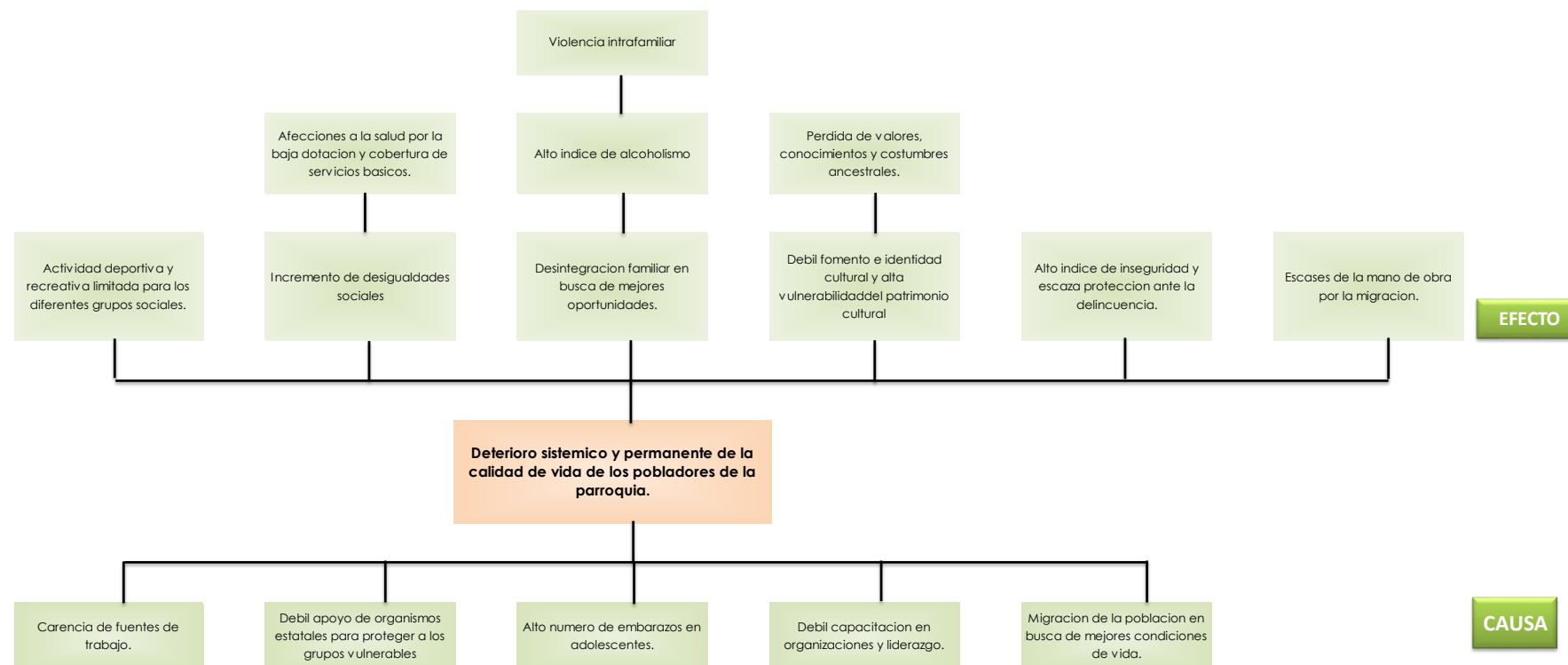
- Desintegración familiar en busca de mejores oportunidades
- Alto índice de alcoholismo
- Violencia Intrafamiliar
- Alto índice de Inseguridad y escasa protección ante la delincuencia
- Incremento de desigualdades sociales
- Pérdida de valores, conocimientos y costumbres ancestrales

Los problemas Indiferentes son los siguientes:

- Escases de la mano de obra por la migración
- Débil fomento e identidad cultural y alta vulnerabilidad del patrimonio cultural
- Afecciones a la salud por la baja dotación y cobertura de servicios básicos
- Actividad deportiva y recreativa limitada para los diferentes grupos sociales.



Gráfico Nº. 110 Árbol de Problemas del Sistema Socio Cultural



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

## b.4. Sistema Económico

Cuadro N°. 224 Problemas Priorizados del Sistema Económico

ECONOMICO									
Nro.	LISTADO DE PROBLEMAS	GRAVEDAD	FRECUENCIA	TENDENCIA	VALORACIÓN SOCIAL	VULNERABILIDAD	PUNTAJE TOTAL	PROMEDIO	
		1 a 4	1 a 4	1 a 4	1 a 4	0,2,4			
1	Deficiente asistencia técnica y tecnológica para el desarrollo agrícola	3	3	3	2	2	13	2,60	
2	Escasas oportunidades de empleo y emprendimiento en la parroquia	3	3	3	2	2	13	2,60	
4	Reducción de la producción agrícola.	3	3	2	3	2	13	2,60	
5	Abandono de actividad agrícola	3	2	2	2	2	11	2,20	
6	Inadecuadas prácticas agrícolas y regadío	4	2	3	2	2	13	2,60	
9	Disminución de las áreas productivas	3	3	2	2	2	12	2,40	
13	Modesto desarrollo de iniciativas productivas y de sustento en el sector secundario y terciario	3	2	2	2	2	11	2,20	
14	Actividades productivas y económicas de la población no acordes a la capacidad de acogida del territorio	4	1	3	1	2	11	2,20	
16	Bajas niveles de ingreso para la subsistencia familiar	4	3	3	3	2	15	3,00	
17	Desarrollo Económico y productivo limitado	4	2	3	2	2	13	2,60	
18	Limitadas oportunidades para acceder a créditos para la producción agrícola	3	3	1	3	2	12	2,40	
19	Déficit de agua para las actividades agropecuarias	3	3	2	3	2	13	2,60	
23	Inexistencia de mercado estable y ausencia de estudios de mercado para la comercialización interna y externa	3	3	2	2	2	12	2,40	
25	No se valoriza y explota adecuadamente el recurso natural turístico de la parroquia	3	2	2	2	2	11	2,20	
31	Sobreutilización de tierras agrícolas	3	3	3	2	2	13	2,60	

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Cuadro N°. 225 Problemas Matriz de Vester del Sistema Económico

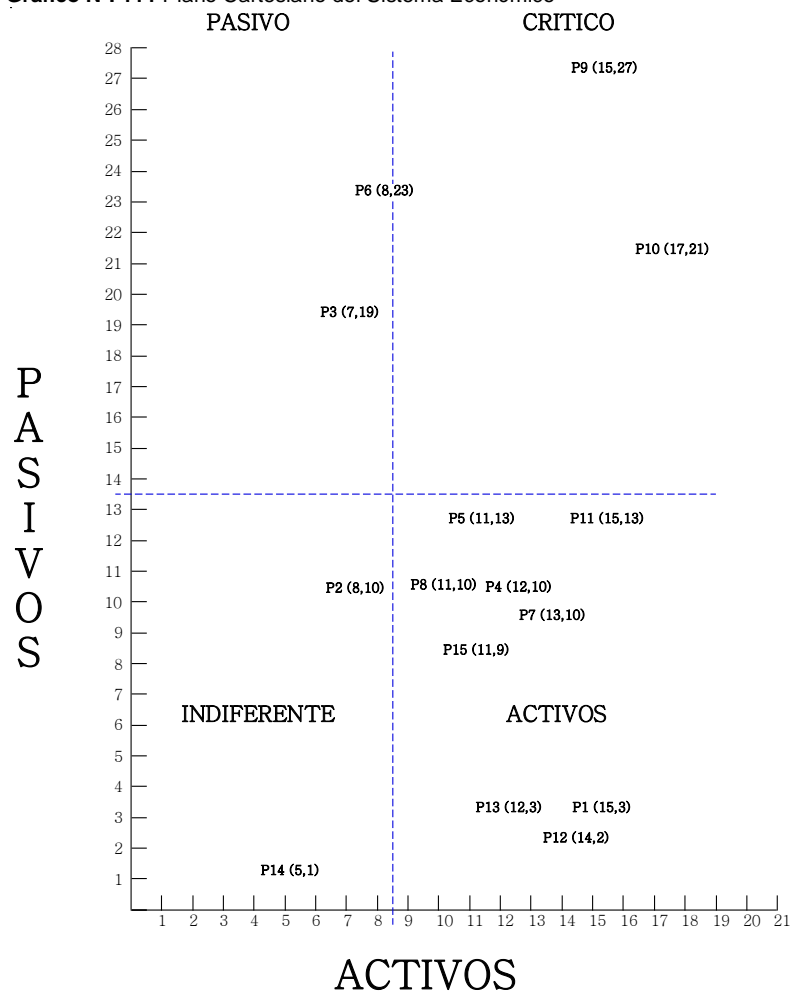
PROBLEMAS ECONOMICO		1: P1	2: P2	3: P3	4: P4	5: P5	6: P6	7: P7	8: P8	9: P9	10: P10	11: P11	12: P12	13: P13	14: P14	15: P15	activos	
1	Deficiente asistencia técnica y tecnológica para el desarrollo agrícola	1: P1	0	0	2	1	2	1	1	2	1	2	0	0	1	0	2	15
2	Escasas oportunidades de empleo y emprendimiento en la parroquia	2: P2	0	0	0	0	0	0	1	1	2	1	2	0	0	1	0	8
3	Reducción de la producción agrícola.	3: P3	0	0	0	0	0	1	0	0	3	2	1	0	0	0	0	7
4	Abandono de actividad agrícola	4: P4	0	1	2	0	0	3	1	0	2	2	1	0	0	0	0	12
5	Inadecuadas prácticas agrícolas y regadío	5: P5	0	0	2	0	0	2	1	0	2	2	0	0	0	0	2	11
6	Disminución de las áreas productivas	6: P6	0	0	2	0	0	0	0	0	3	2	1	0	0	0	0	8
7	Modesto desarrollo de iniciativas productivas y de sustento en el sector secundario y terciario	7: P7	0	1	1	1	2	2	0	0	1	2	1	0	1	0	1	13
8	Actividades productivas y económicas de la población no acordes a la capacidad de acogida del territorio	8: P8	0	0	2	1	2	1	0	0	2	2	0	0	0	0	1	11
9	Bajos niveles de ingreso para la subsistencia familiar	9: P9	2	2	1	1	0	1	1	1	0	1	3	1	0	0	1	15
10	Desarrollo Económico y productivo limitado	10: P10	0	2	1	2	1	2	1	1	3	0	3	1	0	0	0	17
11	Limitadas oportunidades para acceder a créditos para la producción agrícola	11: P11	1	1	1	1	1	2	2	1	2	2	0	0	0	0	1	15
12	Déficit de agua para las actividades agropecuarias	12: P12	0	0	2	1	2	3	1	2	1	0	0	0	1	0	1	14
13	Inexistencia de mercado estable y ausencia de estudios de mercado para la comercialización interna y externa	13: P13	0	1	2	2	0	2	1	0	2	1	1	0	0	0	0	12
14	No se valoriza y explota adecuadamente el recurso natural turístico de la parroquia	14: P14	0	2	0	0	0	0	0	0	2	1	0	0	0	0	0	5
15	Sobreutilización de tierras agrícolas	15: P15	0	0	1	0	3	3	0	2	1	1	0	0	0	0	0	11
pasivos		3	10	19	10	13	23	10	10	27	21	13	2	3	1	9	174	

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



Ubicación en el plano cartesiano de acuerdo a la matriz de Vester

Gráfico Nº. 111 Plano Cartesiano del Sistema Económico



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Como se puede deducir del Cuadro Nº. 225 y del Gráfico Nº. 111 los problemas críticos a nivel de la parroquia son los siguientes:

- Bajos niveles de ingreso para la subsistencia familiar
- Desarrollo Económico y productivo limitado

Los problemas activos son los siguientes:

- Deficiente asistencia técnica y tecnológica para el desarrollo agrícola.
- Abandono de actividad agrícola.
- Inadecuadas prácticas agrícolas y regadío
- Modesto desarrollo de iniciativas productivas y de sustento en el sector secundario y terciario.
- Actividades productivas y económicas de la población no acorde a la capacidad de acogida del territorio.
- Limitadas oportunidades para acceder a créditos para la producción agrícola.
- Déficit de agua para las actividades agropecuarias.
- Inexistencia de mercado estable y ausencia de estudios de mercado para la comercialización interna y externa.
- Sobreutilización de tierras agrícolas

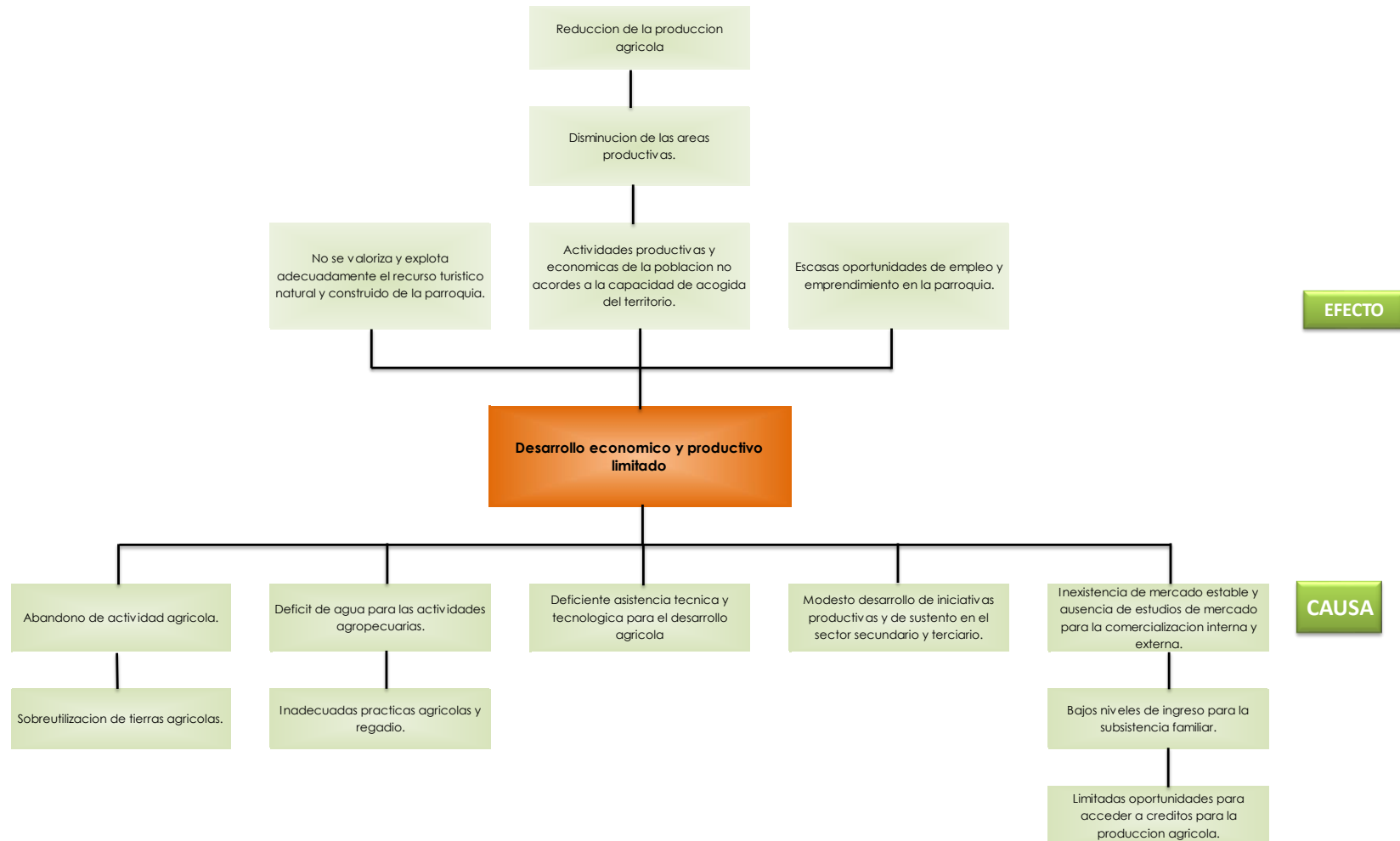
Los problemas pasivos son los siguientes:

- Reducción de la producción agrícola.
- Disminución de las áreas productivas

Los problemas Indiferentes son los siguientes:

- Escasas oportunidades de empleo y emprendimiento en la parroquia.
- No se valoriza y explota adecuadamente el recurso natural turístico de la parroquia.

Gráfico N°. 112 Árbol de Problemas del Sistema Económico



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

## b.5. Sistema Movilidad Energía y Conectividad

**Cuadro N°. 226 Problemas Priorizados del Sistema Movilidad, Energía y Conectividad**

MOVILIDAD ENERGÍA Y CONECTIVIDAD								
Nro.	LISTADO DE PROBLEMAS	GRAVEDAD	FRECUENCIA	TENDENCIA	VALORACIÓN SOCIAL	VULNERABILIDAD	PUNTAJE TOTAL	PROMEDIO
		1 a 4	1 a 4	1 a 4	1 a 4	0,2,4		
1	Insuficiente e inadecuado sistema de transporte público interno	3	3	3	3	2	14	2,8
2	Limitado número de frecuencias en el servicio de transporte público interparroquial	4	3	3	3	2	15	3
3	Déficit del servicio de Telefonía Fija	3	3	3	4	2	15	3
4	Déficit del servicio de Telefonía Móvil	3	3	3	4	2	15	3
5	Déficit del servicio de Internet	3	3	3	4	2	15	3
6	Incremento del tiempo de viajes entre comunidades, parroquias y cantones	3	3	4	4	2	16	3,2
7	Sección de vía, caminos insuficientes	3	3	3	3	2	14	2,8
8	Malas condiciones de vías de conectividad comunitaria	3	3	3	3	2	14	2,8
9	Deslaves permanentes que afectan al sistema vial	3	3	3	3	2	14	2,8
10	Insuficiente mantenimiento y señalización de la red vial parroquial	3	3	3	3	2	14	2,8
11	Insuficientes recursos para la ejecución de la competencia vial rural.	3	4	3	3	2	15	3
12	Limitadas condiciones de accesibilidad y movilidad de la parroquia	3	3	3	3	2	14	2,8
13	Ineficiente sistema de movilidad y conectividad	3	3	3	3	2	14	2,8
14	Carencia de obras complementarias como vereda, alcantarillado, etc.	3	4	3	3	2	15	3
15	Red vial parroquial diseñada exclusivamente para la circulación del vehículo	3	4	3	3	2	15	3

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

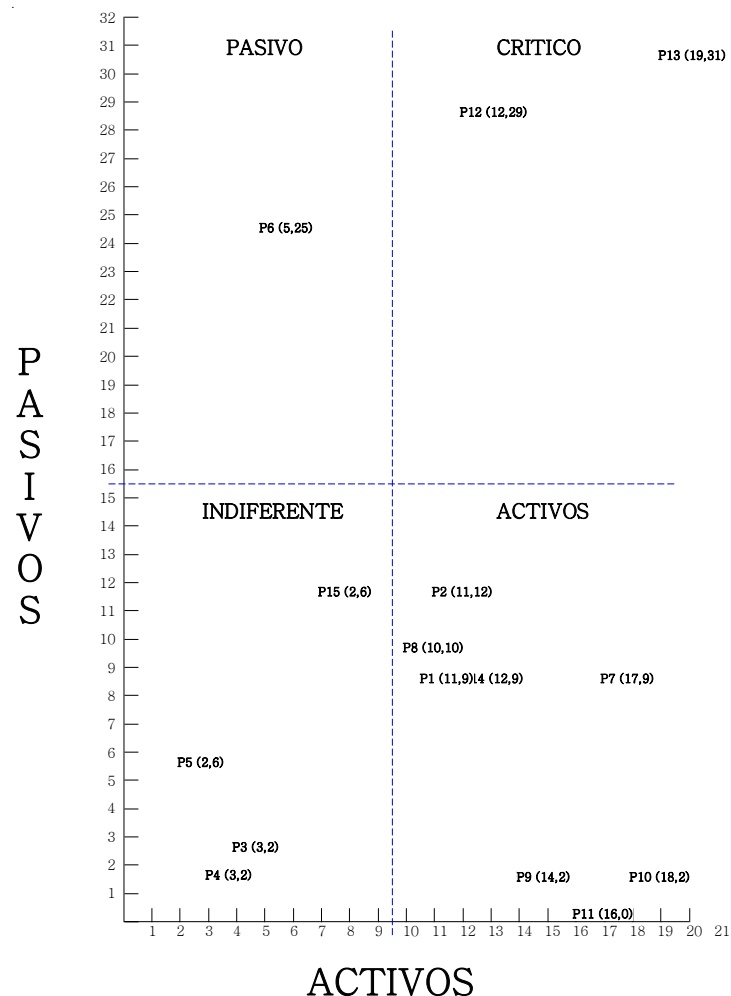
**Cuadro N°. 227 Problemas Matriz de Vester del Sistema Movilidad, Energía y Conectividad**

PROBLEMAS DE MOVILIDAD ENERGÍA Y CONECTIVIDAD		1: P1	2: P2	3: P3	4: P4	5: P5	6: P6	7: P7	8: P8	9: P9	10: P10	11: P11	12: P12	13: P13	14: P14	15: P15	activos	
1	Insuficiente e inadecuado sistema de transporte público interno	1: P1	0	2	0	0	0	3	0	0	0	0	0	3	3	0	0	11
2	Limitado número de frecuencias en el servicio de transporte público interparroquial	2: P2	3	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	3	2	0	0	11
3	Déficit del servicio de Telefonía Fija	3: P3	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	4
4	Déficit del servicio de Telefonía Móvil	4: P4	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	3
5	Déficit del servicio de Internet	5: P5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	2
6	Incremento del tiempo de viajes entre comunidades, parroquias y cantones	6: P6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	2	0	0	5
7	Sección de vía, caminos insuficientes	7: P7	1	2	0	0	0	3	0	0	0	0	0	3	2	3	3	17
8	Malas condiciones de vías de conectividad comunitaria	8: P8	1	1	0	0	0	3	0	0	0	0	0	3	2	0	0	10
9	Deslaves permanentes que afectan al sistema vial	9: P9	0	2	0	0	0	3	2	3	0	0	0	2	1	1	0	14
10	Insuficiente mantenimiento y señalización de la red vial parroquial	10: P10	1	1	0	0	0	2	2	3	1	0	0	3	3	0	2	18
11	Insuficientes recursos para la ejecución de la competencia vial rural.	11: P11	0	0	0	0	0	1	2	2	1	2	0	2	2	3	1	16
12	Limitadas condiciones de accesibilidad y movilidad de la parroquia	12: P12	1	2	0	0	0	3	1	1	0	0	0	0	3	0	1	12
13	Ineficiente sistema de movilidad y conectividad	13: P13	2	2	2	2	2	3	0	0	0	0	0	3	0	1	2	19
14	Carencia de obras complementarias como vereda, alcantarillado, etc.	14: P14	0	0	1	0	1	1	1	1	0	0	0	2	2	0	3	12
15	Red vial parroquial diseñada exclusivamente para la circulación del vehículo	15: P15	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2	3	1	0	7
pasivos Y		9	12	3	2	6	25	9	10	2	2	0	29	31	9	12		

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Gráfico N°. 113** Plano Cartesiano del Sistema Movilidad, Energía y Conectividad



**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Como se puede deducir del Cuadro N°. 227 y del Gráfico N°. 113 los problemas críticos a nivel de la parroquia son los siguientes:

- Limitadas condiciones de accesibilidad y movilidad de la parroquia
- Ineficiente sistema de movilidad y conectividad

Los problemas activos son los siguientes:

- Insuficiente e inadecuado sistema de transporte público interno.
- Limitado número de frecuencias en el servicio de transporte público interparroquial.
- Sección de vía, caminos insuficientes
- Malas condiciones de vías de conectividad comunitario
- Deslaves permanentes que afectan al sistema vial
- Insuficiente mantenimiento y señalización de la red vial parroquial
- Insuficientes recursos para la ejecución de la competencia vial rural.

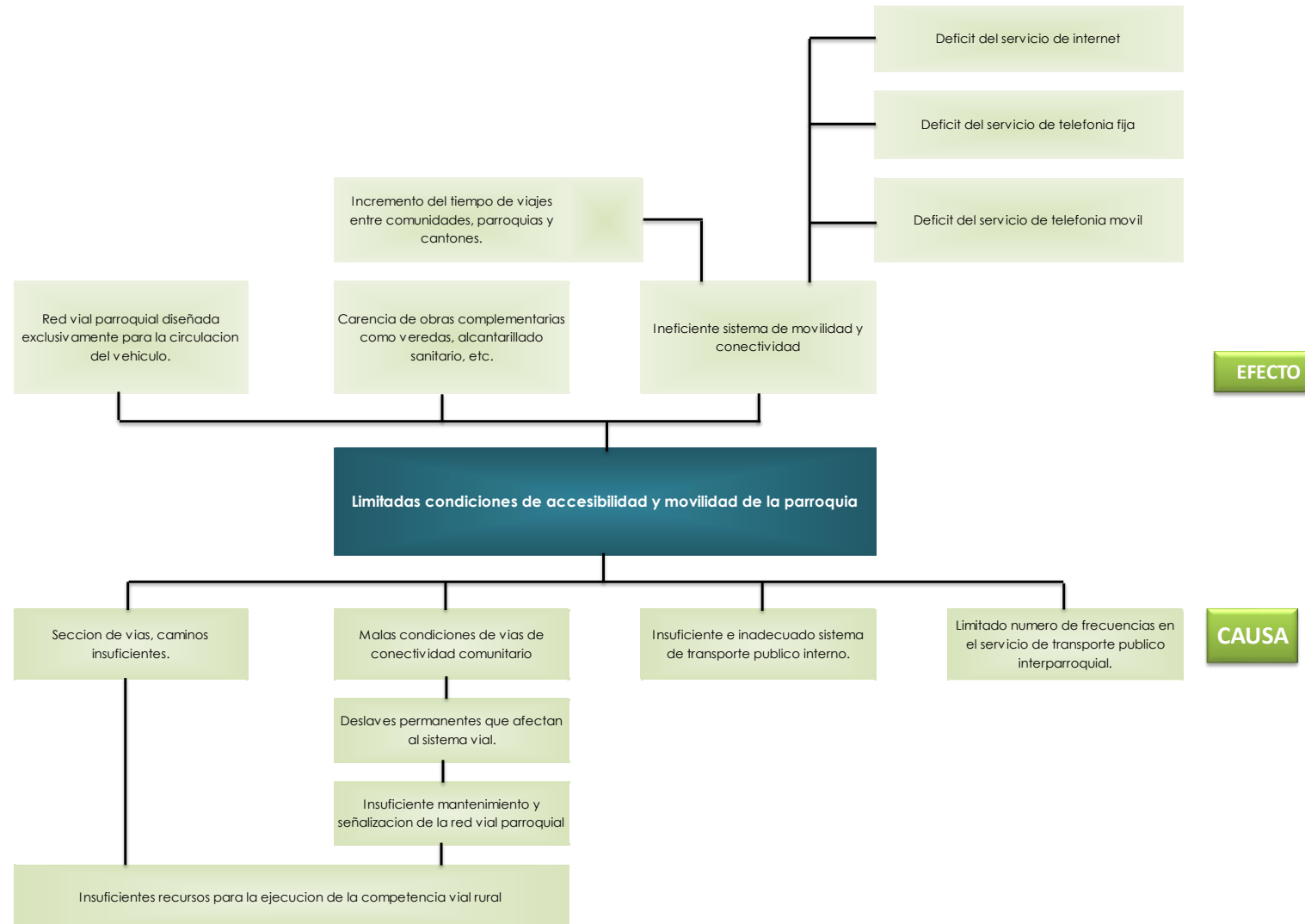
Los problemas pasivos son los siguientes:

- Incremento del tiempo de viajes entre comunidades, parroquias y cantones

Los problemas Indiferentes son los siguientes:

- Déficit del servicio de Telefonía Fija
- Déficit del servicio de Telefonía Móvil
- Déficit del servicio de Internet.
- Red vial parroquial diseñada exclusivamente para la circulación del vehículo.

Gráfico Nº.114 Árbol de Problemas del Sistema Movilidad, Energía y Conectividad



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



## b.6. Sistema Político Institucional

**Cuadro Nº. 228 Problemas Priorizados del Sistema Político Institucional**

POLITICO INSTITUCIONAL							
Nro.	LISTADO DE PROBLEMAS	GRAVEDAD	FRECUENCIA	TENDENCIA	VALORACIÓN SOCIAL	VULNERABILIDAD	PROMEDIO
		1 a 4	1 a 4	1 a 4	1 a 4	0,2,4	
1	Descordinación y desarticulación entre los diferentes niveles de gobierno (Carencia de coordinación de los ministerios con el GAD parroquial en los temas de salud y educación)	3	3	3	3	2	2,8
2	Escasa participación ciudadana en procesos de planificación y toma de decisiones	3	3	3	3	2	2,8
3	Limitada coordinación con el GAD del cantón Cuenca para la creación de ordenanzas.	3	3	3	3	2	2,8
4	Débil aplicación de leyes, ordenanzas, normativa por parte de las autoridades	4	3	3	3	2	3
5	Limitado control y sanción por la autoridad ambiental	3	3	3	3	2	2,8
6	La planificación no se considera como prioridad en la administración parroquial.	4	3	3	3	2	3
7	Inexistencia de planificación urbana	3	3	3	3	2	2,8
8	El concejo de planificación aún no ha tomado el protagonismo	4	3	3	3	2	3
9	Debil gestión para conseguir recursos para el GAD Parroquial.	3	3	3	3	2	2,8
10	Escaso presupuesto del gobierno local	4	3	3	4	2	3,2
11	Niveles de gobierno no asumen competencias según tipo de vías	3	3	3	4	2	3

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

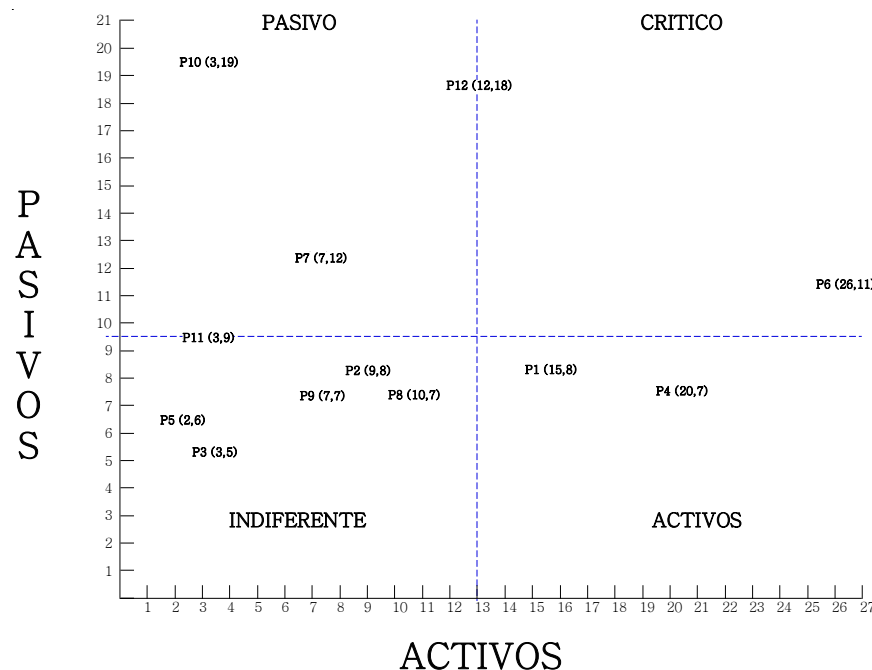
**Cuadro Nº. 229 Problemas Matriz de Vester del Sistema Político Institucional**

PROBLEMAS POLITICO INSTITUCIONAL		1: P1	2: P2	3: P3	4: P4	5: P5	6: P6	7: P7	8: P8	9: P9	10: P10	11: P11	12: P12	activos x	
1	Descordinación y desarticulación entre los diferentes niveles de gobierno (Carencia de coordinación de los ministerios con el GAD parroquial en los temas de salud y educación)	1: P1	0	0	2	0	1	0	2	1	3	2	2	2	15
2	Escasa participación ciudadana en procesos de planificación y toma de decisiones	2: P2	1	0	0	0	0	1	1	2	0	0	1	3	9
3	Limitada coordinación con el GAD del cantón Cuenca para la creación de ordenanzas.	3: P3	0	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0	0	3
4	Débil aplicación de leyes, ordenanzas, normativa por parte de las autoridades	4: P4	3	1	0	0	3	3	3	0	0	3	2	2	20
5	Limitado control y sanción por la autoridad ambiental	5: P5	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	2
6	La planificación no se considera como prioridad en la administración parroquial.	6: P6	3	3	2	1	1	0	3	3	2	3	2	3	26
7	Inexistencia de planificación urbana	7: P7	0	0	0	1	0	0	0	0	1	2	0	3	7
8	El concejo de planificación aún no ha tomado el protagonismo	8: P8	0	0	1	0	0	3	0	0	3	3	0	3	10
9	Debil gestión para conseguir recursos para el GAD Parroquial.	9: P9	0	2	0	0	0	0	1	0	0	3	0	1	7
10	Escaso presupuesto del gobierno local	10: P10	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	3
11	Niveles de gobierno no asumen competencias según tipo de vías	11: P11	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	3
12	Deficiente modelo de gestión para la planificación	12: P12	1	1	0	1	0	3	0	1	1	3	1	0	12
positivos		8	8	5	7	6	11	12	7	7	19	9	18		

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Gráfico N°.115 Plano Cartesiano del Sistema Político Institucional



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Como se puede deducir del Cuadro N°. 229 y del Gráfico N°. 115 los problemas críticos a nivel de la parroquia son los siguientes:

- La planificación no se considera como prioridad en la administración parroquial.

Los problemas activos son los siguientes:

- Descoordinación y desarticulación entre los diferentes niveles de gobierno (Carencia de coordinación de los ministerios con el GAD parroquial en los temas de salud y educación)
- Débil aplicación de leyes, ordenanzas, normativa por parte de las autoridades

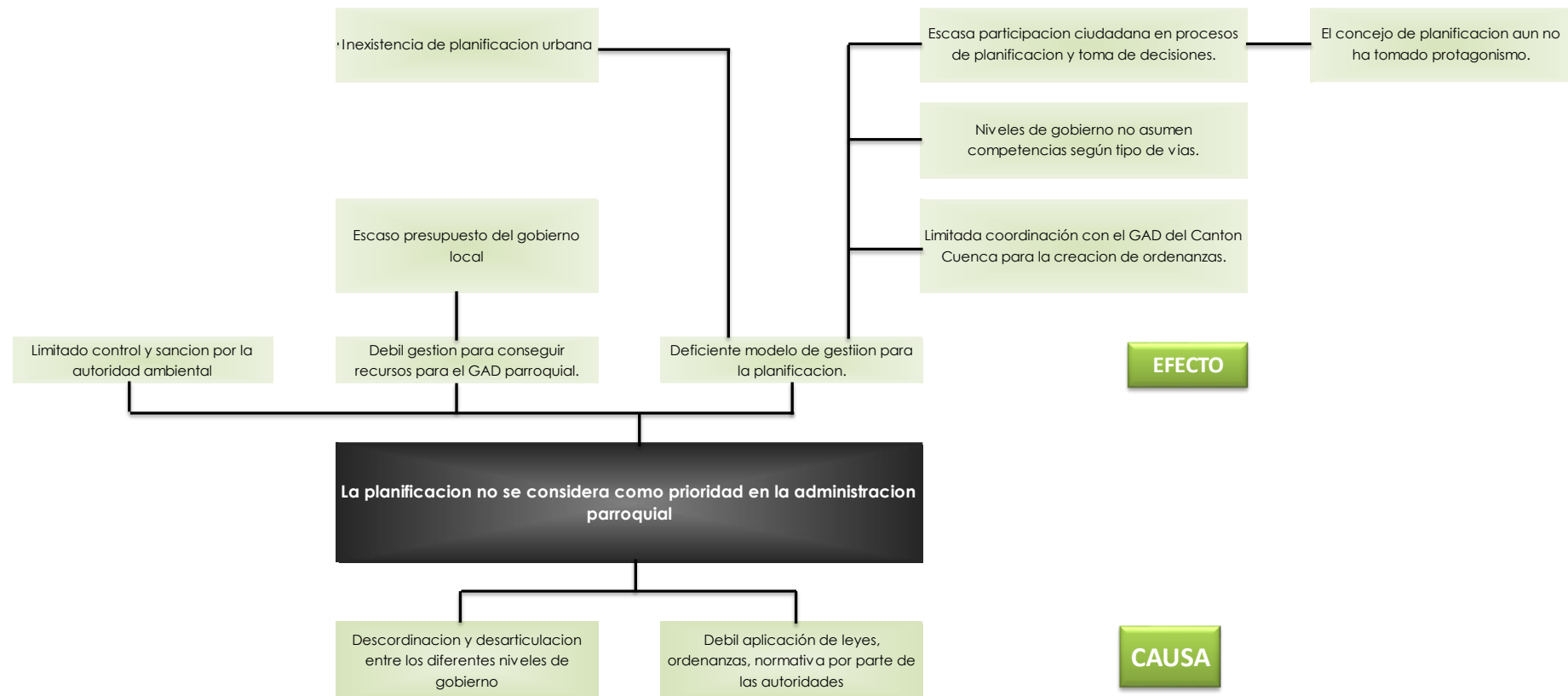
Los problemas pasivos son los siguientes:

- Inexistencia de planificación urbana
- Escaso presupuesto del gobierno local
- Niveles de gobierno no asumen competencias según tipo de vías.
- Deficiente modelo de gestión para la planificación

Los problemas Indiferentes son los siguientes

- Escasa participación ciudadana en procesos de planificación y toma de decisiones.
- Limitada coordinación con el GAD del cantón Cuenca para la creación de ordenanzas.
- Limitado control y sanción por la autoridad ambiental
- El concejo de planificación aún no ha tomado el protagonismo.
- Débil gestión para conseguir recursos para el GAD Parroquial.

Gráfico Nº.116 Árbol de Problemas del Sistema Político Institucional



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### 3.1.1.5.3 Diagnóstico de Potencialidades

Entre las principales potencialidades que se encuentran en la parroquia y que han sido identificados en la etapa del diagnóstico son las siguientes:

- Presencia de ecosistemas de recarga hídrica, producción de servicios ambientales.
- Presencia de bosque protector, vegetación nativa y endémica.- El 3,99% (83,49ha.) del territorio parroquial se encuentra en la categoría de Bosque Protector, siendo este de suma importancia como hábitat de flora y fauna, constituyendo un ecosistema que depende su existencia de la conservación, al igual la vegetación nativa garantiza el sustento de los ecosistemas, bosques nativos y el páramo.
- Se han identificado 86 especies de plantas, 3 endémicas para el Ecuador, 71 nativas que ocupan un 25.14% del territorio y 12 especies introducidas o exóticas.
- Áreas de páramo.- Reservas de agua que mantienen su potencial con la estricta conservación del ecosistema, Los beneficios que brinda como almacenamiento y distribución de agua limpia es constante a los sitios bajos, donde se usa para riego, agua potable e hidroelectricidad, la intervención ocasiona una pérdida o escases de líquido vital, a su vez se transforma en un suelo de poca regeneración debido a la continua compactación del suelo, en éste caso nos referimos a una área total de páramo en la parroquia de 1.34%
- Presencia de fuentes hídricas.- La parroquia cuenta con un sistema hídrico que le provee de fuentes de captación propias que abastecen al sector, en Octavio Cordero Palacios tenemos las captaciones de las quebrada Misirrinri 1 y 2; quebrada de Sucos; El Salado, que pertenecen a los sistemas de la Cooperativa agropecuaria de Sinincay y del sistema de Sinincay.
- Áreas de producción ganadera bovina.- Componentes como el suelo, el clima, la hidrografía, el acceso a riego, la red caminera, la población rural y la población económicamente activa han establecido espacios ganaderos en donde la producción se la realiza de una manera extensiva en su mayoría, ocupando en la parroquia un área del 12,57% en las comunidades de El Rocío, La Dolorosa y Cristo del Consuelo.
- Áreas agrícolas para producción intensiva.- Áreas de menor tamaño que se encuentran en rangos bajos de pendiente con regular productividad que al ser aprovechados y explotados en su totalidad de manera tecnificada evitarían de acuerdo a su aceptable producción, el aumento de fronteras agrícolas, cultivos en pendientes con suelos improductivos e inclusive el abandono de suelo por los bajos rendimientos agrícolas.
- Potencial Minero.- A nivel parroquial en el cerro Tasqui donde están ubicadas las minas de mármol, la Junta Parroquial está planificando realizar un proyecto de turismo ecológico.
- Patrimonio Cultural.- Las casas del centro parroquial que están alrededor del parque y algunas imágenes religiosas, están inventariadas como patrimonio cultural, al igual que las iglesias de las comunidades.
- Buena cobertura de los servicios de electricidad.- La parroquia tiene una alta cobertura de servicios de electricidad (95,51%).
- La parroquia en su mayoría tiene calidad paisajística alta y media, recurso que puede aprovecharse conjuntamente con las tradiciones y festividades populares religiosas para fomentar el turismo en la parroquia.

- Presencia de atractivos en la comunidad, conformando rutas turísticas que cuentan con potenciales turísticos que merecen ser explotados sosteniblemente.
- Superávit de área de terreno por alumno.- El 100% de las escuelas presentan un superávit que se encuentra entre el 9,65 y 255,16 m<sup>2</sup> de área de terreno por alumno, es decir que hay suficiente superficie para albergar más número de personas en edad escolar.
- Superávit de área de aula por alumno.- El 100% de las instituciones educativas presenta un superávit que varía entre 0,27 y 11,88 m<sup>2</sup> de aula por alumno, indicando que hay el suficiente número de aulas para albergar más número de personas en edad escolar.
- Red vial de primer orden.- Por localización es un trayecto de paso hacia el Cantón Déleg de la provincia del Cañar y enlaza con la ciudad de Cuenca y otras parroquias, con una vía principal dada su importancia.
- Nuevas competencias para los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales por mandato constitucional.

### 3.1.2 Fase de Preparación de la Planificación

#### 3.1.2.1. Análisis DAFO

De acuerdo al Domingo Gómez Orea, el análisis DAFO, nos permite acceder con facilidad a la fase de planificación. Este análisis sobre las Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades, conglomerar la información que se ha recopilado en el Diagnóstico Territorial, y así nos permitirá identificar las estrategias y objetivos.

En el análisis DAFO se exponen aquellos puntos significativos, críticos y determinantes a considerar en la futura planificación y regulación de usos en el territorio de la parroquia.

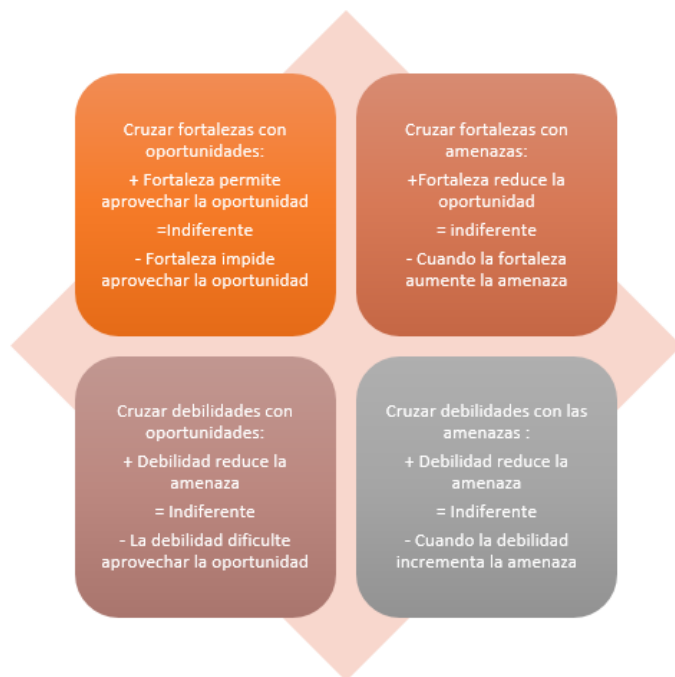
El análisis separa el sistema interior o “entorno interior” del exterior o “entorno exterior”. Las fortalezas y debilidades se relacionan con atributos del sistema interior; así, las debilidades evidencian los puntos débiles del sistema, es decir, aquellos en los que resulta deficiente para proporcionar a la población una adecuada calidad de vida. Por su parte, las fortalezas ponen de relieve los puntos fuertes, esto es, los aspectos en los cuales el sistema dispone de ventajas comparativas y se halla bien dotado para proporcionar una buena calidad de vida a la población de la parroquia.

Las amenazas y oportunidades se relacionan, con el entorno exterior y se refieren a aspectos dinámicos de carácter coyuntural que pueden interferir en el funcionamiento interior del sistema: positivos, las oportunidades y negativas, las amenazas; pero también pueden detectarse amenazas y oportunidades internas al sistema territorial.

La Metodología que se utiliza es la que Domingo Gómez Orea cita en su libro de Ordenación Territorial.



Gráfico N° 117 DAFO



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

## Debilidades

- D1. Alta contaminación del recurso agua (quebradas, ríos) por desechos sólidos, vertido de aguas domiciliarias.
- D2. Alta Contaminación del recurso suelo y aire por agroquímicos y eliminación de desechos residuales.
- D3. La ampliación de la frontera agrícola en zonas no aptas para ello.
- D4. Pérdida de suelo rural por cambio del uso vocacional del suelo al sustituirlo por uso residencial (pérdida de zonas productivas)
- D5. Migración de la población en busca de mejores condiciones de vida.
- D.6 Déficit de infraestructura para la distribución y tratamiento de agua potable.
- D7. Bajos niveles de ingreso para la subsistencia familiar
- D8. Desarrollo Económico y productivo limitado
- D9. Ineficiente sistema de movilidad y conectividad
- D10. La planificación no se considera como prioridad en la administración parroquial.
- D11. Pobladores de la parroquia con mala calidad de vida por bajo % de dotación y cobertura de servicios e infraestructura básica (alcantarillado sanitario, latinización, recolección de desechos sólidos, agua potable, alumbrado público).
- D12. Sección de vía, caminos insuficientes
- D.13 Sobreutilización del suelo

## Amenazas



- A1. Deterioro sistémico y permanente de la calidad de vida de los pobladores de la parroquia
- A2. Cambio acelerado en las condiciones climáticas de la parroquia (Cambio Climático)
- A3. Destrucción y pérdida de las zonas de vida, la biodiversidad (flora y fauna) y extinción de especies endémicas
- A4. Destrucción, deforestación, cambio de uso de suelo e intervención antrópica en zonas de paramo, áreas de vegetación nativa, bosque protector y zonas circundante
- A5. Limitadas condiciones de accesibilidad y movilidad de la parroquia.
- A.6 Sistema de asentamientos humanos dispersos y sin integración.
- A.7 Débil apoyo de organismos estatales para proteger a los grupos vulnerables.
- Fraccionamiento del suelo con alto valor productivo.

### Fortalezas

- F1. Ecosistemas de recarga hídrica
- F2. Producción de servicios ambientales
- F3. Áreas adecuadas para a producción ganadera
- F4. Posee áreas consideradas con páramo
- F5. Se cuenta con áreas de vegetación nativa

### Oportunidades

- O1. Plan Nacional del Buen Vivir
- O2. Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2010

El análisis anterior nos sirve para identificar objetivos y estrategias que permitan atender los problemas actuales y potenciales, se construye una matriz que tiene como columnas a las fortalezas y debilidades, y como filas a las amenazas y oportunidades, efectuando los siguientes cruces:

- a. Cruzar fortalezas con oportunidades:
  - + cuando la fortaleza aprovecha la oportunidad;
  - = cuando es indiferente; y
  - – cuando impide la oportunidad
- b. Cruzar fortalezas con amenazas:
  - + cuando la fortaleza reduce la amenaza;
  - = cuando es indiferente; y
  - - cuando aumenta
- c. Cruzar debilidades con oportunidades:
  - - cuando la debilidad dificulte aprovechar la oportunidad
  - = cuando es indiferente; y
  - + cuando permite beneficiarse
- d. Cruzar debilidades con amenazas:
  - - cuando la debilidad incrementa la amenaza;
  - = cuando es indiferente; y
  - + cuando reduzca la amenaza

Cuadro Nº. 230 Análisis de Matriz DAFO

MATRIZ DAFO		DEBILIDADES													FORTALEZAS					SUMA ALGEBRAICA			TOTAL DE FILAS
		Alta contaminación del recurso agua (quebradas, ríos) por desechos sólidos, vertido de aguas domiciliarias.	Alta Contaminación del recurso suelo y aire por agroquímicos y eliminación de desechos residuales.	La ampliación de la frontera agrícola en zonas no aptas para ello.	Pérdida de suelo rural por cambio del uso vocacional del suelo al sustituirlo por uso residencial (pérdida de zonas productivas)	Migración de la población en busca de mejores condiciones de vida	Déficit de infraestructura para la distribución y tratamiento de agua potable.	Bajas niveles de ingreso para la subsistencia familiar	Desarrollo Económico y productivo limitado	Ineficiente sistema de movilidad y conectividad	La planificación no se considera como prioridad en la administración parroquial.	Pobladores de la parroquia con mala calidad de vida por bajo % de dotación y cobertura de servicios e infraestructura básica (alcantarillado sanitario, latrinas, recolección de desechos sólidos, agua potable, alumbrado público).	Sección de vía, caminos insuficientes	Sobreutilización del suelo	Ecosistemas de recarga hídrica	Producción de servicios ambientales	Áreas adecuadas para a producción ganadera	Posee áreas consideradas con páramo	Se cuenta con áreas de vegetación nativa				
		D1	D2	D3	D4	D5	D6	D7	D8	D9	D10	D11	D12	D13	F1	F2	F3	F4	F5	=	+	-	
AMENAZAS	Deterioro sistémico y permanente de la calidad de vida de los pobladores de la parroquia	A1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	+	+	+	+	+	0	5	13	-8
	Cambio acelerado en las condiciones climáticas de la parroquia (Cambio Climático)	A2	-	-	-	=	-	=	=	=	-	-	=	-	+	+	-	+	+	5	4	9	-5
	Destrucción y pérdida de las zonas de vida, la biodiversidad (flora y fauna) y extinción de especies endémicas	A3	-	-	-	=	=	=	=	=	-	=	=	-	+	+	-	+	+	7	4	7	-3
	Destrucción, deforestación, cambio de uso de suelo e intervención antrópica en zonas de paramo, áreas de vegetación nativa, bosque protector y zonas circundante	A4	-	-	-	=	=	=	=	=	-	=	=	-	+	+	-	+	+	7	4	7	-3
	Limitadas condiciones de accesibilidad y movilidad de la parroquia	A5	=	=	=	=	=	=	=	-	-	=	-	=	=	=	=	=	=	15	0	3	-3
	Sistema de asentamientos humanos dispersos y sin integración	A6	-	-	-	=	-	-	=	-	-	-	-	-	=	=	=	=	=	7	0	11	-11
	Débil apoyo de organismos estatales para proteger a los grupos vulnerables	A7	+	+	+	=	=	+	+	-	-	+	+	=	=	=	=	=	=	9	7	2	5
	Fraccionamiento del suelo con alto valor productivo	A8	=	-	-	-	=	-	-	=	-	=	-	-	=	=	=	+	=	10	1	7	-6
OPORTUNIDADES	Plan Nacional del Buen Vivir	O1	-	-	-	-	-	-	-	=	-	-	=	-	+	+	+	+	+	2	5	11	-6
	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2010	O2	=	=	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	=	=	=	+	+	6	2	10	-8
=			3	2	1	2	8	5	4	5	5	0	4	5	2	5	5	5	3	4			
+			1	1	1	0	0	0	1	1	0	0	1	1	0	5	5	2	7	6			
-			6	7	8	8	2	5	5	4	5	10	5	4	8	0	0	3	0	0			
			-5	-6	-7	-8	-2	-5	-4	-3	-5	-10	-4	-3	-8	5	5	-1	7	6			

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 201

Una vez realizada la matriz DAFO y establecida la suma algebraica de los positivos y negativos, se obtiene el signo correspondiente del balance de las oportunidades, de las amenazas y de los cruces de las columnas y debilidades, es así que:

a. Cruce de filas oportunidades:

- + no hay dificultad para aprovechar las oportunidades del entorno;
- - existe problemas que demandan intervenir en las fortalezas y debilidades

b. Cruce de filas amenazas:

- – hay problemas a resolver en las debilidades y fortalezas que dieron más cruces negativos:
- + aconseja continuar actuando como hasta el presente:
- = demanda vigilancia y eventualmente intervención en el corto plazo

c. Cruce de la columnas fortalezas y debilidades:

- - se debe formular estrategias dirigidas a los cruces responsables del balance negativo;
- + continuar con la estrategia seguida hasta el momento;
- = la situación no es peligrosa y debe tenerse en cuenta al menos a mediano plazo.

Del análisis de la matriz se deduce lo siguiente:

Del cruce entre las debilidades y oportunidades (balance de la columna de oportunidades) se obtiene un balance negativo

que indica que las oportunidades se pueden aprovechar para paliar y acabar con las debilidades de la parroquia.

Del cruce entre debilidades y amenazas (balance de la columna de amenazas) se obtiene un balance negativo, por lo que las amenazas sobre la parroquia potencian las debilidades, por lo que se debe actuar a corto plazo sobre todo en las debilidades que más cruces negativos presentan, esto es las debilidades D10 y D4.

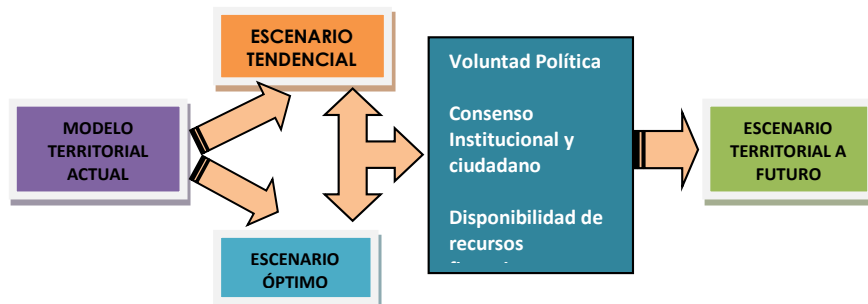
Al cruzar las fortalezas con las oportunidades, resulta un balance positivo que indica que el desarrollo de la parroquia basado en estas oportunidades sería posible gracias al aprovechamiento de estas fortalezas; con esta matriz DAFO, se tiene que en la parroquia Octavio Cordero Palacios las oportunidades se ven limitadas debido a las debilidades que tiene, es necesario actuar sobre las debilidades y aprovechar las fortalezas.

### 3.1.2.2. Prospectiva

A través de la prospectiva se describe tres posibles escenarios en la Parroquia, según diferentes sucesos que parten del modelo territorial actual en relación a los subsistemas territoriales.

En este sentido y como herramienta para la planificación se describen tres tipos de escenarios, el escenario optimo, escenario tendencial y el escenario de concertación.

Gráfico N°.118 Prospectiva



Fuente: Libro Ordenación Territorial, Gómez Orea, 2008.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### 3.1.2.2.1. Escenario Tendencial

Describe el futuro más probable si no se interviene sobre la variable analizada, es decir, si el estado de las cosas no varía significativamente, corresponde a una situación en que se fía el futuro al libre juego de la dinámica actual en el ámbito del plan ,sin intervención es decir se considera un modelo de desarrollo no deseable.

El Modelo tendencial de la parroquia al año 2030, ha sido previsto sobre la base del modelo territorial actual, a partir de la cobertura de suelo y el análisis de la problemática.

#### a. En lo Ambiental

- La tendencia al crecimiento de los asentamientos poblacionales y el incremento del suelo descubierto, que de no intervenir en la parroquia se prevé que para el año

2030 cerca de 12.74Ha de este se encontrara sin cobertura vegetal.

- En relación a los pastos y cultivos presenta una disminución a 842,05Ha., por la expansión de la zona urbana.
- La cobertura tendiente a los procesos de pérdida de las zonas del páramo y a la vegetación leñosa tiene una disminución para el año 2030; ponen en mayor riesgo las zonas de recarga hídrica que posee la parroquia o disminuyendo los volúmenes de agua, siendo sustituida por coberturas como el pasto y cultivos.
- La cobertura tendiente a los procesos de la vegetación leñosa tiene una decadencia para el año 2030; siendo sustituidas por pastos, reduciendo su área y ocasionando perdida de flora y fauna existentes en la parroquia.
- Si no se prevé ningún tipo de intervención y ordenación del territorio, en donde el proceso de cambio de uso de suelo continuará, incrementando las incompatibilidades de su vocación con su uso actual,

Es decir de mantenerse la tendencia actual, las coberturas de suelo al año 2030 cambiarían ampliamente por las actividades que se da por parte de la población previendo que serán como se detalla en el Cuadro N°. 231

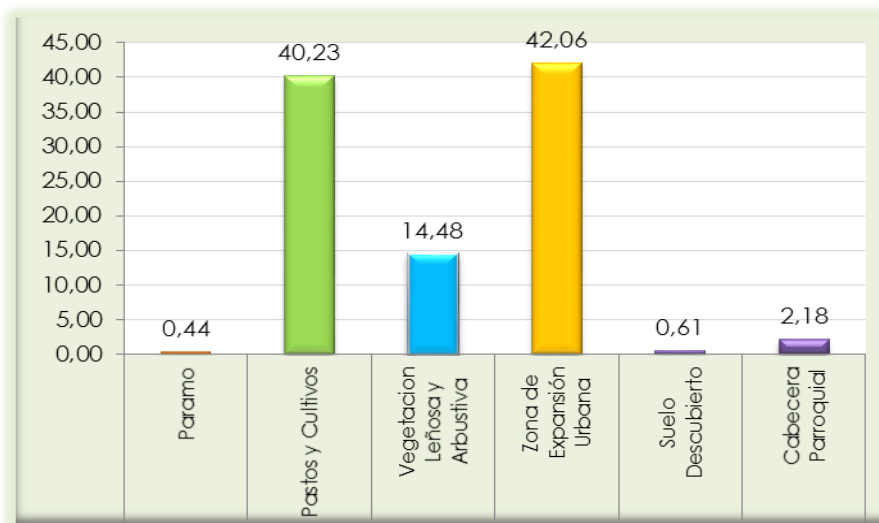


**Cuadro Nº. 231** Cobertura de suelo al año 2030 en la parroquia

COBERTURA DE SUELO	ÁREA (Ha)	%
Paramo	9,17	0,44
Pastos y Cultivos	842,05	40,23
Vegetación Leñosa y Arbustiva	303,17	14,48
Zona de Expansión Urbana	880,52	42,06
Suelo Descubierta	12,74	0,61
Cabecera Parroquial	45,61	2,18
<b>TOTAL</b>	<b>2093,2762</b>	<b>100</b>

Fuente: PDOT, 2015 del GAD del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Gráfico Nº. 119** Cobertura de suelo al año 2030 en la parroquia



Fuente: PDOT, 2015 del GAD del Cantón Cuenca  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

- Continúa la contaminación del agua de las quebradas y ríos, por la eliminación de las aguas servidas sin tratamiento y desechos sólidos, que de no generar procesos para un adecuado manejo de desechos sólidos, la contaminación se acentuará, así como la afección a la salud de la población y por ende al deterioro de su calidad de vida, causando además graves daños al patrimonio natural.
- La pérdida y destrucción de las zonas de vida, la biodiversidad se ha incrementado en el territorio parroquial, la vegetación nativa y la fauna silvestre cada vez es menor al haber sido modificado sus hábitats por las actividades humanas sin control y por los cambios de usos de suelo.
- En el horizonte (año 2030), continúan la destrucción, deforestación, cambio de uso de suelo en el área de bosque protector, vegetación nativa y paramo, se incrementa la ganadería extensiva en el páramo y para ello se quema el pajonal, también se sigue deforestando el chaparro con fines de expansión de la frontera agrícola.
- Se incrementa la expansión de la frontera agrícola (en zonas no aptas para ello) en detrimento de los páramos, de la vegetación leñosa y de las áreas de conservación y protección.
- El turismo no ha superado las expectativas de ser una actividad importante de la economía de la Parroquia, existiendo aún una baja explotación de los recursos



turísticos, no se ha fortalecido. Los atractivos que dispone, no tienen una red vial que facilite desarrollar los emprendimientos de privados; viéndose las zonas turísticas de la parroquia sometidas a una fuerte presión antrópica que hace que poco a poco se pierda su carácter de paisaje natural.

- Se produce un mayor fraccionamiento del suelo con alto valor productivo produciendo una pérdida del valor productivo del suelo agrícola debido al incremento de fraccionamientos, lo que no garantizara el abastecimiento de la producción agrícola de la parroquia.
- La contaminación ocasionada por agroquímicos, vertidos de alcantarillado, eliminación de desechos residuales y por las quemadas provocadas han afectado de manera importante los recursos aire y suelo, reduciendo su calidad.
- El escaso control y el cambio del uso vocacional del suelo al sustituirlo por uso residencial (Pérdida de zonas productivas) ocasionan la pérdida del suelo rural.
- Se mantiene sin control la apertura de vías con cortes en el terreno que no han recibido tratamiento alguno de mitigación de impactos, incrementándose la degradación del medio perceptual.
- No se han tomado medidas de planificación de largo plazo para afrontar la vulnerabilidad de zonas debido a la inestabilidad geológica y riesgos naturales que se presentan en la parroquia. Si además se suma a esto, el hecho de que se continúa sin considerar las medidas de reforzamiento estructural, vigilancia de las construcciones

y emplazamiento de infraestructuras, entre otras; el riesgo para la población y los bienes materiales aumenta.

- La calidad y cantidad de agua aprovechable disminuye, ya que existen conflictos para la protección de las fuentes hídricas, el agua se contamina en los nacimientos por la presencia de ganado, la cantidad de coliformes fecales es cada vez mayor.
- La erosión se acelera por el mal manejo de los suelos, sobre todo los que tienen pendientes mayores al 30%.
- En la Parroquia no se desarrollan programas significativos de forestación, pero se observan amplias zonas que han sido deforestadas para otros usos, tendencia que se mantiene y se agudiza poniendo en peligro la sustentabilidad de la biodiversidad.

## b. En lo Económico Productivo

- Se mantiene las limitadas oportunidades en el acceso a líneas de créditos de fomento productivo que oferta la banca pública; este servicio es cubierto en parte por el sistema cooperativo, pero continúa en un alto porcentaje la dependencia del crédito informal con elevadas tasas de interés, por lo que las diversas actividades productivas se verán limitadas.
- Continúan las prácticas tradicionales de cultivo, sin la asistencia técnica y la incorporación de paquetes tecnológicos que garanticen un incremento de la producción y productividad para el desarrollo agrícola.

- La disponibilidad de riego es deficitaria en las áreas de vocación agropecuaria, con la presencia de acequias como sistema de conducción del agua, que representa una infraestructura deficiente para un adecuado manejo del recurso hídrico.
- No se valoriza y explota adecuadamente el recurso natural turístico de la parroquia, no existe el apoyo gubernamental a este tipo de actividades.
- Las Inadecuadas prácticas agrícolas y regadío provocan la progresiva reducción del nivel de rentabilidad de actividades económicas locales, así como la producción y productividad de las actividades agrícolas.
- La reducción de la producción agrícola en el medio rural se mantiene, al no ser considerada como una actividad rentable y continúa como actividad de subsistencia.
- No se han incorporado programas de manejo y conservación de los recursos naturales, lo que conlleva a un manejo irracional de los recursos suelo, agua y cobertura vegetal, que influye directamente en la sustentabilidad de los proyectos productivos.
- No existe la introducción de nuevos cultivos alternativos y rentables que diversifiquen la producción y la dieta alimenticia de las familias.

### c. En lo Socio Cultural

- Por la carencia de fuentes de trabajo y oportunidades la migración interna y al exterior continúa, a EE.UU y

España, que son los principales países receptores de los migrantes de la Parroquia, provocando también escases de la mano de obras. Además, el recrudecimiento de las políticas anti emigrantes, logran ser un serio obstáculo para que un migrante pueda entrar y estabilizarse en estos países.

De forma general las familias continúan dependiendo de las remesas de los migrantes para sustentar la economía familiar y mejorar su calidad de vida, con todos los impactos negativos que trae consigo la desintegración del núcleo familiar, especialmente en los niños y jóvenes.

- Las principales enfermedades que afectan la salud de la población de la parroquia siguen siendo las respiratorias agudas, diarreicas agudas, parasitismo, lumbalgia, hipertensión arterial, etc. Causadas en gran parte por la baja dotación y cobertura de los servicios básicos.
- El alcoholismo sigue afectando a las familias y los jóvenes comienzan a beber en edades más tempranas por ausencia de programas efectivos de concientización y prevención de salud.
- La práctica del deporte y recreativa continúa de forma limitada por parte de los grupos juveniles en la parroquia, con una pobre participación de las instituciones públicas, sin programas permanentes de apoyo. La mayor parte de la población continúa sin realizar actividad física frecuente, especialmente los grupos vulnerables como son las mujeres y adultos mayores.
- Por la insuficiencia de políticas y programas de rescate de

la cultura y tradiciones locales continúan perdiéndose los valores, conocimientos y costumbres ancestrales en la población especialmente en las nuevas generaciones. Otro aspecto que influirá en lo anterior, será la influencia que traen los migrantes que regresen del exterior con manifestaciones culturales, valores y tradiciones foráneas.

- La población de la parroquia permanece con pocas opciones de recreación sana en las zonas rurales, especialmente las mujeres y los adultos mayores.
- Continúa el débil fomento e identidad cultural y alta vulnerabilidad del patrimonio cultural, no hay programas institucionales de promoción de actividades culturales en la población. El patrimonio cultural del territorio sigue sin ser explotado como una fuente de ingresos locales, además existe el riesgo de perderse por no existir una política efectiva para su protección.
- El alto índice de Inseguridad y escasa protección ante la delincuencia es una amenaza creciente, la violencia intrafamiliar se sigue dando.
- El nivel de escolaridad promedio de la población sigue siendo de educación básica, en su gran mayoría, debido a la ausencia de una conciencia ciudadana para asistir a escuelas de educación a nivel de bachillerato y superior.
- El flujo migratorio de jóvenes entre los 15 y 24 años al exterior se mantiene, un bajísimo porcentaje de este grupo tiene ciclos de retorno.

#### d. En Movilidad, Conectividad y Energía

- Las vías de conectividad comunitaria continúan en malas

condiciones, se da un insuficiente mantenimiento a las vías, el transporte público interno sigue siendo insuficiente e inadecuado.

- La Parroquia continúa con un déficit del servicio telefónico fijo por falta de ampliación de las redes por parte de Etapa y la CNT.
- El servicio de internet en la parroquia sigue siendo deficitario y tampoco se ha ampliado la cobertura en el centro parroquial por falta de redes telefónicas.
- Las tecnologías de la información y la comunicación TICs no han sido mayormente difundidas en la parroquia.
- Se mantiene el actual sistema vial, que conecta a las comunidades de la parroquia lo que genera limitadas condiciones de accesibilidad y movilidad de la parroquia desde y hacia los asentamientos menores, las demás vías mantienen su actual jerarquía.
- La inestabilidad de las vías se mantiene por la falta de manejo de riesgos.

#### e. En Asentamientos Humanos

- La mala calidad de vida principalmente en las zonas rurales de los pobladores de la parroquia siguen siendo precarias, con accesibilidad vial limitada, en constante exposición a riesgos, limitado acceso y cobertura de los servicios e infraestructura básica y redes de conectividad.
- El déficit en la dotación de agua potable se mantiene por la falta de protección de las fuentes hídricas y por la falta

de concientización de la población sobre el buen uso del agua potable.

- La carencia de planificación en la dotación y reservas de suelo para equipamientos comunitarios de alcance Parroquial y la carencia de espacios recreativos y de esparcimiento sigue siendo escaso.
- El crecimiento disperso y sin integración de los asentamientos no permite la dotación de servicios e infraestructuras a fin de servir a la totalidad de la población de la parroquia.
- El bajo nivel de dotación y mantenimiento de la infraestructura de la parroquia, enfatiza el desequilibrio territorial y dificulta su desarrollo.

#### f. En lo Político Institucional

- Continúa la escasa participación de los pobladores en procesos de planificación y toma de decisiones de los gobiernos locales.
- Dentro del GAD parroquial las capacidades técnicas no se han fortalecido, la planificación no se considera como prioridad en la administración parroquial y el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia no ha sido institucionalizado como instrumento de planificación y desarrollo parroquial.

- La normativa actual del Código Orgánico de Organización Territorial, Código Orgánico de Finanzas Públicas y la Ley de Participación Ciudadana logra cumplirse en el territorio a un ritmo lento y con falencias sobre todo en las voluntades políticas de quienes dirigen los GADs.
- Se sigue dando prioridad en los presupuestos anuales a la infraestructura, sin tomar en cuenta las inequidades sociales y productivas en el territorio.



**Fuente:** PDOT 2015 del GAD del cantón Cuenca-Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### 3.1.2.2.2. Escenario Probable u Óptimo

Se refiere al futuro más deseable del modelo territorial futuro, en el supuesto de que no existan restricciones de medios, recursos y voluntades y por tanto es posible conseguir la visión y misión del plan para su ámbito y todos los objetivos concretos.

Considerando el análisis de la situación del diagnóstico con el modelo territorial actual y la capacidad de acogida del territorio parroquial, esta visión supone que se ha cumplido con un proceso de planificación.

#### a. En lo Ambiental

- El crecimiento poblacional se detiene, el suelo descubierto es recuperado, llegando a formar parte del área de conservación de vegetación nativa.
- Se incrementa la actividad productiva, especialmente en la agricultura y pastos, en un 40,73% del territorio parroquial.
- Se detiene el crecimiento de la zona de expansión urbana, convirtiéndose en un área de uso sostenible, por formar parte de la zona de amortiguamiento.
- Se conserva las zonas de paramo, vegetación nativa así como los recursos hídricos, protegiendo las zonas de recarga hídrica.
- La cobertura de vegetación nativa se recupera,

aumentando con ello su área y rescatando las distintas especies de flora y fauna existente en la parroquia, estas coberturas de suelo al año horizonte cambiarían considerablemente debido a las actividades que se impulsan por los pobladores de la parroquia.

- Las zonas productivas son manejadas considerando sus potencialidades, proveyendo una intervención y ordenación de manera planificada, en donde el proceso de uso y ocupación del suelo esté acorde a una planificación y con esto las zonas de páramo son protegidas aumentando las zonas de recarga hídrica que posee la parroquia, prediciendo lo que se detalla en el Cuadro N°. 232

**Cuadro N°. 232** Cobertura de suelo al año 2030 en el Escenario Probable u Óptimo.

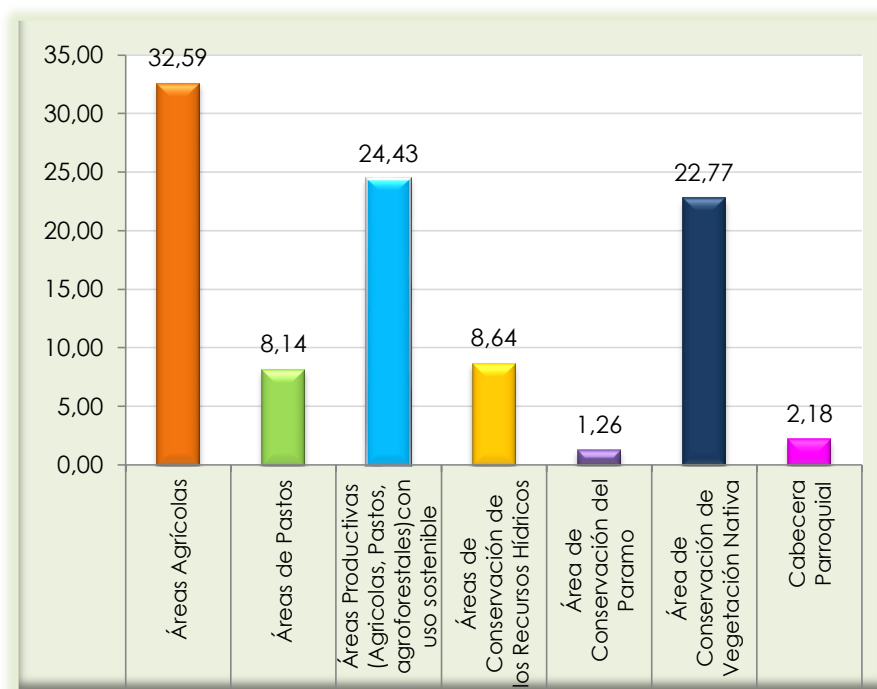
COBERTURA DE SUELO	ÁREA (Ha)	%
Áreas Agrícolas	682,12	32,59
Áreas de Pastos	170,36	8,14
Áreas Productivas (Agrícolas, Pastos, agroforestales) con uso sostenible	511,30	24,43
Áreas de Conservación de los Recursos Hídricos	180,93	8,64
Área de Conservación del Paramo	26,30	1,26
Área de Conservación de Vegetación Nativa	476,65	22,77
Cabecera Parroquial	45,61	2,18
<b>TOTAL</b>	<b>2093,2803</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** PDOT, 2015 del GAD del Cantón Cuenca - Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



**Gráfico Nº. 120** Cobertura de suelo al año 2030 en el Escenario Probable u Óptimo



**Fuente:** PDOT, 2015 del GAD del Cantón Cuenca - Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

- Los ríos y quebradas ya no reciben descargas directas de aguas residuales, las aguas servidas son conducidas a una planta de tratamiento y se ha incrementado la cobertura de alcantarillado de la parroquia. con procesos para su adecuado manejo, disminuyendo las afecciones a la salud de la población, la contaminación de las aguas de ríos y quebradas y los daños al patrimonio natural de la

parroquia.

- Se recupera la biodiversidad y las zonas de vida en la totalidad del territorio parroquial, la vegetación nativa y la fauna silvestre son protegidas y adquieren un importante valor.
- En la parroquia se inician programas de forestación y reforestación con fines de conservación y protección, estas acciones permiten incorporar amplias zonas que han sido deforestadas para otros usos, a un proceso de forestación a mediano y largo plazo, garantizando de esta manera dichas áreas, frenando el cambio de usos de suelo en las áreas de bosque protector, vegetación nativa y páramo así como el incremento de la ganadería extensiva en el páramo
- La coordinación del Gobierno Parroquial, viabiliza la participación de las Instituciones nacionales como el MAE, MAGAP, SENAGUA y Gobierno Provincial, generando procesos de socialización y concienciación en la población, disminuyendo los procesos en la expansión de la frontera agrícola, manteniendo los páramos, vegetación leñosa y áreas de protección y conservación en general.
- Incorporando programas de manejo y conservación de los recursos naturales, que conlleva a un manejo racional de los recursos suelo, agua y cobertura vegetal. Las acciones comienzan a ser realizadas de manera coordinada con el acompañamiento de las instituciones especializadas y responsables del manejo de estos recursos naturales.
- El turismo tiene una orientación como actividad

económicamente productiva, pasando a ser un eje transversal en la economía de la parroquia. Los atractivos tienen una red vial que facilita el desarrollo, los emprendimientos de privados.

- Se ejerce un adecuado control en relación al uso y ocupación del suelo en el territorio parroquial evitando el fraccionamiento del suelo con alto valor productivo, creando buenas prácticas agrícolas que elevan la fertilidad garantizando el abastecimiento de la producción agrícola evitando el avance de la frontera agrícola.
- Se controla en su totalidad la contaminación ocasionada por agroquímicos, vertidos de alcantarillado, eliminación de desechos residuales y por las quemas provocadas, recuperando los recursos agua y suelo, mejorando su calidad y cantidad.
- Se cuenta con una ordenanza que regula el suelo del ámbito rural, permitiendo un adecuado control del uso y ocupación, optimizándose la dotación de servicios e infraestructura, potenciado el uso del recurso.
- Se controla en la apertura de las vías los cortes de terreno, realizándose la mitigación de los impactos producidos y mejorando la degradación paisajística existente.
- Se toman medidas de planificación de largo plazo en las zonas propensas a la inestabilidad geológica y riesgos naturales y son manejadas con criterios físicos y biológicos para la lucha contra estos fenómenos, considerando las normas y asesoramiento técnico y medidas necesarias para vigilar las construcciones y el

emplazamiento de infraestructuras, siendo así ya no se presenta riesgo para la población y los bienes materiales.

- Las fuentes hídricas de la parroquia han sido protegidas y garantizan el suministro de agua para la población en cantidad y calidad, mediante la intervención consensuada de SENAGUA, el Inventario de los Recursos Hídricos del Azuay, mediante la Ley de Aguas y la competencia del COOTAD al GAD Municipal.
- Las fuentes de agua tanto para consumo humano como para riego, han sido legalizadas y se protegen para asegurar el recurso en el tiempo.
- Los suelos erosionados por el mal manejo de los suelos se han disminuido.
- La disponibilidad de agua potable para consumo humano se masifica, también ha mejorado su calidad y cantidad.

## b. En lo Económico Productivo

- El acceso a las líneas de crédito de fomento productivo comienza a ser viable en la parroquia en beneficio de la población en general y específicamente de los productores que actualmente están dedicados a diferentes actividades.
- Las prácticas de cultivo comienzan a desarrollarse con la incorporación de paquetes tecnológicos que permiten diversificar los cultivos, así como obtener mejores rendimientos, garantizando el incremento de la producción y productividad para el desarrollo agrícola.



- La disponibilidad de riego se incrementa en las áreas de vocación agropecuaria, con un mejoramiento en las redes de conducción (canales y/o tubería), así como la incorporación de sistemas tecnificados de riego parcelario, permitiendo un manejo eficiente del recurso hídrico.
- Los recursos turísticos son aprovechados en su máximo potencial, el apoyo gubernamental se da de manera importante, convirtiéndose la parroquia en un punto referencial dentro del circuito turístico.
- Se dan importantes innovaciones e iniciativas productivas, elevando el nivel de rentabilidad de las actividades económicas locales, así como la producción y productividad de las actividades agrícolas.
- La producción en el medio rural aumenta de manera considerable, ya no es considerada exclusivamente una actividad de subsistencia tornándose rentable, siendo el mayor aporte a la economía de los hogares.
- Los programas y proyectos gubernamentales relativos a remediación ambiental, manejo y conservación de los recursos naturales entre otros, alcanzan su máxima eficiencia, dados los altos niveles de involucramiento y compromiso de la población en estos procesos.
- La introducción de cultivos alternativos diversificando la producción y mejorando la dieta alimenticia de la familia.

### c. En lo Socio Cultural

- Retorno de los migrantes a la parroquia, invirtiendo y

generando fuentes de trabajo, mediante el mejoramiento y el fortalecimiento de la producción agropecuaria y agroecológica con mano de obra calificada y no calificada, sustentando la economía familiar y mejorando su calidad de vida evitando con ello la migración de la población y la desintegración familiar.

- La Parroquia con una alta dotación y cobertura de servicios básicos disminuyendo las enfermedades que afectan la salud de la población.
- La población de la parroquia participa en los programas de concientización y prevención de la salud, además se involucra en su tiempo libre en actividades físicas deportivas y otras que contribuyen a mejorar las condiciones físicas, intelectuales y sociales de la población principalmente los grupos vulnerables, disminuyendo con esto el tiempo dedicado al ocio, erradicando el consumo de alcohol.
- Presencia de políticas y programas de rescate de la cultura y tradiciones locales de la parroquia, recuperando sus valores culturales, la vulnerabilidad del patrimonio cultural y tradicionales locales así como los conocimientos y costumbres ancestrales, explotando a lo máximo su patrimonio cultural como una fuente de ingresos locales generando grandes ingresos para la parroquia.
- Parroquia segura con protección ante los riesgos provocados por la delincuencia mediante la generación de nuevos equipamientos de seguridad como UPC y la conexión al sistema de monitoreo del ECU 911.



- Parroquia con altos nivel de educación básica, bachillerato y nivel superior.

#### d. En Movilidad, Conectividad y Energía

- Vías de conectividad en muy buenas condiciones, con el debido mantenimiento y con mejoramiento notablemente del sistema de transporte público, garantizado adecuados niveles de servicio para la población.
- La conectividad de telefonía fija ha mejorado llegando a cubrir un 80% de la zona rural y un 90% en la zona urbana, al igual que el 90% de los hogares cuentan con telefonía móvil con una buena señal para la comunicación, difundiendo las tecnologías de la información y la comunicación TICs .
- El sistema vial, que conecta las comunidades de la parroquia permite un mejor nivel de accesibilidad desde y hacia los asentamientos y la realización de convenios de concurrencia entre los GADs Parroquial, Municipal y Provincial.
- La infraestructura vial expuesta a vulnerabilidad por la situación de riesgo geológico de la parroquia es una de las obras que recibe más atención en este escenario dado el carácter adverso de los sucesos geológicos que se producen.

#### e. En Asentamientos Humanos

- En cuanto a las condiciones de vida y acceso a los servicios básicos y sociales en este escenario se prevén mejoras en el acceso de la población a servicios de

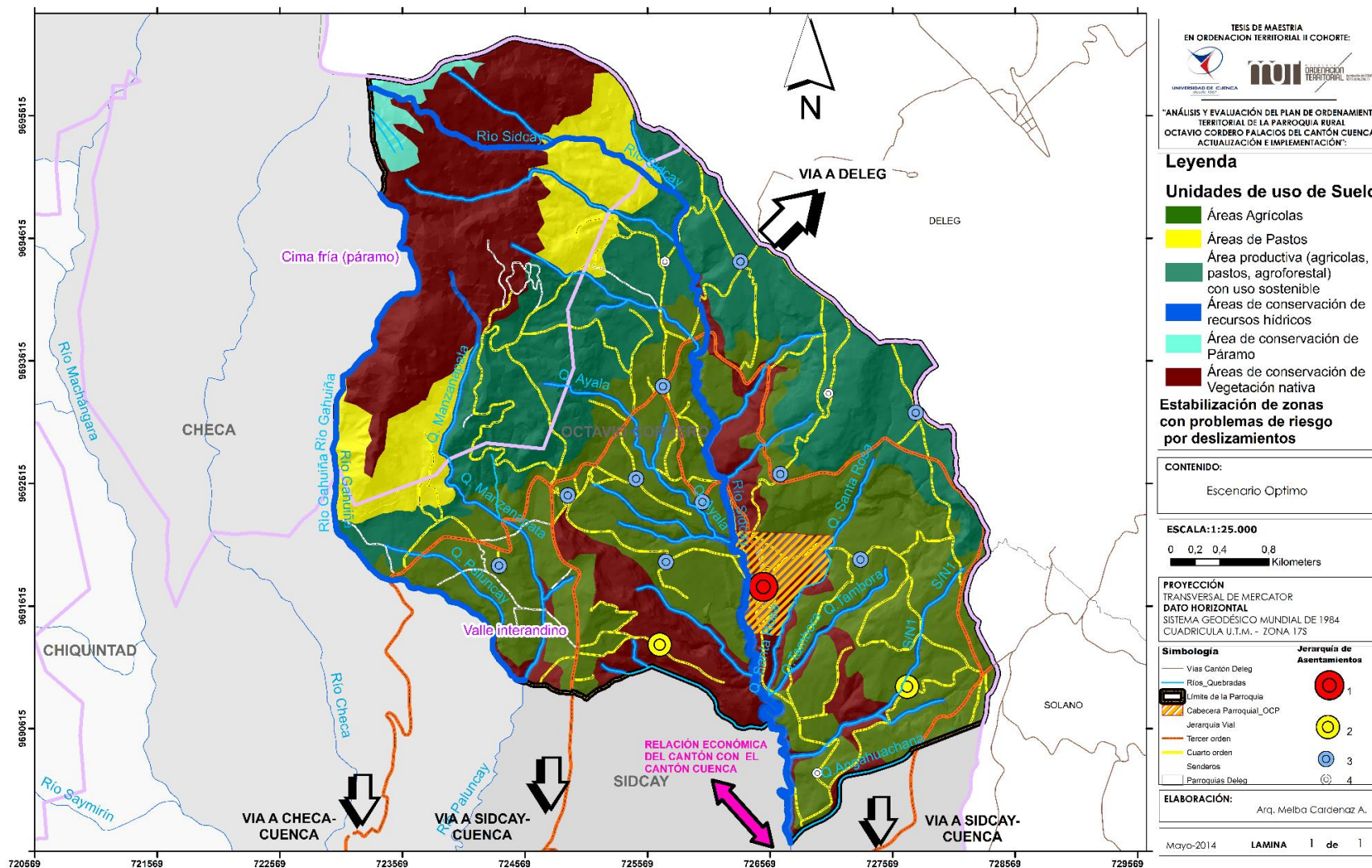
calidad, algunos de los cuales se acercan más que otros al territorio como las dotaciones de equipamiento estandarizado según categorías distritales (por ejemplo educación, salud, riesgos o seguridad ciudadana).

- Pero los otros servicios que no están directamente vinculados a la zonificación por distritos dependerán directamente de la gestión que realice el GAD de la parroquia, como la administración de los sistemas de agua y la accesibilidad a este servicio en las comunidades. En el tema del agua este escenario contempla conflictos o disconformidad entre las juntas administradoras de agua y los proyectos del gobierno para democratizar el acceso a los recursos hídricos.
- La dotación de agua potable, mejorada debido al mantenimiento de las fuentes hídricas, se han construido nuevas unidades de tratamiento y se han realizado programas de concientización de la población.
- Parroquia con presencia de equipamientos comunitarios de alcance parroquial.
- Se conceptúa un sistema de asentamientos integrado y equilibrado, respetuoso con el entorno, que preserve los suelos con potencial productivo y promueve las relaciones urbanas y rurales.
- Dotación y mantenimiento de la infraestructura de la parroquia de manera óptima y eficiente, alcanzando su máxima cobertura y un adecuado servicio.

#### f. En lo Político Institucional

- Existe un excelente nivel de participación comunitaria, especialmente en la toma de decisiones parroquiales, se crea conciencia de participación ciudadana, asumiendo sus obligaciones y respetándose los derechos adquiridos.
- Mejora en el funcionamiento de las organizaciones comunitarias, debido al apoyo recibido en recursos financieros para programas de capacitación y desarrollo, por las instituciones nacionales y locales. Se crean espacios de participación de la población en los procesos de planificación y toma de decisiones de los gobiernos locales, como son las mesas de trabajo de los diferentes sectores de interés para el desarrollo del territorio. Se incrementa la participación del pueblo a través de las veedurías y la fiscalización ciudadana sobre las acciones que realizan las instituciones locales y nacionales en el territorio
- El GAD Parroquial asume la Competencia de planificar el desarrollo y el ordenamiento de su parroquia, y cuenta con los recursos técnicos, económicos y políticos, que permitirán gestionar de mejor manera el PDOT, el mismo que estará institucionalizado como instrumento de planificación y desarrollo parroquial.
- Convenios elaborados con las Universidades de Cuenca para la elaboración del Plan Urbano de la cabecera Urbano Parroquial.
- En el ámbito del GAD parroquial, la planificación está considerada como prioridad en la administración parroquial y garante del ordenamiento territorial equilibrado y equitativo, integrador y articulador (con los diferentes niveles de gobierno), de las actividades socioculturales, administrativas, económicas y de gestión, apoyado en el código orgánico de planificación y finanzas públicas orientado al cumplimiento de los derechos constitucionales, el régimen de desarrollo y el régimen del buen vivir del cual se derivan las políticas públicas en el ámbito de sus competencias para el trazado de objetivos y metas a futuro.
- La normativa actual del Código Orgánico de Organización Territorial, Código Orgánico de Finanzas Públicas y la Ley de Participación Ciudadana se cumplen a cabalidad en la parroquia.

Mapa N° 65 Escenario Probable u Óptimo



Fuente: PDOT, 2015 del GAD del Cantón Cuenca - Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



### 3.1.2.2.3. Escenario Consensuado o de Concertación

Es un escenario intermedio entre el tendencial y el óptimo, cuya consecución parece más razonable en las circunstancias sociales, económicas, institucionales, y políticas en las que actualmente se encuentra el sistema, será la referencia más próxima para definir el modelo territorial objetivo a proponer, representa el futuro más viable en las circunstancias que concurre en el sistema, es el escenario con más posibilidades de prosperar.

#### a. En lo Ambiental

- Al igual que el escenario óptimo, el crecimiento poblacional se detiene, para el suelo descubierto se busca la manera recomendable para su recuperación y posteriormente que integre las áreas de conservación nativa.
- Se incrementará la actividad productiva, principalmente en la agricultura y pastos, en el territorio parroquial.
- Se conserva las zonas de paramo, vegetación nativa así como los recursos hídricos, protegiendo las zonas de recarga hídrica.
- La cobertura de vegetación nativa se recupera para rescatar las distintas especies de flora y fauna existente en la parroquia, apoyando a la preservación de la biodiversidad.
- En este escenario las unidades territoriales
- En este escenario se incentivará al desarrollo de

actividades productivas comunitarias de carácter primario, generando zonas productivas que serán manejadas considerando sus potencialidades, manteniendo una intervención y ordenación de manera planificada, pronosticando lo que se detalla en el Cuadro N°. 233

**Cuadro N°. 233** Cobertura de suelo al año 2030 en el Escenario Consensuado o de Concertación

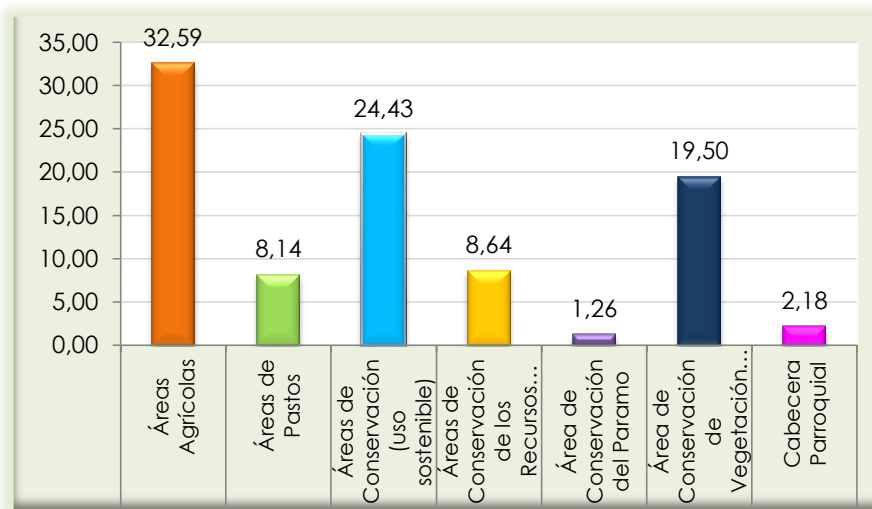
COBERTURA DE SUELO	ÁREA (Ha)	%
Áreas Agrícolas	682,12	32,59
Áreas de Pastos	170,36	8,14
Áreas de Conservación(uso sostenible)	511,30	24,43
Áreas de Conservación de los Recursos Hídricos	180,93	8,64
Área de Conservación del Paramo	26,30	1,26
Área de Conservación de Vegetación Nativa	408,22	19,50
Área de Recuperación	68,43	3,27
Cabecera Parroquial	45,61	2,18
<b>TOTAL</b>	<b>2093,2803</b>	<b>100,00</b>

**Fuente:** PDOT, 2015 del GAD del Cantón Cuenca - Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



**Gráfico Nº. 121** Cobertura de suelo al año 2030 en el Escenario Consensuado o de Concertación



**Fuente:** PDOT, 2015 del GAD del Cantón Cuenca - Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

- Se generan procesos adecuados y eficientes de manejo de desechos sólidos, controlando la contaminación de los ríos y quebradas, protegiendo la salud de la población y por
- ende su calidad de vida, se recuperan las riberas de los ríos y quebradas que permiten desarrollar la vida acuática de especies nativas, actuarán de manera concertada todos los niveles de gobierno.
- Se recupera la biodiversidad de manera progresiva del territorio parroquial, la vegetación nativa y la fauna silvestre son protegidas.

- Las Áreas de bosque protector, páramo y vegetación protectora se mantienen con el uso actual del suelo e inclusive decrece la tasa de deforestación actual.
- La gestión del Gobierno Parroquial permite la participación del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca – MAGAP y del Gobierno Provincial del Azuay, en un proceso articulado de intervención en el sector agropecuario del cantón y como resultado de la coordinación realizada cada institución asume su responsabilidad, en el marco de una propuesta consensuada entre los actores que incluye a los beneficiarios. Se identifican zonas de intervención en función de la vocación agrícola y pecuaria del territorio, para lo cual se planifica la dotación de equipamiento e infraestructura necesaria para la implementación de los procesos productivos.
- Se inician programas sustentables de forestación y reforestación con fines de conservación y protección, estas acciones permiten incorporar amplias zonas que han sido deforestadas, a un proceso de forestación a mediano y largo plazo, con especies forestales nativas y exóticas, en función de la vocación de los suelos. El desarrollo de estas acciones se viabiliza con la intervención de instituciones como el MAGAP, PROFORESTAL y Gobierno Provincial del Azuay.
- Incorporando programas de manejo y conservación de los recursos naturales, que conlleva a un manejo racional de los recursos suelo, agua y cobertura vegetal. Las acciones



comienzan a ser realizadas de manera coordinada con el acompañamiento de las instituciones especializadas y responsables del manejo de estos recursos naturales.

- La coordinación del GAD parroquial posee respuesta en el Ministerio de Turismo como instancia responsable de las políticas de turismo en el país, así como del Gobierno Provincial del Azuay que tiene competencias en la construcción de propuestas y proyectos sobre turismo. La concepción del turismo como eje transversal a las otras actividades productivas permite fortalecer la economía de la parroquia en el turismo.
- Se ejerce un eficiente control en relación al uso y ocupación del suelo en el territorio parroquial, creando buenas prácticas agrícolas que elevan la fertilidad y se detiene en buena parte el avance de la frontera agrícola.
- Se controla en gran medida la contaminación ocasionada por agroquímicos, vertidos de alcantarillado, eliminación de desechos residuales y por las quemas provocadas, recuperando los recursos agua y suelo, mejorando su calidad y cantidad.
- Se cuenta con una ordenanza que regula el suelo del ámbito rural, permitiendo un adecuado control del uso y ocupación, optimizándose la dotación de servicios e infraestructura, potenciado el uso del recurso.
- Se controla en la apertura de las vías los cortes de terreno, realizándose la mitigación de los impactos producidos.
- Se toman medidas de planificación de largo plazo para afrontar las zonas propensas a la inestabilidad geológica

y riesgos naturales que se presentan en la parroquia, tomándose medidas de vigilancia de las construcciones y emplazamiento de infraestructuras, entre otras, reduciéndose considerablemente el riesgo para la población y los bienes materiales.

- La mayor parte de las fuentes hídricas de la parroquia están protegidas y garantizan el suministro de agua para la población en cantidad y calidad, mediante la coordinación del GAD Parroquial.
- Algunas fuentes de agua tanto para consumo humano como para riego, han sido legalizadas.
- Se inician acciones de manejo y protección de los suelos erosionados.
- La disponibilidad de agua potable para consumo humano se masifica, también ha mejorado la calidad y cantidad de agua para el consumo humano.

## b. En lo Económico Productivo

- El acceso a las líneas de crédito de fomento productivo empieza a ser factible en la parroquia, en bien de la población en general y específicamente de los productores que en la actualidad están dedicados a diferentes actividades.
- Las prácticas de cultivo se desarrollan con la incorporación de paquetes tecnológicos que permiten diversificar los cultivos, así como obtener mejores rendimientos.



- La disponibilidad de riego se incrementa en las áreas de vocación agropecuaria, que incluye almacenamiento del recurso hídrico, redes de conducción adecuada y sistemas de riego parcelario en función de los cultivos.
- Los recursos turísticos son aprovechados, se brinda el apoyo gubernamental, convirtiéndose la parroquia en un punto referencial dentro del circuito turístico.
- Mediano incremento de las innovaciones e iniciativas productivas, mejorando el nivel de rentabilidad de las actividades económicas locales, así como la producción y productividad de las actividades agrícolas.
- La producción en el medio rural aumenta constantemente, deja de ser considerada exclusivamente una actividad de subsistencia, tornándose rentable, siendo una importante contribución a la economía de los hogares.
- Los programas y proyectos gubernamentales relativos a remediación ambiental, manejo y conservación de los recursos naturales entre otros, alcanzan su máxima eficiencia, dados los altos niveles de involucramiento y compromiso de la población en estos procesos.
- Los programas y proyectos gubernamentales relativos a remediación ambiental, manejo y conservación de los recursos naturales entre otros, se incrementan de manera paulatina, dados un importante nivel de involucramiento y compromiso de la población en estos procesos.
- La introducción de cultivos alternativos diversificando la producción y mejorando la dieta alimenticia de la familia.

### c. En lo Socio Cultural

- Con la implementación del PDYOT de la Parroquia Octavio Cordero Palacios, mediante el cual se logran establecer diferentes programas y proyectos en coordinación con instituciones nacionales y locales, se aumentan las oportunidades de empleo y mejora la economía familiar.
- Se consigue detener el flujo migratorio hacia el extranjero, retornan al país una buena parte de los migrantes atraídos por las oportunidades económicas, trayendo con ellos la experiencia adquirida en países desarrollados y los recursos económicos que les permitirán iniciar nuevos negocios que activarán la economía local. Las familias de migrantes invierten las remesas en iniciativas productivas y de servicios logrando mejorar la economía familiar y la calidad de vida de la población. Se logra mitigar los impactos negativos que ocasionó la migración, especialmente en los niños y jóvenes.
- La Parroquia con una alta dotación y cobertura de servicios básicos disminuyendo las enfermedades que afectan la salud de la población.
- La práctica del deporte y la recreación estará considerablemente divulgada entre la población, fundamentalmente en los grupos vulnerables. En coordinación con el Gobierno Provincial del Azuay, el GAD municipal de Cuenca, efectuará un programa de masificación del deporte que incluya un sistema de competencias a nivel parroquial. Las comunidades poseerán asistencia técnica permanente para el fomento de los deportes más populares y actividades deportivas



recreativas que admitan que la población en general pueda realizar ejercicios físicos de forma organizada y frecuente.

- Implementación de políticas y programas de rescate de la cultura y tradiciones locales, iniciamos la recuperación de los valores culturales, la vulnerabilidad del patrimonio cultural y tradicionales locales así como los conocimientos y costumbres ancestrales, considerando el patrimonio cultural como una fuente de ingresos locales para la parroquia.
- Implementación de UPCs y la conexión al sistema de monitoreo del ECU 911, como aporte para incrementar la seguridad ante la delincuencia en la parroquia
- Parroquia incentivada para continuar y concluir con todos los niveles de educación básica, bachillerato y nivel superior.

#### d. En Movilidad, Conectividad y Energía

- GAD trabaja en la apertura, mantenimiento y mejora de las vías, con lo cual consigue una buena conectividad y accesibilidad a las diferentes comunidades, garantizando adecuados niveles de servicio para la población.
- Mejoramiento del sistema de transporte público, garantizado apropiados niveles de servicio para la población.
- El servicio telefónico fijo ha mejorado por ampliación de las redes por parte de la CNT. El servicio de internet ha alcanzado buenos niveles de demanda y cobertura. Las Empresas responsables de la dotación de telefonía fija,

internet y TV han ejecutado nuevos proyectos que permiten tener una mayor cobertura para la población parroquial.

- El sistema vial, que conecta las comunidades de la parroquia permite un mejor nivel de accesibilidad desde y hacia los asentamientos y la realización de convenios de concurrencia entre los GADs Parroquial, Municipal y Provincial.
- La infraestructura vial expuesta a vulnerabilidad por la situación de riesgo geológico de la parroquia, recibe atención del GPA y del MOPT

#### e. En Asentamientos Humanos

- En cuanto a las condiciones de vida y acceso a los servicios básicos y sociales se mejora en el acceso a servicios de calidad, algunos de los cuales se acercan más que otros al territorio como las dotaciones de equipamiento estandarizado según categorías distritales (por ejemplo educación, salud, riesgos o seguridad ciudadana).
- Pero los otros servicios que no están directamente vinculados a la zonificación por distritos dependerán directamente de la gestión que realice el GAD de la parroquia, como la administración de los sistemas de agua y la accesibilidad a este servicio en las comunidades.
- La dotación de agua potable, mejora debido a que se las fuentes hídricas son debidamente mantenidas y se han construido nuevas unidades de tratamiento, con la ejecución de programas de concientización de la población.
- Parroquia dispone de equipamientos comunitarios.

- Se atribuye un sistema de asentamientos integrado y equilibrado, respetuoso con el entorno, que preserva los suelos con potencial productivo y promueve las relaciones urbanas y rurales.
- Infraestructura de la parroquia alcanza un alto nivel de cobertura y un buen servicio.
- Se otorga y se mantiene la infraestructura de la parroquia de manera prudente, brindando un adecuado servicio.
- Se ha incrementado cobertura de alcantarillado de la parroquia.

#### f. En lo Político Institucional

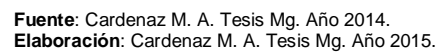
- Existe un considerable nivel de participación comunitaria, especialmente en la toma de decisiones parroquiales.
- Mejora en el funcionamiento de las organizaciones comunitarias, debido al apoyo recibido en recursos financieros para programas de capacitación y desarrollo, por las instituciones nacionales y locales. Se crean espacios de participación de la población en los procesos de planificación y toma de decisiones de los gobiernos locales, como son las mesas de trabajo de los diferentes sectores de interés para el desarrollo del territorio. Se incrementa la participación del pueblo a través de las veedurías y la fiscalización ciudadana sobre las acciones

que realizan las instituciones locales y nacionales en el territorio.

- El GAD Parroquial asume la Competencia de planificar el desarrollo y el ordenamiento de su parroquia, y cuenta con los recursos técnicos, económicos y políticos, que permitirán gestionar de mejor manera el PDOT, el mismo que estará institucionalizado como instrumento de planificación y desarrollo parroquial.
- Convenios elaborados con las Universidades de Cuenca para la elaboración del Plan Urbano de la cabecera Urbano Parroquial.
- En el ámbito del GAD parroquial, la planificación está considerada como prioridad en la administración parroquial y garante del ordenamiento territorial equilibrado y equitativo, integrador y articulador (con los diferentes niveles de gobierno), de las actividades socioculturales, administrativas, económicas y de gestión, apoyado en el código orgánico de planificación y finanzas públicas orientado al cumplimiento de los derechos constitucionales, el régimen de desarrollo y el régimen del buen vivir del cual se derivan las políticas públicas en el ámbito de sus competencias para el trazado de objetivos y metas a futuro.
- La normativa actual del COOTAD, Código Orgánico de Finanzas Públicas y la Ley de Participación Ciudadana empiezan a implementarse en la parroquia.



### Escenario Consensuado o de Concertación





### 3.1.2.3. Definición del sistema de objetivos

Es aquello a lo que se tiende con pretensiones de conseguirlo, esta tarea consiste en la expresión formal de la voluntad de resolver los problemas actuales, prevenir los futuros, aprovechar las oportunidades y satisfacer las demandas de la población.<sup>35</sup>

Recogen y canalizan la voluntad de cambio positivo, considerando las directrices de rango superior y las previsiones de los niveles institucionales de rango inferior y apuntando al mejoramiento de la calidad de vida de la mayoría de los pobladores de la parroquia y al desarrollo sostenible.

La formulación de los objetivos estratégicos, permite identificar programas y proyectos necesarios para lograr la construcción del modelo territorial propuesto.

Se han formulado objetivos referidos a cada uno de los componentes del sistema territorial: Medio Físico, Socio Cultural, Económico Productivo, Asentamientos Humanos, Movilidad Energía y Conectividad y Político Institucional; dichos objetivos se articula a los diferentes niveles de planificación y se encaminan a conseguir el Buen Vivir de los pobladores y el Desarrollo Rural de la parroquia, acorde al concepto que se desarrolla en capítulos posteriores.

**Cuadro N°. 234** Objetivos Generales del Sistema Biofísico

OBJETIVO GENERAL DEL SISTEMA	OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL SISTEMA	OBJETIVOS NACIONALES	POLÍTICAS
Manejar adecuadamente las zonas de vida, la biodiversidad y los recursos naturales asociados al agua, suelo y a los ecosistemas naturales: paramos, áreas de vegetación nativa, bosque protector y zonas circundantes, disminuyendo la extinción de especies endémicas	Promover y fomentar la gestión territorial de cuencas hidrográficas en la conservación del recurso hídrico	Objetivo 7: Garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental territorial y global.	Política 7.6 Gestionar de manera sustentable y participativa el patrimonio hídrico, con enfoque de cuencas y caudales ecológicos para asegurar el derecho humano al agua.
	Conservar el patrimonio natural parroquial a través de la promoción del uso sostenible, la conciencia ecológica y el reconocimiento, difusión, gestión y aprovechamiento de la biodiversidad,		Política 7.2. Conocer, valorar, conservar y manejar sustentablemente el patrimonio natural y su biodiversidad terrestre, acuática continental, marina y costera, con el acceso justo y equitativo a sus beneficios.
	Promover y fomentar la gestión ambiental y del riesgo en la prevención, control y mitigación de impactos ambientales y riesgos naturales.	Objetivo 3 Mejorar la calidad de vida de la población	Política 3.11 Garantizar la preservación y protección integral del patrimonio cultural y natural y de la ciudadanía ante las amenazas y riesgos de origen natural o antrópico.

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

35 DOMINGO GÓMEZ OREA. Ordenación Territorial. Pág. 175. Ediciones Mundí Prensa. Madrid 2008

**Cuadro N°. 235** Objetivos Generales del Sistema Económico

OBJETIVO GENERAL DEL SISTEMA	OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL SISTEMA	OBJETIVOS NACIONALES	POLÍTICAS
Impulsar el desarrollo económico de la parroquia a través del fomento de actividades productivas amigables con el medio ambiente, relacionadas con la ganadería, la agroecología, el comercio y el turismo.	Organizar y capacitar a los productores agroecológicos para la diversificación de la producción	Objetivo 10: Impulsar la transformación de la matriz productiva. Objetivo 2: Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial en la diversidad. Objetivo 3: Mejorar la calidad de vida de la población. Objetivo 4 Fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía. Objetivo 5 Construir espacios de encuentro común y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad. Objetivo 11: "Asegurar la soberanía y eficiencia de los sectores estratégicos para la transformación industrial y tecnológica".	Política 10.4 Impulsar la producción y la productividad de forma sostenible y sustentable, fomentar la inclusión y redistribuir los factores y recursos de la producción en el sector agropecuario, acuícola y pesquero. Política 2.4 Democratizar los medios de producción, generar condiciones y oportunidades equitativas y fomentar la cohesión territorial. Política 2.11 Garantizar el Buen Vivir rural y la superación de las desigualdades sociales y territoriales, con armonía entre los espacios rurales y urbanos. Política 3.6 Promover entre la población y en la sociedad hábitos de alimentación nutritiva y saludable que permitan gozar de un nivel de desarrollo físico, emocional e intelectual acorde con su edad y condiciones físicas. Política 4.4 Mejorar la calidad de la educación en todos sus niveles y modalidades, para la generación de conocimiento y la formación integral de personas creativas, solidarias, responsables, críticas, participativas y productivas, bajo los principios de igualdad, equidad social y territorialidad. Política 4.6 Promover la interacción recíproca entre la educación, el sector productivo y la investigación científica y tecnológica, para la transformación de la matriz productiva y la satisfacción de necesidades. Política 5.4 Promover las industrias y los emprendimientos
	Incentivar la creación y fortalecimiento de las microempresas y apoyar en el acceso a créditos para la producción, logrando mejorar los niveles de ingreso para la subsistencia familiar	Objetivo 10: Impulsar la transformación de la matriz productiva. Objetivo 2: Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial en la diversidad. Objetivo 10: Impulsar la transformación de la matriz productiva	Política 10.8 Articular la gestión de recursos financieros y no financieros para la transformación de la matriz productiva.. Política 2.11 : Garantizar el Buen Vivir rural y la superación de las desigualdades sociales y territoriales, con armonía. Política 10.5 Fortalecer la economía popular y solidaria (EPS), y las micro, pequeñas y medianas empresas –Mipymes– en la estructura productiva. Política 10.8 Articular la gestión de recursos financieros y no financieros para la transformación de la matriz productiva. Política 10.4 Impulsar la producción y la productividad de forma sostenible y sustentable, fomentar la inclusión y redistribuir los factores y recursos de la producción en el sector agropecuario, acuícola y pesquero.
		Objetivo 5: Construir espacios de encuentro común y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad	Política 5.4 Promover las industrias y los emprendimientos culturales y creativos, así como su aporte a la transformación de la matriz productiva.
	Fomentar a la implementación del manejo agroforestal responsable	Objetivo 7: Garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental territorial y global.	Política 4.1. Conservar y manejar sustentablemente el patrimonio natural y su biodiversidad terrestre y marina, considerada como sector estratégico.
	Valorar y explotar adecuadamente los recursos turísticos, naturales y construidos	Objetivo 10: Impulsar la transformación de la matriz productiva. Objetivo 5: Construir espacios de encuentro común y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad.	Política 10.3: Diversificar y generar mayor valor agregado en los sectores prioritarios que proveen servicios. Política 10.6: Potenciar procesos comerciales diversificados y sostenibles en el marco de la transformación productiva. Política 10.5 Fortalecer la economía popular y solidaria (EPS), y las micro, pequeñas y medianas empresas –Mipymes– en la estructura productiva. Política 10.8 Articular la gestión de recursos financieros y no financieros para la transformación de la matriz productiva. Política 5.4 Promover las industrias y los emprendimientos culturales y creativos, así como su aporte a la transformación de la matriz productiva.

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro N°. 236** Objetivos Generales del Sistema Socio Cultural

OBJETIVO GENERAL DEL SISTEMA	OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL SISTEMA	OBJETIVOS NACIONALES	POLÍTICAS
Mejora de la calidad de vida de los pobladores de la parroquia en el acceso a los servicios de educación, alimentación, valoración socio-cultural y de salud de calidad elevando la participación de las organizaciones en los procesos de planificación	Disminuir Migración de la población en busca de mejores condiciones de vida.	Objetivo 2: Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial en la diversidad. Objetivo 9: Garantizar el trabajo digno en todas sus formas.	Política 2.7 Garantizar la protección y fomentar la inclusión económica y social de personas en situación de movilidad humana, así como de sus diversos tipos de familias. Política 2.10 Garantizar la protección y la seguridad social a lo largo del ciclo de vida, de forma independiente de la situación laboral de la persona. Política 9.5 Fortalecer los esquemas de formación ocupacional y capacitación articulados a las necesidades del sistema de trabajo y al aumento de la productividad laboral.
	Garantizar el desarrollo de las actividades educativas en un ambiente adecuado, mejorando la calidad de los servicios educativos.	Objetivo 2: Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial en la diversidad. Objetivo 4 Fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía	Política 2.2 Garantizar la igualdad real en el acceso a servicios de salud y educación de calidad a personas y grupos que requieren especial consideración, por la persistencia de desigualdades, exclusión y discriminación. Política 4.1 Alcanzar la universalización en el acceso a la educación inicial, básica y bachillerato, y democratizar el acceso a la educación superior. Política 4.2 Promover la culminación de los estudios en todos los niveles educativos. Política 4.3 Promover espacios no formales y de educación permanente para el intercambio de conocimientos y saberes para la sociedad aprendiente. Política 4.4 Mejorar la calidad de la educación en todos sus niveles y modalidades, para la generación de conocimiento y la formación integral de personas creativas, solidarias, responsables, críticas, participativas y productivas, bajo los principios de igualdad, equidad social y territorialidad. Política 4.5 Potenciar el rol de docentes y otros profesionales de la educación como actores clave en la construcción del Buen Vivir.
	Fortalecer el Sistema de Salud	Objetivo 2: Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial en la diversidad. Objetivo 3: Mejorar la calidad de vida de la población.	Política 2.2 Garantizar la igualdad real en el acceso a servicios de salud y educación de calidad a personas y grupos que requieren especial consideración, por la persistencia de desigualdades, exclusión y discriminación. Política 3.2 Ampliar los servicios de prevención y promoción de la salud para mejorar las condiciones y los hábitos de vida de las personas. Política 3.3 Garantizar la prestación universal y gratuita de los servicios de atención integral de salud. Política 3.4 Fortalecer y consolidar la salud intercultural, incorporando la medicina ancestral y alternativa al Sistema Nacional de Salud. Política 3.5 Garantizar el acceso efectivo a servicios integrales de salud sexual y reproductiva, como un componente del derecho a la libertad sexual de las personas. Política 3.6 Promover entre la población y en la sociedad hábitos de alimentación nutritiva y saludable que permitan gozar de un nivel de desarrollo físico, emocional e intelectual acorde con su edad y condiciones físicas.
	Recuperar los valores sociales y familiares que cimentan un ambiente social saludable	Objetivo 4: Fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía. Objetivo 5 Construir espacios de encuentro común y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad	Política 4.8 Impulsar el diálogo intercultural como eje articulador del modelo pedagógico y del uso del espacio educativo. Política 5.5 Garantizar a la población el ejercicio del derecho a la comunicación libre, intercultural, incluyente, responsable, diversa y participativa.
	Fortalecer las asociaciones, organizaciones comunitarias y organizaciones sociales, deportivas, comunitarias y de toda índole con capacitación, liderazgo y	Objetivo 1 Consolidar el Estado democrático y la construcción del poder popular	Política 1.2 Garantizar la prestación de servicios públicos de calidad con calidez. Política 1.9 Consolidar la participación ciudadana en los procesos de elaboración de políticas públicas y en el relacionamiento Estado-sociedad. Política 1.13 Fortalecer los mecanismos de control social, la transparencia de la administración pública y la prevención y la lucha contra la corrupción.

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro Nº. 237** Objetivos Generales del Sistema Asentamientos Humanos

OBJETIVO GENERAL DEL SISTEMA	OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL SISTEMA	OBJETIVOS NACIONALES	POLÍTICAS
Mejorar la calidad de vida de la población parroquial mediante la dotación de servicios básicos, seguridad e infraestructura, propiciando una distribución equilibrada de los asentamientos humanos conformando un sistema territorial único, facilitando el acceso a vivienda, conectividad, salud, educación.	Planificar las zonas para asentamientos concentrados de población, asegurando la legalización de los mismos en el GAD Municipal de la Parroquia.	Objetivo 2 Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial en la diversidad	Política 2.11 Garantizar el Buen Vivir rural y la superación de las desigualdades sociales y territoriales, con armonía entre los espacios rurales y urbanos. Política 2.12 Promover la formación de una estructura nacional policéntrica de asentamientos humanos, que fomente la cohesión territorial.
	Facilitar el acceso a los servicios sociales, de salud, educación y de administración pública y mejorar la cobertura de los servicios básicos	Objetivo 3 Mejorar la calidad de vida de la población	Política 3.10 Garantizar el acceso universal, permanente, sostenible y con calidad a agua segura y a servicios básicos de saneamiento, con pertinencia territorial, ambiental, social y cultural. Política 3.8 Propiciar condiciones adecuadas para el acceso a un hábitat seguro e incluyente. Política 3.9 Garantizar el acceso a una vivienda adecuada, segura y digna.
	Mejorar las condiciones de desarrollo de los habitantes de la parroquia a través del mejoramiento, ampliación y ubicación estratégica de los equipamientos de alcance parroquial.	Objetivo 2 Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial en la diversidad. Objetivo 6: "Consolidar la transformación de la justicia y fortalecer la seguridad integral, en estricto respeto a los derechos humanos".	Política 2.10 Garantizar la protección y la seguridad social a lo largo del ciclo de vida, de forma independiente de la situación laboral de la persona. Política 6.5 Prevenir y controlar la delincuencia común y organizada.
	Elaborar la planificación Urbana de la cabecera parroquial para conseguir un crecimiento ordenado y armonico del territorio.	Objetivo 1 Consolidar el Estado democrático y la construcción del poder popular	Política 1.2 Garantizar la prestación de servicios públicos de calidad con calidez.

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro Nº. 238** Objetivos Generales del Sistema Movilidad, Energía y Conectividad

OBJETIVO GENERAL DEL SISTEMA	OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL SISTEMA	OBJETIVOS NACIONALES	POLÍTICAS
Dinamizar y mejorar la articulación de los sistema territorial de la parroquia, mediante la dotación de transporte, equipamientos, caminos vecinales, y un sistema vial que propicie la movilidad, accesibilidad y conexión entre los distintos asentamientos dentro de la parroquia y hacia otras parroquias y cantones y una cobertura de los servicios de telefonía fija, celulares e internet para todas las comunidades de la parroquia.	Asegurar que el establecimiento de las vías conecten a los asentamientos poblacionales de la parroquia.	Objetivo 3 Mejorar la calidad de vida de la población Objetivo 6: Consolidar la transformación de la justicia y fortalecer la seguridad integral, en estricto respeto a los derechos humanos	Política 3.12 Garantizar el acceso a servicios de transporte y movilidad incluyentes, seguros y sustentables a nivel local e intranacional. Política 6.6 Mejorar la seguridad vial.
	Ampliar la cobertura del servicio de alumbrado público, telefonía fija, telefonía móvil e internet en todas las comunidades de la parroquia.	Objetivo 11: Asegurar la soberanía y eficiencia de los sectores estratégicos para la transformación industrial y tecnológica. Objetivo 7: Garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental, territorial y global	Objetivo: 11.1 Reestructurar la matriz energética bajo criterios de transformación de la matriz productiva, inclusión, calidad, soberanía energética y sustentabilidad, con incremento de la participación de energía renovable. Objetivo 11.3 Democratizar la prestación de servicios públicos de telecomunicaciones y de tecnologías de información y comunicación (TIC), incluyendo radiodifusión, televisión y espectro radioeléctrico, y profundizar su uso y acceso universal. Objetivo 7.7 Promover la eficiencia y una mayor participación de energías renovables sostenibles como medida de prevención de la contaminación ambiental.

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro N°. 239** Objetivos Generales del Sistema Político Institucional

OBJETIVO GENERAL DEL SISTEMA	OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL SISTEMA	OBJETIVOS NACIONALES	POLÍTICAS
Considerar a la planificación como prioridad en la administración del GAD parroquial logrando coordinar y gestionar sus competencias funcionando de manera adecuada con los diferentes niveles de gobierno, en el que se evidencie una administración organizada y eficiente para aplicar las diferentes leyes y normas y ejercer sus competencias exclusivas y concurrentes para la gestión del territorio, incentivando las sinergias necesarias para el buen vivir, en el ámbito local, regional y provincial con la participación ciudadana en todos los ámbitos del desarrollo local	Fortalecer la planificación, liderazgo, la participación ciudadana, el control social y la rendición de cuentas, para alcanzar el buen vivir parroquial.	Objetivo 1 Consolidar el Estado democrático y la construcción del poder popular Objetivo 9. Garantizar el trabajo digno en todas sus formas	Político 1.9 Consolidar la participación ciudadana en los procesos de elaboración de políticas públicas y en el relacionamiento Estado-sociedad. Político 9.5 Fortalecer los esquemas de formación ocupacional y capacitación articulados a las necesidades del sistema de trabajo y al aumento de la productividad laboral.

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### 3.1.3. Planificación Territorial

"La planificación territorial es la última fase del proceso de elaboración de un plan de ordenación del territorio..." "consiste en diseñar, en función del diagnóstico elaborado, un modelo territorial o imagen objetivo que se desea conseguir a largo plazo y en definir las medidas necesarias para avanzar en la dirección de hacerlo realidad."

Para lograr la articulación adecuada con los diferentes niveles de gobierno con la planificación nacional se considerara que las intervenciones previstas en el PDYOT de la parroquia se articulen con las políticas y metas del PND; que los criterios y lineamientos definidos en la Estrategia Territorial nacional son referenciales para los procesos de planificación.

Se considera además que el PDYOT de la parroquia, debe cumplir con lo estipulado en el marco legal vigente:

- Constitución de la República del Ecuador en los Artículos 100, 241, 267, 275, 277, 279,280 y 293.
- El Código Orgánico de Organización Territorial (COOTAD) en los artículos 65,215, ,233 y 245.
- En el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP) en los artículos 28,29,41,42,43,44,45,46,47,48,49,50 y 51.

Para la elaboración de la propuesta, los gobiernos autónomos descentralizados tomarán en cuenta la visión de mediano y largo plazos, los objetivos, políticas, estrategias, resultados y metas deseadas, y el modelo territorial que debe implementarse para viabilizar el logro de sus objetivos; (Art 42



literal b del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas)

El PDYOT se diseña de manera articulada con los diferentes niveles de gobierno, aplicando criterios de complementariedad para garantizar la acción concertada de los distintos niveles de gobierno, de acuerdo a lo que estipula el COPFP en su Art.44 literal f): "Las definiciones relativas al territorio parroquial rural, formuladas por las juntas parroquiales rurales, se coordinarán con los modelos territoriales provinciales, cantonales y/o distritales."

A demás es necesario articular la planificación intergubernamental de acuerdo con el Art. 43 del COPFP: "Planes de Ordenamiento Territorial.- [...] Los planes de ordenamiento territorial regionales, provinciales y parroquiales se articularán entre sí, debiendo observar, de manera obligatoria, lo dispuesto en los planes de ordenamiento territorial cantonal y/o distrital respecto de la asignación y regulación del uso y ocupación del suelo

Para la elaboración de la propuesta se considera las competencias del nivel de Gobierno parroquial, identificando de modo concertado los niveles de desarrollo de Buen Vivir que se deben alcanzar y la forma de organización del territorio que debe establecerse con un nivel de correspondencia y concordancia que parte de la visión a gran escala y va enriqueciéndose en el detalle según el nivel de cercanía de

los gobiernos con sus pobladores, es decir, una misma visión y una diferencia de escala en el detalle de cada instrumento.

Se toma como referente el Plan Nacional de Desarrollo y la Estrategia Territorial nacional, El Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial del GAD del cantón Cuenca y el PDYOT Provincial y los instrumentos a nivel nacional considerando además las tres prioridades nacionales como son: Sustentabilidad patrimonial, erradicación de la pobreza y el cambio de la matriz productiva.

Además es necesario conocer y entender que es el Desarrollo Rural, en razón de que este abarca más de lo que establecen sus competencias como GAD Parroquial, considerando aspectos que complementan el crecimiento, fijando como objetivos la mejora de la calidad de vida de los habitantes del medio rural, que a su vez implica el incremento de los niveles de renta, la mejora en las condiciones de vida y de trabajo y la conservación del medio ambiente.

### Desarrollo Parroquial Rural

El desarrollo rural es un proceso localizado de cambio social y crecimiento económico sostenible, que tiene por finalidad el progreso permanente de la comunidad rural y de cada individuo integrado en ella (VALCÁRCEL - RESALTS 1992).

Puede entenderse en un sentido básico como la mejora de las condiciones de vida de los habitantes de los espacios rurales GÓMEZ OREA (2002) fija como objetivos la mejora de la calidad de vida de los habitantes del medio rural, que a su



vez implica el incremento de los niveles de renta, la mejora en las condiciones de vida y de trabajo y la conservación del medio ambiente.

Gráfico Nº.122 Objetivos del Desarrollo Rural

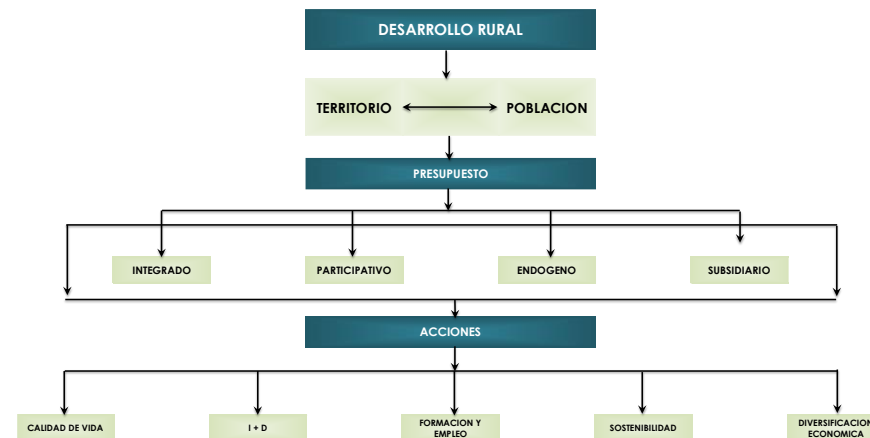


Fuente: Gómez Orea 2002.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

SANCHO COMINS et al (2002) y GONZÁLEZ DE CANALES (2003) concretan posteriormente esta definición y afirman que es "el proceso endógeno que se genera en el territorio de forma global e intersectorial y que exige la participación activa de la propia población en un proceso apoyado en la acción subsidiaria de las administraciones y de otros agentes externos. Mediante este proceso se pretende una mejora de las condiciones de vida y trabajo que lleve consigo la creación de empleo y riqueza, compatible con la preservación del medio y el uso sostenible de los recursos naturales.

El siguiente gráfico muestra un Ideograma de este concepto de desarrollo rural.

Gráfico Nº.123 Ideograma de Desarrollo Rural



Fuente: Sancho Comíns et al 2002.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

El desarrollo necesita partir de varios presupuestos, ha de ser integrado, participativo, endógeno y subsidiario.

- Integrado implica la incoherencia de planteamientos aislados territorialmente y sectorialmente sin perspectivas integradoras.
- Participativo porque exige que parta de un respeto a la iniciativa personal y de los grupos que vayan a desarrollar las acciones locales.



- Endógeno por cuanto parte de apoyarse en los propios recursos y valorar sus potencialidades inherentes al medio.
- Subsidiario en cuanto a que la acción externa procedente de las Administraciones Públicas o de los agentes privados, una vez desencadenado el proceso de desarrollo, deben adoptar una actitud de mero acompañante sin restar el mínimo protagonismo a los habitantes del mundo rural.

A continuación se describe los aspectos para cada una de las acciones:

- Calidad de vida: Debe realizarse bajo una triple perspectiva, dotar al mundo rural de las infraestructuras y servicios necesarios, dar la cohesión económica y social y procurar la recuperación del prestigio social y los valores del medio rural ante una sociedad netamente urbana.
- Creación de empleo: Debe promocionar el empleo de jóvenes, desarrollar una verdadera política de ayuda a la mujer y diseñar planes de formación permanente.
- Diversificación económica: debe buscarse la plurifuncionalidad de los territorios generando diversas ofertas tales como la producción agraria, el recreo y turismo, la agroindustria, la artesanía, la restauración, la valorización ambiental...
- Sostenibilidad: el desarrollo no debe poner en peligro los recursos para generaciones futuras, sino más bien, y en concreto el desarrollo de la actividad agraria, tener entre

sus objetivos cuidar el paisaje y mantener el espacio natural.

- I+D: La investigación y el desarrollo de nuevos productos así como la adaptación del mundo agrario a las nuevas tecnologías es fundamental para no genera una brecha con los entornos urbanos e impedir la marginación del espacio rural.

### 3.1.3.1. Diseño del Modelo Territorial

Para esta etapa se ha considerado la articulación con los niveles superiores de planificación a fin de concretar las disposiciones constitucionales y legales materializando la planificación integrada, como son la articulación Escalonada Reciproca que existe con el GAD Municipal del Cantón Cuenca principalmente en materia de usos y ocupación de suelo en donde el plan cantonal actúa en condición de instrumento generador y coordinador de determinaciones; la articulación no escalonada y reciproca que enlaza a los niveles provincial y parroquial rural y la no escalonada y no recíproca entre los rangos regional/parroquial rural, para que los elementos determinantes de la imagen objetivo y del modelo territorial objetivo hallen las directrices que son instrucciones no requerimientos procedentes de la decisiones adoptadas por los niveles jerárquicos de rango superior que son los que tiene competencias en ámbitos geográficos de mayor tamaño y entidad y que constituyen la referencia para la evolución del sistema diagnosticado.

El diseño del modelo territorial establece la base para el desarrollo de las medidas o propuestas normativas y de inversión

Con los resultados de las fases anteriores como el análisis DAFO y el sistema de objetivos, se diseñará el proceso de planificación que inicia con el desarrollo de la Imagen Objetivo del sistema territorial que se desea conseguir en el horizonte del plan.

Para el diseño del modelo se ha contado con bases de partida que facilitaran y orientaran la creación, información elaborada en el diagnóstico y en la fase de preparación como se puede observar en la siguiente imagen.

**Gráfico N°.124** Elementos de Diseño del Modelo Territorial



**Fuente:** Gómez Orea 2002.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Su construcción se realizará a partir de reconocer las potencialidades y problemas de la población, su territorio y su contexto inmediato.

En todo proceso de planificación es necesario contar con una visión y una misión que orienten los diferentes objetivos, estrategias y acciones por lo tanto se configuran en la guía para el diseño de la imagen objetivo, en este marco, resulta indispensable contemplar la misión y visión que el Plan de Desarrollo establece para la parroquia.

Entendiéndole a la Visión como la imagen del futuro del territorio del GAD a largo plazo; el sueño generado por sus líderes o por un proceso participativo, una declaración formal de lo que el territorio del GAD espera lograr en el futuro, en función de los espacios que generará, el entorno y de las propias competencias constitucionales.

## Misión

La Junta Parroquial Octavio Cordero Palacios es un Gobierno Autónomo Descentralizado que distribuye sus recursos de manera equitativa y participativa, a través de asambleas parroquiales donde la población prioriza las obras y proyectos en beneficio de todos, ejecutando proyectos, con la finalidad de mejorar sustancialmente la calidad de vida de la población.

## Visión

*Octavio Cordero Palacios es un territorio con una sociedad incluyente, que se beneficia de la conservación de sus ecosistemas; con un sistema de espacios públicos de calidad y de acceso universal y democrático, con actividades económicas que otorgan bienestar y que entrega servicios sociales que promueven la calidad de vida de sus habitantes; sus habitantes acceden en igualdad de condiciones a los servicios públicos, a un ambiente sano, a oportunidades laborales y seguridad, disponen de una vitalidad interna y externa eficiente, que impulsa el desarrollo integral de sus comunidades con un sistema de tránsito y transporte eficiente para la movilidad y conectividad, considerando como prioridad al peatón, volviéndolo atractivo para la vida y visita de propios y extraños en el marco de un desarrollo equitativo, solidario, participativo y sostenible.*

### 3.1.3.1.1. Modelo Territorial del Medio Físico

La elaboración del Modelo Territorial del Medio Físico se ha efectuado de acuerdo a la metodología planteada en el libro "Ordenación Territorial y Urbanística: Un Camino para su aplicación en el Ecuador".

Desarrollando la delimitación de las unidades territoriales seleccionadas para **incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias de carácter primario y la preservación de la biodiversidad**, observando las zonas de conservación, explotación y expansión establecidas en el Plan de Ordenamiento Cantonal.

Dando cumplimiento a lo que establece en la Constitución, artículos 267 numeral 1 y 4 en donde manifiesta que:

1. Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.

4. Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.

Para lo cual se ha considerado las Categorías de Ordenamiento Territorial y los diferentes Niveles de Uso que determina el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Cuenca-2015.

**Las Categorías de Ordenación Territorial:** Son zonas identificadas con criterios diversos, son la base para definir los niveles de uso del territorio y la forma en la que pueden desarrollarse las actividades humanas para garantizar la explotación y conservación sostenida de los recursos que lo contiene.

Además son el resultado del análisis conjunto de las unidades ambientales y los usos del suelo. Su objeto es la asignación espacial de usos en el territorio, zonificándolo en áreas identificadas con diversos criterios y en base a la información que se posee de la fase de diagnóstico. A través de las categorías de ordenación se definen los diferentes niveles de uso del territorio, así como la forma en que pueden desarrollarse en ellas las diferentes actividades humanas.

A continuación se presentan las Categorías de Ordenación para la parroquia, identificadas y clasificadas por nivel de uso.

### a. Niveles de Uso

#### a.1. Nivel de Uso Conservación

Agrupar todas las categorías relacionadas a la protección y conservación de los ecosistemas de importancia que se localizan dentro de la parroquia

**a.1.1. Áreas de conservación natural:** Dentro de esta sub categoría se encuentran los siguientes territorios:

- **Páramo:** Ubicado en la zona alta de la comunidad La Dolorosa, representan el 1,26% del territorio parroquial con 26,30Ha.
- **Vegetación nativa:** Ubicado principalmente en parte de las comunidades La Dolorosa, San Luis, El Rocío, Corazón de Jesús, Centro Parroquial y Azhapud, representando el 19,50% del territorio parroquial con 408,22Ha.
- **Áreas de conservación de Cauces de Ríos, Quebradas o Cualquier Curso de Agua y Lagunas:** representan el 8,64% del territorio parroquial con 180,93Ha.

#### a.1.2. Áreas de Conservación del Patrimonio Cultural:

Dentro de estas áreas se encuentran las zonas de interés cultural localizadas en la parroquia, mismas que en su

mayoría se encuentran inventariadas por el INPC. (Instituto Nacional de Patrimonio Cultural); ubicado en la parte baja de la comunidad de Azhapud, representando el mínimo porcentaje del 0,03% del su territorio parroquial, con 0,065Ha.

#### a.2. Nivel de uso Conservación Activa- Utilización Sostenible

Corresponde a éste nivel de uso las siguientes categorías:

**a.2.1. Áreas de uso sostenible:** Engloba las áreas que podrían ser dedicadas para actividades productivas, considerando como premisa el buen uso y manejo del suelo; actualmente se encuentran con un nivel de consolidación considerable y en las que según un análisis de pendiente, productividad, vocación del territorio, podría asentarse la población sin mayores inconvenientes, pero con las restricciones que amerita el ser un área de amortiguamiento, en la que se manejan criterios de sostenibilidad, considera predios de superficies mayores destinados a la producción con la intencionalidad de mantener la ruralidad de la zona y evitar la expansión y el deterioro de la estructura y funcionalidad de los ecosistemas aledaños así como de los recursos naturales allí presentes. Encontrándose en parte de las comunidades La Dolorosa, El Rocío, Corazón de Jesús, Patrón Santiago y San Luis y casi en su totalidad de la comunidad San Jacinto, representa el mayor porcentaje del 24,43% de su territorio parroquial con 511,30Ha.



### a.3. Nivel de Uso Producción

Corresponde a éste nivel de uso las siguientes categorías:

**a.3.1. Áreas Agropecuarias:** Constituida por terrenos de vocación agrícola, utiliza los sistemas típicos del lugar, que ha configurado la cultura del mismo, sus explotaciones son capaces de brindar rentabilidad adecuada a sus propietarios; estas áreas se encuentran en pendientes menores al 50%. Encontrándolos en ciertas zonas de las comunidades Santa Marinita, San Bartolo, Adobepamba, Azhapud y San Luis, representa el 12,97% del territorio de la parroquia con 271,56Ha.

**a.3.2. Áreas para sistemas Silvopastoriles:** Son áreas que poseen pendientes que oscilan entre el 30% y 50%; lo que se propone en estas áreas es mantener actividades pecuarias en combinación con actividades de conservación. Ubicándolos en ciertas zonas de las comunidades La Dolorosa y San Luis, representando el 8,14% del territorio de la parroquia con el 170,36Ha.

**a.3.3. Áreas con Sistemas Agroforestales y Cultivos:** son áreas que se localizan sobre el 30% de pendiente y áreas que se encuentran con cierto nivel de riesgo. En estas áreas se pretende implementar sistemas agroforestales, los cuales son formas de uso de la tierra en donde vegetación leñosa perennes interactúa biológicamente en un área con cultivos y/o animales; el propósito es la diversificación y optimización de la producción respetando el principio de sostenibilidad. Se encuentra en parte de las comunidades de Santa Marinita, San Luis, San Bartolo, El Roció, San Jacinto, Centro

Parroquial, Corazón de Jesús, Patrón Santiago, Azhapud, Adobepamba y casi en su totalidad de las comunidades La Nube, Cristo del Consuelo, San Vicente, El Calvario, representa el 20,52% del territorio parroquial con 429,47Ha.

### a.4. Nivel de uso Recuperación

En éste nivel de uso podemos encontrar la siguiente categoría:

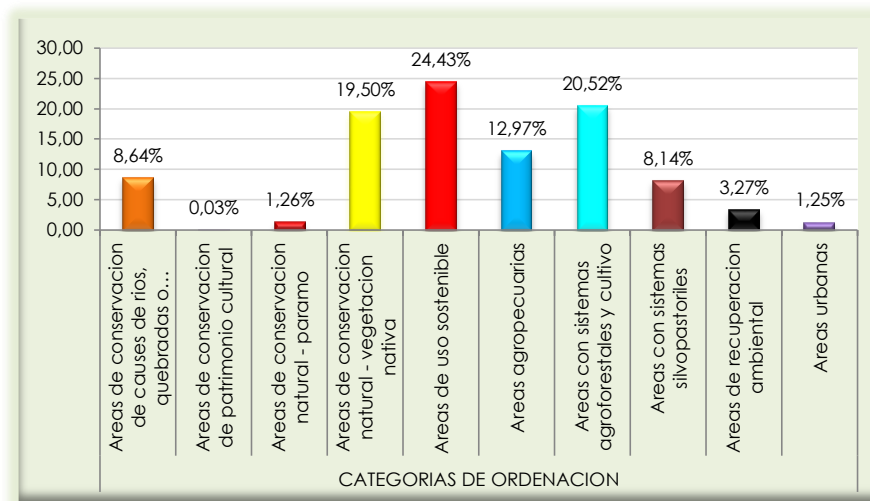
**a.4.1. Áreas de Recuperación ambiental:** Dentro de estas áreas se encuentran los territorios en pendientes sobre el 50% y que actualmente están siendo ocupados por actividades agrícolas, pecuarias y de vivienda; territorios que actualmente se encuentran ocupados con bosques alóctonos de eucalipto, en los cuales se pretende sustituirlos con especies nativas propias de la zona en la que se encuentren y los territorios que se encuentran dentro del áreas de páramo y actualmente se encuentran ocupados por especies introducidas a este ecosistema como son pino, pasto, en las cuales se pretende sustituir estas por especies nativas, para de esta manera lograr recuperar las características propias de la zona. Ubicados en parte de la zona alta de las comunidades La Dolorosa y San Luis, representa el 3,27% del territorio parroquial con 68,43Ha.

Cuadro N°. 240 Categorías de Ordenación

NIVEL DE USO	CATEGORIAS DE ORDENACION	ÁREA (Ha)	%
Conservacion	Areas de conservacion de causas de rios, quebradas o cualquier curso de agua o laauna	180,93	8,64
	Areas de conservacion de patrimonio cultural	0,55	0,03
	Areas de conservacion natural - paramo	26,30	1,26
Conservacion activa / Utilizacion Sostenible	Areas de conservacion natural - vegetacion nativa	408,22	19,50
	Areas de uso sostenible	511,30	24,43
	Areas agropecuarias	271,59	12,97
Produccion	Areas con sistemas agroforestales y cultivo	429,47	20,52
	Areas con sistemas silvopastoriles	170,36	8,14
Recuperacion ambiental	Areas de recuperacion ambiental	68,43	3,27
Areas Urbanas	Areas urbanas	26,13	1,25
TOTAL		2093,28	100

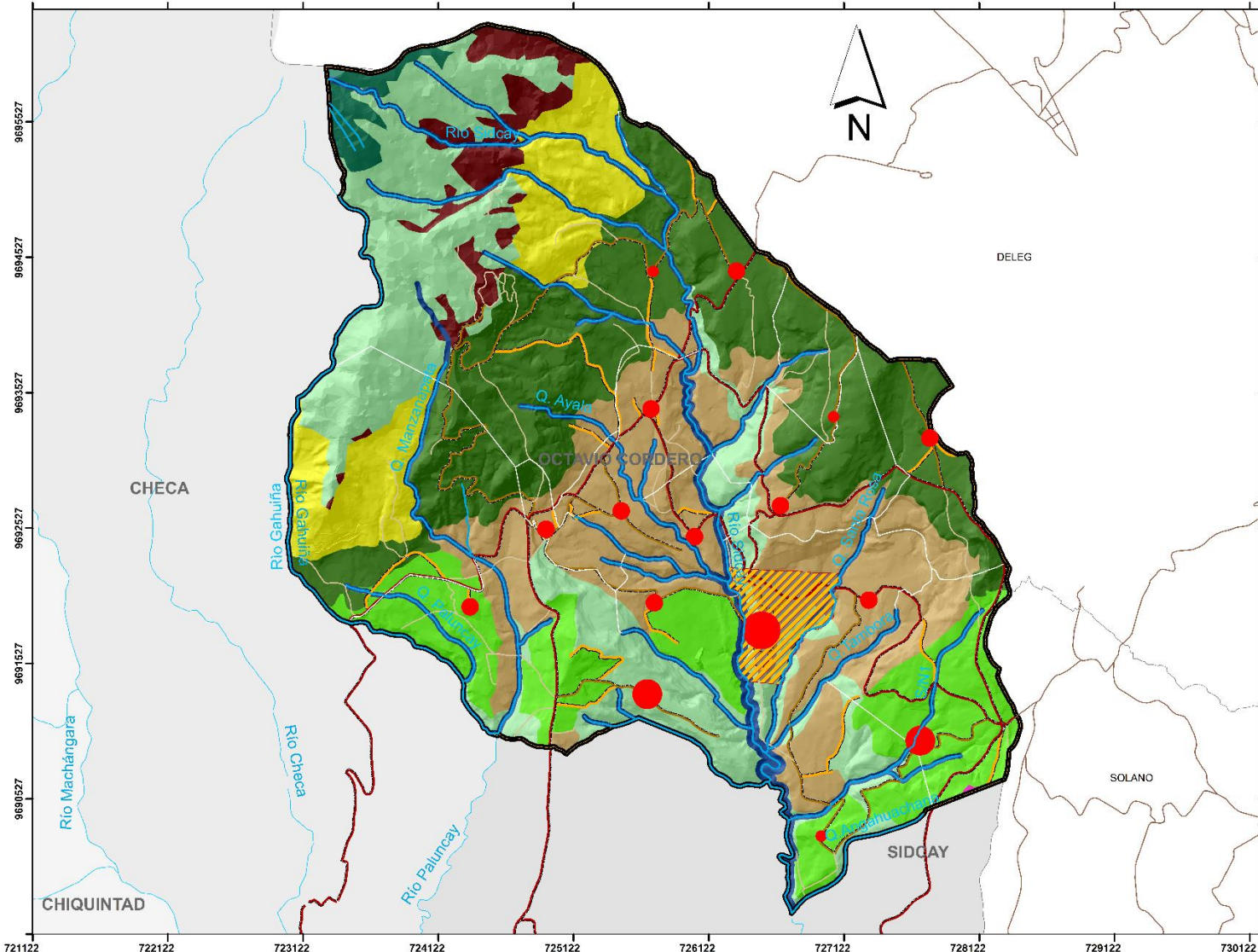
Fuente: PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Gráfico N°. 125 Categorías de Ordenación



Fuente: PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### Mapa N°. 67 Categorías de Ordenación



**Fuente:** PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

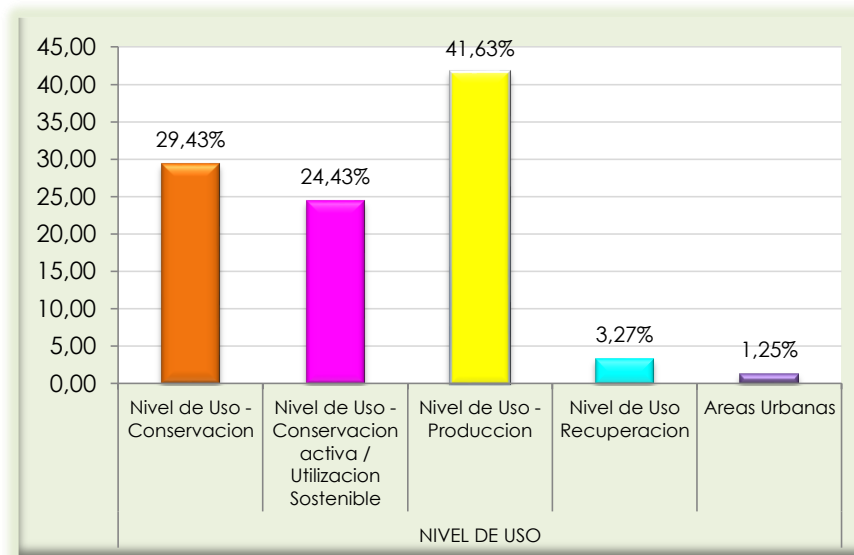
El mayor porcentaje está representado por el Nivel de Uso-Producción con 871,42Ha representa el 41,63%, seguido por el nivel de Uso Conservación con 616Ha que representa el 29,43% del territorio parroquial; con el 24,43% el Nivel de Uso Conservación Activa/Utilización Sostenible con 511,31Ha y con el 3,27% del territorio parroquial el Nivel de Uso Recuperación representa 68.43Ha.

Cuadro N°. 241 Niveles de Uso

NIVEL DE USO	ÁREA (Ha)	%
Nivel de Uso - Conservacion	616,00	29,43
Nivel de Uso - Conservacion activa / Utilizacion Sostenible	511,30	24,43
Nivel de Uso - Produccion	871,42	41,63
Nivel de Uso Recuperacion	68,43	3,27
Areas Urbanas	26,13	1,25
<b>TOTAL</b>	<b>2093,28</b>	<b>100</b>

Fuente: PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

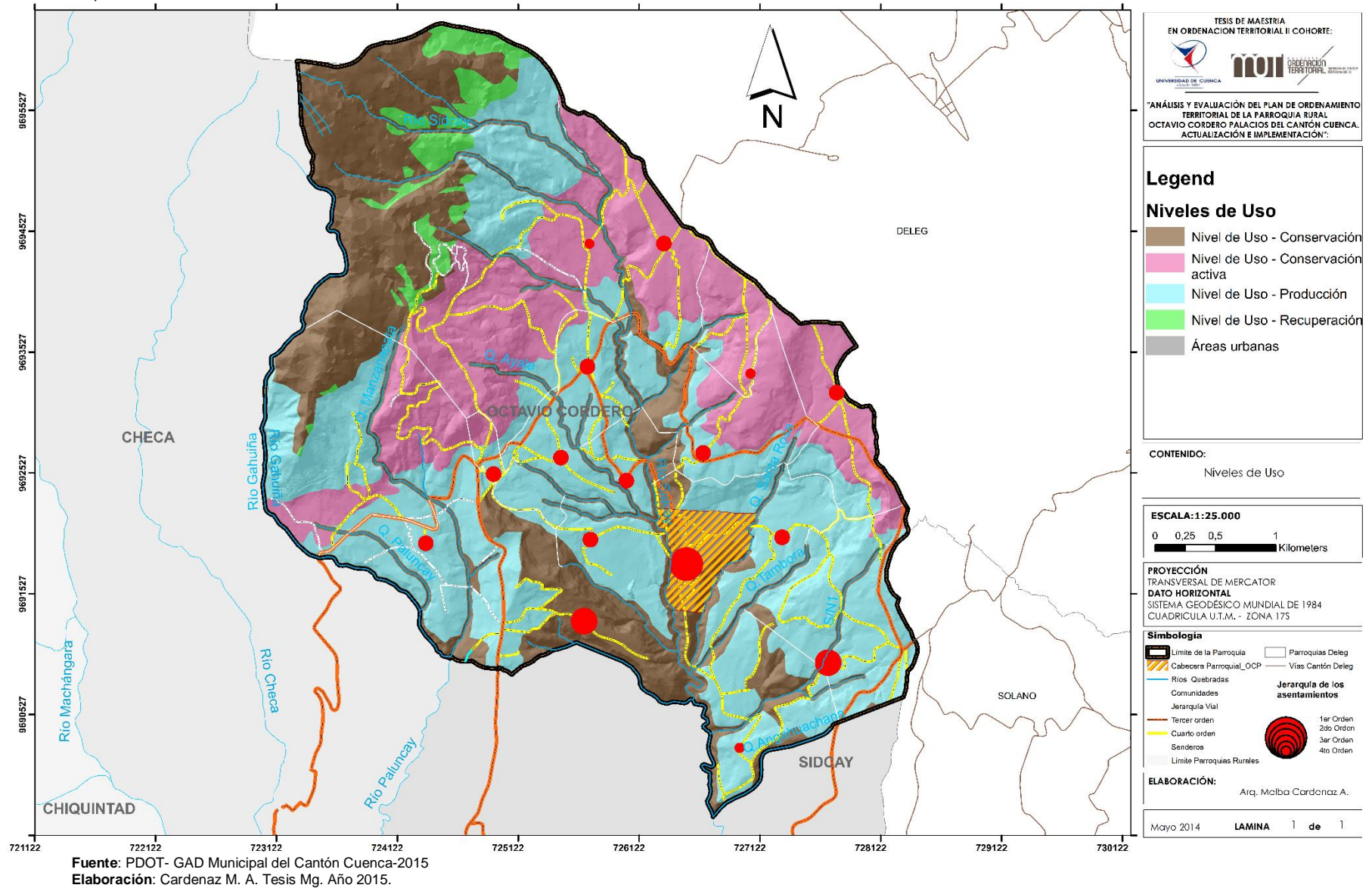
Gráfico N°.126 Niveles de Uso



Fuente: PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



Mapa N°. 68 Niveles de Uso





**b. Unidades territoriales seleccionadas para incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias de carácter primario y la preservación de la biodiversidad.**

Las Unidades Territoriales definidas para la preservación de la biodiversidad son:

- Áreas Arqueológicas, Páramo, Plantaciones Forestales, Bosques Nativos, ríos y quebradas; las Zonas Erosionadas y Pastos con una densidad de población de 0-30 hab/ha en pendientes de 30-50% que están en las zonas de páramo consideradas dentro de la categoría de ordenación de Áreas de Recuperación Ambiental.
- Las Unidades Territoriales definidas para incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias de carácter primario son: Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12%; Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12% y 12-30% consideradas dentro de la Categoría de Ordenación de Áreas de Uso Sostenible.
- Los Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 12-30% y Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12% y del 12-30% consideradas dentro de las categorías de ordenación de áreas Agropecuarias.
- Los Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 30-50% consideradas dentro de las categorías de ordenación Áreas con sistemas agroforestales y cultivos.
- Los Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 30-50% consideradas dentro de las categorías de ordenación de Áreas con Sistemas Silvopastoriles.

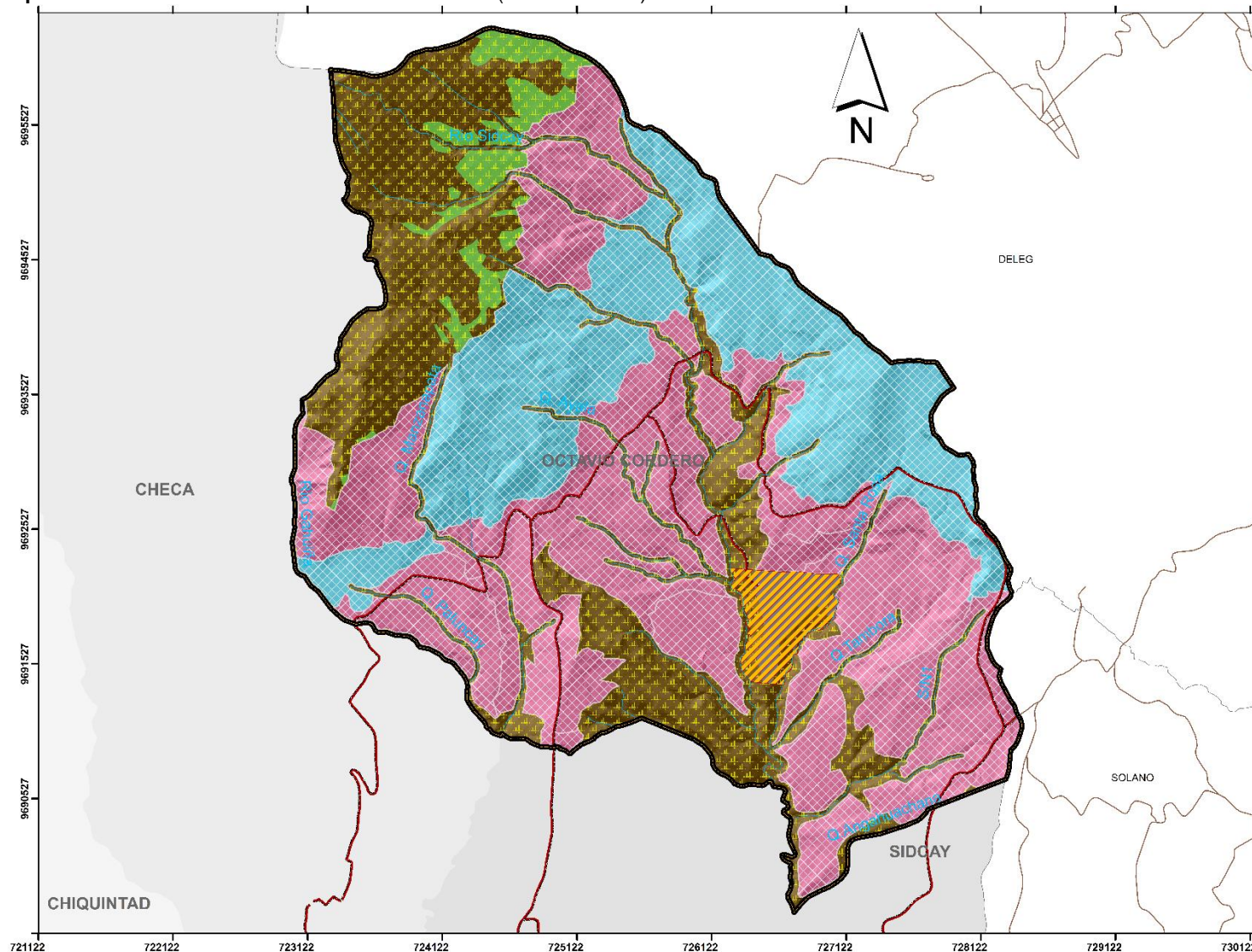
**Cuadro N°. 242** Delimitación de las Unidades Territoriales

DELIMITACION DE LAS UNIDADES TERRITORIALES		CATEGORIAS DE ORDENACION	AREA (Ha)	PORCENTAJE (%)	NIVEL DE USO
UNIDADES TERRITORIALES PARA PRESERVAR LA BIODIVERSIDAD	Ríos y Quebradas	Áreas de conservación de causas de ríos, quebradas o cualquier curso de agua y lagunas	180,93	8,64	Conservación
	Áreas Arqueológicas	Áreas de conservación de patrimonio cultural	0,55	0,03	
	Páramo	Áreas de conservación natural - Páramo	26,30	1,26	
	Plantaciones Forestales	Áreas de conservación natural - Vegetación nativa	408,22	19,50	
	Bosques Nativos				Recuperación Ambiental
	Zonas Erosionadas				
	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 30-50% (en el páramo)	Áreas de recuperación ambiental	68,43	3,27	
UNIDADES TERRITORIALES PARA INCENTIVAR EL DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS COMUNITARIAS DE CARÁCTER PRIMARIO	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12%	Áreas de uso sostenible	511,30	24,43	Conservación Activa/Usos Sostenibles
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12%				
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 12-30%				
	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 12-30	Áreas agropecuarias	271,59	12,97	Producción
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12%				
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 12-30%				
Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 30-50%	Áreas con sistemas agroforestales y cultivos	429,47	20,52		
Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 30-50%	Áreas con sistemas silvopastoriles	170,36	8,14		
Áreas Urbanas			26,13	1,25	
TOTAL			2093,28	100,00	

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Mapa N°. 69 Delimitación de las Unidades Territoriales (Niveles de Uso)



### Leyenda

#### Unidades Territoriales

- Unidades Territoriales para incentivar las Actividad Productiva
- Unidades Territoriales para Preservar la Biodiversidad

#### Niveles de Uso

- Nivel de Uso - Conservación
- Nivel de Uso - Conservación activa / Utilización Sostenible
- Nivel de Uso - Producción
- Nivel de Uso - Recuperación
- Áreas urbanas

#### CONTENIDO:

Actividad Productiva y Preservación de la Biodiversidad

#### ESCALA: 1:25.000

0 0,25 0,5 1 Kilometers

#### PROYECCIÓN

TRANSVERSAL DE MERCATOR

#### DATO HORIZONTAL

SISTEMA GEODÉSICO MUNDIAL DE 1984

CUADRICULA U.T.M. - ZONA 17S

#### Simbología

- Limite de la Parroquia
- Cabecera Parroquial OCP
- Rios Quebradas
- Áreas Urbanas
- Limite Parroquias Rurales
- Vías de Tercer Orden
- Parroquias Deleg
- Vías Cantón Deleg
- Jerarquía de los asentamientos
- 1er Orden
- 2do Orden
- 3er Orden
- 4to Orden

#### ELABORACIÓN:

Arq. Melba Cardenaz A.

Mayo 2014

LAMINA 1 de 1

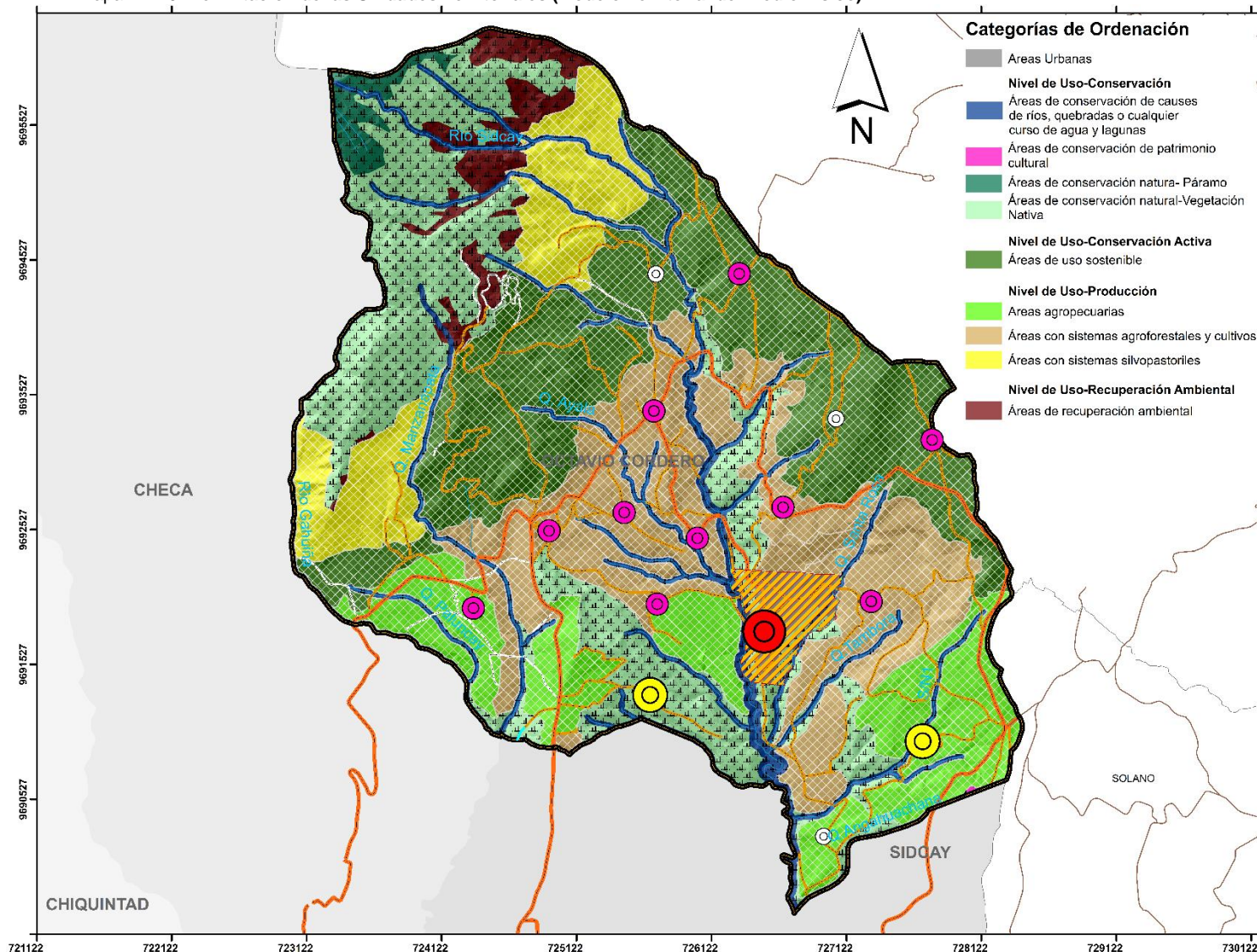
Fuente: PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





Mapa N°. 70 Delimitación de las Unidades Territoriales (Modelo Territorial del Medio Físico)



TESIS DE MAESTRIA  
EN ORDENACIÓN TERRITORIAL II COHORTE:

ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL OCTAVIO CORDERO PALACIOS DEL CANTÓN CUENCA. ACTUALIZACIÓN E IMPLEMENTACIÓN.

### Legenda

#### Unidades Territoriales

- Unidades Territoriales para incentivar las Actividad Productiva
- Unidades Territoriales para Preservar la Biodiversidad

#### Jerarquía de Asentamientos

- Primer Orden
- Segundo Orden
- Tercer Orden
- Cuarto Orden

#### CONTENIDO:

Modelo Territorial del Medio Físico

#### ESCALA: 1:25.000

0 0.25 0.5 1 Kilometers

#### PROYECCIÓN

TRANSVERSAL DE MERCATOR

#### DATO HORIZONTAL

SISTEMA GEODÉSICO MUNDIAL DE 1984  
CUADRICULA U.T.M. - ZONA 17S

#### Simbología

- Límite de la Parroquia
- Cabeceza Parroquia LOCP
- Ríos, Quebradas
- Áreas Urbanas
- Jerarquía Vial
- Tercer orden
- Cuarto orden
- Senderos
- Límite Parroquias Rurales
- Parroquias Deleg
- Vías Cantón Deleg

#### ELABORACIÓN:

Arq. Melba Cardenaz A.

Mayo-2014

LAMINA 1 de 1

Fuente: PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2014.



**c. Categorías de Uso para las Unidades territoriales seleccionadas para incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias de carácter primario y la preservación de la biodiversidad.**

Para encaminar un uso adecuado del territorio considerando la capacidad de acogida se ha establecido las siguientes categorías de uso:

**Principal:** Es el uso predominante sin restricciones.

**Compatible:** Se denomina con éste término a aquellos usos que no contraponen al definido como principal, no se encuentran prohibidos, ni condicionados

**Condicionados:** Son usos que pueden permitirse bajo determinadas condicionantes funcionales, ambientales y de seguridad.

**Condicionado con restricciones:** Son usos a permitirse en condiciones especiales debido a la complejidad que implica el desarrollo de sus actividades en relación con los ecosistemas naturales. La autorización de estos usos, estará condicionada a la presentación y validación de estudios detallados y específicos que demuestren que las actividades a implementarse no generen impactos irreversibles sobre los ecosistemas territoriales, así como, el enfoque de desarrollo

a ser concertado y el respectivo plan de recuperación de espacios degradados.

**Prohibidos:** Son usos no autorizados

Los usos que no se encuentren presentes se asumirán como prohibidos.

**d. Asignación de Usos de Suelo y Actividades por Categorías de Ordenación para las Unidades Territoriales seleccionadas para incentivar el desarrollo de las actividades productivas comunitarias de carácter primario y la preservación de la biodiversidad.**

La asignación de uso de suelo establece un elemento fundamental para la consecución de los objetivos del Plan, ya que al ser este el reflejo de las actividades antrópicas en el territorio, una distribución apropiada de usos en las diferentes categorías de ordenación permitirá aprovechar de mejor manera el potencial del territorio parroquial.

A continuación se presentan los Usos de Suelo y Actividades que puede desarrollarse en la parroquia como principales, compatibles, condicionados y condicionados con fuertes restricciones y los prohibidos:



**Cuadro N°. 243** Tabla de usos de suelo y actividades para la parroquia

USOS Y ACTIVIDADES	
840. Usos de Suelo y Actividades Relativos a Agricultura - Residencial:	<p><b>841. Huertos Familiares:</b> Los huertos familiares son ecosistemas agrícolas situados cerca del lugar de residencia. Aquí encontramos en un espacio reducido una combinación de árboles, arbustos, verduras, tubérculos y raíces comestibles, gramíneas y hileras, que proporcionan alimentos y condimentos, medicinas y material de construcción. A menudo también se integran los animales domésticos a este sistema.</p> <p><b>842. Fincaas Integrales:</b> La concepción de la finca integral se enfoca a la seguridad alimentaria de la familia, la utilización máxima de la energía en armonía con el ambiente, la diversidad de productos para el mercado y la obtención de beneficios económicos.</p> <p>842.1. Construcciones para animales Menores;</p> <p>842.2. Construcciones para la agricultura</p> <p>842.3. Invernadero: de 100 m<sup>2</sup></p>
800. Usos de Suelo y Actividades rurales y especiales	<p><b>850. Usos de Suelo y Actividades vinculadas a la extracción de recursos naturales</b></p> <p>851. Actividades Extraactivas de recursos minerales metálicos</p> <p>852. Actividades Extraactivas de recursos minerales no metálicos y materiales de construcción</p> <p>852. Extracción del suelo</p> <p>860. Usos de Suelo y Actividades vinculadas a la implementación de infraestructura:</p> <p>861. Obras civiles para el manejo y la regulación del recurso hídrico</p> <p>862. Obras para control de erosión o de fenómenos de remoción de masa</p> <p>863. Construcción de infraestructura de sistemas de abastecimiento de agua para los pobladores.</p>

Fuente: PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro N°. 244** Tabla de usos de suelo y actividades para la parroquia

USOS Y ACTIVIDADES	
100. Usos de Suelo y Actividades Relativos a Industria:	<p>110. Industrias de Bajo Impacto</p> <p>120. Industrias de Mediano Impacto</p> <p>130. Industrias de Alto Impacto</p> <p>140. Depósitos de distribución de cilindros de gas licuado de petróleo con capacidad de almacenamiento superior a mil cilindros</p> <p>150. Fabricas de envasado de oxígeno y gas licuado de petróleo</p> <p>160. Fundidoras (excepto las de tipo artesanal)</p>
200. Usos de Suelo y Actividades relativos a la Producción Artesanal y Manufactura de bienes compatible con la vivienda	<p>310. Seguridad</p> <p>320. Financieros</p> <p>330. Servicios de Transporte y comunicaciones</p> <p>340. Turismo y afines</p> <p>350. Alimentación</p> <p>360. Infraestructura</p> <p>370. Servicios Profesionales</p>
400. Usos de Suelo y Actividades relativos a Servicios Personales y Afines a la Vivienda	<p>510. Comercio cotidiano de productos de aprovisionamiento a la vivienda al por menor</p> <p>520. Comercio ocasional de productos de aprovisionamiento a la vivienda al por menor. Establecimientos destinados al comercio ocasional</p> <p>530. Comercio de repuestos y accesorios automotrices</p> <p>540. Comercio de maquinaria liviana y equipos en general y repuestos y accesorios</p> <p>550. Comercio de materiales de construcción y elementos accesorios</p> <p>560. Comercio de Abonos, alimentos balanceados, semillas</p>
500. Usos de Suelo y Actividades relativos al Intercambio	<p>610. Educación</p> <p>620. Salud</p> <p>630. Higiene</p> <p>640. Aprovisionamiento</p> <p>650. Recreación</p> <p>660. Cultura</p> <p>670. Culto y afines</p> <p>680. Bienestar Social</p>
600. Usos de Suelo y Actividades Relativos a Equipamiento Comunal:	<p><b>710. Vivienda Unifamiliar:</b> Construcción destinada para residencia del agricultor. Estrictamente ligada a la explotación directa.</p> <p>721. Conjuntos Habitacionales</p> <p><b>720. Alta Densidad de Vivienda</b></p> <p>722. Condominios: Denominado a varias construcciones bajo el regimen de propiedad horizontal</p> <p>723. Multifamiliares: Construcciones de más de dos pisos donde residen varias familias, bajo el regimen de propiedad horizontal</p>

USOS Y ACTIVIDADES	
900. Usos de Suelo y Actividades Relativos a Gestión:	<p>910. Gestión y Administración pública</p> <p>920. Gestión y Administración Religiosa</p> <p>930. Gestión y Administración Privada</p> <p>940. Asociaciones y Clubes</p> <p>950. Sedes de organismos o gobiernos extranjeros</p> <p>960. Sedes de organizaciones gremiales, sindicatos.</p>

Fuente: PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Cuadro Nº. 246 Tabla de usos de suelo y actividades para la parroquia

Cuadro Nº. 245 Tabla de usos de suelo y actividades para la parroquia

USOS Y ACTIVIDADES	
800. Usos de Suelo y Actividades rurales y especiales	<b>811. Preservación Estricta:</b> Mantenimiento de las características primigenias del área sin ningún tipo de actuaciones.  <b>812. Conservación:</b> Mantenimiento de las características y situación actual 812.1. Conservación Estricta: Mantenimiento de las características y situación actual sin intervención humana o siendo ésta de carácter científico o cultural. Admite pequeñas actuaciones de mejora. 812.2. Conservación Activa: Participación activa del hombre en una dinámica de desarrollo sostenible, respetando tasas de renovación, reposición, etc.  <b>813. Mejora Ambiental:</b> Tratamientos capaces de reconducir la zona a su situación primigenia o a otros estados de equilibrio ecológico más valiosos. Básicamente consisten en la restauración de la vegetación natural propia del lugar, permitiendo su propia evolución o mediante revegetación dirigida, reforestación y desarrollo de setos, matorral o pastos, restauración o mejora de la red de drenaje superficial y movimientos ligeros de tierras u otro tipo de actuaciones leves para la consecución de aquellos fines.  <b>814. Restauración de Espacios de Interés:</b> Se encuentran las acciones encaminadas a la restauración de áreas arquitectónicas de importancia, sitios arqueológicos, etc.  <b>815. Actividades Científico Culturales:</b> Utilización del medio para experiencias e investigación de carácter científico, incluyendo las instalaciones no permanentes y debidamente acondicionadas para facilitar la investigación, tales como puntos de observación, puntos de recolección de muestras. 821. Excursionismo y Contemplación 822. Camping: campamentos restringidos y temporales, para actividades de excursionismo y contemplación 823. Pesca Deportiva / Recreativa: Esta actividad se realiza con la utilización de caña de pescar y será restringida  <b>820. Usos de Suelo y Actividades Recreativas al Aire Libre:</b> 824. Turismo Comunitario restringido 825. Deportes Extremos con vehículos motorizados 826. Deportes de riesgo que no agreden al medio ambiente como son: escalada, rapel, 827. Ráfting o cayac 828. Deportes ecuestres 829. Bicicleta de montaña y sus especialidades
	813.1. Restauración: Actuaciones orientadas a la restauración de ecosistemas de interés.
	813.2. Reforestación: Actividad destinada a repoblar zonas que en el pasado estaban cubiertas de bosques que han sido eliminados por diversos motivos.
	813.3. Sustitución de especies introducidas por especies nativas.
	813.4. Colecta de especímenes de flora y fauna para repoblación de otras áreas cuando las densidades así lo permitan

Fuente: PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

USOS Y ACTIVIDADES	
800. Usos de Suelo y Actividades rurales y especiales	<b>831. Actividades Productivas Sostenibles:</b> Son actividades que se realizan con sistemas sostenibles acordes al medioambiente, contempla las siguientes actividades:  <b>832. Agricultura:</b> Incluye las actividades destinadas a la preparación de la tierra, así como las de manejo y recolección, selección y clasificación de las cosechas dispuestas en condiciones de ser transportadas para su posterior almacenamiento o consumo, las edificaciones de servicio.  <b>833. Transformaciones de regadío:</b> Transformación de cultivos de riego estacionario a riego tecnificado incluyendo la captación del recurso hídrico así como las obras e instalaciones necesarias.  <b>834. Invernaderos:</b> Instalaciones permanentes, accesibles y con cerramientos, destinados a desarrollar todas o algunas de las fases del ciclo de los cultivos.  <b>835. Ganadería:</b> Actividades destinadas a la preparación del suelo para la obtención de pastos y cultivos forrajeros, así como para el pastoreo y la práctica de éste.  <b>836. Uso forestal:</b> Plantación o siembra de especies arbóreas o arbustivas así como las tareas silvopastoriles correspondientes, con el fin de la protección ecológica o paisajística.  <b>836. Uso forestal:</b> Plantación o siembra de especies arbóreas, tanto con un fin de protección ecológica o paisajística, como con fin eminentemente productivo.
	831.1. Viveros 831.2. Huertos de plantas medicinales 831.3. Crianza de Camélidos, alpacas y llamas  <b>832.1.1.</b> Construcciones destinadas a almacenamiento y conservación de útiles, materiales de labranza y de productos agrarios.  <b>832.1.2.</b> Construcciones destinadas a la primera transformación de los productos agrarios o transformación artesanal de los mismos. La superficie construida deberá guardar relación con la capacidad productora de la explotación a la que sirve o de las explotaciones en caso de productores asociados.  <b>832.2.</b> Prácticas relacionadas con las actividades agrícolas: Prácticas encaminadas a posibilitar o facilitar el cultivo propiamente dicho de los terrenos, incluyendo las labores de enmienda, siembra, fertilización, recolección, talas, poda y buenas prácticas de manejo del suelo, con la excepción de las que se enumeran a continuación: Quema de Vegetación; desecación a través de relleno, extracción de agua, etc.; utilización de productos agroquímicos, tóxicos y contaminantes  Almacenamiento y conservación de útiles y productos.  Construcciones para la primera transformación de los productos.  835.1.1. Cercados, bordas, abrevaderos; 835.1.2. Construcciones para la primera transformación de los productos. 835.1.3. Establos  835.2. Manejo de Potreros y pastoreo: Actividades destinadas a la preparación de la tierra para la obtención de pastos y cultivos forrajeros así como el pastoreo y actividades ligadas al mismo (elaboración de heno, cortes de igualación, etc.)  836.1. Uso forestal de protección: Plantación o siembra de especies arbóreas o arbustivas así como las tareas silvopastoriles correspondientes, con el fin de la protección ecológica o paisajística.  836.2.1.1. Instalaciones para el manejo de las masas. 836.2.1.2. Almacenamiento y conservación de útiles y productos. 836.2.1.3. Construcciones para la primera transformación de los productos
	<b>832.1.</b> Construcciones relacionadas con la explotación agrícola:  <b>832.2.</b> Prácticas relacionadas con las actividades agrícolas: Prácticas encaminadas a posibilitar o facilitar el cultivo propiamente dicho de los terrenos, incluyendo las labores de enmienda, siembra, fertilización, recolección, talas, poda y buenas prácticas de manejo del suelo, con la excepción de las que se enumeran a continuación: Quema de Vegetación; desecación a través de relleno, extracción de agua, etc.; utilización de productos agroquímicos, tóxicos y contaminantes  834.1. Construcciones ligadas a las actividades de invernadero  835.1. Construcciones ligadas a la actividad ganadera:  835.2. Manejo de Potreros y pastoreo: Actividades destinadas a la preparación de la tierra para la obtención de pastos y cultivos forrajeros así como el pastoreo y actividades ligadas al mismo (elaboración de heno, cortes de igualación, etc.)  836.1. Uso forestal de protección: Plantación o siembra de especies arbóreas o arbustivas así como las tareas silvopastoriles correspondientes, con el fin de la protección ecológica o paisajística.  836.2. Uso forestal productivo: Plantación o siembra de especies arbóreas o arbustivas, así como las tareas silvícolas correspondientes, orientadas al manejo y explotación económica de las masas arbóreas.  836.2.1. Construcciones ligadas al uso forestal:  836.2.1.1. Instalaciones para el manejo de las masas. 836.2.1.2. Almacenamiento y conservación de útiles y productos. 836.2.1.3. Construcciones para la primera transformación de los productos
	836.2.1.1. Instalaciones para el manejo de las masas. 836.2.1.2. Almacenamiento y conservación de útiles y productos. 836.2.1.3. Construcciones para la primera transformación de los productos

Fuente: PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro N°. 247** Tabla de usos de suelo y actividades para la parroquia

USOS Y ACTIVIDADES	
800. Usos de Suelo y Actividades rurales y especiales	837. Industrias agropecuarias:
	837.1. Aprovechamientos ganaderos intensivos: Destinados a la crianza de todo tipo de animales en régimen de estabulación permanente o transitorio sin perjuicio de la disposición complementaria de espacios abiertos. Se excluyen los referentes a autoconsumo y los relacionados con la explotación agraria, sin que en ningún caso exceda de las necesidades de tal explotación.
	837.2. Construcciones destinadas a la transformación de la materia prima para darle un valor agregado bruto.
	837.3. Industrias agroalimentarias de transformación ligadas directamente a una explotación.
	838. Piscicultura: Instalaciones destinadas a la producción, cría y primera transformación de especies piscícolas de agua dulce.
830. Usos de Suelo y Actividades relativos a la Producción:	838.1. Instalaciones para el cultivo de especies de agua dulce.
	839. Crianza Industrial de animales menores y depósitos y preparación de abono
	839.1. Crianza Industrial de animales menores: Instalaciones destinadas a la producción y cría de: aves de corral, cuyes, cerdos.
	839.2. Depósito y preparación de abono orgánico, en instalaciones de superficie de terreno mayor a trescientos metros

**Fuente:** PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Cuadro N°. 248 Usos de Suelo y Actividades por Categoría de Ordenación

UNIDADES TERRITORIALES DELIMITADAS PARA PRESERVAR LA BIODIVERSIDAD E INCENTIVAR EL DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS COMUNITARIAS		Niveles de Uso / Categoría General	Categorías de Ordenación	200. Usos de Suelo y Actividades relativas a la Producción Artesanal y Manufactura de bienes compatible con la vivienda	300. Usos de Suelo y Actividades relativos a prestación de servicios generales								400. Usos de Suelo y Actividades relativas a Servicios Personales y Afines a la Vivienda	500. Usos de suelo y actividades relativos al Intercambio								600. Usos de Suelo y Actividades Relativos a Equipamiento Comunal:							
					310. Seguridad	320. Financieros	330. Servicios de Transporte y comunicaciones	340. Turismo y afines	350. Alimentación	360. Infraestructura	370. Servicios Profesionales	510. Comercio cotidiano de productos de aprovisionamiento o a la vivienda al por menor		520. Comercio ocasional de productos de aprovisionamiento o a la vivienda al por menor. Establecimientos destinados al comercio ocasional	530. Comercio de repuestos y accesorios automotrices	540. Comercio de maquinaria liviana y equipos en general y repuestos y accesorios	550. Comercio de materiales de construcción y elementos accesorios	560. Comercio de Abonos, alimentos balanceados, semillas	610. Educación	620. Salud	630. Higiene	640. Aprovisionamiento	650. Recreación	660. Cultura	670. Culto y afines	680. Bienestar Social			
Unidades Territoriales para la Preservar la Biodiversidad	Páramo	Conservación	Área Natural de Protección	Páramo	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH		
	Plantaciones Forestales			Vegetación Nativa	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH		
	Bosques Nativos			Áreas de Protección de Caudales de Ríos, Quebradas o Cualquier Curso de Agua	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH		
	Ríos y Quebradas			Áreas de Conservación del patrimonio Cultural	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH		
	Áreas Arqueológicas	Áreas de Recuperación Ambiental	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH			
	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 30-50% (en el páramo)	Recuperación	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH		
Zonas Erosionadas	Recuperación	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH			
UNIDADES TERRITORIALES PARA INCENTIVAR EL DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS COMUNITARIAS DE CARÁCTER PRIMARIO	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12%	Conservación Activa / Uso Sostenible	Áreas de Uso Sostenible																										
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12%			C	PH	PH	PH	CO	C	PH	PH	PH	C	PH	PH	PH	PH	CO	PH	PH	PH	PH	CO	PH	CO	CO			
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12%																												
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 12-30%	Producción	Áreas de Aprovechamiento Agrícola																										
	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 12-30%			Área Agropecuarias	CO	CO	PH	CO	CO	CO	CO	PH	PH	CO	PH	PH	PH	CO	CO	CO	CO	CO	CO	CO	CO	CO			
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12%																												
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 12-30%																												
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 30-50%		Áreas con Sistemas Agroforestales y Cultivos	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH		
	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 30-50%	Área de Aprovechamiento Ganadero	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	CO	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH		
	Cabeceras urbano parroquiales				CO	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C		

Fuente: PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro N°. 249** Usos de Suelo y Actividades por Categoría de Ordenación

UNIDADES TERRITORIALES DELIMITADAS PARA PRESERVAR LA BIODIVERSIDAD E INCENTIVAR EL DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS COMUNITARIAS		Niveles de Uso / Categoría General	Categorías de Ordenación	700. Uso de suelo relativos a la vivienda								800. Usos de Suelo y Actividades rurales y especiales																	
				710. Vivienda Unifamiliar	720. Alta densidad de vivienda			810. Usos de Suelo y Actividades Relativos a la Protección										820. Uso de Suelo y Actividades Recreativas al Aire Libre											
					721. Conjuntos habitacionales	722. Condominios	723. Multifamiliares	811. Preservación Estricta	812. Conservación		813. Mejora Ambiental				814. Restauración de Espacios de Interés	815. Actividades Científico Culturales	821. Excursionismo y Contemplación	822. Camping	823. Pesca Deportiva / Recreativa	824. Turismo Comunitario Restringido	825. Deportes Extremos	826. Deportes de riesgo que no agredan al medio ambiente como son: escalada, rapel	827. Rafting o kayak	828. Deportes ecuestres	829. Bicicleta de montaña y sus especialidades				
									812.1. Conservación Estricta	812.2. Conservación Activa	813.1. Restauración	813.2. Reforestación	813.3. Sustitución de especies introducidas por especies nativas	813.4. Colección de especímenes de flora y fauna para repoblación de otras áreas cuando las densidades así lo permitan															
Unidades Territoriales para la Preservar la Biodiversidad	Páramo	Conservación	Área Natural de Protección	Páramo	PH	PH	PH	PH	P	P	CO	P	C	C	PH	C	C	CO	CO	CO	CO	PH	CO	X	PH	PH			
	Plantaciones Forestales			Vegetación Nativa	PH	PH	PH	PH	P	P	CO	C	C	PH	C	C	CO	CO	X	CO	PH	PH	PH	PH	PH				
	Ríos y Quebradas			Áreas de Protección de Causas de Ríos, Quebradas o Cualquier Curso de Agua	PH	PH	PH	PH	P	P	CO	C	C	C	PH	C	C	CO	CO	C	CO	PH	PH	CO	PH	PH			
	Áreas Arqueológicas			Áreas de Conservación del patrimonio Cultural	PH	PH	PH	PH	C	P	CO	C	C	PH	PH	P	C	CO	PH	PH	CO	PH	PH	PH	PH	PH			
	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 30-50% (en el páramo)	Recuperación	Áreas de Recuperación Ambiental	PH	PH	PH	PH	C	C	CO	P	P	P	PH	CO	CO	CO	PH	PH	CO	PH	PH	PH	PH	PH				
Zonas Erosionadas																													
Unidades Territoriales para la Preservar la Biodiversidad	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12%	Conservación Activa / Uso Sostenible	Áreas de Uso Sostenible																										
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12%			C	PH	PH	PH	C	C	P	C	C	C	C	C	C	C	C	C	PH	C	PH	PH	PH					
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 12-30%																												
UNIDADES TERRITORIALES PARA INCENTIVAR EL DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS COMUNITARIAS DE CARÁCTER PRIMARIO	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 12-30%	Producción	Áreas de Aprovechamiento Agrícola	Área Agropecuarias																									
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12%				C	PH	PH	PH	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	PH	X	X	C	C					
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 12-30%																												
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 30-50%			Áreas con Sistemas Agroforestales y Cultivos	CO	PH	PH	PH	C	C	C	C	C	C	CO	C	C	C	X	C	PH	C	X	C	C				
	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 30-50%				Área de Aprovechamiento Silvopastoriles	C	PH	PH	PH	C	C	C	C	C	C	CO	C	C	C	PH	C	X	C	C					
Cabeceras urbano parroquiales					P	CO	CO	CO	C	C	C	C	C	C	X	C	C	C	C	PH	C	PH	X	X	C	C			

Fuente: PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





**Cuadro Nº. 250** Usos de Suelo y Actividades por Categoría de Ordenación

UNIDADES TERRITORIALES DELIMITADAS PARA PRESERVAR LA BIODIVERSIDAD E INCENTIVAR EL DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS COMUNITARIAS				Niveles de Uso / Categoría General		Categorías de Ordenación		800. Usos de Suelo y Actividades rurales y especiales																		840. Usos de Suelo y Actividades Relativas a Agricultura - Residencial:																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																					
								830. Usos de Suelo y Actividades Relativas a la Producción																		de animales																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																					
								831. Actividades Productivas Sostenibles				832. Agricultura						834. Invernaderos		835. Ganadería		836. Uso Forestal				837. Industrias Agropecuarias				838. Piscicultura		839. Crianza industrial de animales menores, depósitos y abono																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																															
								831.1. Viveros		831.2. Huertos de Plantas Medicinales		831.3. Crianza de camélidos, alpacas y llamas		832.1. Construcciones relacionadas con la explotación agrícola		832.2. Prácticas relacionadas con Actividades Agrícolas		833. Transformaciones de Regadío		834.1. Construcciones ligadas a las actividades de invernaderos		835.1. Construcciones ligadas a la actividad ganadera		835.2. Manejo de Pastoreo		836.1. Uso Forestal de Protección		836.2. Uso forestal productivo		Construcciones ligadas al uso forestal		837.1. Aprovechamiento de sistemas ganaderos intensivos		837.2. Construcciones destinadas a la transformación de la materia prima para darle un valor agregado bruto		837.3. Industrias Agroalimentarias de primera transformación ligadas directamente a una explotación		838.1. Instalaciones para el cultivo de especies de agua dulce		839.1. Crianza industrial de animales menores: instalaciones destinadas a la producción y cría de aves de corral, cuyes, cerdos		839.2. Depósito y preparación de abono orgánico, en instalaciones de superficie de terreno mayor a trescientos metros																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																					

Fuente: PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro N°. 251** Usos de Suelo y Actividades por Categoría de Ordenación

UNIDADES TERRITORIALES DELIMITADAS PARA PRESERVAR LA BIODIVERSIDAD E INCENTIVAR EL DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS COMUNITARIAS	Niveles de Uso / Categoría General	Categorías de Ordenación	800. Usos de Suelo y Actividades rurales y especiales						900. Usos de Suelo y Actividades Relativas a Gestión						
			850. Usos de Suelo y Actividades vinculados a la extracción de recursos naturales			860. Usos de Suelo y Actividades vinculados a la implementación de infraestructura:			910. Gestión y Administración Pública	920. Gestión y administración religiosa	930. Gestión y administración privada	940. Asociaciones y Clubes	950. Sedes de organismos o gobiernos extranjeros	960. Sedes de organizaciones gremiales, sindicatos	
			851. Actividades Extractivas de recursos minerales metálicos	852. Actividades Extractivas de recursos minerales no metálicos y materiales de construcción	852. Extracción del suelo	861. Obras civiles para el manejo y la regulación del recurso hídrico	862. Obras para control de erosión o de fenómenos de remoción de masa	863. Construcción de infraestructura de sistemas de abastecimiento de agua para los pobladores.							
Unidades Territoriales para la Preservar la Biodiversidad	Páramo	Conservación	Área Natural de Protección	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH
	Plantaciones Forestales			PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	
	Bosques Nativos			PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	
	Ríos y Quebradas			PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	
	Áreas Arqueológicas	Áreas de Conservación del patrimonio Cultural	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH	PH		
	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 30-50% (en el páramo)	Recuperación	Áreas de Recuperación Ambiental	PH	PH	PH	CO	C	CO	PH	PH	PH	PH	PH	PH
Zonas Erosionadas															
UNIDADES TERRITORIALES PARA INCENTIVAR EL DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS COMUNITARIAS DE CARÁCTER PRIMARIO	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12%	Conservación Activo / Uso Sostenible	Áreas de Uso Sostenible	PH	PH	PH	CO	C	CO	PH	PH	PH	PH	PH	PH
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12%			PH	PH	PH	CO	C	CO	PH	PH	PH	PH	PH	
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 12-30%														
	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 12-30%	Producción	Áreas de Aprovechamiento Agrícola	Área Agropecuarias	PH	PH	PH	CO	C	CO	PH	PH	PH	PH	PH
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 0-12%														
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 12-30%														
	Mosaicos de cultivos, pastos, vegetación leñosa y arbustiva, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 30-50%				PH	PH	PH	CO	C	CO	PH	PH	PH	PH	PH
	Pastos, con una densidad de población de 0-30 hab/ha, en pendientes de 30-50%		Área de Aprovechamiento Ganadero	Área con Sistemas Silvopastoriles	PH	PH	PH	CO	C	PH	PH	PH	PH	PH	PH
					PH	PH	PH	CO	C	PH	PH	PH	PH	PH	
Cabeceras urbano parroquiales			PH	PH	PH	CO	C	CO	C	C	C	C	C	C	C

Principal	P
Compatible	C
Condicionado	CO
Condicionado con fuertes restricciones	COR
Prohibido	PH

Fuente: PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



- Área de protección y turismo cultural
- Área agrícola y de protección.

### 3.1.3.1.2. Modelo Territorial de la población asentamientos e infraestructura

#### a. Condicionantes establecidas por el PDOT del cantón Cuenca en el Sistema de Asentamientos Humanos

##### i) En Relación a las Áreas de Desarrollo

En el documento de Actualización del PDOT del Cantón Cuenca en el sistema de Asentamientos Humanos se proponen nodos de desarrollo que vinculan los asentamientos a nivel parroquial, cantonal, provincial y nacional; las áreas de desarrollo agrupan varias parroquias y se clasifican de la siguiente manera:

- Área administrativa y de prestación de servicio
- Área de turismo especializado y conservación
- Área de patrimonio y turismo especializado
- Área de aprovisionamiento de agua para consumo humano, de protección, desarrollo artesanal y agrícola
- Área ganadera
- Área agropecuaria de protección y turismo cultural

El Área de desarrollo en la cual el PDOT del Cantón Cuenca ha ubicado a la parroquia Octavio Cordero Palacios es el Área Agrícola y de Protección en la cual el rol de esta área es la conformación de huertos familiares basados en una producción agroecológica y estará conformada por las parroquias: **Octavio Cordero Palacios**, Sidcay, Llacao y Ricaurte, siendo el nodo articulador el asentamiento poblacional de Ricaurte.

Así también en el PDOT del cantón Cuenca en el modelo, se plantea un rol para cada asentamiento y una estructura jerárquica que permita generar un equilibrio territorial, que desconcentre actividades y se integre al sistema, parroquial, cantonal, provincial, zonal y nacional, estableciendo 4 tipos como se observa a continuación:

Cuadro Nº. 252 Propuesta de Asentamientos Poblacionales

PROPUESTA DE ASENTAMIENTOS POBLACIONALES	
Tipo	Rango N° habitantes
Nodo del Cantón	100.000 - 700.000
Nodo de las Áreas de Desarrollo	5.000 - 20.000
<b>Nodo de las Parroquias</b>	<b>1.000 - 15.000</b>
Nodo de las Comunidades	500 - 5.000

Fuente: PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



La parroquia Octavio Cordero Palacios está considerada como Nodo Parroquial

### Nodos de las Parroquias

Estas continuarán siendo los centros administrativos y de gestión de las diferentes parroquias.

Las actividades y equipamientos que se implementen sobre estos nodos tendrán una influencia parroquial y en algunos de los casos podrán contar con equipamientos estratégicos para el Cantón y en otros excepcionales debidamente justificados y analizados podrán ser de alcance provincial y zonal.

#### ii) En relación a la Propuesta de Distribución de la Población

El PDOT del cantón Cuenca propone que los planes a desarrollarse en los diferentes territorios del cantón deberán adoptar las siguientes densidades. En los planes urbano parroquiales de sus cabeceras se deberán adoptar densidades que puedan llegar hasta las 80 hab/ha.

En aquellas áreas que no son definidas como urbanas, si el uso de suelo lo determina, no deberán asentarse habitantes, y en aquellos de uso agrícolas, ganaderos o que son destinados para la producción deberán asignarse densidades inferiores a 1 hab/ha.

Cuadro N°. 253 Propuesta de Asentamientos Poblacionales

Territorio cantonal (área urbana y rural)	Población parroquial total (Censo INEC 2010.)	Población cabecera parroquial (Censo INEC 2010.)	Proyección de la población total al año 2030	Propuesta de distribución de la población en todo el territorio cantonal 2030	Población a ubicar en las cabeceras para alcanzar la población propuesta al 2030	Área necesaria a ampliar la cabecera parroquial para soportar el crecimiento de la población al 2030 con las densidades propuestas	área urbana y cabeceras parroquiales (ha)	densidades brutas propuestas para el área urbana y cabeceras parroquiales (hab/ha)	capacidad de acogida del área urbana y cabeceras parroquiales con las densidades propuestas
Cuenca.	331888	331888	527194	600000	268112	0,0	7059,48	100,0	705948,0
El Valle.	24314	1234	38622	40000	15686	411,0	88,20	80,0	7056,1
Ricaurte.	19361	7500	30754	40000	20639	178,0	155,26	120,0	18631,3
Sinincay.	15859	1257	25192	20000	4141	215,0	35,14	80,0	2811,2
Baños.	16851	4995	26767	30000	13149	143,0	107,48	120,0	12898,0
Tarqui.	10490	506	16663	15000	4510	110,0	77,44	80,0	6195,5
Turi.	8964	1312	14239	10000	1036	33,0	92,26	80,0	7380,7
Sayausi.	8392	2096	13330	10000	1608	0,0	167,98	80,0	13438,0
Quingeo.	7450	190	11834	10000	2550	104,0	20,51	80,0	1641,2
Paccha.	6467	706	10273	7000	533	0,0	47,23	-	-
Molleturo.	7166	1092	11383	15000	7834	4,0	183,97	80,0	14717,4
San Joaquín.	7455	2122	11842	15000	7545	149,0	38,25	80,0	3059,6
Cumbe.	5546	2393	8810	8000	2454	9,0	91,73	80,0	7338,3
Santa Ana.	5366	435	8524	8000	2634	48,0	51,71	80,0	4136,6
Vic. del Pórtete.	5251	240	8341	8000	2749	27,0	72,92	80,0	5833,7
Nulti.	4324	372	6869	5000	676	0,0	25,77	-	-
Llacao.	5342	811	8486	8000	2658	0,0	36,21	-	-
Chiquintad.	4826	1129	7666	10000	5174	47,0	77,16	80,0	6172,8
Sidcay.	3964	288	6297	5000	1036	8,0	54,58	80,0	4366,1
Checa.	2741	407	4354	5000	2259	34,0	28,22	80,0	2257,4
Oct. Cordero P.	2271	243	3607	3000	729	0,0	40,33	80,0	3226,4
Chauca.	1297	160	2060	2000	703	1,0	24,59	80,0	1966,9
<b>Total</b>	<b>505585</b>		<b>803107</b>	<b>874000</b>	<b>368415</b>				<b>829075,0</b>

En el caso de Paccha, Nulti y Llacao , no se debe destinar población a las cabeceras por ser zonas geologicamente inestables , se deberá buscar dentro de las parroquias áreas seguras para su ubicación

Fuente: PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



### iii) En relación a los equipamientos

En el documento de actualización del PDOT del cantón Cuenca manifiesta que "Actualmente la planificación, construcción y mantenimiento de equipamientos de Salud, Bienestar Social y Seguridad, son realizados por los respectivos ministerios encargados de estos, de conformidad a acuerdos ministeriales y en lo que respecta a los equipamientos de Cultura, Recreación, Aprovechamiento, Transporte, Administración y Gestión; el GAD Municipal tiene la rectoría para la reserva, construcción y mantenimiento sobre estos, la cual lo realiza mediante una articulación con los GADs parroquiales, Empresas Municipales y organizaciones sociales".

Y que los equipamientos para el buen funcionamiento de las Cabeceras Cantonales y las Parroquias Rurales, deberán ser implementados de acuerdo a los estudios que se realicen en sus diferentes planificaciones, pero tomando como base las normas de equipamiento planteadas en el documento de actualización del PDOT 2015.

Se establece también que la propuesta de equipamientos debe conformarse como un sistema en el territorio cantonal identificando la jerarquía de los equipamientos desde el mayor hasta el menor, los cuales se articulan entre sí, de

manera que funcionen conjuntamente apuntando a satisfacer la necesidad de la población, y distribuirse de forma que equilibren el territorio, consoliden el modelo territorial que contempla una propuesta de asentamientos humanos, permitiendo la accesibilidad a la población.

Manifiesta también que la propuesta estará ligada a una unidad de cobertura territorial que considere la distancia adecuada para que la población pueda acceder al equipamiento y a las competencias que las diferentes entidades gubernamentales tienen sobre estos.

### iv) Criterios de Coordinación y Administración

Existen cuatro tipos de Equipamientos que son de competencias Concurrentes y que por tanto son planificados y dotados por los ministerios del Estado, como son los referidos a Educación, Salud, Seguridad y Bienestar Social, para los cuales es necesario mantener una coordinación que permita que el emplazamiento de estos se los realice bajo el marco y regulaciones del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, y de otros planes de menor escala.

Los equipamientos de la parroquia son administrados, mantenidos y puestos en funcionamiento por distintas entidades, identificándose para cada uno los siguientes administradores:

- En el caso de las Cancha, los Baños Públicos y la Junta Parroquial de acuerdo al “Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”, en su Artículo 55 literal g, menciona que el GAD Municipal tiene como competencia el “Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo a la ley”, y en la misma ley en el Artículo 65 literal b determina que los GAD Parroquiales tienen como competencia “Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales”, identificándose que el GAD Municipal junto con el GAD Parroquial son los encargados de planificar, construir y mantener este tipo de equipamiento.

### Concepto de Sistema de Equipamiento Comunitario:

Entendiendo al equipamiento comunitario como un sistema, conformado por las áreas y construcciones de uso público destinados a satisfacer las necesidades colectivas básicas, tanto las que permiten la prestación de servicios públicos a la comunidad como aquellas prestadoras de servicios sociales, independientemente de su localización, constituyen el sistema de equipamientos comunitarios.

La importancia de los equipamientos comunitarios radica en determinar y/o establecer que la población pueda acceder fácilmente en todos los servicios, además el de dotar de los bienes y servicios sociales en cantidad, calidad y accesibilidad de forma económica.

Considerando el diagnóstico por sistemas especialmente la variable de los equipamientos de alcance parroquial rural, equipamientos que contribuirán a la construcción del Modelo Territorial Objetivo, al mejoramiento de la calidad de vida de la comunidad y a la consolidación del sistema de asentamientos y prestar servicio a la población parroquial rural; así como del escenario consensuado, en donde se ha visto la necesidad de la descentralización de equipamientos hacia otros asentamientos de población por tanto se ha establecido las respectivas reservas de suelo para absorber las demandas futuras y solucionar los déficits actuales.

En relación a la propuesta que se plantea en la Actualización del PDOT de la Parroquia para los equipamientos, se identificó la necesidad de distribuirlos para alcanzar una óptima cobertura a nivel parroquial, con la debida coordinación con las entidades que tienen las competencias concurrentes para la dotación de los equipamientos (GAD Municipal y los diferentes Ministerios).

Para este análisis a más de considerar lo establecido por el PDOT del cantón Cuenca, se ha realizado de acuerdo a la metodología planteada en el libro “Ordenación Territorial y Urbanística: Un Camino para su aplicación en el Ecuador”, en

donde el Plan de Ordenamiento Territorial Parroquial contendrá las siguientes determinaciones:

**b. Dimensionamiento y Localización de Reservas de suelo para equipamientos comunitarios de alcance parroquial.**

- i) El dimensionamiento de las reservas de suelo para la ampliación y mejoramiento de los equipamientos, instalaciones o espacios públicos existentes previstos en el Plan de Desarrollo Parroquial Rural, sin perjuicio de la identificación de los equipamientos o instalaciones que por sus características y requerimientos técnicos deban emplazarse en el área rural parroquial. Esta Ordenación, en lo pertinente incluirá la ratificación, relocalización, ampliación o mejora de los equipamientos e instalaciones ya existentes. (Constitución, artículos 267, numerales 1,2 y 4).

**• Adecuación y Remodelación del Mercado Parroquial**

El mercado existente cuenta con los servicios básicos de agua potable y energía eléctrica, funciona los días domingos hasta el mediodía, viéndose la necesidad de adecuarlo y remodelarlo.

El mercado minorista constituirá un equipamiento de apoyo a la actividad comercial y agrícola, cuya finalidad es la de dotar a la parroquia de un espacio de expendio que brinde las

garantías de salubridad y seguridad, tanto a los comerciantes que venden sus productos perecibles y no perecibles, como a los consumidores que hacen uso de este espacio público, contribuyendo con esto a la ordenación del mismo al agruparlos en un solo espacio, proporcionando de mobiliario adecuado para el expendio de los productos, de tal forma de reforzar la imagen del mercado como garantía de la calidad ante los consumidores, ligada al origen de los productos.

Que el mercado quede convertido en un centro especializado en productos de la compra cotidiana desarrollando una gestión que aglutine el interés de los comerciantes y puedan continuar ofreciendo al consumidor el producto y el servicio que se merece y demanda actualmente.

Foto N°. 12 Mercado Parroquial



Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

- **Ampliación, rediseño, mejoramiento y adecuación de los cementerios comunitarios**

Entendidos como equipamientos que son destinados a brindar el servicio relacionado con el manejo y disposición de cadáveres y restos humanos, es de uso público administrado por la junta parroquial.

"Para construir, ampliar o remodelar cementerios, crematorios, tanatorios, criptas, columbarios o salas de velación y funerarias, se requiere la autorización otorgada por la Agencia Nacional de Regulación, Control y vigilancia Sanitaria -ARCSA, o quien ejerza sus competencias dentro de su jurisdicción, previa la aprobación de los proyectos, diseños, planos, uso de suelo y más especificaciones por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado(GAD) Municipal de la localidad y del Plan de Manejo ambiental o Buenas Prácticas Ambientales, según corresponda, otorgado por la Autoridad Ambiental competente. " debiendo considerarse esto para la intervención en el cementerio en caso de ser necesario.

Del análisis del diagnóstico de acuerdo a la normativa adoptada para cementerios a nivel parroquial, se puede observar que el cementerio tiene un radio de influencia que da servicio a todos los habitantes de la parroquia e incluso tiene una cobertura que sobrepasan los límites de la misma, además de que se cuenta con cementerios en las comunidades de San Luis y Azhapud.

**Cuadro Nº. 254** Normativa Adoptada para análisis

Población de la Parroquia INEC-2010	m2/hab		
	ACTUAL	NORMA	SUPERÁVIT
2271	1,14	1,00	0,14

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Este equipamiento tiene un superávit en lo que corresponde a los m2/hab., indicándonos que no se requiere implementar otro equipamiento de este tipo, sino que es necesario la ampliación, rediseño, adecuación y mejoramiento tanto de la infraestructura como del servicio que brindan el cementerio parroquial como los cementerios de las comunidades de San Luis y Azhapud, para entregar una serie de servicios integrales acordes a las necesidades de la población dentro del ámbito de los servicios fúnebres, así como de construir nuevas bóvedas, nichos, túmulos, caminarias, baños y el respectivo mantenimiento de nichos, bóvedas y túmulos existentes, al igual que la implementación de mobiliario, camineras e iluminación.

**Foto Nº. 13 - Foto Nº. 14** Cementerio Azhapud - Cementerio San Luis



Fuente: PDOT, 2011 del GAD Parroquial OCP

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



Foto Nº. 15 Cementerio Parroquial



Fuente: GAD Parroquial.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Es necesario para complementar el servicio, la generación de una normativa que ayude al control, manejo y funcionamiento del mismo.

Cuadro Nº. 255 Normativa Adoptada para Equipamiento Funerario

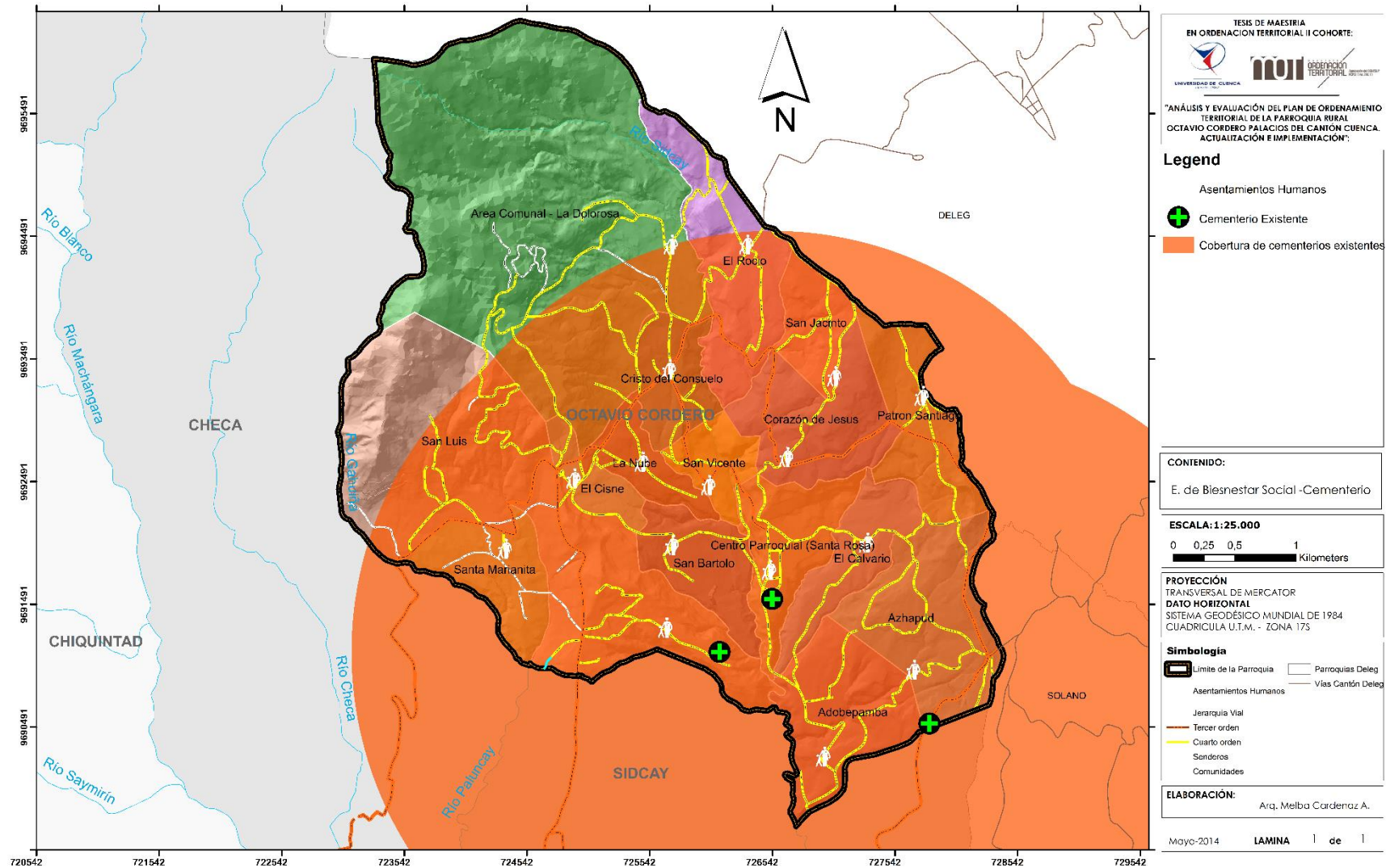
NORMATIVA ADOPTADA PARA EQUIPAMIENTO FUNERARIO			
DESCRIPCION DEL EQUIPAMIENTO	RADIO DE INFLUENCIA	LOTE MINIMO	REQUERIMIENTO DE ESPACIO (m2/hab)
CEMENTERIO	3000	—	1

Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca-DMQ-Otros  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

El equipamiento del cementerio de la comunidad del Centro Parroquial es el de mayor jerarquía, presta su servicio a toda la parroquia y los cementerios de las comunidades de Azhapud y San Luis brindan su servicio únicamente a la población de sus comunidades.



Mapa N°. 71 Cobertura Actual de Cementerio Parroquial



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

- **Mejoramiento de la Sede del GAD parroquial.**

Entendidos como el espacio destinado para "Planear, organizar y controlar el uso de los recursos para lograr los objetivos organizacionales" (Idalberto, 2004 Pág. 10.). Así como buscar los recursos económicos y la vinculación con las diferentes entidades para la ejecución de los planes programas y proyectos planteados por distintos gobiernos autónomos descentralizados.

La junta parroquial es el centro principal de gestión y administración de la parroquia, en el cual funciona el Gobierno autónomo descentralizado parroquial.

La construcción donde se emplaza el Gobierno Autónomo Descentralizado y la tenencia Política se encuentra en buen estado de conservación y posee todos los servicios básicos.

De acuerdo al análisis realizado con la normativa adoptada, no existe un déficit indicándonos que únicamente se requiere adecuar y mejorar el equipamiento.

**Cuadro N°. 256** Normativa Adoptada para Equipamiento Funerario

NORMATIVA ADOPTADA PARA EQUIPAMIENTO DE ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN			
DESCRIPCIÓN DEL EQUIPAMIENTO	RADIO DE INFLUENCIA	LOTE MÍNIMO	REQUERIMIENTO DE ESPACIO (m <sup>2</sup> /hab)
JUNTA PARROQUIAL	—	300	0,03

Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca-DMQ-Otros  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Foto N°. 16** Sede GAD Parroquial



Fuente: GAD Parroquial.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

- ii) El dimensionamiento de las reservas de suelo para los nuevos equipamientos o instalaciones y espacios públicos previstos en el Plan de Desarrollo Parroquial Rural y para los destinados a fomentar las actividades productivas comunitarias y la definición del asentamiento urbano más adecuado en la parroquia para la localización de cada uno de ellos, sin perjuicio de la identificación de los equipamientos o instalaciones que por sus características y requerimientos técnicos deban emplazarse en el área rural parroquial.

En la parroquia el dimensionamiento de reserva de suelo para los nuevos equipamientos se efectuó considerando que los equipamientos que demandan con prioridad acciones de

mejoramiento y en algunos casos reservas de suelo son los siguientes:

- **Dotación de áreas verdes y parques infantiles.**

Entendiendo al equipamiento de encuentro y recreación (áreas verde y parques infantiles) como los destinados al disfrute y ocio de las personas, en los cuales se realice la recreación activa y pasiva, permitiendo a través de esto aliviar sus actividades generalmente laborales, renovando las energías de las personas y mejorando su desempeño; también son lugares de reunión y encuentro para realizar actividades cívicas, sociales, festivas y culturales.

- **Áreas Verdes**

Para la determinación de las áreas verdes en la parroquia, partimos de definir lo que son las áreas verdes, definición que la hemos tomado del documento denominado "Estrategia Integral de Áreas verdes para la ciudad de León" (IMPLAN, 2012); "Entendiéndose como áreas verdes, el espacio abierto de dominio público, constituido principalmente por superficies permeables como tierra, provistas con vegetación y eventualmente equipados con otro tipo de superficies impermeables como andadores, canchas, etc. y/o edificaciones menores como mobiliario urbano. Estos espacios están destinados a cumplir múltiples funciones tales

como la generación de aire puro y la conformación del paisaje natural. Están constituidas por todos aquellos parques, jardines y áreas naturales que forman parte de una ciudad."

De lo antes descrito en la parroquia no se ha identificado áreas verdes y como la organización mundial de la salud recomienda un parámetro internacional, para todas las urbes de 9m<sup>2</sup>/hab., estableciéndose que el déficit de la parroquia en áreas verdes es de 20.479 m<sup>2</sup>, ya que la población de la parroquia es de 2271 habitantes según el censo del INEC 2010.

De los resultados obtenidos en el diagnóstico se evidencia que uno de los problemas es el déficit de áreas verdes y parques infantiles de escala parroquial, ya que los únicos parques que existen en la parroquia son el Parque Central ubicado en la comunidad del Centro Parroquial y Juegos Infantiles en la comunidad de San Vicente. Los niños y adolescentes no cuentan con un lugar o espacios en donde tengan la posibilidad de divertirse.

Para mitigar el déficit se ha previsto la dotación de áreas verdes y parques infantiles para el convivir, disfrute, esparcimiento y recreación de niños y adolescentes de las diferentes comunidades como son las comunidades de Adobepamba, Área Comunal La Dolorosa, Azhapud, Corazón de Jesús, Cristo del Consuelo, El Calvario, El Cisne, El Roció, La Nube, Patrón Santiago, San Bartolo, San Jacinto, San Luis y Santa Marianita.



La superficie de emplazamiento de los parques infantiles se basa en la normativa propuesta en el PDOT del cantón Cuenca, en donde se establece con un radio de cobertura de 500m con un lote mínimo de 3640m<sup>2</sup>.

Los parques van a contar con jardinerías, alumbrado, zona de juegos infantiles, mobiliario, zonas peatonales, pudiendo también hacer las funciones de parque de juegos con zonas verdes para uso y disfrute de los pobladores.

**Cuadro N°. 257** Normativa Adoptada para Equipamiento Parque Parroquial

NORMATIVA ADOPTADA PARA EQUIPAMIENTO DE PARQUE PARROQUIAL				
JERARQUIA	SUB TIPO	RADIO DE INFLUENCIA	POBLACION BASE	LOTE MINIMO (m <sup>2</sup> )
PARROQUIAL	PARQUE PARROQUIAL	500	1000	3640 m <sup>2</sup>

**Fuente:** GAD Municipal del Cantón Cuenca-DMQ-Otros

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

- **Construcción de infraestructura para proyecto CIBV (Centros Infantiles del Buen Vivir).**

Los Centros Infantiles del Buen Vivir (CIBV) son servicios de atención ejecutados por el MIES, dirigidos a niños de 12 a 36 meses de edad, de acuerdo a la norma técnica de Desarrollo Infantil Integral, la cobertura mínima es de 40 niños y niñas,

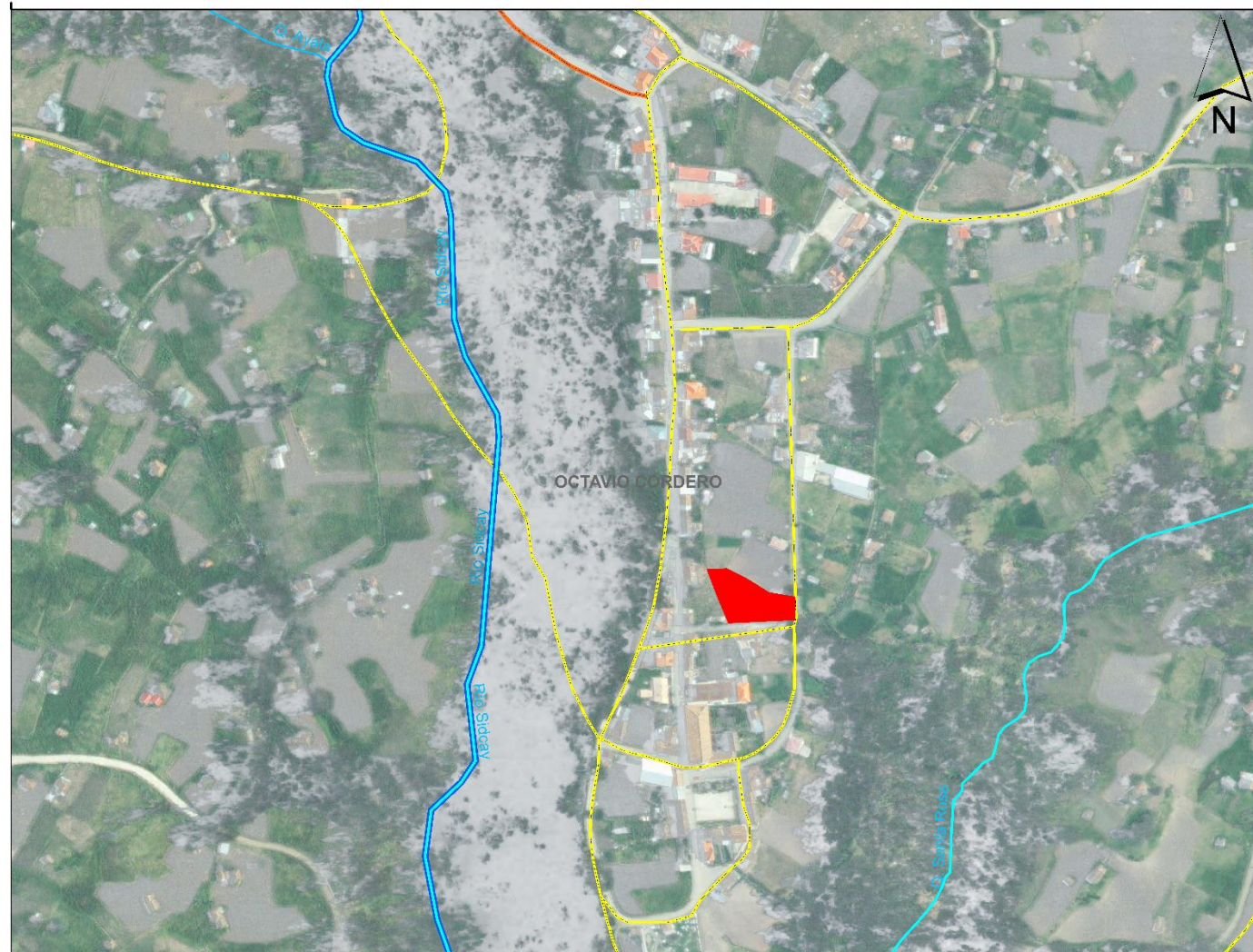
priorizando la población infantil en condiciones de pobreza y/o vulnerabilidad

La parroquia, no cuenta con Centros Infantiles del Buen Vivir (CIBV), equipamientos destinados al cuidado de los niños de 12 a 36 meses, resultando necesario la implementación de estos equipamientos para la prestación de los servicios de Desarrollo Infantil Integral

De acuerdo a la normativa adoptada por el MIES se requiere un terreno de 1.200m<sup>2</sup> con el objetivo de dotarle de todos los espacios necesarios como son: área de terapia y estimulación, área de cunas y dormitorios, zonas de recreación, administración, etc., el mismo que estará ubicado en el Centro Parroquial aproximadamente a 100 metros de la iglesia matriz, con un área de aproximadamente 1600m<sup>2</sup>.



Mapa N°. 72 Ubicación del CIBV Propuesto.



TESIS DE MAESTRIA  
EN ORDENACIÓN TERRITORIAL II COHORTE:

UNIVERSIDAD DE CUENCA

ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA RURAL OCTAVIO CORDERO PALACIOS DEL CANTÓN CUENCA. ACTUALIZACIÓN E IMPLEMENTACIÓN:

**Leyenda**

Propuesta de Ubicación del CIBV

**CONTENIDO:**

Proyecto de Baterías Sanitarias

**ESCALA: 1:25.000**

0 0,025 0,05 0,1 Kilometers

**PROYECCIÓN**  
TRANSVERSAL DE MERCATOR  
**DATO HORIZONTAL**  
SISTEMA GEODÉSICO MUNDIAL DE 1984  
CUADRICULA U.T.M. - ZONA 17S

**Simbología**

- Limite de la Parroquia
- Rio\_Quebradas
- Comunidades
- Jerarquía Vial
- Tercer orden
- Cuarto orden
- Senderos

**ELABORACIÓN:**

Arq. Melba Cardenaz A.

Mayo-2014 **LAMINA** 1 de 1

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



- **Localización, asignación y traspaso de las reservas de suelo para los equipamientos de seguridad social.**

Del resultado del diagnóstico se desprende la necesidad de la implementación de nuevas Unidades de Policía Comunitario, en virtud de que la existente da cobertura únicamente a una parte de las comunidades de Santa Marianita, San Luis, El Cisne y San Bartolo, quedando las 11 comunidades restantes desprotegidas, por lo que es necesario implementar en las entradas y salidas para generar circuitos de seguridad y conseguir un mejor control y una pronta respuesta a cualquier emergencia que se de en la parroquia

Siendo necesario para ello ubicar tres Unidades de Policía Comunitaria; en el Centro Parroquial y en las entradas y salidas de la parroquia en las comunidades de El Roció, Azhapud, para aumentar y mejorar el nivel de respuesta del personal de seguridad, ante los requerimientos de la población afectada.

Se emplazará de acuerdo a la norma establecida en el documento de actualización del PDYOT del cantón Cuenca-2015 con un radio de influencia de 1.000m y en un lote mínimo de 450m<sup>2</sup>.



**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Cuadro N°. 258 Normativa Adoptada para Equipamiento Parque Parroquial

NORMATIVA ADOPTADA PARA EQUIPAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA			
DESCRIPCIÓN DEL EQUIPAMIENTO	RADIO DE INFLUENCIA	LOTE MÍNIMO	REQUERIMIENTO DE ESPACIO (m <sup>2</sup> /hab)
BAÑOS PÚBLICOS	500	30	0,03

Fuente: GAD Municipal del Cantón Cuenca-DMQ-Otros

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

- Dotación de baterías sanitarias en espacios públicos**

Las baterías sanitarias son equipamientos que permiten satisfacer una necesidad higiénica común de los habitantes de la parroquia.

En la actualidad no existen baterías sanitarias en las comunidades de Adobepamba, La Dolorosa, El Cisne, La Nube y San Luis, siendo una solución integral de saneamiento ambiental que consistirá en la construcción de las baterías sanitarias en dichas comunidades.

En el diagnóstico uno de los problemas identificados son los problemas de salud y saneamiento ambiental por la forma como realizan los desechos sólidos, en virtud que existe carencia de baterías sanitarias para el uso de la población, especialmente cuando asisten a eventos de diferente índole en espacios que no tienen este equipamiento.

De acuerdo a la normativa adoptada en la parroquia existe un déficit de baterías sanitarias en lo que corresponde a la cobertura y a los m<sup>2</sup>/hab.

El proyecto de las baterías sanitarias se sugiere sean ubicadas junto a la casa comunal, de las comunidades que no disponen de este equipamiento como son Adobepamba, La Dolorosa, El Cisne, La Nube y San Luis; se verán beneficiada la población de dichas comunidades, con un área requerida en cada comunidad para el emplazamiento de estos servicios de 30m<sup>2</sup>.

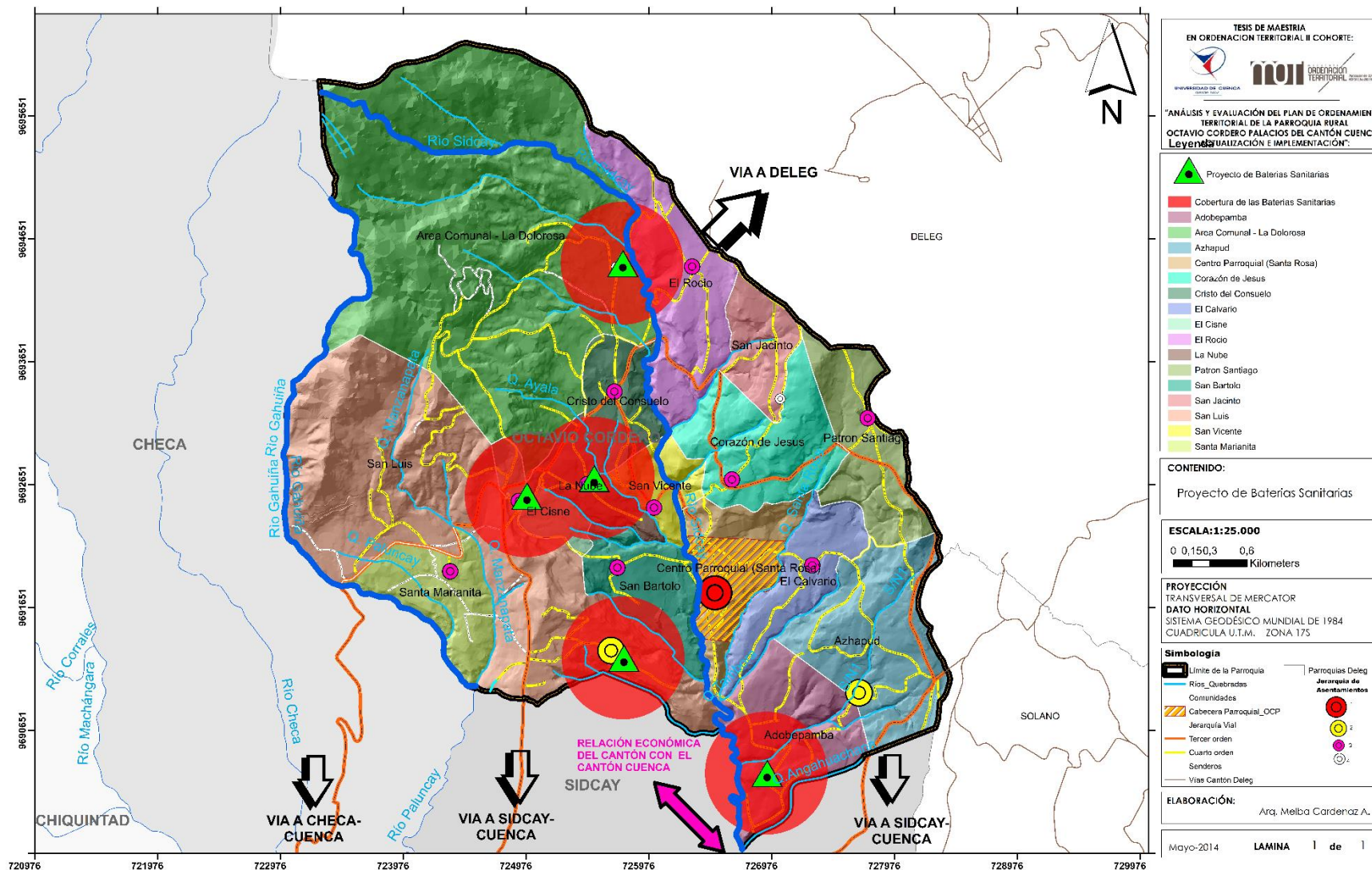
El requerimiento se da en razón de que la carencia de estos espacios especialmente en las festividades se aglomeran gran cantidad de transeúntes, afectando los espacios públicos aledaños que se han convertido en espacios insalubres generando un mal aspecto, siendo necesaria su implementación porque tiene una funcionalidad que permite un uso aceptable para los pobladores de la parroquia.

Así como porque les permiten acelerar su desarrollo y comodidad especialmente cuando se desarrollan eventos en donde existen concentración de jóvenes, adultos y niños de las comunidades y sus alrededores, en virtud que aumenta el bienestar de la población ya que depende de la satisfacción de sus necesidades básicas, tanto en términos económicos, sociales y ambientales.





Mapa N°. 74 Ubicación del Baterías Sanitarias en Espacios Públicos.



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



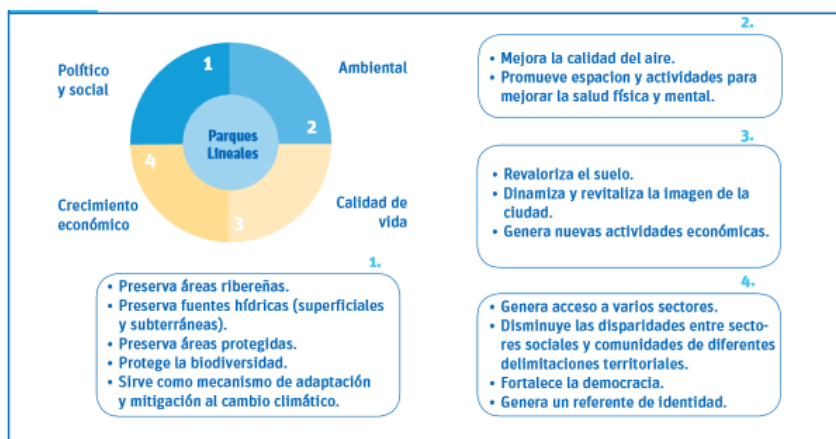
## • Parque lineal parroquial

Entendiendo al parque lineal como espacios lineales que ofrecen una función de movimiento y transporte, forman parte del paisaje como un todo y suponen la conexión entre diferentes espacios, son espacios multifuncionales.

El parque lineal es compatible con la idea de desarrollo sostenible, orientado a promover la protección y desarrollo económico, no deben entrar en conflicto con las otras áreas que no son lineales, por el contrario tienen que promover una articulación con ellas.

Los parques lineales tienen un alto potencial para desempeñar las siguientes funciones:

Gráfico Nº. 127 Multifuncionalidad de los Parques Lineales.



**Fuente:** Experiencias de Parque Lineales en Brasil: espacios multifuncionales con potencial para brindar alternativas a problemas de drenaje y aguas urbanas.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

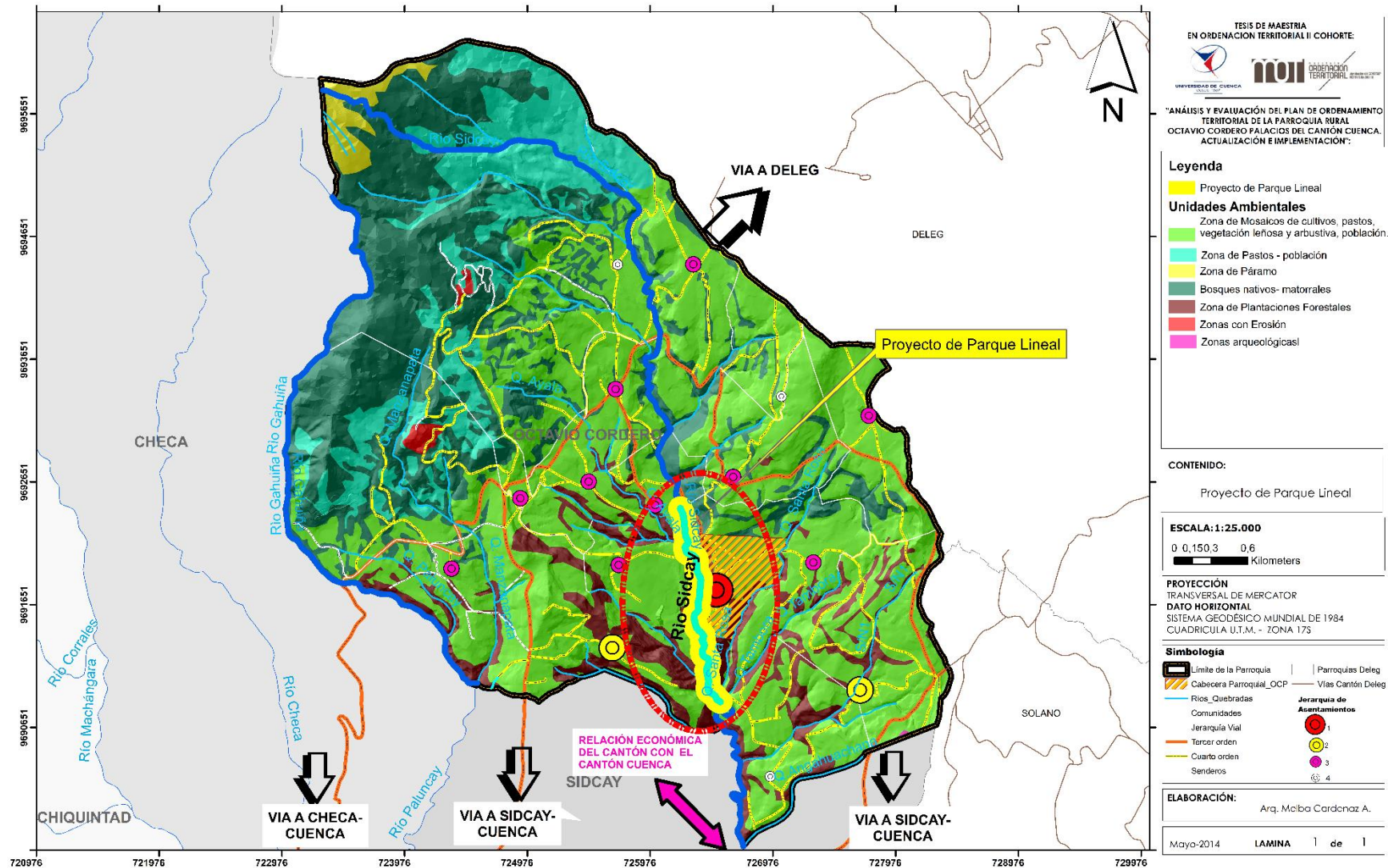
De los resultados del diagnóstico se ha visto necesario crear el proyecto del parque lineal en la margen derecha del río Sidcay que abarca territorios de la comunidad del Centro Parroquial, en el tramo que comprende entre la Quebrada Tambora y la Quebrada Ayala para aprovechar las condiciones que presenta la orilla del río Sidcay cuando atraviesa las comunidades antes mencionadas.

La superficie que contempla este equipamiento es de aproximadamente 5 Ha. considerando los 40m de margen de protección del río de acuerdo a las ordenanzas vigentes, para Integrar a toda la sociedad sin límites de edad con el fin de mejorar su calidad de vida y disminuir el ocio entre los jóvenes y adolescentes, incentivándolos e integrándolos a una vida sana a través del deporte y de esta manera reducir la delincuencia generando un lugar en donde puedan desarrollar actividades recreativas y de esparcimiento enfocando al desarrollo integral de la familia.

En este proyecto debe incluirse cominerías, zona de juegos infantiles, espacios para picnic, espacio para cancha de uso múltiple, jardinerías, zona de árboles, fuentes de agua, áreas verdes, senderos, iluminación adecuada, mobiliario.



Mapa N°. 75 Ubicación del Parque Lineal Propuesto.



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

- **Estudios y Diseño para Dotación de Biblioteca Parroquial**

La parroquia no dispone de una biblioteca que incentive a sus pobladores sobre la importancia de la lectura, ya que la promoción de la lectura no es exclusiva del público infantil y juvenil, también los adultos requieren de ella; y que es un instrumento clave en el ejercicio pleno de la condición vital y civil ya que al promoverlo estaremos favoreciendo a una mejora de la calidad de vida de sus pobladores.

De acuerdo a la normativa de dotación por cada 5,000 habitantes deberá existir una biblioteca. Este equipamiento de alcance parroquial se localizará en el edificio del GAD Parroquial, que dispone del espacio necesario.

### **c. La ordenación de la red vial parroquial rural**

La ordenación de la red vial parroquial o entre anejos y recintos, en términos de su trazado y características geométricas y constructivas y del enlace a otras redes viales y en particular a las de los asentamientos urbanos, considerando la red existente y de ser el caso su mejoramiento y la recuperación de espacios degradados debidos a su construcción, correspondientes a los ámbitos espaciales directamente influenciados por el emplazamiento de dicha red vial y por tanto será coordinada con estos instrumentos para asegurar su integración (Constitución, artículos 267, numerales 1 y 3).

Se entiende por sistema vial, a la red de vías de comunicación terrestre construidas por el hombre para facilitar la circulación de vehículos y personas.

Para los GADs Parroquiales las competencias exclusivas en materia de vialidad son las siguientes:

Art. 267.- Los gobiernos parroquiales rurales ejercerán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de las adicionales que determine la ley:

1. Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.
3. Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural

**Cuadro N°. 259** Sistema Vial que le Compete

SISTEMA VIAL QUE LE COMPETE					
COMPETENCIA	VIAS TRONCALES	VIAS REGIONALES	VIAS PROVINCIALES	VIAS URBANAS	VIAS RURALES
RECTORIA					
NORMATIVA REGULAR					
PLANIFICACION					
EJECUCION CONSTRUCCION					
SEÑALIZACION					
CONTROL					
MANTENIMIENTO					
NIVEL DE GOBIERNO	ESTADO	GAD REGIONAL	GAD PROVINCIAL	GAD CANTONAL	GAD PARROQUIAL
COOTAD ART. 129 EJERCICIO DE LAS COMPETENCIAS VIALES	RECTORIA, NORMATIVA, PLANIFICACION Y EJECUCION	PLANIFICAR, CONSTRUIR, REGULAR, CONTROLAR Y MANTENER	PLANIFICAR, CONSTRUIR Y MANTENER	PLANIFICAR, CONSTRUIR Y MANTENER LA VIALIDAD URBANA	PLANIFICAR Y MANTENER

**Fuente:** Flores. E. J. Tesis Mg. Año 2013.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

de desarrollo, para lograr una conectividad y acceso equitativo de la población hacia los diferentes servicios., con el objetivo de cerrar circuitos.

La propuesta planteada por el PDOT Cantonal, determina tres anillos viales, correspondiendo a la parroquia el tercer anillo vial.

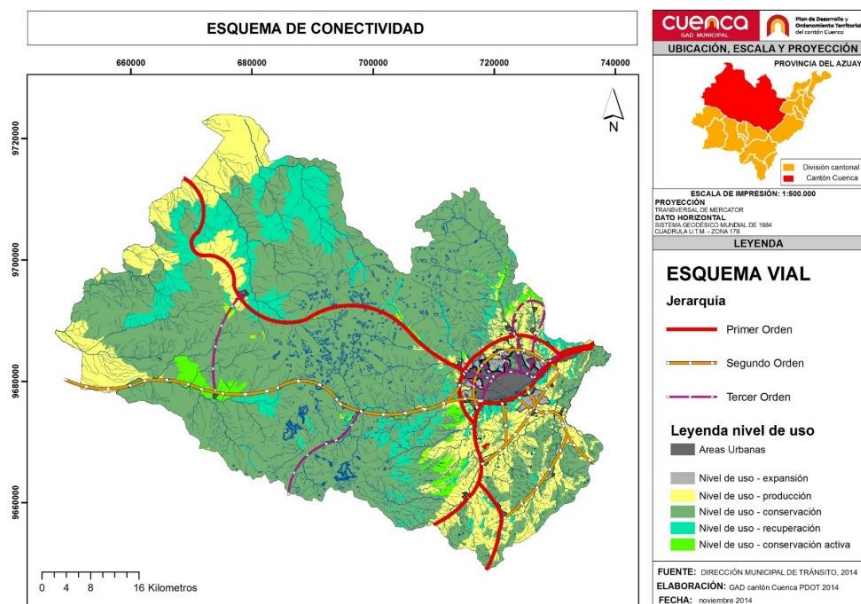
Tercer anillo vial, corresponde a las vías que conectan a las diferentes parroquias y nodos de desarrollo con la ciudad de Cuenca y que además ayuda a la articulación entre los nodos de desarrollo; principalmente estas vías se esquematizan como un anillo interno, más cercano a la ciudad de Cuenca y que conectan a la ciudad con las diferentes parroquias.

## Determinantes del PDOT del cantón Cuenca

La propuesta de conectividad cantonal está ligada a la propuesta de asentamientos humanos, debido a que es la herramienta que servirá para articular y ordenar los asentamientos, así como también de apoyo para la potencializar de los nodos de desarrollo propuestos.

Por otra parte, en lo que se refiere a la conectividad interna, se ha previsto la articulación entre el nodo principal de desarrollo, que es la ciudad de Cuenca, con los nodos de desarrollo propuestos y además, las diferentes cabeceras parroquiales y comunidades rurales con los diferentes nodos

Mapa N°. 76 Esquema de Conectividad



**Fuente:** PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015  
**Elaboración:** PDOT- GAD Municipal del Cantón Cuenca-2015

Los asentamientos existentes en la parroquia, causan influencia sobre la ciudad, ya que en ella habitan pobladores, que se moviliza a diario por diferentes razones, ya sea por trabajo, estudios, distracción, etc.; utilizando las diferentes vías y modos de transporte, debido a que los desplazamientos son de larga distancia, siendo necesario la elaboración de una propuesta que tienda a disminuir los tiempos de desplazamiento y la interconexión interna y externa con los diferentes asentamientos y lugares a los cuales acude la población.

En lo que se refiere a la conectividad externa se ha previsto que ésta debe reunir las condiciones para prestar el servicio referente a la vinculación y articulación entre las diferentes parroquias, el cantón Déleg y la Ciudad de Cuenca articulándose a la propuesta planteada en el PDOT Cantonal, considerando el tercer anillo en el cual se le incluye a la Parroquia.

Para esto, se ha tomado las vías catalogadas como primarias dentro del PDOT Parroquial y que son competencia del GAD Provincial, mismas que se encuentran en estado regular y que conectan a la parroquia con las parroquias de Checa, Chiquintad, Sidcay, con un sistema vial que enlace los nuevos nodos de desarrollo cantonal con los nodos parroquiales en función de su distribución territorial y sus características propias, el mismo que garantice una efectiva comunicación entre los territorios, además de mejorar la accesibilidad a terrenos productivos y accesos a los equipamientos necesarios

En la propuesta de conectividad las vías existentes y las proyectadas plantean la articulación entre los tres anillos propuestos, además la articulación debe realizarse de tal forma que permita que la población tenga un acceso equitativo a los diferentes servicios y tenga la facilidad de comercializar sus productos y así promover el desarrollo productivo parroquial.



## Educación Vial

La Educación vial es un puntal importante en la generación de la conciencia del cambio en la modalidad de transportación. Al respecto, la educación vial desarrollada por la entidad pertinente, debe aportar con las determinaciones de establecer la necesidad de:

Proponer un modelo de seguridad en las vía que priorice al peatón y al ciclista.

Desarrollar el proceso de preparación en la temática de educación vial desde los niveles de educación básica, haciendo uso de las atribuciones y las competencias preestablecidas en la ley.

## Principios Generales de Diseño de la Red Vial.

Para que el sistema esté debidamente resuelto, es necesario establecer el cumplimiento de los siguientes principios:

### Principio de eficiencia.

La eficiencia consiste en la medición de los esfuerzos que se requieren para alcanzar los objetivos. El costo, el tiempo, el uso adecuado de factores materiales y humanos, cumplir con la calidad propuesta, constituyen elementos inherentes a la eficiencia. El principio de eficiencia va a tratar de lograr que el sistema vial cumpla los objetivos propuestos.

### Principio de seguridad

La velocidad será un componente que garantice la seguridad y mantendrá la compatibilidad entre circulación vehicular y actividades propuestas en el contexto inmediato.

### Principio de la calidad ambiental

El plan vial no estará completo si no ha resuelto el problema ambiental, los principios de calidad ambiental se los considerará en el control del ruido, la emisión de contaminantes y la estética.

### Principio de economía

El principio de economía se fundamenta en el diseño de un proyecto cuyos costos de diseño y construcción, satisfagan las necesidades sin sobre dimensionamiento, de tal manera que se ajusten a los requerimientos concretos del proyecto.

### Principio de accesibilidad urbana

La composición y diseño de nuevas vías rurales, así como la remodelación de las existentes, contemplará la correcta accesibilidad de todos los posibles usuarios de la vía pública, particularmente la de aquellos que padezcan algún tipo de discapacidad, eliminando barreras e incorporando texturas y medidas que sean necesarias.

### Normas para el diseño del sistema vial

El diseño se trabajara con la clasificación determinada en el documento de Normas de Diseño Geométrico de Carreteras-



2003, del Ministerio de Transporte y Obras Públicas, en donde cada tipo de vías debe cumplir la función establecida.

### Funciones de la red vial

El sistema vial propuesto debe cumplir un conjunto de funciones como son:

- Enlazar flujos interparroquiales
- Enlazar flujos intraparroquiales
- Servir al tránsito a las zonas productivas y estratégicas
- Servir al tránsito que lleva el turismo hacia los sitios de interés paisajístico y cultural de la parroquia.
- Contribuir a formalizar el paisaje y el ambiente de la parroquia.
- Acoger la circulación peatonal.
- Acoger la circulación en bicicleta
- Dotar de acceso vehicular y peatonal a edificaciones e instalaciones.
- Servir de referencia a la parcelación y la disposición de la edificación.
- Acoger el estacionamiento de vehículos.

### Concepción de la red vial.

La concepción de la red vial se apunala en tres temas fundamentales: la articulación a las redes, la integración al espacio urbano y las consideraciones ambientales; el mismo que se muestra en el siguiente cuadro.

Cuadro Nº. 260 Concepción de la Red Vial

CONCEPCION DE LA RED VIAL	ARTICULADO AL SISTEMA	LA RED COMO SISTEMA UNICO	ENLACES MEJORADOS	ASIGNACION USOS COMPATIBLES
		INCENTIVOS A LA TRANSPORTACIO PUBLICA	DOTACION ESTACIONAMIENTO VEHICULAR	DOTACION ESTACIONAMIENTO BICICLETAS
	INTEGRADO AL ESPACIO URBANO	RELACION ENTREJERARQUIA Y ACTIVIDADES	LOGICA DE FUNCIONAMIENTO	
		RELACION ENTRE MORFOLOGIA DE RED Y LA TIOLOGIA EDIFICACION	DEFINICION ESPACIOS ESTANCIALES	
		RELACION ENTRE EL ENTORNO Y SUS ATRIBUTOS	DEFINICION FORMAL DEL SISTEMA VIAL	
	CONSIDERACIONES AMBIENTALES	A LA TOPOGRAFIA	LAS VIAS COMO OBSERVADORES DEL PAISAJE	
		IMPACTOS AMBIENTALES	MINIMIZACION DE LOS IMPACTOS AMBIENTALES	
		NUEVAS REDES	DISMINUIR ALTERACIONDEL SUELO	

Fuente: Flores. E. J. Tesis Mg. Año 2013.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



## Diseño geométrico

En diseño geométrico de una vía, es necesario establecer las relaciones posibles entre la vía en potencia, el vehículo y el conductor, que son tres elementos que inciden directamente en la operación de transportar, además de que está vinculada a su funcionalidad y al papel que desempeñe en la red vial parroquial, que implica en el establecimiento de parámetros de diseño como son: velocidad de diseño, flujo del transporte motorizado y no motorizado, control de accesos y relaciones con otras vías, número de carriles, servicios a la propiedad adyacente, compatibilidad con el transporte público; y, facilidades para el estacionamiento y la carga y descarga de mercaderías.

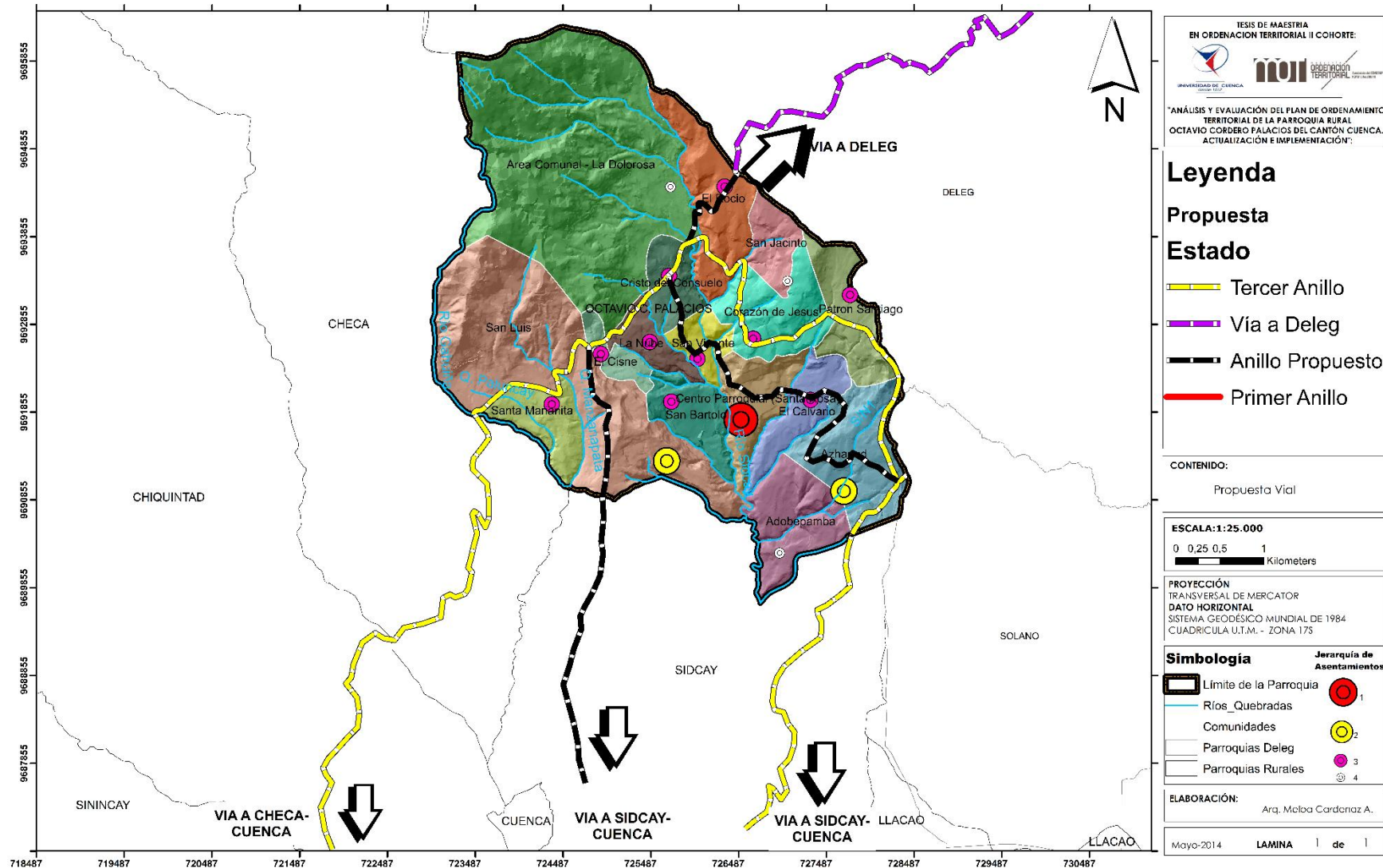
## Normas de diseño geométrico en el Ecuador

En el país se han elaborado diversos manuales que contienen las Normas de Diseño Geométrico de Carreteras, para lo cual se ha considerado las siguientes:

- Tipos de Terrenos; Tráfico; Velocidad de diseño; Velocidad de Circulación; Peraltes; Sobreancho; Distancia de visibilidad parada; Distancia de visibilidad de rebasamiento; Curvas circulares; Curvas verticales; Curvas verticales convexas; Curvas verticales cóncavas; Intersecciones.



Mapa N°. 77 Propuesta Vial



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### 3.1.3.1.3 Normativa Reguladora del Uso y Ocupación del suelo parroquial Rural

Estas determinaciones se configurara por las normas relacionadas con la población y actividades y los asentamientos e infraestructuras o canales de relación, serán generales, por tanto afectaran al conjunto de la parroquia y tendrán carácter de no vinculantes-recomendaciones-, esto es, serán complementarias a las vinculantes establecidas para el Plan de Ordenación Territorial Cantonal o en su caso por los Planes Generales de Ordenación Urbanística<sup>36</sup>.

#### a. Normas Relativas a la Población y Actividades

El Plan de Ordenación Territorial Parroquial Rural contendrá la normativa general no vinculante que se construirán desde las condiciones del medio físico, en relación a las actividades seleccionadas para el fomento de las actividades productivas comunitarias de carácter primario y a las actividades permitidas en las unidades territoriales seleccionadas para incentivar la preservación de la biodiversidad. (Constitución, artículo 267, numerales 1 y 4).

#### i) Áreas de conservación del patrimonio natural

- En el Suelo Rural de conservación para incentivar la preservación de la biodiversidad quedará estrictamente prohibida la instalación de usos incompatibles con su preservación y conservación. Se refiere esta protección a las zonas de páramo y vegetación nativa.

- Se debe prohibir la implantación de usos forestales de explotación en las zonas de páramo y producción de agua.
- Proteger y preservar las zonas de mayor valor ecológico o fragilidad, interviniendo, para mantener o mejorar su diversidad biológica, cuando sea necesario.
  - ii) Áreas de Conservación de Causas de Ríos, quebradas o cualquier curso de agua y lagunas.
- En las Áreas de Conservación de Causas de Ríos, quebradas o cualquier curso de agua y lagunas consideradas como zonas que incentivan a la preservación de la biodiversidad los usos próximos a los cauces naturales de los ríos estarán sujetos en toda su extensión a una zona de servidumbre de 5 metros de anchura para uso público.
- En las áreas de protección de ríos y quebradas se prohíbe el emplazamiento de cualquier tipo de construcciones, se asignan los usos relacionados con Equipamientos recreacionales que no supongan el emplazamiento de edificaciones y usos agrícolas y forestales.
- En los sectores en los cuales no exista un estudio que determine de manera más específica el tratamiento y dimensión de la margen de protección se determina para los ríos y quebradas una zona de protección de cincuenta (50) metros de anchura desde el borde superior de ríos y

<sup>36</sup> PAUTA CALLE FERNANDO. Ordenación Territorial y Urbanística: Un Camino para su aplicación en el Ecuador 2013. Pág. 227.

quince (15) metros de anchura desde el borde superior de quebradas en la que quedarán condicionados los usos y actividades que se desarrollen de conformidad a los usos establecidos.

- Considerar la calidad y cantidad de agua y, más en concreto, la de los sistemas fluviales como uno de los elementos a preservar y mejorar.
- En cualquier caso quedan prohibidas las obras, construcciones o actuaciones que puedan dificultar el curso de las aguas en los cauces de los ríos y quebradas así como en los terrenos inundables.
- Se prohíbe el encausamiento y embaulamiento de ríos y quebradas.
- Preservar la diversidad del paisaje, considerándolo un elemento del medio que debe ser reconocido y apreciado, preservando sus componentes esenciales, especialmente los más sensibles al deterioro o a su desaparición por efecto de la actividad humana.

### iii) Áreas de conservación del patrimonio cultural

- En las Áreas de conservación del patrimonio cultural serán de aplicación los criterios de gestión y protección establecidos por la Ley de Patrimonio Cultural del Estado, las normativas y disposiciones generales que se emitan para su salvaguarda, recuperación y puesta en valor.

- No se permitirá la excavación y sustracción de elementos a menos que se cuente con los estudios arqueológicos correspondientes y las autorizaciones respectivas del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural.
- Se establece un área de amortiguamiento alrededor de las áreas de protección de 200 metros periféricos a la misma en la que quedan condicionadas las actuaciones, no permitiéndose la construcción de nuevas edificaciones sino únicamente la refacción de las que existieren al momento de la aprobación del Plan.
- Los proyectos de intervenciones arquitectónicas en áreas de amortiguamiento de este suelo quedan condicionados a la presentación de estudios especiales cuya revisión corresponderá al GAD del Cantón Cuenca, quien lo valorará en función de la incidencia visual, paisajística y funcional que pudiese ocasionar en perjuicio del elemento que se pretende conservar.

### iv) Áreas de Recuperación ambiental

Forestal de Recuperación: Actividades de Tala de Especies Introducidas y sustitución por Especies Nativas, este uso se aplicará tanto en áreas donde se han introducido especies exóticas (pino) ubicadas en áreas de páramo, donde la intervención tendrá carácter prioritario a fin de establecer un uso de protección estricta. En las áreas erosionadas donde se asigna uso forestal de recuperación se buscará la sustitución de las especies introducidas por especies nativas.



### v) Áreas Agropecuarias

Para incentivar el progreso de las actividades productivas comunitarias, los propietarios de los suelos de nivel de uso agropecuarios destinarán sus terrenos a los siguientes tipos de cultivos:

- Agrícola de Huertos Familiares: cultivos en pequeña escala de hortalizas, acompañados a veces de cultivos frutales.
- Agricultura de Huertos de Plantas medicinales
- Agrícola de Viveros e Invernaderos: plantas y semillas desarrolladas con condiciones especiales cuyo crecimiento y productividad se adapta a las condiciones de este territorio.
- Agrícola de Frutales: cultivos dedicados a la plantación de árboles frutales adaptados a las condiciones climáticas.
- Producción Agrícola Extensiva: Cultivos Agrícolas de libre exposición, huertos hortícolas, frutícolas y cultivos agrícolas extensivos.
- Almacenamiento de Abonos Vegetales

Los propietarios de suelos de elevada capacidad agroecológica, deberán proteger aquellos suelos, como elemento valioso del territorio, además de potenciar una agricultura sostenible sobre suelos de alta calidad,

explotándolos de forma racional, de acuerdo con las normas y procedimientos vigentes.

Para la producción los propietarios de los predios estarán obligados a tomar medidas a fin de evitar la contaminación que podrán presentarse por un manejo inadecuado de los agroquímicos.

Los propietarios de suelos de uso ganadero tendrán cuidado de implantar actividades ganaderas que no supongan alteraciones de sus valores, las actividades a implantarse estarán relacionadas con la cría y explotación del ganado, las técnicas de producción empleadas integrarán la variedad de este uso, este tipo de suelo permitirá implantaciones para el desarrollo de actividades productivas de cuidado y de reserva ecológica, recomendando el siguiente tipo de uso:

- Granjas de Producción Estabulada: Granjas de Producción Pecuaria en corrales individuales, y Núcleos Zoológicos en superficies superiores 1 Hectáreas.

### vi) Áreas con sistema agroforestal y cultivos

Los propietarios de los suelos agroforestal sembrarán masas arboles autóctonas o de repoblación con valor ecológico y de equilibrio natural, garantizando la preservación de la biodiversidad (flora y fauna).

Se puede dar la tala de arbolado para su explotación controlada o para su saneamiento y desbroce, siendo recomendable los siguientes tipos de usos forestales:



- Forestal de Protección: Constituido por actividades de Revegetación con Especies Nativas.
- Forestal de Productor: Constituidas por plantaciones Arbóreas de fácil crecimiento y alta rentabilidad económica.

### **b. Normas Relativas a los Asentamientos e Infraestructura o canales de relación**

El Plan de Ordenación Territorial Parroquial Rural encerrará la normativa general no vinculante que se representara desde la perspectiva del medio físico en la condición de criterios territoriales locales para la construcción, ampliación o mejora de los equipamientos o instalaciones, espacios públicos y redes viales, previstos por el Plan en el suelo rural o en los asentamientos urbanos (Constitución, artículo 267, numerales 1, 2,3 y 4).

Concibiendo como aquellos usos del suelo que recogerá por un lado, las situaciones que de hecho se han producido en el suelo rural por falta de una regulación expresa y que de encontrarse en contraposición con las actividades establecidas por el PDOT para cada categoría de Ordenación pasarán a ser sometidas a la calificación de usos condicionados y de ser el caso adaptables. Se incluyen en este uso del suelo las siguientes situaciones:

- Actividades recreativas que albergan el ocio y disfrute del medio natural por parte de los ciudadanos.

- Equipamientos de distinto tipo que dan servicio a la población con independencia de su titularidad pública o privada y cuya implantación se ha producido por la ausencia de regulación expresa del suelo rural.
- Las infraestructuras en todos sus niveles son otros elementos transformadores del uso original del suelo, dentro de este nivel, se incluirán las vías de comunicación, los caminos rurales de acceso a la estructura parcelaria, así como, instalaciones que dan servicio a la población y cuya implantación necesariamente debe ser en el suelo rural.
- Equipamiento social y comunitario. Se adaptaran al entorno natural, cultural y tipologías edificatorias del medio, las posibilidades de intervención serán las permitidas por la protección del medio natural y cultural. Llevarán implícita la elaboración de un Estudio de Impacto Ambiental con el fin de garantizar la relación con los valores del entorno como medida de garantía ambiental.
- Se determina como derecho de las vías de primer y segundo orden de manera general una extensión a veinticinco metros, medidos desde el eje de la vía hacia cada uno de los costados, distancia a partir de la cual podrá levantarse únicamente el cerramiento; debiendo, para la construcción de vivienda, observarse un retiro adicional de cinco metros. Para vías de tercer, cuarto o quinto orden, vías peatonales, senderos y demás se establece un retiro de diez metros desde el eje de la vía para la construcción del

cerramiento (vallado) y cinco metros adicionales para emplazamiento de construcciones.

- Para la ampliación de vías se considerará el ancho normado por el GAD Municipal del Cantón Cuenca, GAD Provincial y el MTOP.
- Las vías deberán respetar la pendiente de hasta el 12%.
- Para los trabajos de construcción de la apertura o ampliación de las vías no se contaminarán los ríos y quebradas, el material de desalojo será depositado en las escombreras municipales.
- Se prohíbe la apertura de nuevas vías junto a los márgenes de protección de los ríos y quebradas, lagos y lagunas.
- Los usuarios de los canales de riego no podrán llevar los derechos de agua por la cuneta de la vía.
- Los pasos de agua en las vías serán canalizados respectivamente por los usuarios en coordinación con el GAD Parroquial o Municipal.
- Para la ampliación o mejora de los equipamientos se considerará que la construcción de dicho equipamiento no contamine visualmente el paisaje.
- Para la construcción de canales de riego se deberá presentar y sujetarse a los estudios aprobados por entidades competentes, y solo podrán emplazarse en zonas que no presenten fallas geológicas.

- Se prohíbe la construcción de equipamientos en los márgenes de protección de los ríos y quebradas.
- Para la construcción de centros de acopio se los realizará en zonas que determine el Plan Cantonal.

### 3.1.3.1.4. Programas y proyectos

En relación a la planificación, le corresponde a la junta parroquial gestionar y coordinar con los concejos cantonales, consejos provinciales, instancias del gobierno central y organismos no gubernamentales, actividades que van desde la ejecución de políticas en diferentes sectores hasta la gestión de transferencia de recursos, pasando por presentación de proyectos de ordenanzas, organización de centros de mediación y arbitraje, entre otras. Tales actividades demandan de recursos económicos, cierta capacidad técnica y de negociación.

En el tema relacionado a los planes, programas y proyectos, no solo se ha considerado los que son competencia del GAD Parroquial sino también los que aportan al Desarrollo Parroquial Rural así como se considerara las Actuaciones Positivas que constituyen las determinaciones comunes a los Planes de Desarrollo y de Ordenación Territorial Parroquial Rural, como se establece en el libro de Ordenación Territorial y Urbanística: Un camino para su aplicación en el Ecuador.

La planificación opera a través de cuatro instrumentos fundamentales que son las políticas, planes, programas y proyectos.

### Políticas

Las políticas son guías para orientar la acción; son lineamientos generales a observar en la toma de decisiones, sobre algún problema. Pueden además ser criterios generales de ejecución que contribuyen al logro de los objetivos facilitando la implementación de las estrategias.

Una política debe incluir tres aspectos: qué se debe hacer, cómo se debe hacer y cómo evaluar lo realizado.

### Plan

Un plan está concebido como el elemento canalizador de las intenciones a corto, mediano y largo plazo que permitirá actuar sobre un territorio específico delineando acciones específicas necesarias para lograr su consecución.

La intencionalidad de un plan es poder remediar circunstancias no óptimas en un área o segmento de la población. Para que un plan se pueda llevar a cabo son necesarias acciones específicas agrupadas lógicamente en programas de intervención.

La materialización y efectividad de los planes requiere de consensos entre los diferentes actores territoriales quienes a

su vez propondrán medidas y formas de gestión interna para poder llevarlos a cabo.

### Programas

Los programas priorizarán las estrategias, objetivos y acciones para dirigir la intervención sobre un área específica y con sujetos específicos, como por ejemplo: salud, educación, espacio público, seguridad, por citar algunos ejemplos.

Los programas contendrán un conjunto coherente de proyectos y otras medidas que atienden a objetivo concreto a alcanzar en un plazo razonable.

### Proyectos

El proyecto, como parte de los programas, constituye una herramienta que organiza las acciones concretas en torno a los problemas u oportunidades concretas, partiendo de objetivos, actividades, metodologías y metas.

Los proyectos tienen el mayor nivel de concreción de todos los instrumentos de planificación, se refieren a un lugar y aspecto concreto. Están conformados por un conjunto de actividades interrelacionadas valoradas monetariamente.

### Actuaciones Territoriales

Siendo la formulación de los planes sectoriales con sus programas, proyectos y otras acciones relacionadas con las categorías o aspectos de gestión del desarrollo parroquial



rural y que integrado al programa de actuaciones positivas favorecerán a la consecución del modelo territorial objetivo de la parroquia sin perjuicio de sus dimensiones social y económica en donde se encuentran los siguientes planes parroquiales rurales:

- a. Plan de equipamiento comunitario (Constitución. Artículo 267. Numeral 2).
- b. Plan de mantenimiento de la vialidad rural de la Parroquia. (Constitución. Artículo 267. Numeral 3).
- c. Plan de incentivos para el desarrollo de las actividades productivas comunitarias (Constitución. Artículo 267. Numeral 4).
- d. Plan de incentivos para la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente (Constitución. Artículo 267. Numeral 4).
- e. Planes relacionados con las categorías o aspectos de gestión del desarrollo parroquial rural y cuyas competencias se encuentran centralizadas y que se formularan en el marco de la coordinación del gobierno parroquial rural con el Estado central o en su caso con el gobierno municipal.
- f. Actuaciones que corresponde a competencias del Estado Central.





**Cuadro Nº. 261** Programas y Proyectos Sistema Biofísico

SISTEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS	OBJETIVO DEL PROYECTO	INDICADORES	METAS
BIOFÍSICO		Legalización de las fuentes hídricas para consumo humano y riego	Legalizar las fuentes hídricas con la finalidad de garantizar el abastecimiento de agua en cantidad y calidad para el consumo humano y riego de la población de la parroquia	Legalizar las fuentes hídricas con fines de consumo humano y riego.	Legalización de 24 fuentes hídricas.
	Manejo integral e integrado del agua.	Protección física y biológica de fuentes hídricas con el fin de contar con sistemas que aseguren la calidad y cantidad de agua	Proteger las fuentes hídricas con la finalidad de garantizar el abastecimiento de agua en cantidad y calidad para el consumo humano y riego de la población de la parroquia	Realizar plantaciones forestales con fines de protección y conservación de las fuentes hídricas. Capacitar a la población sobre la necesidad de proteger y conservar las fuentes hídricas.	Forestación de 24 Ha. con fines de protección de fuentes hídricas para consumo humano y riego. Realización de 100 talleres de capacitación en temas de manejo del agua.
		Gestionar la Protección legal de las fuentes vinculadas al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Cantonal como zonas de recarga hídrica	Proteger las fuentes hídricas con la finalidad de garantizar el abastecimiento de agua en cantidad y calidad para el consumo humano de la población de la parroquia	Gestionar la actualización de Políticas públicas para la protección de Fuentes Hídricas	Política pública actualizada
	Programa de educación y capacitación ambiental y biodiversidad parroquial con enfoque de cuencas hidrográficas	Proyecto de capacitación y educación para la protección ambiental y preservación de la biodiversidad con pertinencia cultural acorde a la cosmovisión de los pobladores de la parroquia.	Formar en la población criterios de protección ambiental y preservación de la biodiversidad.	% de población capacitada que mantiene compromisos establecidos para la protección del medio ambiente y preservación de la biodiversidad	60% de población capacitada que mantiene compromisos establecidos para la protección del medio ambiente y preservación de la biodiversidad.
	Investigación de la biodiversidad de la Parroquia	Estudios de flora y fauna con el fin de conocer el patrimonio natural y evitar la extinción de las especies endémicas de la parroquia.	Inventariar las especies de flora y fauna de la parroquia para salvaguardar su supervivencia.	No. de Publicaciones del inventario.	300 publicaciones del inventario
	Manejo integral de territorios con Categoría de Protección	Guardiania para las áreas de bosque protector, vegetación nativa, zonas de páramo	Proteger las áreas de reserva de la parroquia	Número de guardabosques capacitados que trabajan en las áreas de reserva de la parroquia.	33 guardabosques capacitados que trabajan en las áreas de reserva de la parroquia.
		Capacitación y concienciación sobre el valor de los recursos suelo, agua y aire a los pobladores de la parroquia	Disminuir la contaminación del recurso agua, suelo y aire producidos por agroquímicos y eliminación de desechos residuales	% de personas capacitadas a nivel parroquial en edades entre 5 y 64 años	50% de personas capacitadas a nivel parroquial en edades entre 5 y 64 años
		Inserción de las comunas en los programas Socio bosque impulsados por el MAE	Reducir la contaminación paisajística en áreas degradadas	% de áreas degradadas del proyecto reforestadas con especies nativas.	50% de áreas degradadas del proyecto reforestadas con especies nativas.
	Manejo de riesgos parroquial con el fin de conocer y manejar todos los riesgos naturales y antropicos en el territorio	Elaborar los planes de contingencia de riesgos para las comunidades vulnerables de la parroquia	Elaborar los planes de contingencia de riesgos para las comunidades vulnerables de la parroquia.	% de comunidades que cuentan con plan de contingencia consensuado.	100% de comunidades que cuentan con plan de contingencia consensuado.
		Campaña de concienciación y capacitación comunitaria en técnicas de primeros auxilios y manejo de situaciones de emergencia generadas por catástrofes naturales.	Capacitar a la población para tener las herramientas para enfrentar situaciones de emergencias naturales	% de población capacitada en técnicas de primeros auxilios y manejo de emergencias generadas por fenómenos naturales.	30% de población capacitada en técnicas de primeros auxilios y manejo de emergencias generadas por fenómenos naturales.

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro N°. 262** Programas y Proyectos Sistema Económico Productivo

SISTEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS	OBJETIVO DEL PROYECTO	INDICADORES	METAS
ECONOMICO	Reactivación del sector agropecuario mediante la organización de los productores y la incorporación de los medios de producción y paquetes tecnológicos apropiados para la zona.	Mejoramiento y diversificación de la producción agroecológica mediante la organización y capacitación de los productores.	Incrementar la productividad y rentabilidad del cultivo agroecológico en la parroquia.	Número de familias que han emprendido en de actividad agroecológica financiados por bancos comunitarios en menor escala.	200 familias que han emprendido en proyectos agroecológicos a menor escala financiados por bancos comunitarios.
		Capacitación para el fortalecimiento de los huertos familiares para mejorar la calidad del autoconsumo y posible comercialización a nivel parroquial.	Fortalecer los huertos familiares.	% de productos nuevos cultivados en los huertos familiares por periodo.	10% de productos nuevos cultivados en los huertos familiares por periodo.
	Generación de Emprendimientos Comunitarios	Creación de microempresas comunitarias para el cultivo e industrialización de productos de la zona	Incrementar la oferta de trabajo y mejorar los ingresos.	Número de micro-empresas comunitarias establecidas en la parroquia	2 micro empresas comunitarias que se encuentran en funcionamiento.
		Proyecto Empresa Asociativa de Productores Agropecuarios y Agroecológicos	Fortalecer las capacidades y potencialidades de los productores agropecuarios y agroecológicos	% de ganancias sobre el Valor de Venta por Kg. De productos procesados.	10% de ganancias sobre el Valor de Venta por Kg. De productos procesados.
	Fortalecimiento del sistema financiero comunitario	Creación y/o mejoramiento de bancos comunitarios.	Impulsar el desarrollo económico comunitario por medio de la creación de los bancos comunitarios.	Número de bancos comunitarios nuevos creados en la parroquia.	1 banco comunitario creado en la parroquia al año 2017 y 1 al año al año 2019.
		Capacitación en sistemas financieros comunitarios.	Acercar a la población a los sistemas financieros comunitarios como alternativa de microcrédito.	% de población capacitada que ha accedido a microcréditos en sistemas financieros comunitarios semestralmente.	60% de población capacitada que ha accedido a microcréditos en sistemas financieros comunitarios semestralmente.
	Programa de mejoramiento y fortalecimiento de la producción agropecuaria y agroecológica	Implementación de Planta de Procesamiento de Productos agroecológicos y agropecuarios	Fortalecer las capacidades y potencialidades de los productores agropecuarios y agroecológicos	% de producción de productos procesados en la planta de procesamiento	60% de la producción de productos procesado en planta de procesamiento
		Fortalecimiento y desarrollo integral sostenible de la producción y comercialización de productos agroecológicos.	Incrementar la productividad y rentabilidad del cultivo agroecológico en la parroquia.	Número de familias que han emprendido en de actividad agroecológica en menor escala.	200 familias que han emprendido en proyectos agroecológicos a menor escala.
		Capacitación e implementación de nuevas técnicas de riego: aspersión y goteo para reducir el consumo del agua.	Mejorar el riego para incrementar la productividad de productos agroecológicos en la parroquia.	% de territorio productivo	50% de territorio productivo
	Implantación de mercados comunitarios bajo los preceptos del comercio justo	Establecer canales de distribución directa con los consumidores a través de la creación de centros de acopio.	Incrementar las utilidades de los productores por comercialización de su productos.	% de incremento de las utilidades promedio de los productores que comercializan sus productos en los centros de acopio por semestre.	20% de incremento de las utilidades promedio de los productores que comercializan sus productos en los centros de acopio por semestre.
		Establecer ferias locales semanales para la comercialización mayorista y minorista en las zonas más pobladas y estratégicas.	Facilitar el acceso de la población a productos de la zona y foráneos a precios justos.	Número promedio de productores y comerciantes que participan en la feria semanal.	25 productores y comerciantes participan en la feria semanal.
	Conservación y manejo sustentable del patrimonio natural y su biodiversidad.	Fomento a la implementación de manejo agroforestal responsable	Capacitar a los productores agroforestales en técnicas de sombreo.	% de upas que manejan el sistema de sombreo.	50% de upas que manejan el sistema de sombreo.
		Plantaciones forestales con fines productivos.	Desarrollar proyectos de forestación con fines productivos, para satisfacer las necesidades de productos maderables, aliviando la presión sobre la vegetación nativa	Ha. de territorio forestado con fines productivos	20Ha. de territorio forestado con fines productivos
	Fortalecimiento del turismo como eje dinamizador de la economía parroquial.	Fortalecimiento de los proyectos turísticos de la parroquia	Desarrollar eficientemente la actividad turística comunitaria, a través de la identificación de áreas para la protección y conservación, organización y distribución espacial – poblacional, así como el fortalecimiento en la seguridad ciudadana, brindando al turista una nueva imagen de la Parroquia y mitigando posibles efectos negativos que se susciten con la actividad turística.	Nº de visitantes por sitio turístico	100 visitantes por sitio turístico a la semana
		Mantenimiento de sitios e implementación de senderos y señales de lugares turísticos	Impulsar el desarrollo de la actividad turística comunitaria, mediante la ejecución del programa, rescatando los atractivos turísticos de la parroquia para compartirlo con los turistas nacionales y extranjeros que visiten la parroquia.	% de sitios turísticos mantenidos y recuperados	70% de sitios turísticos mantenidos y recuperados
		Promoción y difusión de las potencialidades turísticas de la Parroquia	Dar a conocer las potencialidades turísticas de la Parroquia a nivel local, Nacional e Internacional.	Nº spots publicitarios de promoción turística de la parroquia. En medios de comunicación Nº de afiches turísticos de la parroquia.	1000 spots publicitarios de promoción turística de la parroquia en radio. 1000 spots publicitarios de promoción turística de la parroquia en televisión. spots publicitarios de promoción turística de la parroquia en diarios del país. actualización y publicación de atractivos turísticos en página web del GAD Parroquial. 1000 afiches impresos de atractivos turísticos de la parroquia.
		Formulación del Plan Estratégico turístico de la Parroquia	Desarrollar eficientemente la actividad turística comunitaria, a través de la identificación de áreas para la protección y conservación, organización y distribución espacial – poblacional.	Plan estratégico turístico parroquial	plan estratégico turístico parroquial
		Organización y capacitación de los prestadores de servicio turístico y de aquellos que demuestren interés por nuevos emprendimientos	Impulsar el desarrollo de la actividad turística comunitaria, mediante la ejecución del programa, rescatando los atractivos turísticos de la parroquia para compartirlo con los turistas nacionales y extranjeros que visiten la parroquia.	Nº de eventos de capacitación desarrollados. Nº de organizaciones turísticas conformadas	3 eventos de capacitación por año. 1 organización turística conformada legalmente

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Cuadro N°. 263 Programas y Proyectos Sistema Socio Cultural

SISTEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS	OBJETIVO DEL PROYECTO	INDICADORES	METAS
SOCIAL	Acompañamiento a las familias de los migrantes en el orden social, económico y legal.	Mitigación de los impactos de la migración y reinserción social y económica de los migrantes. Asistencia legal a familias de migrantes para evitar que sean afectados por las cadenas de coyoterismo	Reducir los impactos negativos de la migración en la población parroquial Reducir los impactos del coyoterismo en la población parroquial	Nº de casos presentados Nº de casos presentados	80% de casos atendidos y solucionados 0% de casos de coyoterismo en la parroquia
	Fortalecimiento y ampliación del sistema educativo parroquial	Dotación de equipamiento y material didáctico escolar.	Dotar de equipamiento y materiales para mejorar el proceso educativo.	Número de establecimientos educativos dotados con equipamiento y material didáctico	3 establecimientos educativos dotados con equipamiento y material didáctico
		Capacitación teledirigida a los docentes de los establecimientos educativos en actualización pedagógica y didáctica educativa profesionalización y creación de bibliotecas virtuales	Contribuir a la Mejora de la calidad de educación.	Número de profesores capacitados por periodo.	15 profesores capacitados por periodo.
		Talleres de capacitación para impulsar la permanencia, culminación y/o recuperación de estudios de la población en Educación General Básica y Bachillerato; y asegurar el desarrollo integral infantil en el nivel de educación inicial.	Impulsar hacia la culminación de sus estudios de educación General Básica y Bachillerato para mejorar su calidad de vida	Porcentaje de estudiantes que culminaron sus estudios de Educación General Básica y Bachillerato por periodo	90% de estudiantes en que ingresan a la instrucción educativa y han culminado sus estudios de Educación General Básica y Bachillerato
		Capacitación de la población para desarrollar condiciones favorables para el acceso de la población al sistema de la educación superior	Impulsar hacia la culminación de los estudios de educación Superior para mejorar su calidad de vida	Porcentaje de estudiantes que culminaron sus estudios de Educación Superior por periodo	50% de estudiantes en que ingresan a las instituciones de Nivel Superior y han culminado sus estudios
		Talleres para promover la utilización de instrumentos audiovisuales y digitales en los procesos de enseñanza – aprendizaje en la educación básica y bachillerato	Aportar en la mejora de la calidad educativa	Número de establecimientos que utilizan instrumentos digitales y audiovisuales en el proceso de enseñanza aprendizaje	3 establecimientos que utilizan instrumentos digitales y audiovisuales en el proceso de enseñanza aprendizaje
		Gestión para la construcción, remodelación y mantenimiento de aulas escolares, juegos infantiles, dotación de mobiliarios, comedores.	Fomentar un ambiente educativo adecuado.	Número de establecimientos donde se han realizado construcción, remodelación y mantenimiento de aulas escolares, juegos infantiles, dotación de mobiliarios, comedores.	3 establecimientos donde se han realizado construcción, remodelación y mantenimiento de aulas escolares, juegos infantiles, dotación de mobiliarios, comedores.
	Mejoramiento de los servicios de salud pública con la elevación de la capacidad resolutoria de las Unidades de Salud; así como la ampliación de los servicios a los grupos más vulnerables.	Salud preventiva	Disminuir los casos de enfermedades graves en la parroquia	% de población parroquial atendida en salud preventiva	80% de población parroquial atendida en salud preventiva
		Diseño de plan de salud intercultural: fortalecimiento de medicina ancestral y mejoramiento del acceso de servicios de salud convencional.	Fortalecer la salud física y mental de los habitantes de la parroquia.	% de población que se atiende mediante la medicina ancestral y se recupera de sus malestares.	60% de población que se atiende mediante la medicina ancestral y se recupera de sus malestares.
		Fortalecimiento al accionar de promotores en las comunidades, relacionado en salud preventiva, prevención de embarazos de adolescentes, salud ambulatoria, alcoholismo	Reducir el número de casos de enfermedades.	Número de promotores que asisten a las comunidades.	Un promotor de salud en las comunidades de acceso aéreo y sin acceso carrozable.
		Fortalecimiento de actividades deportivas comunitarias y de educación física en niños y adolescentes mediante la construcción de un estadio y cancha sintética.	Incremento del número de niños y adolescentes que realizan práctica deportiva permanentemente.	% de población que realiza actividad deportiva por periodo.	60% de la población realiza actividad deportiva por periodo.
		Mejoramiento del acceso al servicio de salud convencional con profesionales en medicina en el Centro de Salud.	Incrementar la asistencia del sistema de salud a las comunidades rurales de la parroquia.	% de reducción en la incidencia de enfermedades en la población por rangos de edad.	10% de reducción en la incidencia de enfermedades en la población por rangos de edad.
	Mejoramiento de la seguridad alimentaria	Inversión focalizada en proyectos para la seguridad alimentaria.	Procurar en la población seguridad alimentaria.	Grado de conocimiento de las especies endémicas y su uso por parte de la población por comunidad por periodo	Alto Grado de conocimiento de las especies endémicas y su uso por parte de la población por comunidad por periodo
		Capacitación en técnicas saludables de preparación de alimentos con productos de la zona.	Capacitar a la población para preparar sus alimentos de higiénicamente y de forma balanceada.	% de familias que preparan higiénicamente sus alimentos respecto a las capacitadas por periodo.	90% de familias que preparan higiénicamente sus alimentos respecto a las capacitadas por periodo.
		Diversificación en el cultivo de chacras.	Mejorar los niveles nutricionales de la población	% de reducción en casos de enfermedades causadas por bajos niveles nutricionales anuales.	5% de reducción en casos de enfermedades causadas por bajos niveles nutricionales an
	Fortalecimiento de valores sociales y familiares	Creación de grupos guía y familiares para incentivar valores.	Incentivar la práctica de valores familiares y sociales en las familias de la parroquia.	% de reducción de casos de violencia familiar y alcoholismo.	10% de reducción de casos de violencia familiar y alcoholismo.
	Fortalecimiento de los diferentes niveles de organización así como la incorporación de nuevas formas de control y participación de la sociedad	Capacitación en organización y liderazgo de las asociaciones y organizaciones comunitarias.	Generar líderes comunitarios para la parroquia	Nº de líderes comunitarios en la parroquia	3 líderes comunitarios por parroquia

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro N°. 264** Programas y Proyectos Sistema Asentamientos Humanos

SISTEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS	OBJETIVO DEL PROYECTO	INDICADORES	METAS
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Ordenamiento territorial de los asentamientos humanos.	Definir un patrón de desarrollo espacial de acuerdo a su cultura tanto en la cabecera parroquial como en los demás asentamientos poblados.	Delimitar las áreas para la realización de las actividades sociales, culturales, recreativas, de vivienda y de cultivo en los asentamientos humanos.	% de asentamientos que tienen una Normativa establecida para el adecuado uso de suelo dentro de los asentamientos humanos.	100% de asentamientos que tienen una Normativa establecida para el adecuado uso de suelo dentro de los asentamientos humanos.
		Establecimiento de normativas mínimas para el reconocimiento administrativo por parte del GAD parroquial para nuevos asentamientos humanos como requisito para dotación de equipamientos y servicios.	Regular el crecimiento ordenado de los asentamientos humanos.	% de comunidades de la parroquia que se han reconocido y han adoptado la jerarquía a nivel de la parroquia. Resolución emitida sobre parámetros estándar de atención para los niveles de jerarquía reconocidos.	100% de comunidades de la parroquia que se han reconocido y han adoptado la jerarquía a nivel de la parroquia. Resolución emitida sobre parámetros estándar de atención para los niveles de jerarquía reconocidos.
	Implementación de infraestructura y/o mejoramiento de los servicios básicos, de salud y educación	Estudio para la construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado y baterías sanitarias.	Ampliar y mejorar el sistema de alcantarillado sanitario de la Parroquia OCP	% de cobertura de alcantarillado sanitario en la Parroquia OCP..	90% de cobertura del alcantarillado sanitario en la Cabecera Parroquial.
		Estudio para ampliación construcción y regeneración del sistema de agua potable y plantas de tratamiento.	Dotar de agua segura para consumo humano.	Número de comunidades que cuentan con sistemas de agua entubada y potable.	400 viviendas reciben agua del sistema comunitario de agua entubada y 445 viviendas reciben agua potable .
		Construcción de infraestructura para proyecto CIBV (Centros Infantiles del Buen Vivir).	Contribuir con la consolidación del Proyecto CIBV (Centros Infantiles del Buen Vivir)	Número de CIBV que funcionan en instalaciones adecuadas por el GADPR OCP	69 CIBV funcionan en las instalaciones adecuaciones
		Manejo de aguas lluvias para almacenamiento, tratamiento y distribución de agua segura.	Disminuir la presión por el recurso agua, optimizando el uso de aguas lluvias como fuente de agua segura para el consumo humano	m3 de agua lluvia recolectada, tratada y distribuida. Porcentaje de población servida por este servicio	5000 m3 al año para la parroquia. 1 tanque de captación de 1.5 m3 con sistema de distribución incluida en cada vivienda.
		Establecimiento de los programas de vivienda de interés social y comunitarios.	Facilitar el acceso a líneas de crédito para vivienda	% de viviendas nuevas construidas financiadas con el bono de la vivienda respecto al total de viviendas de la parroquia.	40% de viviendas nuevas construidas financiadas con el bono de la vivienda respecto al total de viviendas de la parroquia.
		Construcción y equipamiento de guarderías, comedores escolares.	Dotar de infraestructura de servicios sociales.	Número de infraestructuras de servicios sociales construidos	20 infraestructuras de servicios sociales construidos.
	Programa de coordinación intersectorial para la implementación de la red de seguridad ciudadana parroquial	Localización, asignación y traspaso de las reservas de suelo para los equipamientos de seguridad	Incrementar la seguridad ciudadana en la parroquia	legalización de predios donde se emplazaran los equipamientos	3 predios legalizados 1 en el centro parroquial, 1 en la Comunidad el Rocío, 1 en Azhapud
		Dotación de la infraestructura y equipos para los equipamientos de seguridad de la parroquia	Incrementar la seguridad ciudadana en la parroquia	Equipamiento construido y en funcionamiento	3 equipamientos construidos y en funcionamiento
	Programa de dotación de Equipamiento Comunitario de Alcance Parroquial intersectorial para la implementación de la red de seguridad ciudadana parroquial	Dotación de Baterías sanitarias en espacios públicos	Dotar óptimas condiciones de aseo a los espacios públicos y brindar soluciones sanitarias a visitantes y usuarios de estos espacios	Equipamiento construido y en funcionamiento	16 equipamientos construidos y en funcionamiento
		Dotación de áreas verdes y parques infantiles	Mejorar las condiciones de desarrollo de los habitantes de la parroquia para aumentar el índice de área verde por habitante y los espacios de recreación infantil	Equipamiento construido y en funcionamiento	14 equipamientos construidos y en funcionamiento
		Adecuación y remodelación del Mercado parroquial	Adecuar la infraestructura para mejorar las condiciones de la población que hacen uso de este equipamiento	Equipamiento construido y en funcionamiento	Mercado construido, equipado y en funcionamiento
		Ampliación, rediseño, mantenimiento y adecuación de los cementerios comunitarios	Promover la localización equilibrada del equipamiento para mejorar las condiciones de desarrollo	Nº cementerios construidos; Nº de cementerios adecuados y Nº de cementerios mantenidos y en funcionamiento	2 cementerios construidos; 2 cementerios mantenidos y en funcionamiento
		Parque lineal parroquial	Mejorar las condiciones de desarrollo de los habitantes de la parroquia y aumentar el índice de área verde por habitante y los espacios de recreación	Equipamiento construido y en funcionamiento	1 equipamientos construidos y en funcionamiento
	Programa para el fomento de una cultura del espacio público y eliminación de barreras arquitectónicas y urbanísticas	Plan de Ordenamiento Urbanístico de la cabecera parroquial	Crecimiento armónico y ordenado	Ordenanza que sanciona el Plan de Ordenamiento Urbano de la cabecera parroquial	Ordenanza que sanciona el Plan de Ordenamiento Urbano de la cabecera parroquial, aprobada y publicada en el registro oficial.

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro N°. 265** Programas y Proyectos Sistema Movilidad, Energía y Conectividad

SISTEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS	OBJETIVO DEL PROYECTO	INDICADORES	METAS
<b>MOVILIDAD ENERGIA Y CONECTIVIDAD</b>	Programa de Mejoramiento de la accesibilidad desde y hacia las comunidades de la parroquia (Fortalecimiento del sistema vial parroquial)	Diseño de un anillo vial estratégico	Consolidar las vías existentes	% de vías de construcción. % de mantenimiento vías lastradas.	100% de vías de construcción. 100 % de mantenimiento vías lastradas.
		Mejoramiento de los senderos y caminos vecinales.	Mejorar las condiciones de comunicación terrestre intercomunitaria (Km.)	% de senderos comunitarios en tránsito continuo.	100% de senderos comunitarios en tránsito continuo.
		Mejoramiento del servicio de transporte parroquial	Disminuir los tiempos de traslado de la población parroquial	frecuencia de las unidades de transporte que dan servicio en la parroquia	frecuencia cada 30 minutos de las unidades que prestan servicio en la parroquia
		Mantenimiento y construcción de puentes carrozables y peatonales	Integrar a por vía terrestre a las comunidades de la parroquia.	Número de puentes construidos	40 puentes construidos
	Fortalecimiento del sistema de telecomunicación y alumbrado público	Implementación de sistemas de comunicación: internet satelital y telefonía.	Comunicar a los habitantes de la parroquia con el mundo exterior.	% de habitantes que se comunican con comunidades fuera de la parroquia. % de escuelas con acceso a internet en la parroquia. % de habitantes que se comunican con comunidades fuera de la parroquia.	70% de habitantes que se comunican con comunidades fuera de la parroquia. 50% de escuelas con acceso a internet en la parroquia.
		Capacitación en el uso sostenible del sistema de comunicación.	Asegurar el correcto funcionamiento en el tiempo de los sistemas de comunicación implementados en los asentamientos poblados	% del tiempo de vida útil del sistema de comunicación.	100% del tiempo de vida útil del sistema de comunicación.
		Dotación de alumbrado público en vías, caminos y espacios públicos de las diferentes comunidades.	Brindar condiciones de seguridad en las diferentes comunidades.	% de vías, caminos y espacios públicos con alumbrado público.	50% de vías, caminos y espacios públicos con alumbrado público.

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



**Cuadro N°. 266** Programas y Proyectos Sistema Político Institucional

SISTEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS	OBJETIVO DEL PROYECTO	INDICADORES	METAS
SISTEMA POLITICO INSTITUCIONAL	Programa de Fortalecimiento Institucional, organizacional, técnico, gobernanza y gestión.	Mejoramiento de la SEDE del GAD parroquial.	Mejora de los servicios que presta el GADPR a la comunidad.	Nivel de satisfacción de la atención brindada a la comunidad.	Nivel Muy Satisfactorio la atención brindada a la comunidad.
		Capacitación en administración y gestión pública; liderazgo, proyectos, y sistemas alternativos de solución de conflictos a los miembros del GAD parroquial y líderes comunitarios.	Propiciar el Fortalecimiento organizacional del GADPR y de los sectores organizados de la parroquia.	% de organizaciones parroquiales que se han capacitado respecto al número total parroquial.	40% de organizaciones parroquiales que se han capacitado respecto al número total parroquial.
		Apoyo y gestión para cumplimiento de planes y programas nacionales en temas relacionados a grupos vulnerables.	Incrementar el número de grupos vulnerables de la parroquia atendidos por planes y programas nacionales.	% de población dentro de grupos vulnerables que han recibido ayuda solidaria.	70% de población dentro de grupos vulnerables que han recibido ayuda solidaria.
		Elaboración del Plan Estratégico Institucional del GAD parroquial.	Propiciar el fortalecimiento Institucional del GADPR.	Nivel de cumplimiento de los indicadores de gestión	Nivel Muy Satisfactorio del cumplimiento de los indicadores de gestión
	Programa de Participación ciudadana y control social	Fortalecimiento del sistema de participación ciudadana, espacios de dialogo, presupuesto participativo y veedurías ciudadanas.	Fomentar la participación ciudadana en la toma de decisiones de la parroquia. Elaboración de presupuestos de forma participativa, procurando una distribución equitativa.	Número de asambleas en las que se ha evidenciado la participación ciudadana por año.	Dos asambleas en las que se ha evidenciado la participación ciudadana por año.
	Implementación de sistemas de información institucional parroquial	Creación y/o mejoramiento de una página web institucional interactiva	Propiciar la difusión de las actividades del GADPR de Simón Bolívar a sus conciudadanos y al mundo. Difundir las potencialidades y características de la Parroquia. Fomentar la participación ciudadana y la transparencia en la administración de los recursos públicos parroquiales.	Número de visitas a la pagina web por año	20000 visitas a la página web al año 2013.

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.





## CAPÍTULO IV: MODELO DE GESTIÓN

*Para la elaboración del modelo de gestión, los gobiernos autónomos descentralizados deberán precisar, por lo menos, los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social (Art 42 literal c del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas).*

### 4.1 Enfoque Introductorio

La gestión se refiere a la ejecución del plan; se trata de prever la puesta en marcha, el seguimiento y el control de las determinaciones que establece el plan<sup>37</sup>.

Las medidas para la gestión de los planes, corresponden a la ejecución de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial, a la planificación de su puesta en marcha, al seguimiento y control de las determinaciones que ellos establecen, constituyendo una decisión de planificación<sup>38</sup>.

Los modelos de Gestión de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial están regulados fundamentalmente por los siguientes marcos legales:

- Constitución Política de la República del Ecuador (2008)

- Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (2010)
- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) 2010
- Ley de Participación Ciudadana (2010)

Esta fase debe formar parte de la redacción del plan, inclusive se considera como una de las propuestas más importantes que se realiza en la planificación, por lo que contemplara las siguientes medidas.

#### 4.1.1 Diseño de un Ente Gestor:

Sera el responsable de la tarea de conducir el proceso de materialización de los Planes y que se conformará por un órgano político y un órgano técnico, con funciones claramente identificadas. Para el efecto se considerará al consejo de planificación Parroquial Rural, prevista por la ley (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas Artículo 28), los que se constituirán y organizaran mediante acto normativo del respectivo Gobierno Autónomo Descentralizado.

##### a. Órgano Político

Para el caso de la parroquia Octavio Cordero Palacios el órgano político estará conformado por el **Concejo de Planificación** que se constituirán y organizaran mediante acto normativo del Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia y estará integrado por:

<sup>37</sup> DOMINGO GÓMEZ OREA. Ordenación Territorial. Pág. 605. Ediciones Mundi Prensa. Madrid 2008

<sup>38</sup> PAUTA CALLE FERNANDO. Ordenación Territorial y Urbanística: Un Camino para su aplicación en el Ecuador 2013. Pág. 182.



- La Presidenta del GAD de la Parroquia, como la máxima autoridad del ejecutivo, quien convocará el Concejo, lo presidirá y tendrá voto dirimente.
- Un representante del legislativo local
- La o el servidor público a cargo de la instancia de planificación del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia.
- Tres representantes delegados por las instancias de participación de conformidad con lo establecido en la Ley y sus actos normativos respectivos.

### b. Órgano Técnico

Los recursos con los que dispone el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Octavio Cordero Palacios, no hace posible la contratación de diferentes técnicos para la ejecución de los diferentes planes, programas y proyectos elaborados y priorizados en la Actualización del PDOT.

Se plantea al menos la contratación de un profesional a tiempo completo y un equipo técnico de apoyo, que aporte en la elaboración y ejecución de los proyectos de cada sistema.

Siendo necesario que el profesional técnico a contratarse cuente con el siguiente perfil:

- Profesional en las áreas de arquitectura, con conocimientos en planificación, gestión del territorio y elaboración de proyectos.

- El equipo técnico de apoyo debe contar con un staff de profesionales con experiencia en los diferentes sistemas de planificación y gestión del PDOT, además de capacidades para elaborar y gestionar los proyectos en el marco de las prioridades establecidas en el plan.

### 4.1.2 Diseño del Sistema de Gestión:

Establecerá los flujos de decisiones y de información entre los componentes del ente gestor, en el marco de unas normas de gestión. Con este propósito se observarán las funciones establecidas por la ley para el Consejo de Planificación Parroquial Rural (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. Art. 29).

#### a. Órgano Político

Funciones del Órgano Político son las siguientes:

Gráfico N°. 228 Funciones del Órgano Político



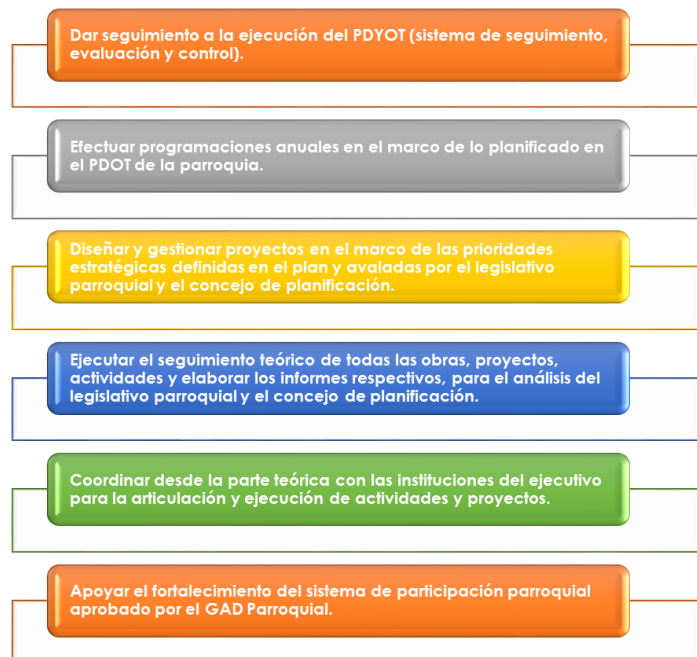
Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

## a. Órgano Técnico

Funciones del órgano Técnico:

Gráfico N°. 129 Funciones del Órgano del Técnico



Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

### 4.1.3 Programa de Puesta en Marcha:

Que regulará la forma en la que se desarrollarán las intervenciones positivas, mediante el uso de instrumentos de

programación que definan para el conjunto de estas su secuencia completa y de ser el caso, las pautas a seguir para materializarlas (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. Artículo 42).

### 4.1.4 Programa de Seguimiento y Control:

Se destinará a establecer los instrumentos específicos tales como indicadores, controles e instrucciones, para realizar el seguimiento y la supervisión del programa de puesta en marcha e ir determinando en qué medida las actuaciones se alejan o coinciden con las previsiones de los planes y las acciones a tomar en el caso de discrepancias inaceptables, sin perjuicio de recomendar su revisión, siguiendo el procedimiento diseñado para el efecto (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. Artículo 42).

En este Plan se plantea un sistema de evaluación y seguimiento de su ejecución, evaluación que deberá ser desarrollada por las instancias señaladas y constará de los siguientes elementos.

#### a. Evaluación de la eficacia del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia.

Esta evaluación permanente considerará si se cumplen los objetivos deseados con el Plan, sirviendo de indicadores los objetivos operativos marcados en el mismo.

#### b. Evaluación de la eficiencia del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia.

Contemplará permanentemente el grado de cumplimiento de los objetivos en el contexto de su coste y deberá servir como instrumento de mejora continua, así como para guiar la asignación de recursos de próximos planes.

### **c. Evaluación del progreso de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia.**

Considerará la marcha de la ejecución del Plan conforme a los objetivos diseñados. Se determinará indicadores internos de gestión para evaluación el grado de ejecución del Plan tales como número de beneficiarios al momento de la ejecución del proyecto y monto de inversión, así como monto de inversión per cápita. Para comunicar el grado de ejecución y su evaluación se procederá con la redacción de los informes de acuerdo a la periodicidad establecida por la Ley. Dichos informes como mínimo deberán redactarse en forma anual. En cualquier caso, el Plan será revisado anualmente a lo largo de su periodo de vigencia para, en su caso, adecuarlo a los cambios que pudieran producirse en el contexto social y económico.

### **d. Evaluación de las conclusiones de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia.**

A la finalización del periodo de vigencia del Plan y cada cambio de administración, se elaborará un informe de conclusiones del mismo, valorando de manera global los resultados obtenidos, su utilidad y la posibilidad de obtención de los mismos objetivos mediante otras vías más idóneas.

La evaluación analizará la eficacia, eficiencia y equidad logradas en la ejecución del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial.

### **4.1.5 Presupuesto para la Gestión:**

Incluirá la dotación de todos los bienes y servicios necesarios para el funcionamiento de la entidad responsable de gestión de los planes.

Por lo antes descrito y para garantizar el éxito del Plan de ordenamiento de la parroquia en su fase de gestión es necesario contar con un Ente Gestor de este instrumento de planificación que asuma buena parte de tal responsabilidad y lo lidere el proceso.

Con este objetivo se formulara el diseño de un Ente Gestor del Plan; entendido como una organización capaz de conducir su materialización de forma eficaz y ágil.



**Cuadro Nº. 267 Presupuesto y Cronograma Sistema Biofísico**

SISTEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS	PRESUPUESTO DEL GAD PARROQUIAL	PRESUPUESTO DE OTRAS INSTITUCIONES	ACTORES CORESPONSABLES	POBLACION BENEFICIADA	CRONOGRAMA			
							2015-2019 CORTO	2020-2023 MEDIANO	2024-2027	2028-2031 LARGO
BIOSISICO	Manejo integral e integrado del agua.	Legalización de las fuentes hídricas para consumo humano y riego	10.000,00	50.000,00	MAE, GAD CANTONAL, CGA, GAD PROVINCIAL, SENAGUA.	Poblacion parroquial				
		Proteccion física y biológica de fuentes hídricas con el fin de contar con sistemas que aseguren la calidad y cantidad de agua	10.000,00	90.000,00	MAE, MINISTERIO DE EDUCACION, GAD CANTONAL, CGA, GAD PROVINCIAL, FUNDACIONES DEDICADAS A LA CONSERVACIÓN, PROTECCION Y PRESERVACION	Poblacion parroquial				
		Gestionar la Proteccion legal de las fuentes vinculadas al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Cantonal como zonas de recarga hídrica	5.000,00	30.000,00	MAE, GAD CANTONAL, CGA, GAD PROVINCIAL, SENAGUA	Poblacion parroquial				
	Programa de educacion y capacitacion ambiental y biodiversidad parroquial con enfoque de cuencas hidrográficas	Proyecto de capacitacion y educación para la proteccion ambiental y preservacion de la biodiversidad con pertinencia cultural acorde a la cosmovisión de los pobladores de la parroquia.	5.000,00	50.000,00	MAE, MINISTERIO DE EDUCACION, GAD CANTONAL, CGA, GAD PROVINCIAL, FUNDACIONES DEDICADAS A LA CONSERVACIÓN, PROTECCION Y PRESERVACION	2052 habitantes entre 5 y 64 años de toda la parroquia.				
	Investigación de la biodiversidad de la Parroquia	Estudios de flora y fauna con el fin de conocer el patrimonio natural y evitar la extincion de las especies endemicas de la parroquia.	6.000,00	60.000,00	MAE, ETAPA, UNIVERSIDADES, ONG, GAD PROVINCIAL, FUNDACIONES DE CONSERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE, CGA	Población parroquial.				
	Manejo integral de territorios con Categoría de Protección	Guardiania para las areas de bosque protector, vegetacion nativa, zonas de paramo	10.000,00	50.000,00	MAE, SECAP, UNIVERSIDADES, GAD PROVINCIAL, GAD CANTONAL, ETAPA, CGA.	Tres habitantes de cada una de las 11 comunidades que cuentan con bosques en sus territorios comunitarios.				
		Capacitacion y concienciacion sobre el valor de los recursos suelo, agua y aire a los pobladores de la parroquia	10.000,00	50.000,00	MAE, SECAP, UNIVERSIDADES, GAD PROVINCIAL, GAD CANTONAL, ETAPA, CGA.	2052 habitantes entre 5 y 64 años de toda la parroquia.				
		Insertion de las comunas en los programas Socio bosque impulsados por el MAE	10.000,00	50.000,00	GAD PROVINCIAL, MAGAP, MAE, ETAPA, GAD CANTONAL, ONG'S, INSTITUCIONES EDUCATIVAS	Comunas con zonas degradadas				
	Manejo de riesgos parroquial con el fin de conocer y manejar todos los riesgos naturales y antropicos en el territorio	Elaborar los planes de contingencia de riesgos para las comunidades vulnerables de la parroquia	10.000,00	90.000,00	GAD CANTONAL, SECRETARIA NACIONAL DE RIESGOS, UNIDAD DE RIESGOS, INSTITUCIONES EDUCATIVAS	Población Parroquial en zonas de riesgo				
		Campaña de concienciacion y capacitación comunitaria en técnicas de primeros auxilios y manejo de situaciones de emergencia generadas por catástrofes naturales.	10.000,00	50.000,00	SECRETARIA NACIONAL DE RIESGOS, CRUZ ROJA, GAD CANTONAL, UNIDAD DE RIESGOS, INSTITUCIONES EDUCATIVAS	Población parroquial				

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Cuadro N°. 268 Presupuesto y Cronograma Sistema Económico

SISTEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS	PRESUPUESTO DEL GAD PARROQUIAL	PRESUPUESTO DE OTRAS INSTITUCIONES	ACTORES CORESPONSABLES	POBLACION BENEFICIADA	2015-2019 CORTO	CRONOGRAMA		
								2020-2023 MEDIANO	2024-2027	2028-2031 LARGO
ECONOMICO	Reactivación del sector agropecuario mediante la organización de los productores y la incorporación de los medios de producción y paquetes tecnológicos apropiados para la zona.	Mejoramiento y diversificación de la producción agroecológica mediante la organización y capacitación de los productores.	5.000,00	500.000,00	MAGAP, GAD PROVINCIAL, SECAP, UNIVERSIDADES.	200 familias de la parroquia.				
		Capacitación para el fortalecimiento de los huertos familiares para mejorar la calidad del autoconsumo y posible comercialización a nivel parroquial.	5.000,00	60.000,00	GAD PROVINCIAL, GAD MUNICIPAL, MAGAP, UNIVERSIDADES	Todas las comunidades con población indígena de la parroquia				
		Creación de microempresas comunitarias para el cultivo e industrialización de productos de la zona	10.000,00	157.500,00	GAD PROVINCIAL, ASOCIACIONES DE PRODUCTORES, MAGAP	Todas las comunidades agroproductivas				
	Generación de Emprendimientos Comunitarios	Proyecto Empresa Asociativa de Productores Agropecuarios y Agroecológicos	5.000,00	202.000,00	GAD PROVINCIAL, MAGAP, ASOCIACIONES DE PRODUCTORES AGROPECUARIOS Y AGROECOLOGICOS.	Todas las comunidades agroproductivas				
		Creación y/o mejoramiento de bancos comunitarios.	10.000,00	200.000,00	GAD CANTONAL, ASOCIACIONES PRODUCTIVAS DE LA PARROQUIA, CFN, BNF, GAD PARROQUIAL	Asociaciones de la economía social y solidaria, asociaciones de productores.				
	Fortalecimiento del sistema financiero comunitario	Capacitación en sistemas financieros comunitarios.	5.000,00	30.000,00	GAD CANTONAL, BNF, CFN, GAD PARROQUIAL	Asociaciones de la economía social y solidaria, asociaciones de productores.				
		Implementación de Planta de Procesamiento de Productos agroecológicos y agropecuarios	10.000,00	250.000,00	GAD CANTONAL, ASOCIACIONES PRODUCTIVAS DE LA PARROQUIA, CFN, BNF, GAD PROVINCIAL, INIAP	Asociaciones de la economía social y solidaria, asociaciones de productores.				
	Programa de mejoramiento y fortalecimiento de la producción agropecuaria y agroecológica	Fortalecimiento y desarrollo integral sostenible de la producción y comercialización de productos agroecológicos.	5000	250.000,00	MAGAP, GAD PROVINCIAL, SECAP, UNIVERSIDADES, INIAP	200 familias de la parroquia.				
		Capacitación e implementación de nuevas técnicas de riego: aspersión y goteo para reducir el consumo del agua.	10.000,00	250.000,00	GAD CANTONAL, ASOCIACIONES PRODUCTIVAS DE LA PARROQUIA, CFN, BNF, GAD PROVINCIAL, INIAP					
		Establecer canales de distribución directa con los consumidores a través de la creación de centros de acopio.	11000	110.000,00	GAD PROVINCIAL, GAD CANTONAL, MAGAP, ASOCIACIONES DE PRODUCTORES.	Cabecera Parroquial				
	Implantación de mercados comunitarios bajo los preceptos del comercio justo	Establecer ferias locales semanales para la comercialización mayorista y minorista en las zonas más pobladas y estratégicas.	10.000,00	50.000,00	COMISARÍA NACIONAL, GAD CANTONAL, ASOCIACIONES DE PRODUCTORES	Población parroquial con acceso vial a la Cabecera Parroquial.				
		Fomento a la implementación de manejo agroforestal responsable	5.000,00	33.000,00	MAE, MAGAP, GAD PROVINCIAL.	GAD PROVINCIAL, Todas las comunidades de la parroquia.				
	Conservación y manejo sustentable del patrimonio natural y su biodiversidad.	Plantaciones forestales con fines productivos.	5.000,00	50.000,00	GAD CANTONAL, ASOCIACIONES PRODUCTIVAS DE LA PARROQUIA, CFN, BNF, GAD PROVINCIAL, INIAP	Población parroquial en áreas forestales				
		Fortalecimiento de los proyectos turísticos de la parroquia	15.000,00	45.000,00	MINISTERIO DE TURISMO, GAD CANTONAL, GAD PROVINCIAL	Población de sectores aledaños a áreas turísticas				
	Fortalecimiento del turismo como eje dinamizador de la economía parroquial.	Mantenimiento de sitios e implementación de senderos y señales de lugares turísticos	100.000,00	150.000,00	MINISTERIO DE TURISMO, GAD CANTONAL, GAD PROVINCIAL					
		Promoción y difusión de las potencialidades turísticas de la Parroquia	15.000,00	45.000,00	MINISTERIO DE TURISMO, GAD CANTONAL, GAD PROVINCIAL, MEDIOS DE COMUNICACIÓN					
		Formulación del Plan Estratégico turístico de la Parroquia	10.000,00	35.000,00	MINISTERIO DE TURISMO, GAD CANTONAL, GAD PROVINCIAL					
		Organización y capacitación de los prestadores de servicio turístico y de aquellos que demuestren interés por nuevos emprendimientos	10.000,00	45.000,00	MINISTERIO DE TURISMO, GAD CANTONAL, GAD PROVINCIAL					

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.  
Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



**Cuadro N°. 269** Presupuesto y Cronograma Sistema Socio Cultural

SISTEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS	PRESUPUESTO DEL GAD PARROQUIAL	PRESUPUESTO DE OTRAS INSTITUCIONES	ACTORES CORESPONSABLES	POBLACION BENEFICIADA	CRONOGRAMA			
							2015-2019 CORTO	2020-2023 MEDIANO	2024-2027 LARGO	2028-2031 LARGO
SOCIAL	Acompañamiento a las familias de los migrantes en el orden social, económico y legal.	Mitigación de los impactos de la migración y reinserción social y económica de los migrantes.	43.200,00	172.800,00	SECRETARÍA NACIONAL DEL MIGRANTE, JUNTA CANTONAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS, GAD CANTONAL	Migrante de la parroquia que retornan al país				
		Asistencia legal a familias de migrantes para evitar que sean afectados por las cadenas de coyoterismo	21.600,00	194.400,00	SECRETARÍA NACIONAL DEL MIGRANTE, JUNTA CANTONAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS, GAD CANTONAL	Familiares de migrante de la parroquia				
	Fortalecimiento y ampliación del sistema educativo parroquial	Dotación de equipamiento y material didáctico escolar.	10.000,00	90.000,00	MINISTERIO DE EDUCACIÓN, GAD CANTONAL, FUNDACIONES Y PROYECTOS INTERNACIONALES, GAD PARROQUIAL	659 estudiantes del sistema escolar.				
		Capacitación teledirigida a los docentes de los establecimientos educativos en actualización pedagógica y didáctica educativa profesionalización y creación de bibliotecas virtuales	5.000,00	25.000,00	MINISTERIO DE EDUCACIÓN, GAD CANTONAL, FUNDACIONES Y PROYECTOS INTERNACIONALES, GAD PARROQUIAL	Profesores del sistema de educación hispana.				
		Talleres de capacitación para impulsar la permanencia, culminación y/o recuperación de estudios de la población en Educación General Básica y Bachillerato; y asegurar el desarrollo integral infantil en el nivel de educación inicial.	10.000,00	25.000,00	MINISTERIO DE EDUCACIÓN, GAD CANTONAL, FUNDACIONES Y PROYECTOS INTERNACIONALES, GAD PARROQUIAL	Estudiantes en edad escolar y bachillerato.				
		Capacitación de la población para desarrollar condiciones favorables para el acceso de la población al sistema de la educación superior	5.000,00	50.000,00	UNIVERSIDADES, GAD CANTONAL, FUNDACIONES Y PROYECTOS INTERNACIONALES, GAD PARROQUIAL	Estudiantes en edad para cursar el Nivel superior				
		Talleres para promover la utilización de instrumentos audiovisuales y digitales en los procesos de enseñanza – aprendizaje en la educación básica y bachillerato	10.000,00	50.000,00	MINISTERIO DE EDUCACIÓN, GAD CANTONAL, FUNDACIONES Y PROYECTOS INTERNACIONALES, GAD PARROQUIAL	Estudiantes en edad escolar y bachillerato.				
		Gestión para la construcción, remodelación y mantenimiento de aulas escolares, juegos infantiles, dotación de mobiliarios, comedores.	10.000,00	15.000,00	MINISTERIO DE EDUCACIÓN, GAD CANTONAL	Estudiantes en edad escolar y bachillerato.				
	Mejoramiento de los servicios de salud pública con la elevación de la capacidad resolutiva de las Unidades de Salud, así como la ampliación de los servicios a los grupos más vulnerables.	Salud preventiva	50.000,00	150.000,00	MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA, GAD CANTONAL	Toda la población parroquial.				
		Diseño de plan de salud intercultural: fortalecimiento de medicina ancestral y mejoramiento del acceso de servicios de salud convencional.	6.250,00	62.500,00	MINISTERIO DE SALUD, GAD CANTONAL, UNIVERSIDADES.	Pobladores de la parroquia que se benefician de la medicina ancestral				
		Fortalecimiento al accionar de promotores en las comunidades, relacionado en salud preventiva, prevención de embarazos de adolescentes, salud ambulatoria, alcoholismo	15.000,00	131.250,00	Ministerio de Salud, Fundaciones	Todas las comunidades de la parroquia.				
		Fortalecimiento de actividades deportivas comunitarias y de educación física en niños y adolescentes mediante la construcción de un estadio y cancha sintética.	40.000,00	150.000,00	Ministerio de Deportes, Ligas Barriales, GAD CANTONAL	Toda la población parroquial.				
		Mejoramiento del acceso al servicio de salud convencional con profesionales en medicina en el Centro de Salud.	10.000,00	101.000,00	Ministerio de Salud, Fundaciones Y Grupos Humanitarios, GAD CANTONAL	Toda la población parroquial.				
	Mejoramiento de la seguridad alimentaria	Inversión focalizada en proyectos para la seguridad alimentaria.	22.000,00	220.000,00	GAD PROVINCIAL, MAGAP, INIAP	Toda la población parroquial.				
		Capacitación en técnicas saludables de preparación de alimentos con productos de la zona.	10.000,00	25.000,00	MSP, PATRONATOS PROVINCIAL Y CANTONAL, MIES	2250 Mujeres indígenas de la parroquia.				
		Diversificación en el cultivo de chacras.	10.000,00	36.000,00	GAD CANTONAL, GAD CANTONAL, MAGAP	Toda la población parroquial.				
	Fortalecimiento de valores sociales y familiares	Creación de grupos guía y familiares para incentivar valores.	10.000,00	50.000,00	MIES, PATRONATO PROVINCIAL, PATRONATO CANTONAL, GRUPOS RELIGIOSOS, ASOCIACIONES DE PADRES DE FAMILIA, UNIVERSIDADES	Todas las comunidades de la parroquia.				
	Fortalecimiento de los diferentes niveles de organización así como la incorporación de nuevas formas de control y participación de la sociedad	Capacitación en organización y liderazgo de las asociaciones y organizaciones comunitarias.	10.000,00	50.000,00	MIES, PATRONATO PROVINCIAL, PATRONATO CANTONAL, GRUPOS RELIGIOSOS, ASOCIACIONES DE PADRES DE FAMILIA, UNIVERSIDADES	Todas las comunidades de la parroquia.				

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.  
**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



**Cuadro N°. 270** Presupuesto y Cronograma Sistema Asentamientos Humanos

SISTEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS	PRESUPUESTO DEL GAD PARROQUIAL	PRESUPUESTO DE OTRAS INSTITUCIONES	ACTORES CORESPONSABLES	POBLACION BENEFICIADA	2015-2019 CORTO	CRONOGRAMA		
								2020-2023 MEDIANO	2024-2027 LARGO	2028-2031
<b>ASENTAMIENTOS HUMANOS</b>	Ordenamiento territorial de los asentamientos humanos.	Definir un patrón de desarrollo espacial de acuerdo a su cultura tanto en la cabecera parroquial como en los demás asentamientos poblados.	10.000,00	75.000,00	GAD CANTONAL, MIDUVI	Todas las comunidades de la parroquia.				
		Establecimiento de normativas mínimas para el reconocimiento administrativo por parte del GAD parroquial para nuevos asentamientos humanos como requisito para dotación de equipamientos y servicios.	5.000,00	90.080,00	GAD PARROQUIAL, GAD CANTONAL	Población parroquial.				
		Estudio para la construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de alcantarillado y baterías sanitarias.	10.000,00	45.000,00	SENAGUA, MIDUVI, ETAPA, GAD CANTONAL.	Alcantarillado en la Parroquia, dotación de Baterías Sanitarias en las comunidades				
		Estudio para ampliación construcción y regeneración del sistema de agua potable y plantas de tratamiento.	15.000,00	75.000,00	SENAGUA, ETAPA, MIDUVI, GAD CANTONAL	HASTA 700 Viviendas en 16 comunidades.				
	Implementación de infraestructura y/o mejoramiento de los servicios básicos, de salud y educación	Construcción de infraestructura para proyecto CIBV (Centros Infantiles del Buen Vivir).	30.000,00	550.000,00	MIES+INFA, PATRONATO CANTONAL, PATRONATO PROVINCIAL, GAD CANTONAL.	219 Niños menores de 5 años. De la parroquia en 16 comunidades				
		Manejo de aguas lluvias para almacenamiento, tratamiento y distribución de agua segura.	35.000,00	345.000,00	SENAGUA, GAD CANTONAL, GOBIERNO PROVINCIAL	350 viviendas ubicadas en las 16 comunidades.				
		Establecimiento de los programas de vivienda de interés social y comunitarios.	85.000,00	80.700,00	MIDUVI, GAD CANTONAL	70 viviendas remodeladas distribuidas en las 16 comunidades.				
		Construcción y equipamiento de guarderías, comedores escolares.	42.000,00	420.000,00	MIES, GAD CANTONAL.	Población infantil de la parroquia.				
	Programa de coordinación intersectorial para la implementación de la red de seguridad ciudadana parroquial	Localización, asignación y traspaso de las reservas de suelo para los equipamientos de seguridad	38.000,00	397.950,00	MINISTERIO COORDINADOR DE SEGURIDAD, INMOBILIAR, SECOP, GAD CANTONAL	Población parroquial				
		Dotación de la infraestructura y equipos para los equipamientos de seguridad de la parroquia	45.000,00	285.000,00	MINISTERIO COORDINADOR DE SEGURIDAD, INMOBILIAR, SECOP, GAD CANTONAL	Población parroquial				
	Programa de dotación de Equipamiento Comunitario de Alcance Parroquial intersectorial para la implementación de la red de seguridad ciudadana parroquial	Dotación de Baterías sanitarias en espacios públicos	15.000,00	375.000,00	GAD CANTONAL, GAD PARROQUIAL	Población parroquial				
		Dotación de áreas verdes y parques infantiles	105.000,00	518.000,00	GAD CANTONAL, GAD PARROQUIAL	Población parroquial				
		Adecuación y remodelación del Mercado parroquial	15.000,00	195.000,00	GAD CANTONAL, GAD PARROQUIAL, BANCO DEL ESTADO	Población parroquial				
		Ampliación, rediseño, mantenimiento y adecuación de los cementerios comunitarios	44.000,00	350.000,00	GAD CANTONAL, GAD PARROQUIAL	Población parroquial				
	Programa para el fomento de una cultura del espacio público y eliminación de barreras arquitectónicas y urbanísticas	Parque lineal parroquial	96.000,00	250.000,00	GAD CANTONAL, GAD PARROQUIAL	Población parroquial				
		Plan de Ordenamiento Urbanístico de la cabecera parroquial	15.000,00	57.000,00	GAD CANTONAL, GAD PARROQUIAL	Población parroquial				

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Cuadro N°. 271** Presupuesto y Cronograma Sistema Movilidad, Energía y Conectividad

SISTEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS	PRESUPUESTO DEL GAD PARROQUIAL	PRESUPUESTO DE OTRAS INSTITUCIONES	ACTORES CORESPONSABLES	POBLACION BENEFICIADA	2015-2019 CORTO	CRONOGRAMA		
								2020-2023 MEDIANO	2024-2027	2028-2031 LARGO
MOVILIDAD ENERGIA Y CONECTIVIDAD	Programa de Mejoramiento de la accesibilidad desde y hacia las comunidades de la parroquia (Fortalecimiento del sistema vial parroquial)	Diseño de un anillo vial estratégico	25.000,00	75.000,00	GAD PROVINCIAL, MTOP, GAD CANTONAL.	Población Parroquial.				
		Mejoramiento de los senderos y caminos vecinales.	150.000,00	135.000,00	GAD PROVINCIAL	Población Parroquial				
		Mejoramiento del servicio de transporte parroquial	7.500,00	50.000,00	GAD CANTONAL, GAD PARROQUIAL; ANT, EMOV, DMT.	Población Parroquial				
		Mantenimiento y construcción de puentes carrozables y peatonales	25.000,00	150.000,00	GAD PROVINCIAL	Comunidades sin acceso carrozable				
	Fortalecimiento del sistema de telecomunicación y alumbrado público	Implementación de sistemas de comunicación: internet satelital y telefonía.	25.000,00	175.000,00	ETAPA, CNT, EMPRESAS DE TELEFONÍA MÓVIL, FUNDACIONES Y ONGs	Población Parroquial asentada junto a los centros educativos.				
		Capacitación en el uso sostenible del sistema de comunicación.	5.000,00	30.000,00	ETAPA, CNT, EMPRESAS DE TELEFONÍA MÓVIL, FUNDACIONES Y ONGs	Población Parroquial de los 22 asentamientos poblados sin acceso carrozable.				
		Dotación de alumbrado publico en vías, caminos y espacios publicos de las diferentes comunidades.	50.000,00	50.000,00	MINISTERIO DE ENERGÍA Y ELECTRICIDAD, NACIONALIDADES, FUNDACIONES Y ONGs.	Población Parroquial de los 22 asentamientos poblados sin acceso carrozable.				

**Fuente:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

**Elaboración:** Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.



Cuadro N°. 272 Presupuesto y Cronograma Sistema Político Institucional

SISTEMAS	PROGRAMAS	PROYECTOS	PRESUPUESTO DEL GAD PARROQUIAL	PRESUPUESTO DE OTRAS INSTITUCIONES	ACTORES CORESPONSABLES	POBLACION BENEFICIADA	2015-2019 CORTO	CRONOGRAMA		
								2020-2023 MEDIANO	2024-2027	2028-2031 LARGO
SISTEMA POLITICO INSTITUCIONAL	Programa de Fortalecimiento Institucional, organizacional, técnico, gobernanza y gestión.	Mejoramiento de la SEDE del GAD parroquial.	90.000,00	90.000,00	GAD PROVINCIAL Y GAD CANTONAL.	POBLACIÓN PARROQUIAL				
		Capacitación en administración y gestión pública; liderazgo, proyectos, y sistemas alternativos de solución de conflictos a los miembros del GAD parroquial y líderes comunitarios.	8.000,00	72.000,00	SECAP, UNIVERSIDADES, FUNDACIONES, MIES	Miembros del GADPR, y líderes y representantes comunitarios				
		Apoyo y gestión para cumplimiento de planes y programas nacionales en temas relacionados a grupos vulnerables.	5.000,00	25.000,00	MIES, PATRONATOS PROVINCIAL Y CANTONAL, CONSEJOS DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA, APIFIC, GRUPOS RELIGIOSOS.	Grupos vulnerables				
		Elaboración del Plan Estratégico Institucional del GAD parroquial.	25.000,00	20.000,00	GAD CANTONAL, CONAJUPARE, BANCO DEL ESTADO	POBLACIÓN PARROQUIAL				
	Programa de Participación ciudadana y control social	Fortalecimiento del sistema de participación ciudadana, espacios de diálogo, presupuesto participativo y veedurías ciudadanas.	5.000,00	35.000,00	GAD CANTONAL, CONAJUPARE	POBLACIÓN PARROQUIAL				
		Implementación de sistemas de información institucional parroquial	25.000,00	60.000,00	CNT,	Familiares de Población Parroquial que vive fuera de la parroquia y GADPR.				

Fuente: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

Elaboración: Cardenaz M. A. Tesis Mg. Año 2015.

## 4.2 Estrategias

### 4.2.1 Estrategias

Entendida como la determinación de los objetivos a largo plazo y la elección de las acciones y la selección de los recursos necesarios para conseguirlo.<sup>39</sup>

- Ejecutar programas de conservación, recuperación y promoción de los recursos naturales.
- Propiciar una concientización ambiental en la población que salvaguarde los recursos naturales.
- Hacer cumplir la normativa, estableciendo un óptimo control del GAD Municipal.
- Educar a la población para que no deposite desechos sólidos en las márgenes de los ríos.
- Capacitar a la población acerca del adecuado uso y manejo del suelo.
- Promocionar programas de capacitación como incentivo a la producción agropecuaria y agroecológica, a la innovación en el diseño de nuevos productos y la creación de nuevas microempresas productivas.
- Capacitar a la población sobre la crianza de animales menores y las ventajas económicas que éstos representa.
- Vincular a las instituciones y a la población en la planificación y el fortalecimiento permanente de la imagen urbana parroquial (parroquias, centros poblados) con criterios de "pueblos y ciudades saludables", que permita que las/los ciudadanas/os

eleven su identidad y autoestima, actúen con equidad de género y generacional y ejerzan la interculturalidad.

- Garantizar la dotación de infraestructura básica para todas las comunidades de la parroquia.
- Dotar a la comunidad del equipamiento comunitario de alcance parroquial necesario para el desarrollo de sus actividades
- Realizar mantenimiento de los caminos vecinales tradicionales.
- Garantizar el acceso del servicio de internet en las comunidades de la parroquia, especialmente a los centros educativos.
- Sólo organizaciones locales sólidas y empoderadas permitirán avanzar en un proceso de desarrollo local, por lo tanto siempre se deberá abordar el fortalecimiento de organizaciones, en todo ámbito y nivel.
- Crear programas de forestación en zonas degradadas, páramo, vegetación nativa.
- Forestar las márgenes de ríos y quebradas en caso de no existir vegetación para evitar el cambio de cauce de los mismos.
- Desarrollar procesos productivos en entera compatibilidad con el medio.
- Aprovechar la vocación tradicional de la población hacia las actividades agropecuarias y agroecológicas.
- Identificar los sitios turísticos más importantes de la parroquia para aprovechar las vistas panorámicas de sus recursos naturales como quebradas, ríos.

<sup>39</sup> A. Chandler

- Apoyar iniciativas de seguridad alimentaria como estrategia para enfrentar los problemas de desnutrición y malos hábitos alimentarios.
- Crear espacios para la recreación infantil, áreas verdes y parques infantiles para que sirvan como un lugar de encuentro familiar e integración.
- Priorizar la ampliación, construcción y mantenimiento de la infraestructura de servicios básicos (agua, alcantarillado/ letrización, desechos sólidos) que permita mejorar la calidad de vida de la población.
- Generar sistemas adecuados de evacuación de aguas servidas a fin de evitar la contaminación de las quebradas de los diferentes asentamientos.
- Conocer las principales actividades de ocio y recreación de los habitantes de la parroquia a fin de crear espacios aptos para implementar equipamientos recreativos y deportivos.
- Renovar el sistema vial existente en las comunidades de la parroquia a fin de mejorar la conectividad y accesibilidad a las diferentes comunidades, parroquias y cantones.
- Coordinar con el GAD Cantonal para regular el uso y ocupación del suelo de los diferentes territorios que conforman la parroquia.
- Realizar proyectos para reforestar quebradas, vertientes y microcuencas para aumentar el volumen de agua y conservar la biodiversidad.
- Elaborar planes de prevención de desastres naturales u otras amenazas
- Poner al conocimiento de la población de la parroquia los programas de interés pecuario, agrícola y forestal

que ofrece el gobierno nacional y hacer uso de los mismos.

- Crear y difundir procesos de capacitación relacionados a actividades productivas de la parroquia en coordinación con los GADs Cantonal y Parroquial.
- Incentivar y capacitar a la ciudadanía a desarrollar todas las actividades productivas en base a un desarrollo sostenible, para de esta manera conservar las riquezas humanas, naturales, culturales, etc., que posee la parroquia.
- Promover políticas integrales y concertadas de saneamiento ambiental, que garanticen la provisión de servicios básicos (agua, alcantarillado, manejo de desechos) y den lugar a un ambiente saludable y a espacios de vida dignos.
- Capacitar a la población sobre el sistema de reciclaje de los desechos sólidos a fin de comprometer su participación en las tareas de clasificación.
- Preservar las reservas de suelo necesarias para vías
- Asignar al Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia varias tareas relacionadas con el control urbano y territorial de la cabecera parroquial y las comunidades de la parroquia, dejando en manos de la gestión municipal el juzgamiento y sanción de las infracciones.
- Utilizar las áreas de suelo no urbanizable con limitaciones topográficas para crear áreas verdes en donde se pueda recuperar la vegetación endémica de la zona.
- Promover la integración y organización de los productores en redes o asociaciones que les posibilite una mayor capacidad de negociación y gestión.

- Generar en la parroquia un equipamiento de apoyo a las actividades productivas.
- Dotar del equipamiento necesario a la infraestructura de salud.
- Dotar del equipamiento tecnológico necesario a todos los centros educativos.
- Dotar de mobiliario a todos los centros educativos.
- Generar espacios de participación ciudadana para la discusión y toma de decisiones sobre el desarrollo de sus comunidades y zonas de vida
- Proponer la dotación del alumbrado público en vías, caminos y espacios públicos.
- Impulsar la creación de espacios de control social, coordinación inter-organizacional, concertación, diálogo permanente, para la promoción de la participación ciudadana activa en decisiones, acciones y evaluación del proceso de desarrollo parroquial.

### 4.3 Sistemas de Seguimiento y Evaluación

Le corresponde al Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural ejecutar las acciones de ámbito parroquial que se deriven de sus competencias, de manera coordinada con la planificación de los niveles de orden superior cantonal y provincial; y, realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas por la planificación.

La Gestión del Plan por parte del GAD parroquial se ajustará en cuanto a la gestión y ejecución de recursos económicos de acuerdo al cumplimiento de las competencias establecidas en los artículos 64 y 65 del Código Orgánico de Organización

Territorial, Autonomía y Descentralización, sin perjuicio que dicha entidad pueda gestionar o solicitar a las diferentes instancias gubernamentales la inclusión en sus presupuestos de las obras que siendo competencias de otros niveles de gobierno sean necesarios para mejorar la calidad de vida de la población. Para el efecto se considera necesario transcribir dichas atribuciones:

**COOTAD, Art. 64.- Funciones.-** Son funciones del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural:

- a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial parroquial, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas parroquiales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales;
- b) Diseñar e impulsar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales;
- c) Implementar un sistema de participación ciudadana para el ejercicio de los derechos y avanzar en la gestión democrática de la acción parroquial;
- d) Elaborar el plan parroquial rural de desarrollo; el de ordenamiento territorial y las políticas públicas; ejecutar las acciones de ámbito parroquial que se deriven de sus competencias, de manera coordinada con la planificación cantonal y provincial; y, realizar en forma permanente, el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas;
- e) Ejecutar las competencias exclusivas y concurrentes reconocidas por la Constitución y la ley;

- f) Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos y propiciar la organización de la ciudadanía en la parroquia;
- g) Fomentar la inversión y el desarrollo económico especialmente de la economía popular y solidaria, en sectores como la agricultura, ganadería, artesanía y turismo, entre otros, en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados;
- h) Articular a los actores de la economía popular y solidaria a la provisión de bienes y servicios públicos;
- i) Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad;
- j) Prestar los servicios públicos que les sean expresamente delegados o descentralizados con criterios de calidad, eficacia y eficiencia; y observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad y continuidad previstos en la Constitución;
- k) Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución, en el marco de sus competencias;
- l) Promover y coordinar la colaboración de los moradores de su circunscripción territorial en mingas o cualquier otra forma de participación social, para la realización de obras de interés comunitario;
- m) Coordinar con la Policía Nacional, la sociedad y otros organismos lo relacionado con la seguridad ciudadana, en el ámbito de sus competencias; y,
- n) Las demás que determine la ley.

**COOTAD, Artículo 65.-** Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural:

- a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;
- b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales;
- c) Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural;
- d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente;
- e) Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno;
- f) Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base;
- g) Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias; y,
- h) Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos.

La realización de cualquier otro ámbito deberá ser motivada y contar con la descentralización de la competencia al Gobierno Parroquial con la respectiva determinación de recursos económicos y operativos de la entidad que traspasa dicha competencia de conformidad a las disposiciones del COOTAD.



La Ejecución y Gestión del Plan requerirá la conformación de dos instancias que le darán la viabilidad social y técnica:

- a. Una instancia de gestión y validación política
- b. Una instancia de gestión y validación técnica

#### **a. Instancia de Gestión y Validación Política: El Sistema de Participación Ciudadana**

Los GADs parroquiales deben conformar un sistema de participación ciudadana entre otras fundamentalmente para deliberar sobre las prioridades de desarrollo en sus respectivas circunscripciones; así como, conocer y definir los objetivos de desarrollo territorial, líneas de acción y metas; participar en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial; y, en general, en la definición de propuestas de inversión pública; elaborar presupuestos participativos de los gobiernos; participar en la definición de políticas públicas; generar las condiciones y mecanismos de coordinación para el tratamiento de temas específicos que se relacionen con los objetivos de desarrollo territorial, a través de grupos de interés sectoriales o sociales que fueren necesarios para la formulación y gestión del plan, quienes se reunirán tantas veces como sea necesario. Los grupos de interés conformados prepararán insumos debidamente documentados que servirán para la formulación del plan.

#### **b. Instancia de Gestión y Validación Técnica: El Consejo de Planificación Parroquial**

El artículo 28 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas determina la obligatoria conformación de un concejo de planificación parroquial, cuyas funciones de acuerdo al artículo 29 del mismo cuerpo legal son: participar en la formulación de los planes y emitir resolución favorable para su aprobación, velar la coherencia del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial con otros niveles de planificación, velar por la coherencia del Presupuesto Anual con las determinaciones de desarrollo del Plan, conocer los informes y realizar el seguimiento y evaluación del Plan y delegar la respectiva representación técnica a la Asamblea.

Los informes que generará la Junta Parroquial al Consejo de Planificación Parroquial deberán realizarse en forma periódica y con lapsos no mayores a un año y en forma previa a la elaboración del presupuesto del próximo año. En él se utilizarán las herramientas de evaluación del Plan los indicadores señalados en el presente capítulo para su respectivo seguimiento y evaluación.

## CONCLUSIONES

Al PDOT de la parroquia Octavio Cordero Palacios adoptado en el 2011, antes del presente estudio, no se le ha realizado el seguimiento y evaluación por parte del GAD Parroquial, por lo cual no se retroalimentó para su mejoramiento continuo; así como el PDOT al no contar con programas de ejecución ni con indicadores para su evaluación generó una desarticulación entre fines y medios para alcanzar los objetivos.

Mediante este estudio, se han cumplido con los objetivos planteados en este proceso de investigación de "Análisis y Evaluación del Plan de Ordenamiento Territorial de la Parroquia Rural Octavio Cordero Palacios del Cantón Cuenca. Actualización e Implementación", partiendo del instrumento de planificación vigente (PDOT - 2011) para abordar dicho proceso.

Es decir se analizó el Plan de Ordenamiento Territorial de OCP 2011, y de los resultados obtenidos se estableció de forma clara y precisa la necesidad de su actualización y los aspectos sobre los cuales se realizara los ajustes o modificaciones, la que está sustentada y justificada en el Capítulo I de Análisis y Evaluación.

Previo a la Actualización del PDOT de la parroquia y con el fin de conocer el grado de ejecución del mismo, fue necesario realizar un proceso de evaluación, permitiendo con ello medir el cumplimiento de los objetivos y metas planteadas, esta revisión además fue una oportunidad que facilitó la

construcción del modelo deseado. El fin principal de la revisión y ajustes del PDOT es el de actualizar, modificar o ajustar los contenidos y normas de manera que se asegure la construcción efectiva del modelo territorial adoptado por la parroquia, de tal forma que todos los esfuerzos se dirijan a la consecución de un mismo modelo de ocupación del territorio y generar estrategias que estén directamente relacionadas con el ordenamiento territorial y que no solo obedezcan a acciones administrativas.

Efectivamente con el análisis y evaluación del PDOT realizado se llegó a la conclusión de la necesidad de elaborar la actualización, ejecutando propuestas de acuerdo a sus competencias y que estén debidamente articulados a los diferentes niveles de gobierno y acorde a lo que establece el marco legal vigente en materia de ordenamiento territorial, con la connotación de ofrecer un documento de fácil utilización.

Se actualizó el PDOT articulándole con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial del Cantón Cuenca facilitando la construcción del Modelo Deseado de acuerdo a sus competencias, a sus necesidades, capacidades, potencialidades y recursos existentes.

En Capítulo III de Actualización del PDOT de la Parroquia Octavio Cordero Palacios, para la fase de Diagnóstico se tomó en parte la información de la base generada en el PDOT 2011, sin embargo en la fase de Propuesta de este proceso se plantea en función a metodologías establecidas



para Planes Parroquiales Rurales exclusivamente. Así mismo se actualizo el modelo de gestión en razón que el anterior carecía de elementos que ayuden a verificar su cumplimiento, siendo necesario la construcción de indicadores, además de que los diferentes planes programas y proyectos resultantes de esta actualización están alineados y contribuyen al cumplimiento de los objetivos y metas del Plan Nacional del Buen vivir y acorde a las competencias establecidas a los diferentes niveles de gobierno.

Diagnostico que evidencia la situación real de ocupación de su territorio, sus relaciones físico- espaciales y tendencias de desarrollo, al igual que sus dinámicas sociales económicas y culturales; el diagnostico lejos de ser una simple caracterización de la parroquia es la herramienta principal que, además de permitir el conocimiento del territorio orienta a la formulación del Plan de Ordenamiento territorial como instrumento de planificación que soporta decisiones e intervenciones del ente territorial.

Si bien se considera el Ordenamiento Territorial como una herramienta potente de planificación para resolver y evitar problemas territoriales sin embargo no ha sido exitoso; debido a que el éxito no hay que buscarla simplemente en la herramienta, sino también en el contexto económico, social, político, cultural e institucional bajo el cual se han implementado las políticas y planes; se ha fallado en el reconocimiento del Ordenamiento Territorial como articulador de las intervenciones sectoriales sobre el territorio y de la gestión territorial; se ha fallado en la coordinación de la

gestión territorial, en la desarticulación horizontal y vertical, en la ausencia de cultura del trabajo coordinado e interdisciplinario; se ha fallado también en la transparencia para formular los planes y en la voluntad política para hacerlos cumplir; en la prospectiva de los planes y la discontinuidad en la implementación; se fallado también en no darnos cuenta que el mundo ha cambiado y demanda nuevas visiones, nuevos conocimientos y nuevas estrategias de la planificación y gestión territorial, razones entre las cuales los objetivos no se cumplieron cualitativamente ni cuantitativamente.

### Recomendaciones:

De conformidad con lo que determina el Marco legal vigente, en materia de ordenamiento territorial, debe realizarse el seguimiento y evaluación de su PDOT de forma periódica en atención a que este le permite determinar no solo el impacto de las decisiones tomadas en el mismo; la complementariedad y concordancia con el plan; el monitoreo de la inversión realizada y la medición del grado de cumplimiento, entre otros; sino además precisa la conveniencia o no de la actualización del PDOT, evitando la pérdida de Recursos Humanos y Económicos, debido a que en algunos casos se actualizan los planes desechando los anteriores, sin que haya existido un análisis y evaluación de los planes con el objetivo de validar el mismo.

No es posible adelantar los ajustes de un PDOT, sin agotar previamente su revisión, análisis y evaluación que evidencie





los resultados obtenidos por efectos de su aplicación desde el momento en que fue adoptado hasta la fecha de su revisión, de tal manera que se sustente la necesidad de abordar las modificaciones que se propongan.

Que el GAD parroquial de Octavio Cordero Palacios, organice un expediente, conformado por documentos, planos e información georeferenciada, acerca de su organización territorial, con el fin de contar con un sistema de información que sustente los diagnósticos, así como la formulación y el cumplimiento de los POAs, PAC, Plan Plurianual y los diferentes planes, programas y proyectos. Este expediente no es simplemente la recopilación de información estadística, cartografía básica y temática del territorio, sino, por el contrario, es una herramienta de seguimiento para que el GAD parroquial evalúe mediante indicadores y la gestión por resultados, el avance del Plan de Ordenamiento Territorial y su impacto para efectos de poder ajustar, complementar o mantener las actuaciones, planes, programas y proyectos previstos en él.



## BIBLIOGRAFÍA

- Gómez O. D. (2008). Ordenación Territorial (2da ed.). Madrid: Ediciones Mundi –Prensa.
- Pauta C. F. (2013). Ordenación Territorial y Urbanística: Un Camino para su Aplicación en el Ecuador. Cuenca: Impreso Monsalve Moreno.
- Ecuador, Asamblea Constituyente (2008). Constitución de la República del Ecuador. Montecristi.
- Ecuador, SENPLADES (2010). Lineamientos Generales para la Planificación Territorial Descentralizada.
- Flores E. J. Tesis Mg (2013) La Ordenación de la Red Vial del Cantón Cuenca.
- GAD Cantón Cuenca. (2015) Actualización del PDOT del Cantón Cuenca.
- GAD Parroquial de Octavio Cordero Palacios (2011). PDOT del GAD Parroquial Octavio Cordero Palacios.
- Palta P. A. (2014) Plan de Ordenamiento Territorial de la Parroquia Abdón Calderón y su Articulación al PDOT Cantonal.
- MOP (2003) Normas de Diseño Geométrico de Carreteras.
- González M. (2014) Los Equipamientos Comunitarios en el Ordenamiento Territorial cantonal y Parroquial: Dotación, Localización y Gestión.